

УДК 504.55

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕР ҚОЙНАУЫН ПАЙДАЛАНУДЫ ЭКОЛОГИЯЛАНДЫРУ

Елюбаев Ж.С.¹

¹Каспий университетінің «Әділет» Жоғары құқық мектебі, Алматы қ., z.yelyubayev@kazbar.org.kz

Түйіндеме. Мақалада заң ғылымдарының докторы Ж.С. Елюбаев Қазақстан Республикасындағы жер қойнауын пайдалану саласындағы заңнаманы экологияландыру процесін қарастырады. Автор жер қойнауы туралы құқықтық реттеу эволюциясын сипаттай отырып, бұл саланың дамуын патшалық Ресей кезеңінен бастап қазіргі кезеңге дейінгі бес тарихи саты бойынша жүйелейді. Негізгі назар экологиялық талаптарды заңнамаға енгізу, азаматтардың қолайлы қоршаған ортаға құқығын конституциялық тұрғыда бекіту және Қазақстанның халықаралық міндеттемелеріне аударылады. «Тенгішевройл» компаниясының экологиялық стандарттарды сақтау, қоршаған ортаны мониторингтеу және табиғи ресурстарды

ұтымды пайдалану тәжірибесі жағымды мысал ретінде қарастырылады. Автор инвестициялық тұрақтылық пен экологиялық талаптардың үйлесімділігін қамтамасыз етудің маңыздылығына тоқталады. Сонымен қатар, «ресурстық ұлтишылдық» пен «ресурстық қарғыс» ұғымдарының ұлттық қауіпсіздік пен тұрақты даму саясатына ықпалы сараланады. Қорытындыда экологиялық қауіпсіз ортаны қамтамасыз ету және табиғи ресурстарды ұтымды пайдалану жолында мемлекет, бизнес және азаматтық қоғамның серіктестігі шешуші фактор екені атап өтіледі.

Түйіндісөздер: заңнаманы экологияландыру, жер қойнауын пайдалану, экологиялық қауіпсіздік, қолайлы қоршаған орта, орнықты даму, ресурстар.

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Елюбаев Ж.С.¹

¹Высшая школа права «Әділет» Каспийского университета, г. Алматы, z.yelyubayev@kazbar.org.kz

Аннотация. В статье доктора юридических наук Ж.С. Елюбаева рассматривается процесс экологизации законодательства Республики Казахстан в контексте недропользования. Автор последовательно раскрывает эволюцию правового регулирования в данной сфере, выделяя этапы развития законодательства о недрах от дореволюционного периода до современного этапа, характеризующегося принятием Кодекса о недрах (2017 г.) и имплементацией международных стандартов. Основное внимание уделено включению экологических

требований в систему недропользования, роли конституционного закрепления права граждан на благоприятную окружающую среду и значению международных обязательств Казахстана. Особое место занимает анализ положительного опыта компании «Тенгизшевройл» в соблюдении экологических стандартов, мониторинге окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Автор акцентирует внимание на необходимости баланса между инвестиционной стабильностью и усилением экологических норм.

Кроме того, поднимаются вопросы «ресурсного национализма» и «ресурсного проклятия» как факторов, способных влиять на устойчивость правовой и экологической политики государства. В заключении подчеркивается необходимость партнёрства государства, бизнеса и гражданского общества для обеспечения права

на экологически безопасную среду и устойчивого развития природопользования.

Ключевые слова: Экологизация законодательства, недропользование, экологическая безопасность, благоприятная окружающая среда, устойчивое развитие, ресурсы.

ECOLOGIZATION OF SUBSURFACE USE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Yelyubaev Zh.S.¹

¹Higher School of Law “Adilet” of the Caspian University, Almaty, z.yelyubayev@kazbar.org.kz

Abstract. In this article, Doctor of Law Zh.S. Elyubaev analyzes the process of legal environmentalization in the sphere of subsoil use in the Republic of Kazakhstan. The author traces the evolution of subsoil legislation through five historical stages, from the pre-Soviet period to the modern era, highlighting the growing integration of environmental norms. Particular attention is given to the constitutional recognition of citizens' right to a favorable environment and the alignment of national legislation with international standards. The article presents the positive experience of the Tengizchevroil company in complying with ecological regulations, environmental monitoring, and rational resource management as a model of best practice. Emphasis is placed on the importance of maintaining a balance between investment stability and stricter environmental regulation. The concepts of “resource nationalism” and the “resource curse” are also examined as phenomena that may impact national security and sustainable development policy. In conclusion, the author underscores the need for cooperation among the state, business, and civil society to ensure the constitutional right to an ecologically safe environment and to support the sustainable development of the subsoil use sector.

Keywords: Environmental legislation, subsurface use, environmental safety, favorable environment, sustainable development, resources.

DOI 10.61995/bela/2024.1.8

Общее об экологизации законодательства

Экологизация законодательства – это внедрение экологических норм во все другие законодательные отрасли. И это понятие

уже обозначилось в современной юридической литературе, что можно считать свидетельством того, что внедрение природоохранных норм в различные отрасли законодательства приобрело характер положительной тенденции в постсоветских государствах.

К примеру, мэтр российской науки С.А.Боголюбов [1, с. 492] констатирует, что экологизация – это метод экологического права, нацеленный на гармонизацию отношений общества и окружающей среды.

Экологизация законодательства потенциально прогрессивный процесс, направленный изначально на совершенствование правового механизма природопользования и охраны окружающей среды, отмечает российский ученый М.М.Бринчук [2, с. 16-21].

Известный казахстанский ученый М.А.Аленов, исследуя эти вопросы пришел к выводам о том, что:

1) экологизация законодательства представляет собой специфическое явление в праве и это явление может рассматриваться как признак современного законотворческого процесса, где традиционные правореализационные механизмы применимы в эколого-правовом поле при условии, если внедрение их в отраслевую сферу достаточно адаптированы (экологизированы) к соответствующему объекту правового воздействия;

2) ряд эколого-правовых положений действуют через нормативные установки, расположенные в структуре законов

страны, среди этих установок выделяются административно-процессуальные нормы, регулирующие хозяйственную деятельность;

3) экологизация законодательства, его унификация (обеспечение соответствия) международным стандартам представляет собой важнейший инструмент защиты окружающей среды в современных условиях;

4) проблему защиты окружающей среды нельзя решить в рамках одного региона, для этого необходимы четко скоординированные действия, обеспечивающие комплексный подход к решению конкретной проблемы, нужна международная кооперация для выработки общих эффективных правовых механизмов, которыми должны быть вооружены эколого-правовые отрасли государств, осуществляющих природоохранную деятельность [3].

