Kunaev University

Қонаев Университетінің **30 жылдығына** арналған
«Жаңа Әділетті Қазақстан: заң үстемдігі, саяси жаңғырту және әлеуметтік-экономикалық реформалар»
атты тақырыптағы халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
МАТЕРИАЛДАРЫ

МАТЕРИАЛЫ
международной научно-практической конференции на тему:
«Новый Справедливый Казахстан: верховенство права, политическая модернизация и социально-экономические реформы»,
посвященной **30-летию** Университета Кунаева

MATERIALS
International scientific practical conference on the topic:
«A New Fair Kazakhstan: the rule of law, political modernization and socio-economic reforms»,
dedicated to the **30th anniversary** of the Kunaev University

Алматы 2023

УДК 323/324 (574)
ББК 66.3 (5Каз)
Н76

Ответственный редактор: Проректор по научно-исследовательской работе и коммерциализации Университета Кунаева, доктор юридических наук, профессор Алибаева Г.А.

«Новый Справедливый Казахстан: верховенство права, политическая модернизация и социально-экономические реформы»: материалы международной научно-практической конференции. – г. Алматы, 2023.

ISBN 978-601-7646-58-5

В сборнике представлены доклады участников международной научно-практической конференции, которая состоялась 03 июня 2023 года в Университете Кунаева.

ISBN 978-601-7646-58-5

УДК 323/324 (574)
ББК 66.3 (5Каз)

СОДЕРЖАНИЕ

Абдрахманов С. Т., Ақымбек О.Қ. Акт терроризма (ст.255 УК РК), квалифицирующие признаки …….. ….. 5
Абзалова Х. М. Неприкосновенность личности как основополагающее право и ценность 12
Абикенов А. Н. Адам өлтіру қылмыстарын дәрежелеудің мәні мен мазмұны ……... 16
Абрешева С. М. БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесінің өзекті мәселелері …… 24
Адильгереев А. Б. Мемлекеттік қызметтердің сапасын арттыру барысында қазақстан республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметтің кейбір аспектілері …….. 27
Айдарбаев С. Ж. Кризис современного международного права и его механизмов по обеспечению международной безопасности 31
Айтхожин К. К. Университету Кунаева – 30 лет ……... 40
Айтхожин К. К. Право законодательной инициативы: теоретико-правовое исследование …… 47
Алжанкулова С. А. Некоторые вопросы правового регулирования рекламных отношений в сети интернет …… 59
Алибаева Г. А. Приватность в эпоху информационного общества: правовой аспект …….. 66
Aralbayeva A. A., Kurmanalieva E. B., Abdilda D. A. Some problems of implementation of the norms of international treaties 70
Ашимханова Ф. М. Проблемы реализации конституции Республики Казахстан …… 75
Әбділда Д.Ә ., Аралбаева А.А., Тутубаев А.А. Пути реформирования ООН ……. 80
Әлдибеков Ж. С., Мамырова С. Т., Алпысбаева Э. С. Тәуке хан билігі тұсындағы қазақ дипломатиясы …… 86
Баймагамбетова А. Д. Некоторые вопросы развития конституционного права в Республики Казахстан до 2030 года …… 97
Байсымакова Д. С., Молдахметова Ж. Е. Жеке еңбек дауларын сотта қараудың ерекшеліктері ……. 107
Бахтиярова А. Ж., Тусупкалиева А. К. Жастардың еңбек нарығы: өзекті мәселелері және шешу жолдары …… 114
Бийназаров Д. Н. Кәмелетке толмағандардан Гезелл айнасы орнатылған мамандандырылған бөлмеде жауап алу әдістерінің тиімділігі …….. 123
Биржанова К. С. Коррупция – унижение чести и достоинства человека 127
Вербовая О. В. Верховенство права и верховенство прав человека в Новом Казахстане ……... 134
Гусяков В. Ю. Казахстан: нефть и право, мораль и справедливость ….. 139
Дюсебаев Т. Т. Роль ректора в формировании воспитательной политики студентов поколения Нового Казахстана …… 146