Таким образом, принимая во внимание разработанность этой темы в юридической литературе, можно прийти к следующему выводу: процесс экологизации представляет собой внедрение правовых, экономических, управленческих решений в хозяйственную деятельность в целях защиты окружающей среды, обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, минимизации ущерба природным объектам, устойчивого развития [4] сферы недропользования для возможности будущих поколений удовлетворять свои жизненные потребности.

При этом, экологизация законодательства должна основываться на конкретно-определенных принципах, например таких как:

- 1) право на благоприятную окружающую среду, что подкрепляется конституционным положением;
- 2) охрана жизни и здоровья человека;
- 3) обеспечение рационального использования природных ресурсов;
- 4) предотвращение вреда окружающей среде;
- 5) сохранение и защита экологического равновесия в природе;
- 6) разрешительный порядок воздействия на окружающую среду (осуществление эмиссий);
- 7) платность природопользования;
- 8) ответственность за нарушение требований экологического законодательства.

В связи с этим, следует отметить, что принципиальные положения права об

экологизации законодательства должны отражать политическую волю правителей по сохранению природной среды в ее естественных началах и господствующие в гражданском обществе воззрения.

Конституционная норма – основа экологизации законодательства Республики Казахстан

Право граждан на благоприятную окружающую среду вытекает из смысла и содержания законодательной нормы, закрепленной в пункте 1 статьи 31 Конституции Республики Казахстан, которая гласит, что «государство ставит своей целью охрану окружающей среды благоприятной для жизни и здоровья человека» [5]. Это конституционное положение включено в раздел Основного закона, предусматривающего права и обязанности гражданина и человека, а потому его буквальное толкование позволяет прийти к выводу, что такое право гражданина и человека является конституционным правом, которое должно обеспечиваться государством всеми законными способами и средствами, в частности, путем экологизации национального законодательства.

Сформулированные различным образом положения о праве на благоприятную окружающую среду содержатся в конституциях многих стран мира, а также в международно-правовых актах, например, в Африканской Хартии прав человека и народов (1981 года), Протоколе к Американскому соглашению по экономическим, социальным и культурным правам человека (1969 года), Декларации основных прав и свобод, принятой Европейским парламентом (1989 году) [6], то есть этот правовой институт не является новеллой конституционного права Казахстана.

Право на благоприятную окружающую среду – это одно из естественных и основных прав человека, возникающее с момента его рождения, как и право на жизнь, поэтому его следует рассматривать как комплексный правовой институт, включающий нормы конституционного, международного, гражданского и экологического права. К сожалению, в науке и на практике по различному понимают и интерпретируют этот правовой институт, что является одной из причин отсутствия единообразной правоприменительной практики по защите прав и законных интересов граждан нашей страны. Между тем наиболее

распространенной точкой зрения, согласно которой право на благоприятную окружающую среду понимается как возможность гражданина и человека находиться в окружающей среде, имеющей в наличии природные ресурсы, необходимые и достаточные для существования нынешнего и будущего поколений, качество которой способно обеспечить физические, душевные и эстетические потребности человека. Здесь необходимо иметь в виду, что понятие «право на благоприятную окружающую среду» не является синонимом понятия «благоприятная окружающая среда» [7], поскольку последняя правовая категория, хотя и связана с первым, в тоже время она является предметом экологического, а не конституционного права.

С правом человека на благоприятную окружающую среду тесно связаны другие экологические права граждан, такие права как: получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию; участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой; предъявлять в суды иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства; и другие [7].

Таким образом, резюмируя вышеизложенное можно констатировать, что право на благоприятную окружающую среду – это одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающие основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни. Здесь следует отметить, что право гражданина и человека на благоприятную окружающую среду тесно связано с обязанностью граждан Республики Казахстан «сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам» (статья 38 Конституции РК), что само по себе является специфическим средством обеспечения и реализации права на благоприятную окружающую среду. В данном случае соотношение права и обязанности гражданина относительно окружающей природной среды является концептуальным правовым механизмом обеспечения действия конституционных норм, приведенных в Разделе II (Гражданин и человек) Основного закона нашей страны.

Развитие законодательства о недрах и недропользовании. Вопросы экологизации в сфере недропользования

Прежде чем, перейти к вопросу развития законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании на современном этапе, хотел бы обозначить, что ранее, в своих работах, я отмечал три этапа развития законодательства, регулирующие отношения в сфере недропользования на территории Казахстана [8, с. 70-87]:

1) Первый этап развития права о недрах и недропользовании в Казахстане относится к периоду развития государства в составе Российской империи до 25 октября 1917 года, то есть до свершения Октябрьской социалистической революции.

2) Вторым этапом развития права о недрах и недропользовании является советский период (октябрь 1917 года – декабрь 1991 года), который оказал существенное влияние на состояние права в Казахстане, именно в этот период сложилась в стране систематизированная правовая база для освоения недр, охраны окружающей среды и развития сферы недропользования.

3) Третий этап развития казахстанского права о недрах и недропользовании относится к периоду новейшей истории Казахстана, начинающейся с 25 октября 1990 года, когда Постановлением Верховного Совета Казахской ССР была принята «Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики». Декларацией было провозглашено, что «территория Казахской ССР в существующих границах является неделимой и неприкосновенной и не может быть использована без ее согласия» (статья 3). Далее констатировалось, что «в исключительной собственности Республики, составляя основу ее суверенитета, находятся земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности, весь экономический, научно-технический потенциал – все национальное богатство, имеющееся на ее территории» (статья 9). Так началась новая эра становления суверенной государственности, политической, правовой и экономической системы. 16 декабря 1991 года, Верховным Советом Казахской ССР был принят

конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», которым также было декларировано (статья 11), что «в исключительной собственности Республики Казахстан, составляя основу ее государственной независимости, находятся земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный мир, другие природные ресурсы, экономический и научно-технический потенциал».

С обретением Республикой Казахстан суверенитета и независимости, со становлением рыночных отношений, возникла необходимость в выработке принципиально новой политики рационального использования потенциала минерально-сырьевого комплекса, минимизирующей вредное воздействие на окружающую среду. В результате проведенных политических и правовых реформ, формирования новых финансовых и экономических институтов была создана более совершенная система использования минерально-сырьевой базы и развития на ее основе высокотехнологичной промышленности. Определенная политическая стабильность, наличие образованных людских ресурсов, большой объем накопленной и проверенной геологической информации, а также созданная либеральная законодательная база позволили создать в стране благоприятный инвестиционный климат. Все это способствовало тому, что уже в первые годы независимости в страну были привлечены значительные иностранные инвестиции и заключены важные контракты на недропользование на участках недр, богатых нефтью, газом, углем и другими видами минерального сырья.