Жанузакова Л. Т. О соответствии закона Республики Казахстан о мирных собраниях нормам и принципам международного права ……. 148
Исагалиев К. И., Шарипов С. Д., Сейтжан Ш. Б. Основные средства и возможности для улучшения сотрудничества Казахстана и Африканского мира …… 158
Корнейчук С. В., Ибраев А. В. О юридической ответственности в Республике Казахстан за харассмент …… 162
Кудайбергенов М. Б. Некоторые проблемные вопросы повышения качества образования в Республике Казахстан 167
Курмангалиева Л. Ж. Көлік құралдарын басқаратын адамдардың жол жүрісі немесе көлік құралдарын пайдалану қағидаларын бұзудың себептері мен шарттары ……. 173
Қансейтов Р. Д., Самсыбаева Е. Д. Юридическое сопровождение медицинской деятельности …… 178
Масабаева А. М., Нурханова А. Г., Бекбаева М. К. Қазақстанда бюджет үдерісін жетілдіру …… 183
Мусаев Э. Т. Особенности правового регулирования трансфера профессионального спортсмена …… 189
Нурмагамбетов С. С. Признаки и принципы правосудия, определяющие объективную деятельность судов ……... 194
Нурпеисов Е. К., Мереке А. Вероятность парламентской Республики в Казахстане …… 202
Нұрғалым К. С. Заңсыз иммиграцияны тудырушы факторлары және оның салдары …….. 208
Омурчиева Э. М., Абдуллина Л. М. Внедрение юридического клинического образования в учебный процесс (на примере юридической клиники Университета Кунаева) ……... 215
Ордабаева А. Б., Таникеев Д. Т. Защита прав человека в Республике Казахстан: обзор законодательства и практики ……... 219
Ракимбаев Э. Н., Абдуалипова К. Ж. Концептуальные основы модернизации государственного управления и развития местного самоуправления в Республике Казахстан в контексте европейской хартии местного самоуправления ……... 226
Ракимбаев Э. Н., Тарап Ж. Д., Тен Р. В., Ли С. О. Конституционно-правовые основы и проблемы развития местного самоуправления в Республике Казахстан …… 237
Расилов Б. Ж., Бейсеғұл Д. Т. Вопросы демократизации казахстанского общества …… 248
Рысбеков М. А. Административная юстиция дала импульс для совершенствования государственного управления ……. 255
Сабитова А. А., Богданова В. О. Защита права собственности - одного из основных прав человека: практика Европейского суда по правам человека 258
Сабитова Ш. А., Бердимбетова К. Международная защита прав ребенка 263

Саматов О. Ж. English law новелла в законодательстве Республики Казахстан 268
Сулейменов А. М. Ұлттық сананың қалыптасуы 273
Таужанова Р. Ж., Абдуалипова К. Ж. Саяси партиялардың идеологиялық негіздері 277
Толмачев Б. Я. Человек и история в современном романе-хронике ... 284
Турабаева З. Я. Анализ опыта освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности в правовых системах некоторых зарубежных стран 291
Удербаева Б. А. Правовые аспекты безопасности Каспийского региона в свете российско-украинского конфликта 298
Khudaykulov F., K. Problems of causality in inaction: analysis and proposals 310
Хусаинов О. Б. Защита прав и основных свобод меньшинств и коренных народов: межгосударственное сотрудничество и практика соблюдения их прав и свобод в Республике Казахстан 317
Чуланова З. К. Социально-экономические реформы в Казахстане: задачи и перспективы 323
Шалекенов Ж., Макешева А. Право на собственное изображение 328
Шонай А. А. Геноцид как международное преступление 337

Абдрахманов Серикказы Толеуович
к.ю.н., доцент кафедры
уголовно-правовых дисциплин и
правоохранительной деятельности
Университета Кунаева

Ақымбек Омарбек Қасымқажыұлы
ст. преподаватель кафедры
уголовно-правовых дисциплин и
правоохранительной деятельности
Университета Кунаева

АКТ ТЕРРОРИЗМА (СТ.255 УК РК), КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ

Терроризм в любых формах проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие. Терроризм все больше угрожает безопасности многих стран и их граждан: он влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает негативное психологическое давление, уносит жизни ни в чем не повинных людей.

Складывающаяся в Казахстане криминогенная обстановка характеризуется развитием ряда опасных тенденций, имеющих в том числе и террористическую направленность. Уже не вызывает сомнений тот факт, что терроризм представляет собой угрозу национальной безопасности нашего государства, и, принимая во внимание политические, социальные и экономические процессы, происходящие в настоящее время в стране, можно прогнозировать, что влияние его в ближайшие годы будет только усиливаться.

Масштабность и жестокость проявления современного терроризма, необходимость непрерывной борьбы с ним, прежде всего, правовыми методиками, подтверждает актуальность выбранной научной статьи.

Под квалифицированным составом уголовного правонарушения понимается состав, предусматривающий отягчающие обстоятельства, наличие которых влечет повышенное наказание по сравнению с ответственностью за преступление, образующее основной состав. Иногда по степени тяжести совершаемого преступления и, соответственно, усиления наказания законодатель выделяет разновидности квалифицированного состава в виде составов преступлений с особо отягчающими обстоятельствами.

Квалифицирующие признаки отражают внутривидовые различия, то есть различия между преступлениями одного вида, а не между преступными деяниями вообще [1, с. 72]. Придавая содеянному новое качество, квалифицирующие признаки изменяют законодательную оценку поведения

виновного ввиду значительного изменения степени его общественной опасности, что получает свое внешнее выражение в иной квалификации, отличной от той, которая имеет место при отсутствии квалифицирующих признаков [2, с.13].

Квалифицирующие признаки состава уголовного правонарушения следует отличать как от отягчающих, так и от смягчающих вину обстоятельств. Основное различие между ними заключается в том, что квалифицирующие признаки - это средство законодательной дифференциации ответственности и наказания. Смягчающие или отягчающие вину обстоятельства - это способ индивидуализации наказания. Они представляют суду возможность варьировать выбор вида и размера наказания в пределах санкции статьи, уменьшая его или увеличивая. Квалифицирующие признаки существенно повышают общественную опасность любого противоправного деяния.

В частях 2, 3, 4 ст. 255 УК РК «Акт терроризма» предусмотрены квалифицирующие и, соответственно, особо квалифицирующие признаки.

Часть 2 ст. 255 УК предусматривает наступление уголовной ответственности за совершение квалифицированного акта терроризма:

1) неоднократно;

2) с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, которые могут создать реальную угрозу для жизни и здоровья граждан [3, с. 145].

Под неоднократностью акта терроризма понимается совершение лицом двух и более террористических актов, при этом за совершение предыдущего террористического акта требуется, чтобы лицо не было в установленном законом порядке осуждено либо освобождено от уголовной ответственности.

Согласно ч. 6 ст. 71 УК РК сроки давности не применяются к лицам, совершившим террористические преступления [3, с. 58].

Верховный Суд Республики Казахстан в нормативном постановлении «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года № 11 отмечает, что «неоднократное совершение акта терроризма предполагает совершение террористического преступления не менее двух раз, за которые лицо не было осуждено и не было освобождено от уголовной ответственности» [4].

Под применением оружия понимается использование при терроризме по прямому назначению любого оружия, за исключением оружия, предусмотренного в п. 1) ч. 3 ст. 255 УК РК.

Не образует квалифицирующего признака применение оружия с целью избежать задержания после совершения акта терроризма [5, с. 508].

Под оружием следует понимать устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также для подачи сигналов в соответствии с Законом Республики Казахстан от 30 декабря 1998 г. «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» и признанные оружием экспертным заключением. К оружию вышеуказанный

Закон относит следующие виды: огнестрельное, холодное, газовое, электрическое, пневматическое [6].

Верховный Суд Республики Казахстан в вышеуказанном нормативном постановлении отмечает, что «судам при признании предметов, используемых в качестве оружия, необходимо учесть содержание пункта 21 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 8 «О судебной практике по делам о хищениях».

Согласно пункта 21 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О судебной практике по делам о хищениях» от 11 июля 2003 года № 8 «используемыми в качестве оружия, признаются предметы, которыми может быть причинен вред здоровью, опасный для жизни или здоровья (ножи бытового назначения, бритва, топор, отвертка, приспособленные предметы: дубинки и т.п.) [8].