Этот, четвертый, этап характеризуется и активным законотворческим процессом. Был принят ряд важных законодательных актов, направленных на урегулирование отношений в сфере недропользования. Так, 30 мая 1992 году был принят Кодекс РК «О недрах и переработке минерального сырья» №1367а-ХІІ, который предусматривал возможность предоставления недр не только казахстанским хозяйствующим субъектам, но и предприятиям с иностранным участием, а также иностранным юридическим и физическим лицам на условиях контракта или концессии (статья 10). При этом, недра предоставлялись указанным субъектам на основе договора на пользование недрами, где, в частности предусматривались: сроки и условия пользования недрами; экологические требования; квоты на годовой объем используемых полезных ископаемых; сроки

платы и размеры платежей за пользование недрами; меры по охране недр; особые условия к применяемой технологии; предоставляемые льготы (статья 14 Кодекса) и т.д.

В дальнейшем, в течение нескольких лет, Кабинет Министров РК своими постановлениями утверждает и принимает ряд подзаконных актов: от 29 июля 1992 года №811 – «Положение о государственном контроле за охраной и использованием недр Республики Казахстан»; от 8 декабря 1992 года №1034 – «Положение о порядке реализации (передачи, обмена, продажи) информации о недрах Республики Казахстан»; от 14 марта 1994 года №269 – «Положение об особенностях управления объектами государственной собственности занятыми разработкой месторождений полезных ископаемых (недр), а также техногенных месторождений»; от 13 апреля 1994 года №377 – Постановление «О порядке предоставления недр для геологического изучения, добычи полезных ископаемых и пользования в иных целях».

5 апреля 1994 года Президентом РК был издан Указ №1637 «О дополнительных мерах по упорядочению недропользования для геологического изучения и добычи полезных ископаемых».

Принципиально важным является и то, что в первой Конституции Республики Казахстан от 28 января 1993 года, а впоследствии в действующей Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года было закреплено на законодательном уровне положение о том, что «земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, находятся исключительно в государственной собственности». Сейчас, это положение изменено и действует с следующей редакцией: «Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом» (пункт 3 статьи 6).

Эти правовые акты дали новый импульс развитию права о недрах и недропользовании, экологизации законодательства, а также способствовали созданию благоприятного климата для инвесторов, вложивших свой капитал в освоение богатых недр Казахстана.

В последующем, в соответствии с «Положением о порядке лицензирования пользования недрами в Республике Казахстан»,

утвержденным Постановлением Кабинета Министров РК от 8 августа 1994 года №886, затем в соответствии с Положением с аналогичным названием, утвержденным Постановлением Правительства РК от 16 августа 1996 года №1017, предоставление недр осуществлялось на лицензионно-контрактной основе. Однако, такая смешанная форма предоставления права недропользования осложнила складывающиеся отношения между государством и недропользователями, что в конечном счете привело к отмене лицензионной системы.

В 1995-1996 годах, в период парламентского и правительственного кризиса, когда под угрозой оказалась не только экономика, но и политическая судьба страны, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, понимая важность развития сферы недропользования для страны и народа, руководствуясь предоставленными ему чрезвычайными полномочиями, издал ряд Указов, имеющих силу закона, которые и явились фундаментом правовой базы для регулирования отношений в сфере недропользования в новых рыночных условиях. Это Указы: «О лицензировании» от 17 апреля 1995 года №2200, «О нефти» от 28 июня 1995 года №2350, «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 года №2828, «О налогах и иных обязательных платежах в бюджет» от 24 апреля 1995 года №2235 и другие. Далее, эти Указы были дополнены и получили статус законов страны, был принят ряд других законодательных, правительственных и ведомственных правовых актов, которые регулировали сложные отношения в сфере недропользования.

В специальных законодательных актах по вопросам недропользования помимо важных регламентаций о задачах и принципах законодательства о недрах, компетенции государственных уполномоченных органов, порядке и условиях предоставления права недропользования, видах недропользования, содержались новеллы, ранее неизвестные советскому горному праву. Так, этими законодательными актами закреплялись: контрактный порядок предоставления права недропользования; первоочередное (приоритетное) право государства на приобретение полезных ископаемых; гарантии права недропользователя путем обеспечения стабильности контрактных положений от изменения и дополнения, ухудшающих их положение; правила разрешения споров переговорным путем или в соответствии с

оговоренными в контракте процедурами – в государственных судах или в международном арбитраже. Эти законодательные новеллы были закреплены в последующем и в Законе РК «О соглашениях (контрактах) о разделе продукции при проведении нефтяных операций на море» от 8 июля 2005 года.

В развитие положений названных законов Правительством РК был принят ряд актов, направленных на более эффективное и системное регулирование отношений в сфере недропользования с учетом состояния окружающей среды, в частности, были утверждены: «Единые правила разработки нефтяных и газовых месторождений в Республике Казахстан» от 18 июня 1996 года №745; «Единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод в Республике Казахстан» от 21 июля 1999 года №1019; «Правила предоставления права недропользования в Республике Казахстан» от 21 января 2000 года №108; «Правила проведения налоговой экспертизы контрактов на недропользование» от 26 декабря 2001 года №1705 и др.

Таким образом, практически в течение десяти лет, по-существу, был создан надежный фундамент для дальнейшего системного развития права о недрах и недропользовании, экологизации законодательства, позволивший поднять на новый уровень степень общественных отношений, складывающихся в сфере освоения недр, охраны природной среды и привлечения инвестиций в эту отрасль экономики.

Последующие два десятилетия на основе существующих объективных предпосылок Казахстан перешел к следующему, пятому, этапу развития права о недрах и недропользовании, который отвечает новым реалиям устойчивого развития государства и рыночной экономики. Переход на новый этап развития права о недрах и недропользовании было так же связано и с потребностью имплементации положений международных правовых актов и международных договоров, к которым Республика Казахстана присоединилась, в национальное законодательство.

Так, 24 июня 2010 года был принят Закон РК «О недрах и недропользовании» в целях повышения эффективности традиционных добывающих секторов, внедрения новых подходов к управлению, добыче и переработке углеводородов, сохранения экспортного

потенциала нефтегазового сектора, упрощения процедур оформления прав на разведку в сфере недропользования в соответствии с международными нормами, внедрения международной системы стандартов отчетности по запасам полезных ископаемых (CRIRSCO), а также использования лучшей мировой практики упрощенных методов заключения контрактов.

27 декабря 2017 год был принят Кодекс РК «О недрах и недропользовании» (далее – Кодекс РК о недрах), состоящий из Общей и Особенной частей.

Именно на этом этапе, обращалось особое внимание на вопросы экологизации законодательства в сфере недропользования. В частности, в статье 4 Кодекса РК о недрах были закреплены такие важные принципы, как: рациональное управление государственным фондом недр и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами. При этом, было закреплено положение о том, что недропользование должно осуществляться экологически безопасными способами с принятием мер, направленных на предотвращение загрязнения недр и снижение вредного воздействия на окружающую среду (статья 6 Кодекса РК о недрах).

В Кодексе РК о недрах содержатся и иные нормы, посвященные вопросам экологизации недропользования, в частности, в Главе 7 предусматриваются требования по обеспечению экологической и промышленной безопасности при проведении операций по недропользованию (статьи 52 и 53).

Здесь следует отметить и другие важные положения Кодекса РК о недрах, в которых указывается, что: операции по недропользованию должны соответствовать требованиям экологического законодательства; экологическое состояние недр обеспечивается нормированием предельно допустимых эмиссий, ограничением или запретом деятельности по недропользованию или отдельных ее видов; проведение операций по недропользованию без соответствующего экологического разрешения или положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещается; операции по недропользованию должны соответствовать требованиям промышленной безопасности; недропользователем должны быть обеспечены соблюдение предусмотренных законодательством правил и норм по безопасному ведению работ, а также проведение мероприятий по предупреждению

и ликвидации аварий, несчастных случаев и профилактике профессиональных заболеваний. При этом, констатируется, что операции по недропользованию, представляющие угрозу жизни и здоровью людей, причинения материального ущерба физическим и юридическим лицам, запрещаются.

Весьма важным являются нормы Кодекса РК о недрах, которые определяют, что при проведении работ, связанных с недропользованием, должны обеспечиваться:

1) изучение и выполнение работниками правил и норм по безопасному ведению работ, а также планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации аварий;

2) приостановление работ в случае возникновения непосредственной угрозы жизни работников, выведение людей в безопасное место и осуществление мероприятий, необходимых для выявления опасности;

3) использование машин, оборудования и материалов, содержание зданий и сооружений в состоянии, соответствующем требованиям правил и норм безопасности и санитарных норм;

4) учет, надлежащее хранение и транспортирование взрывчатых материалов и опасных химических веществ, а также правильное и безопасное их использование;

5) разработка с учетом наилучшей практики и осуществление специальных комплексных организационно-технических мероприятий, предусматривающих улучшение состава рудничной атмосферы, совершенствование технологии ведения горных работ и использования средств коллективной и индивидуальной защиты, направленных на предупреждение профессиональных заболеваний и производственного травматизма;

6) осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных прорывов воды, выбросов газов, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

7) своевременное пополнение технической документации и планов ликвидации аварий данными, уточняющими границы зон безопасного ведения работ.

Особую роль в вопросах обеспечения экологической безопасности в сфере недропользования играет и Экологический кодекс РК

(далее – ЭК РК), в котором имеется отдельная норма, предусматривающая экологические требования при проведении операций по недропользованию (статья 397).

Заслуживают внимания некоторые из этих требований, которые являются весьма важными для проведения операций по недропользованию. В частности, в приведенной норме ЭК РК указывается, что в проектных документах недропользователя должны быть предусмотрены меры, направленные на охрану окружающей среды по: предотвращению техногенного опустынивания земель в результате проведения операций по недропользованию; предотвращению загрязнения недр, в том числе при использовании пространства недр; охране окружающей среды при приостановлении, прекращении операций по недропользованию, консервации и ликвидации объектов разработки месторождений; предотвращению ветровой эрозии почв, отвалов вскрышных и вмещающих пород, отходов производства, их окисления и самовозгорания; предотвращению истощения и загрязнения подземных вод.

Таким образом, процесс экологизации законодательства Республики Казахстан, регулирующие отношения в сфере недропользования, осуществлена, в том числе путем имплементации норм международных правовых актов, которые были ратифицированы или к которым Республика Казахстан присоединилась иным способом. В повестке дня остаются важные вопросы, касающиеся соблюдения экологических требований, формирования единообразной практики применения норм специального законодательства в сферах недропользования, эмиссий в окружающую среду, землепользования, водопользования, размещения и хранения отходов производства и в других сферах хозяйственной деятельности по освоению богатых недр Казахстана. Ниже я приведу положительные примеры экологизации в сфере недропользования.

Положительные примеры экологизации в сфере недропользования

В этой части своей работы, хотел бы привести положительные примеры экологизации недропользования на опыте крупнейшего в Казахстане и на постсоветском пространстве

предприятия «Тенгизшевройл» (далее – ТШО), вот уже 30 лет успешно разрабатывающего Тенгизское и Королевское месторождения нефти в Атырауской области Республики Казахстан. Деятельность этой компании по системному соблюдению экологических требований является образцом для недропользователей не только Казахстана, но и других стран, как ближнего, так и дальнего зарубежья. Этому проекту, я посвятил 21 год своей профессиональной жизни, обеспечивая юридическое сопровождение успешной деятельности лидера казахстанской экономики, занимая должность Генерального менеджера департамента правового обеспечения.

Краткая информация, как соблюдаются экологические требования казахстанского законодательства в этой компании, будет свидетельствовать о реализации государством планов по экологизации национального законодательства. К сожалению, такая положительная практика есть не во всех сферах экономики Казахстана, в частности, и в сфере недропользования.

Вопросы охраны окружающей среды являются для ТШО одними из наиболее важных в ряду приоритетных задач, поэтому компания постоянно улучшает уровень экологических показателей. Экологическая деятельность ТШО осуществляется в различных направлениях: охрана атмосферного воздуха, рациональное использование водных ресурсов, охрана недр и земельных ресурсов, управление отходами, а также повышение экологической осведомленности. Основными принципами экологической политики ТШО являются минимизация воздействия на окружающую среду за счет сокращения эмиссий при производственных операциях, повышение экологической безопасности производства и улучшение экологических показателей.

К примеру, сжигание газа на факелах осуществляются в целях обеспечения безопасности персонала и защиты стратегических объектов только во время запуска нового оборудования, техобслуживания или при остановках оборудования. Это демонстрирует, что оборудование работает согласно технологическому регламенту заводов. С 2009 года ТШО прекратил непрерывное сжигание попутного газа на факелах и реализует 99% добытого газа через экспорт или на собственные нужды компании.

ТШО осознает высокую ценность пресной воды, которая является основополагающим

социальным, природным и экономическим ресурсом и рассматривает рациональное водопользование как одну из приоритетных задач. Повышенный спрос на воду, вызванный ростом населения и промышленности, наложил ограничения на объемы подачи воды из магистрального водопровода. Поэтому перед ТШО стоит важная задача – не повышать объем забора воды из магистрального водопровода, несмотря на растущее количество персонала и увеличение производственных мощностей. С 2013 по 2016 годы были введены в эксплуатацию канализационно-очистные сооружения и сооружения повторного использования воды с целью улучшения процесса управления сточными водами и сохранения ресурсов пресной воды. ТШО на постоянной основе проводит работу по сохранению водных ресурсов, пропагандирующие культуру бережного отношения к воде. В рамках поддержки инициатив по сохранению пресной воды и управлению сточными водами в 2022 году на объектах ТШО повторно было использовано 49% воды.