Мы считаем, что в данном случае, позиция Верховного Суда Республики Казахстан является не совсем правильной. Так как существует специальное нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года № 11, где должно быть отражено данное положение. Также в указанном нормативном постановлении нет понятия применения оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Анализ судебно-следственной практики и юридической литературы показал, что пред-метами, используемыми в качестве оружия, признаются предметы, которыми потерпевшему может быть причинено убийство, вред здоровью, опасный для жизни или здоровья или устрашения населения (ножи бытового назначения, бритва, топор, приспособленные предметы: дубинки и т.п.), а также предметы, предназначенные для временного поражения живой цели (газовые баллончики и другие устройства, снаряженные слезоточивыми и раздражающими веществами), независимо от того, были ли они приготовлены заранее.

Под применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств следует понимать фактическое их применение с целью причинения вреда жизни или здоровью потерпевшему (производство выстрела, нанесение колюще-режущих ударов и т.п.), то есть использование их способности поражать живую цель.

На основании изложенного предлагаем данное положение закрепить в Нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года № 11.

Взрывчатые вещества, это химические соединения или механические смеси веществ, способные к быстрому само распространяющемуся химическому превращению, взрыву без доступа кислорода воздуха (например, тротил, нитроглицерин, пироксилин, аммонит, пластит, эластит, порох, твердое ракетное топливо и другие химические вещества и их смеси,

обладающие способностью к взрывчатым реакциям, на приобретение и хранение которых требуется специальное разрешение).

Под взрывчатыми устройствами следует понимать промышленные или самодельные изделия, предметы (механизмы), функционально объединяющие взрывчатое вещество и конструктивно предназначенные для производства взрыва (запал, детонатор, взрыватель и т. п.). [5, 508].

Для квалификации акта терроризма по рассматриваемому квалифицирующему признаку недостаточно обладания оружием либо предметами, используемыми в качестве оружия, взрывчатыми веществами или взрывными устройствами: требуется, чтобы данные предметы были применены, и их применение создавало реальную угрозу для жизни и здоровья граждан.

Под применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств следует понимать фактическое их применение с целью причинения вреда жизни или здоровью потерпевшему (производство выстрела, нанесение колюще-режущих ударов и т.п.), то есть использование их способности поражать живую цель.

Отрадно, что Верховный Суд Республики Казахстан в своем нормативном постановлении «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года № 11, отмечает, что если в процессе совершения акта терроризма были использованы незаконно приобретенные, хранящиеся либо изготовленные огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества или взрывные устройства, то действия лица подлежат квалификации по совокупности уголовных правонарушений, предусмотренных статьями 255, 287, 288 УК РК» [5]. Необходимо отметить, что не во всех нормативных постановлениях Верховный Суд Республики Казахстан отражает свою позицию по этому поводу.

Часть 3 ст.255 УК Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

1) соединены с применением или угрозой применения оружия массового поражения, радиоактивных материалов и совершением или угрозой совершения массовых отравлений, распространения эпидемий или эпизоотий, а равно иных действий, способных повлечь массовую гибель людей;

2) повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия [3, с. 145].

Оружие массового поражения это вид оружия, который позволяет при его использовании привести к большому количеству человеческих жертв. К нему относятся: ядерное оружие, термоядерное, химическое, биологическое, нейтронное и т.д.

Радиоактивные материалы это вещества, распространяющие рентгеновские лучи либо альфа - бета - гамма излучения, которые приводят к

значительному ухудшению состояния здоровья живых организмов, а также гибели людей.

Под массовыми отравлениями следует понимать нарушение нормального процесса обмена веществ в организмах большого количества людей. Отравления организма можно добиться путем употребления некачественной питьевой воды, пищи, а также путем применения различных газов.

Под распространением эпидемий понимается заражение большого количества людей различными заболеваниями. Характер эпидемии болезни приобретают после массового заболевания людей на обширной территории и в короткий промежуток времени.

Под распространением эпизоотий понимается массовое заразное заболевание домашних животных: скота или птицы, охватившее определенный регион. Для эпизоотии характерны массовость поражения животных и тенденция к распространению за пределы территории, где появилась болезнь.