Безопасное управление отходами также является одним из стратегических направлений деятельности ТШО. Интегрированная система управления отходами компании основана на принципах – минимизация отходов, повторное использование и переработка. Такая практика управления отходами позволяет дать отходам «вторую жизнь», когда это возможно. На текущий момент более 63% отходов передается на переработку и утилизацию. Ключевое место в процессе управления отходами занимает Тенгиз Эко Центр (ТЭЦ). Объект был введен в эксплуатацию для временного хранения, обезвреживания, переработки и размещения твердых отходов, образованных в результате деятельности ТШО и бизнес-партнеров, выполняющих работы на производственных объектах компании. ТШО, на постоянной и системной основе, прилагает усилия в достижении еще более значительных показателей в управлении отходами для поддержания «Зеленых принципов», обозначенных Правительством Казахстана, тем самым обеспечивая соблюдение нормативных экологических требований и международных стандартов.

Содействие в обеспечении разнообразия экосистемы Западного Казахстана обеспечивает экологическую, рекреационную, культурную и эстетическую ценность и играет важную роль в устойчивом развитии региона. К примеру,

ТШО активно поддерживает национальный проект по сохранению и созданию условий для размножения степной кречетки, которая занесена в список птиц, находящихся под угрозой исчезновения Международным союзом охраны птиц, и размножается только на открытых пастбищах в степях. В 2022 году ТШО оказал финансовую поддержку Ассоциации сохранения биоразнообразия Казахстана, что позволила запустить трехлетнюю программу, направленную на работу с фермерами по охране гнезд кречетки, подверженных угрозе их вспахивания, с обеспечением спутникового слежения и проведением полевых исследований.

ТШО осуществляет поддержку деятельности осетрового завода. В целях достижения прироста осетровых рыб ТШО реализует программу по сохранению морского биоразнообразия путем оказания поддержки Урало-Атыраускому осетровому рыбноводному заводу. Целью проекта является ежегодное сокращение количества изъятия взрослых особей из дикой среды и увеличение количества возвращения в море маточных стад. В рамках этой работы, ТШО содействует реализации проекта по извлечению брошенных сетей из акватории реки Урал и Каспийского моря. Проект направлен на защиту и содействие росту популяции, находящихся под угрозой исчезновения морских видов, таких как каспийский тюлень и семейство осетровых. В 2022 году было собрано около 3000 кг брошенных сетей и 1800 кг морского мусора. С 2014 года из Каспийского моря извлечено 878 брошенных рыболовных сетей (23500 кг) и более 11000 кг морского мусора, из брошенных сетей освобождены 53 осетра и 15 тюленей.

Еще одно важное направление деятельности компании по соблюдению экологических требований. Так, ТШО осуществляет постоянный мониторинг атмосферного воздуха с целью улучшения экологических показателей. Мониторинг позволяет ТШО оценить эффективность своих экологических программ и информирует о выполнении надлежащих мер по смягчению последствий, включая профилактическое и ремонтное обслуживание. Комплексная программа производственного экологического контроля ТШО включает несколько различных способов контроля за воздухом в целях обеспечения точного учета всех выбросов. Подфакельный мониторинг осуществляется еженедельно передвижными постами. Пробы воздуха берутся в различных местах с наветренной и подветренной стороны

завода, в пределах от 0,5 до 16 км от завода. Мониторинг на границе санитарно-защитной зоны проводится раз в квартал на 11 маршрутных постах с фиксированными координатами. Стационарные посты наблюдения расположены в вахтовом поселке ТШО и в поселке Жана Каратон, наиболее приближенном к территории нефтяного месторождения, где проживает местное население. Отбор проб в вахтовом поселке ТШО производится ежедневно 4 раза в сутки и 1 раз в неделю в поселке Жана Каратон для того, чтобы производственная деятельность ТШО не оказывала влияние на качество воздуха. На территории и по периметру месторождения расположены 12 автоматизированных станций наблюдения окружающей среды. Станции оснащены современными газоаналитическими системами для определения содержания в воздухе сероводорода (H_2S), окиси углерода (CO), азота (NO_2), двуокиси серы (SO_2), смеси предельных углеводородов. Каждая станция работает 24 часа сутки в полностью автоматическом режиме. Все они оснащены источниками бесперебойного питания на случай отключения электроснабжения станции, чтобы обеспечить доступ ТШО к постоянным надежным данным. Все оборудование, используемое для мониторинга воздуха, проходит своевременную проверку и калибровку сертифицированными подрядчиками с использованием сертифицированных газовых смесей.

Источниками эмиссий на промышленных объектах на Тенгизе является также стационарное оборудование, примером которого являются дымовые трубы производственных установок, котельных, газотурбинных станций. Мониторинг эмиссий проводится непосредственно на источниках загрязнения на специально оборудованных точках отбора. Измерение скорости потока газа осуществляется при помощи «Трубки Пито» и датчика измерения перепада давления. Приборы проходят необходимую сертификацию в РК, а работы выполняются обученными и квалифицированными специалистами. Мониторинг проводится для поддержания постоянного контроля и обеспечения соответствия с установленными пределами выбросов. Собранные данные сравниваются с применяемыми стандартами качества воздуха в Республике Казахстан. Мониторинг выбросов позволяет ТШО анализировать данные, а затем принимать необходимые меры по охране атмосферного воздуха.

Компания осуществляет также мониторинг биогаза на полигонах твердых бытовых отходов и полигонах промышленных отходов ТШО в соответствии с ЭК РК. Мониторинг газа проводится: на определенной глубине отходов для определения объема и состава газа, образующегося при разложении отходов; на поверхности полигона и в санитарно-защитной зоне для обнаружения любых случаев неконтролируемого выброса газа на поверхность. Таким образом, установленная 21 газоотводная труба помогает ТШО безопасно управлять полигоном и определять уровень разложения отходов и их воздействие на окружающую среду. Мониторинг такого вида газа проводится сторонней аккредитованной экологической лабораторией соответственно утвержденной методологии.