Под иными действиями, указанными в п. «1» ч. 3 ст. 255 УК, следует понимать такие действия, которые способны повлечь массовую гибель людей. Обязательным является наличие такого признака как «массовость» [5, 508].

Квалифицирующий признак, предусмотренный в п. 2 ч. 3 ст. 255 УК РК, «повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия» отличается от остальных пунктов и частей данной нормы тем, что субъективная сторона характеризуется двойной формой вины. По отношению к деянию (к акту терроризма) вина характеризуется умыслом, а по отношению к наступившим последствиям (смерти или иным тяжким последствиям) - неосторожностью в виде самонадеянности или в виде небрежности. Однако в целом, в соответствии со ст. 22 УК РК, такое преступление признается совершенным умышленно.

Под причинением смерти человеку понимается наступление биологической смерти лица в результате совершения акта терроризма.

Под иными тяжкими последствиями при акте терроризма понимаются причинение тяжкого вреда здоровью нескольким лицам либо вреда средней тяжести многим лицам, а также причинение крупного материального ущерба.

Для акта терроризма характерно наравне с осознанием общественной опасности своих действий и предвидением возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (смерть), тем не менее, не желает их, самонадеянно рассчитывает на какие-то реально существующие обстоятельства. Например, лицо заблуждается относительно мощности разрушающего действия взрывного устройства. Его расчеты оказываются легкомысленными, самонадеянными, в результате чего происходит взрыв, и вместо предполагаемого незначительного повреждения, происходит полное разрушение здания. Для преступной небрежности как вида неосторожной формы вины характерно то, что лицо не предвидит возможности наступления общественно опасных последствий (смерти человека или иных тяжких

последствий) в результате своих действий (бездействия), хотя при должной внимательности и предусмотрительности должно и могло их предвидеть. Виновный не имеет намерения причинить эти последствия, не желает и даже не допускает возможности их наступления. На наш, взгляд данное решение законодателя сложно признать правильным.

Объективная сторона акта терроризма выражается в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, что не дает оснований говорить о неосторожной форме вины.

Принимая во внимание основные учения о формах вины, приходим к выводу, что акт терроризма может совершаться только с прямым умыслом, так как виновный осознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает совершения их наступления. Прямой умысел виновного лица направлен на совершение взрыва, поджога или иных действий создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба, и иных общественно опасных последствий ради достижения определенных целей.

На основании вышеизложенного предлагаем квалифицирующий признак предусмотренный п. 2 ч. 3 ст. 255 УК РК «повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия» исключить.

Анализ судебно-следственной практики показывает, что акт терроризма в основном совершается группой лиц по предварительному сговору или террористической группой, такие формы соучастия довольно широко распространены в преступной деятельности. Как правило, совершение преступлений подобного рода под силу лишь объединенным усилиям группы.

Необходимо отметить, что в ст. 255 УК РК, 2014 г. не предусмотрены формы соучастия.

Ранее Уголовный кодекс Республики Казахстан, 1997 г. в ч. 2 и 3 ст. 233 предусматривал такие квалифицирующие признаки, как совершение акта терроризма «группой лиц по предварительному сговору» (п. «а» ч. 2) и «организованной группой» (п. «а» ч. 3). В связи с принятием Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с терроризмом» от 19.02.2002 г. квалифицирующие признаки совершения террористического акта «группой лиц по предварительному сговору» и совершения данного деяния «организованной группой» были выведены из указанного состава. Данное обстоятельство было обусловлено, по видимому тем, что ст. 233-2 УК РК ныне ст. 257 УК РК «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности» полностью охватывает собой вышеуказанные квалифицирующие признаки.