С целью получения информации о состоянии окружающей среды и оценки степени влияния на неё деятельности предприятия, ТШО осуществляет регулярный и постоянный производственный мониторинг грунтовых вод. Наблюдения за грунтовыми водами ведутся по двум первым от поверхности водоносным горизонтам. Гидрогеологические условия региона включают сложную соляно-купольную тектонику, штоки каменной соли, сравнительно близко подходящие к поверхности, а также засушливый климат, слабую естественную дренированность и отсутствие постоянно действующих водотоков, которые приводят к формированию высокоминерализованных подземных вод по всей территории партнерства ТШО (рассолов, с минерализацией от 17 до 286 г/л, непригодных для их использования в питьевых и хозяйственных целях). Химический состав наблюдаемых грунтовых вод содержат хлоридно-сульфатные, натриево-магниевые и хлоридно-натриево-магниевые, а также высокие концентрации тяжелых металлов. Высокая концентрация данных ингредиентов в грунтовых водах региона не связана с деятельностью ТШО. Мониторинг грунтовых вод Отбор и анализ проб грунтовой воды осуществляются согласно действующим на территории Республики Казахстан нормативно-методическим руководствам и в соответствии с утвержденной программой производственного экологического контроля ТШО. В настоящее время, пробы отбираются также из 122 скважин, расположенных недалеко от промышленных объектов на Тенгизском и Королевском месторождениях, а также из фоновых скважин

на удалении от производственных объектов в целях получения информации о природных условиях. Для обеспечения высокоточных данных, а также во избежание перекрестного загрязнения и предотвращения аэрации воды во время отбора, используется современное оборудование. Постоянно проводится анализ влияния потенциальных загрязнителей на состояние подземных вод. Все полученные результаты химических анализов и замеров уровня регистрируются и заносятся в базу данных ТШО для регистрации изменений с течением времени. Мониторинг грунтовых вод осуществляется через сеть наблюдательных скважин. Аварийные скважины выводятся из эксплуатации, старые либо не соответствующие техническим условиям скважины заменяются новыми, а вышедшие из строя восстанавливаются при необходимости, в целях обеспечения компетентного и комплексного мониторинга подземных вод.

В конце 2012 года, Евразийское подразделение международной энергетической корпорации Шеврон (участник Тенгизского проекта), в рамках своей социальной ответственности в связи с осуществлением бизнеса в Казахстане, инициировало разработку Концепции реформирования экологического законодательства Республики Казахстан. Позже, к этой инициативе присоединились практически все крупные недропользователи, отраслевые и профессиональные ассоциации. Была выполнена огромная работа: проведен анализ действующего экологического законодательства Республики Казахстан и законодательства наиболее экологически благополучных иностранных государств, таких как Норвегия, Канада и Саудовская Аравия; изучено общее законодательство Российской Федерации и некоторых стран, входящих в Европейский союз (Франции, Германии, Австрии, Швеции, Польши, Финляндии, Швейцарии); изучена доступная казахстанская судебная практика по разрешению экологических споров.

В результате этой работы был подготовлен проект Закона РК о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам охраны окружающей среды, который был обсужден на специально организованном Экологическом Форуме, 30 мая 2013 года, с участием более 400 человек. Разработанные Концепция реформирования экологического законодательства и проект закона были внесены в Правительство РК.

С удовлетворением надо отметить, что природопользователи были услышаны. Приказом Министра охраны окружающей среды была создана Рабочая группа из представителей центральных государственных органов, природопользователей, отраслевых и профессиональных ассоциаций. Председателем Рабочей группы является сам Министр. Образованы были подгруппы из числа членов Рабочей группы для работы над текстом законопроекта. Завершен был этот проект тем, что были внесены изменения в экологическое законодательство, устанавливающих новые правила и стандарты деятельности для всех природопользователей, в том числе недропользователей.

Таким образом, была проведена огромная работа, привлечены и затрачены значительные финансовые ресурсы инвесторов. Так, сообщество природопользователей и ключевых игроков казахстанской экономики выступили с единым консолидированным мнением. Следует сказать, что самые широкие слои общественности и бизнеса Казахстана серьезно обеспокоены существующим положением в экологическом регулировании, поэтому поднимаемые вопросы об экологизации действующего законодательства, являются жизненно важными и требуют немедленного вмешательства со стороны государственных структур.

О «ресурсном национализме» и «ресурсном проклятии»

Исследуя вопросы обеспечения национальной безопасности, составной частью которой является и экологическая безопасность, в странах с богатыми природными ресурсами, каковым является Казахстан, невозможно оставить без внимания такие новые проявления в системе государственного управления и общественного развития, как «ресурсный национализм» и «ресурсное проклятие». Интересно и то, как эти понятия сочетаются с национальной безопасностью, влияют ли они на процесс обеспечения политической, экономической и социальной стабильности в государстве? Ответ однозначен, эти явления могут влиять и влияют на состояние национальной безопасности страны, при этом, в большой степени, в негативном плане, дискредитируя власть и общество.

Во все времена жизнь человечества определялась экономическими обстоятельствами и категориями, то есть согласно классику

марксистского учения «бытие определяло сознание», а не наоборот. Поэтому обладание богатыми природными ресурсами, в том числе нефтью и газом, вызывает чувство гордости и радости у граждан, а также уверенность власти в управлении государством. Ресурсное изобилие воспринимается как неиссякаемый источник богатства. Все это порождает такое явление, как «ресурсный национализм» или «ресурсный патриотизм».

Следует отметить, что ресурсное изобилие, как основа «ресурсного национализма», это, прежде всего, вызов для государства, проверка на прочность его экономической и политической системы. И там, где политические институты обеспечивают верховенство закона, защиту прав граждан, свободное развитие экономики, а также систему сдержек и противовесов в государственном управлении, там ресурсное изобилие превращается в дар. В то же время, в странах с неразвитыми политическими институтами, ресурсное изобилие способствует рождению негативного явления, как «ресурсное проклятие». В связи с этим, некоторые исследователи полагают, что «ресурсное проклятие» является высшей стадией «ресурсного национализма» для стран, где нет прогрессивных и демократических институтов власти и общества [9]. Вот реальные примеры, подтверждающие вышесказанное. Так, например, нынешние Нигерия и Норвегия, одинаково богатые природными ресурсами государства, представляют собой два разных пути развития. Нигерия – пример того, как влияет ресурсное богатство на страну со слабыми политическими институтами. Это продолжающиеся социальные конфликты в гражданском обществе, один из самых высоких уровней коррупции в мире, высокая степень бедности населения. Норвегия же, напротив, является одной из самых развитых стран мира и на протяжении десятилетий возглавляет список стран с самым высоким уровнем жизни, а Нигерия занимает всего лишь - 159-е место в мире [10].

Если все вышеизложенное проецировать на Россию и Казахстан, как стран, обладающих богатыми природными ресурсами, то на мой взгляд, мы находимся где-то в середине разнополярных государств, хотя наверное это и не бесспорно.

Почему Россия и Казахстан в золотой середине: положительные и отрицательные эффекты, влияющие на состояние национальной безопасности?

Важные положительные аспекты «ресурсного национализма» или «ресурсного патриотизма»:

➤ В Казахстане существует приемлемый инвестиционный климат, свидетельством которого может служить присутствие международных энергетических корпораций в сфере недропользования. В определенный период последних десятилетий хороший инвестиционный климат был и в России.

➤ Право на недропользование предоставляется не только национальным хозяйствующим субъектам, но и иностранным на основе различных контрактов и государственных разрешительных документов.

➤ Российские и казахстанские компании участвуют в международных проектах по освоению недр, что свидетельствует о наличии международного опыта ведения бизнеса в сфере недропользования.

➤ Россия и Казахстан имеют транспортно-логистические системы выхода на мировые рынки со своим минеральным сырьем.

➤ Россия и Казахстан имеют определенные валютные запасы, созданные из доходов, получаемых от экспорта полезных ископаемых, которые помогают решать многие социальные вопросы в обществе и обеспечивать некоторую политическую и экономическую стабильность в обществе.

➤ Россия и Казахстан обеспечивают свою экономическую безопасность и успешно выходят из кризисных ситуаций.

Имея в виду, что по некоторым оценкам экспертов наиболее отрицательной формой «ресурсного национализма» является «ресурсное проклятие», остановимся на отрицательных моментах этих двух взаимосвязанных понятий. Итак, отрицательными аспектами «ресурсного национализма», характерными, как для Казахстана, так и для России, являются следующие факторы:

➤ во-первых, богатые природные ресурсы могут провоцировать конфликты в обществе, при которых различные олигархические группы борются за возможность распоряжения ими;

➤ во-вторых, борьба между ведомствами за доступ к бюджетным средствам, полученным от экспорта сырьевых ресурсов, при том, что эти ведомства не заинтересованы в развитии своих отраслей экономики, что приводит к снижению эффективности государственного управления экономикой;

➤ в-третьих, часть общества, в основном олигархическая группа, чиновничество, руководители квазигосударственных структур, получающие законные и незаконные доходы от распоряжения природными ресурсами, не заинтересованы в эффективных государственных институтах и гражданском обществе, поскольку они видят в них угрозу своему благосостоянию;

➤ в-четвертых, возникновение, так называемой, «голландской болезни», представляющей собой экономическое явление, при котором большие доходы от экспорта природных ресурсов оказывают негативное влияние на развитие других секторов экономики;

➤ в-пятых, усиливается влияние и давление на национальное правительство стран со стороны транснациональных энергетических корпорация и стран, где они зарегистрированы, что подрывает основы суверенитета государства.

Можно привести множество других факторов, но вышеуказанные являются наиболее известными и, существенно влияющими на уровень и эффективность государственного управления экономикой. Они характерны, как для казахстанской действительности, так и для российской.

Резюмируя сказанное, можно с уверенностью констатировать, что «ресурсный национализм» и «ресурсное проклятие», как явления, характеризующее внутреннее содержание политики и экономики стран богатых природными ресурсами, прямо влияют на степень и состояние национальной безопасности, в том числе, на состояние экологической безопасности. И если руководство Казахстана должным образом не оценит влияние этих явлений на государственное управление экономикой, то страна может прийти к стагнации экономики и политической системы, что в свою очередь приведет к социальным конфликтам.

Заключение

Таким образом, в нынешних условиях относительной политической и экономической стабильности в стране, наверно правильно, что государство ищет новые подходы в обеспечении экологической безопасности, в том числе в сфере недропользования. Но эти подходы не должны посягать на стабильность ранее заключённых контрактов и инвестиционных договоров в сфере недропользования. Республика Казахстан должна быть заинтересована в развитии экономики страны, в укреплении политической системы страны на основе обеспечения баланса

интересов всех субъектов правоотношений. Это должно быть основным правилом взаимоотношения государства и бизнеса.

Достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека должно обеспечиваться целым комплексом средств и способов, предусмотренных действующим законодательством, а также природоохранительной деятельностью всех субъектов правоотношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды. В первую очередь, право граждан на благоприятную окружающую среду должно обеспечиваться действием императивных норм экологического законодательства путем:

- 1) лицензирования деятельности в области охраны окружающей среды;
- 2) экологического нормирования;
- 3) проведения государственной экологической экспертизы;
- 4) лимитирования природопользования;
- 5) внедрения наилучших экологически чистых технологий;
- 6) развития устойчивых моделей производства и потребления;
- 7) восстановления и воспроизводства природных ресурсов;
- 8) установления платной системы пользования природными ресурсами;
- 9) осуществления мониторинга за деятельностью природопользователей;
- 10) ведения обязательных кадастров природных ресурсов;
- 11) защиты и развития особо охраняемых природных объектов;
- 12) осуществления экологического образования и просвещения;
- 13) обеспечения неотвратимости ответственности за нарушение экологического законодательства;
- 14) международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды (глобальное партнерство).

Необходимо отметить, что и экологические права граждан, закрепленные в Экологическом кодексе РК могут расцениваться, как специфические способы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Так, в сфере охраны окружающей среды граждане вправе, например: создавать общественные объединения и фонды; получать полную и достоверную информацию о состоянии природной среды; обращаться с

жалобами, заявлениями и предложениями к органам государственной власти по вопросам, касающимся охраны окружающей среды; предъявлять иски; участвовать в принятии решений по вопросам природоохранной деятельности. Реализация гражданами приведенных экологических прав и выполнение ими своих обязанностей по сохранению природы и бережному отношению к природным богатствам [5], безусловно, способствует достижению государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека.

Таким образом, государство, общество в целом и отдельная личность в частности, должны быть партнерами в достижении цели по сохранению окружающей среды благоприятной для жизни и здоровья человека. Только при таком понимании конституционных прав и обязанностей, а также императивных установлений экологического законодательства возможно в максимальной степени приблизить достижение вышеуказанной цели.

Здесь следует также сказать, что государство, законодательно закрепив за гражданами право на благоприятную окружающую среду, должно предоставить гарантии надлежащего осуществления указанного права. В соответствии с действующим законодательством в системе юридических гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, например, важное место имеет защита: путем признания недействительным актов органов государственной власти или органов местного самоуправления; путем предупреждения и пресечения действий, нарушающих права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды и природопользования; путем возмещения имущественного или компенсации неимущественного вреда. Только полное использование государством всех способов и средств по обеспечению прав граждан на благоприятную окружающую среду позволит признать природную среду в Республике Казахстан соответствующим установленным законодательным критериям, стандартам и нормативам, касающимся ее чистоты, ресурсоемкости, экологической устойчивости, видового и эстетического богатства. Следует сказать, что критерии благоприятной окружающей среды (ресурсоемкость, эстетичность, чистота) сформулированы в Стокгольмской декларации (1972 года), Декларации Рио-де-Жанейро по

окружающей среде (1992 года) по окружающей среде и развитию, а также в природоресурсном и санитарно-эпидемиологическом законодательстве Республики Казахстан.