Однако в Уголовном кодексе Республики Казахстан, предусмотрены такие нормы как ст. 262 «Создание и руководство организованной группой,

преступной организацией, а равно участие в них», ст. 263. «Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем», ст. 264. «Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них», ст. 268. «Бандитизм» где предусмотрена ответственность за различные формы соучастия. Так, если будут совершены такие преступления, как ст. 99 «Убийство», ст. 192 «Разбой», ст. 286 «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено», ст. 297. «Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов» где в квалифицирующих и особо квалифицирующих признаках предусмотрены «группа лиц», «группа лиц по предварительному сговору» и «преступная группа» действия виновных будут квалифицироваться по совокупности уголовных правонарушений, например: по п. 1 ч. 4 ст. 192 и ч. 2 ст. 268 УК РК, точно также было бы и здесь, например, если бы акт терроризма был совершен группой лиц по предварительному сговору п. 3 ч. 2 ст. 255 УК РК.

В целях правильной квалификации акта терроризма связанного с его совершением по признаку группы лиц по предварительному сговору, преступной группы, и устранения противоречий, имеющих место в правоприменительной практике, предлагаем предусмотреть квалифицирующий и особо квалифицирующий признаки в п. 3 ч. 2 ст. 255 «группой лиц по предварительному сговору» и в п. 3 ч. 3 ст. 255 УК РК «преступной группой».

Из ч. 2 ст. 257 УК РК «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности» исключить слова «или в совершаемых ею актах терроризма».

Проведенный анализ квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков акта терроризма показывает, что их формулировка имеет неоднозначное толкование, что порождает проблемы при практическом применении указанной нормы. Необходим четкий подход к определению анализируемых квалифицирующих признаков акта терроризма, что позволит избежать ошибок при его квалификации.

Список использованной литературы:

1. Кудрявцев В.Н.Общая теория квалификации преступления. –М., 1972. – 352 с.

2. Кругликов Л.Л., Савинов В.Н. Квалифицирующие обстоятельства: понятие, виды, влияние на квалификацию преступлений. –Ярославль, 1989. – 210 с.

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практическое пособие.- Алматы: «Издательство «Норма-К», 2021. – 268 с.

4. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства

о террористических и экстремистских преступлениях» от 8 декабря 2017 года № 11.

5. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть. том 2. – Алматы: Жеті жарғы, 2015, – 1120 с.

6. Закон Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» от 30 декабря 1998 г.

7. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О судебной практике по делам о хищениях» от 11 июля 2003 года № 8.

Абзалова Хуршида Мирзиятовна
д.ю.н., профессор кафедры
уголовного права, криминологии и
противодействия коррупции
Ташкентского государственного
юридического университета

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЛИЧНОСТИ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЕ ПРАВО И ЦЕННОСТЬ

В статье 26 Конституции Республики Узбекистан в новой редакции закреплена норма о том, что **честь и достоинство** человека неприкосновенны и ничто не может быть основанием для их умаления[i].

Честь и достоинство каждого человека присуще каждому с рождения и являются неотъемлемыми правами лиц, несмотря на то что они находятся в местах лишения свободы, следовательно, никто не вправе на них посягать.

Честь человека- это восприятие человеком своей значимости перед другими людьми, его принципы и достойные уважения моралные качества. или духовного авторитета человека.

Достоинство человека - это самоуважение лица, осознание своего положения и важности как члена общества, его внутреннее благородство независимо от его происхождения.

Гуманное отношение – это справедливое, человеческое отношение государства и его представителей к лицам, лишенных свободы, выражающееся в уважении чести и достоинства осужденных, а также в гуманных условиях отбывания наказания.

Национальное законодательство:

Уголовно-процессуальное законодательство закрепляет норму, предусматривающую уважение чести и достоинства в рамках уголовно-

процессуального судопроизводства, согласно которой судья, прокурор, следователь и дознаватель обязаны уважать честь и достоинство участвующих в деле лиц, а также запрещается выполнение каких-либо действий или вынесение решений, которые унижают честь и достоинство человека[ii]. Кроме того, уголовное законодательство закрепляет принцип гуманизма, согласно которому наказание и иные меры правового воздействия не имеют целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства[iii]. Более того, определяя основные права осужденных, Уголовно-исполнительный кодекс указывает на то, что осужденные не должны подвергаться жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство видов обращению или наказанию в отношении осужденных[iv]. Безусловно, указанные нормы должны обеспечивать соответствие уголовно-исполнительной политики Узбекистана международным актам, особенно относящимся к обращению с осужденными. В свою очередь, уголовно-исполнительное законодательство учитывает принципы и нормы международного права, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными, нормы которого не могут противоречить международным актам о защите от пыток и других бесчеловечных или унижающих видов обращения с осужденными.