В заключении хотелось бы отметить, что Республика Казахстан с ее стремлением войти в число 50 передовых государств мира, непременно будет обеспечивать право граждан на благоприятную окружающую среду, как это предписано конституционной нормой и экологическим законодательством. Окружающая нас природная среда должна служить удовлетворению потребностей общества и должна быть сохранена для будущих поколений граждан нашей страны, а для этого необходимо обеспечение баланса потребления природных ресурсов и охраны окружающей среды. Это задача выполнима, если государство, природопользователи и сам человек в рамках социального партнерства и социальной ответственности будут бережно относиться к природной среде.

Следует констатировать, что наличие ясной, справедливой и рациональной системы экологизации законодательства – важный шаг на пути реализации государственной экологической политики, основывающейся на Конституции. Именно эффективное государственное регулирование должно обеспечить благоприятную окружающую среду для человека.

Список использованной литературы

1. Экологическое право: учебник / под ред. С.А.Боголюбова. М.: Юрайт, 2005. С.492
2. Бринчук М.М. Теоретические проблемы экологизации законодательства: развитие идей О.С.Колбасова о концепции экологического права // Экологическое право. 2007. №6. С.16-21.
3. Аленов М.А. Экологизация законодательства как нормативная основа защиты природы в современных условиях. // журнал Вестник КазНУ им. аль-Фараби. Серия юриспруденция. – 2008. // Алматы
4. Устойчивое развитие - такое развитие общества, при котором удовлетворение потребностей настоящего поколения осуществляется без ущерба для будущих поколений людей, это управляемое сбалансированное развитие общества, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее непрерывный прогресс человеческой цивилизации. Термин

«устойчивое развитие» был введен в широкое употребление Международной комиссией по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундланд, ООН, 1987 год).

5. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме, 30 августа 1995 года.

6. Высторобец Е.А.: African Charter for Human and Peoples' Rights, 27 June 1981, 211.L.M 59 (1982); Protocol to the 1969 American Convention on Human Rights on Economic, Social and Cultural Rights, November 1988, 25 I.L.M 161 (1989). www.eco.tatarstan.ru.

7. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года.

8. Елюбаев Ж.С. Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика: монография, Алматы.: Печатный дом «Колесо», 2010. С. 70-87.

9. Рогов К. Ресурсный национализм – от ЮКОСА до Крыма. Электронный ресурс: <http://centraasia.ru/newsA.php>.

10. Добрынин Н.А., Илянин В.В., Маслов А.А. Зигзаги предсказуемого развития: Нигерия, Ангола, «нефтяные эмираты» Гвинейского залива; Human Development Report, 2006. Электронный ресурс: <http://hdr.undp.org/hdr2006/statistics/>.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Экологиялық құқық: оқулық / ред. С. А. Боголюбова. М.: Юрайт, 2005. 492 бет

2. Бринчук м.м. заңнаманы экологияландырудың теориялық мәселелері: О. С. Шұбасовтың экологиялық құқық тұжырымдамасы туралы идеяларын дамыту // Экологиялық құқық. 2007. №6. Б. 16-21.

3. Аленов М. А. қазіргі жағдайда Табиғатты қорғаудың нормативтік негізі ретінде заңнаманы экологияландыру. // ҚазҰУ жаршысы журналы. әл-Фараби. Құқықтану сериясы. – 2008. // Алматы.

4. Тұрақты даму-қазіргі ұрпақтың қажеттіліктерін қанағаттандыру адамдардың болашақ ұрпақтарына зиян келтірместен жүзеге асырылатын қоғамның мұндай дамуы, бұл қоғамның табиғи негізін бұзбайтын және адамзат өркениетінің үздіксіз ілгерілеуін

қамтамасыз ететін басқарылатын теңдестірілген дамуы. «Тұрақты даму» терминін Халықаралық қоршаған орта және даму комиссиясы кеңінен қолданды (Брундланд комиссиясы, БҰҰ, 1987).

5. Республикалық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясы, 1995 жылғы 30 тамыз.

6. Extender E. A.: Африка адам және адамдар құқықтары Жарғысы, 27 маусым 1981, 211.L.M 59 (1982); Protocol to the 1969 American Convention on Human Rights on Economic, Social and Cultural Rights, November 1988, 25 I.L.M 161 (1989). www.eco.tatarstan.ru.

7. Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 9 қаңтардағы Экологиялық кодексі.

8. Елюбаев Ж. С. Жер қойнауын пайдалануды құқықтық реттеу мәселелері: отандық тәжірибе және шетелдік тәжірибе: Монография, Алматы.: “Донғалақ” баспа үйі, 2010 ж. 70-87 Б.

9. Рогов к. Ресурстық ұлтшылдық-ЮКОСТАН Қырымға дейін. Электрондық ресурс: <http://centraasia.ru/newsA.php>.

10. Добрынин Н.А., Илянин В.В., Маслов А. А. Болжамды дамудың Зигзагтары: Нигерия, Ангола, Гвинея шығанағының «мұнай Әмірліктері»; Human Development Report, 2006. Электрондық ресурс: <http://hdr.undp.org/hdr2006/statistics/>.

References

1. Environmental law: textbook / edited by S.A.Bogolyubov. Moscow: Yurayt, 2005. p. 492

2. Brinchuk M.M. Theoretical problems of greening legislation: the development of O.S.Kolbasov's ideas on the concept of environmental law // Environmental law. 2007. No. 6. pp.16-21.

3. Alenov M.A. Ecologization of legislation as a normative basis for nature protection in modern conditions. // journal Bulletin of KazNU named after al-Farabi. The jurisprudence series. – 2008. // Almaty

4. Sustainable development is the development of society in which the needs of the present generation are met without prejudice to future generations of people, it is a controlled balanced development of society that does not destroy its natural foundations and ensures the continuous progress of human civilization. The term “sustainable development” was widely used by the International Commission on Environment and Development (Brundland

Commission, United Nations, 1987).

5. The Constitution of the Republic of Kazakhstan, adopted in a national referendum on August 30, 1995.

6. E.A. Vystorobets: African Charter for Human and Peoples' Rights, June 27, 1981, 211.L.M 59 (1982); Protocol to the 1969 American Convention on Human Rights on Economic, Social and Cultural Rights, November 1988, 25 I.L.M 161 (1989). www.eco.tatarstan.ru.

7. The Environmental Code of the Republic of Kazakhstan dated January 9, 2007.

8. Yelyubaev Zh.S. Problems of legal regulation of subsurface use: domestic experience and foreign practice: monograph, Almaty.: Printing House "Koleso", 2010. pp. 70-87.

9. Rogov K. Resource nationalism – from YUKOS to Crimea. Electronic resource: <http://centraasia.ru/newsA.php>

10. Dobrynin N.A., Ilyanin V.V., Maslov A.A. Zigzags of predictable development: Nigeria, Angola, the "oil Emirates" of the Gulf of Guinea; Human Development Report, 2006. Electronic resource: <http://hdr.undp.org/hdr2006/statistics/>.