Международные стандарты:

Всеобщая декларация прав человека от 1948 года закрепляет положения о том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию, а также о запрете пыток[v].

Международный пакт о гражданских и политических правах также закрепляет норму о том, что все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности, в свою очередь пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание[vi].

В 1955 году, на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были приняты Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, согласно положению указанного акта обращение с заключенными с ними должно укреплять в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности[vii].

Таким образом был сделан первый шаг в области защиты прав лишенных свободы лиц. В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН утвердила расширенную

версию правил, именуемую «Правила Нельсона Манделы»[1] - в честь одного из самых известных заключенных XX века.

Правила Манделы содержат подробные руководящие принципы и положения в отношении прав лиц, лишенных свободы, в основе которых лежит обязательство проявлять уважение достоинства и ценности человеческой личности заключенных, и не допускать пыток и иных форм жестокого обращения. Действующее национальное законодательство учитывает нормы международного законодательства, следовательно, никто не вправе посягать на честь и достоинство осужденных и гуманно с ними обращаться.

В частности, работа с **личными делами** заключенных (сведения о личности заключенного, причина заключения, сведения о близких); разбивки заключенных по категориям (**раздельное содержание заключенных**); помещений; санитарных установок **(помещения должны соответствовать санитарным требованиям)**; **питание**, предметами **личной гигиены**, одеждой и спальными принадлежностями; отправления **религиозных обрядов**; **образования**; **физических упражнений и спорта**; **медико-санитарное обслуживание**; и лечения психически ненормальных заключенных и т.д.

Действующее национальное законодательство учитывает нормы международного законодательства, содержание норм уголовно-исполнительного права воплощают концепцию гуманного обращения с осужденными.

Так согласно, нормам уголовно-исполнительного законодательства принцип гуманизма находит отражение в предоставлении правового положения и установлении гуманных условий отбывания наказания: жилищно-бытовые условия в местах лишения свободы соответствуют санитарным нормам, питание обеспечивает нормальную деятельность организма, осужденным оказывается медицинская помощь, труд организуется с соблюдением охраны труда и техники безопасности, контактов с родственниками посредством предоставления свиданий, возможности получать от них посылки, бандероли, передачи, выражать свободы совести и другие права.

Особой гуманностью отличаются условия, установленные для беременных, несовершеннолетних, инвалидов и женщин, имеющих малолетних детей. Так, им создаются улучшенные жилищно-бытовые условия, повышенные нормы питания. Условия содержания осужденных могут быть улучшены в порядке поощрения.

Отражением принципа гуманизма за хорошее поведение к осужденным является **прогрессивная система мер поощрений**, таких как: объявление благодарности; досрочное снятие ранее примененного

дисциплинарного взыскания; награждение грамотой, ценным подарком или деньгами; разрешение на получение дополнительной посылки, передачи или бандероли; предоставление права на дополнительное свидание или телефонный разговор; увеличение суммы денег на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости; перевод на улучшенные условия содержания.

Лица, твердо вставшие на путь исправления, могут быть переведены на улучшенные условия содержания, а также из тюрьмы в колонию, из колонии – в колонию-поселение.

Проявлением заботы о судьбе осужденных проникнуты нормы об оказании помощи лицам, освобожденным от наказания, о праве на пенсию и возмещение вреда лицам, утратившим трудоспособность во время отбывания наказания.

Кроме того, к лицам, которые твердо встали на путь исправления, может быть применено условно–досрочное освобождение от наказания или замена его более мягким.

Еще одним ярким примеров проявления гуманизма является институт освобождения от отбывания наказания лиц, заболевших душевной хронической или иной тяжкой болезнью, а также возможность применения **актов амнистии** и **помилования.**

В конституциях многих государств нашли свое выражение отдельные нормы, защищающие неприкосновенность чести и достоинства человека, в частности США, Германии, Франции, Испании и т.д.

Данная норма означает, что в новом Узбекистане, человеческое достоинство, честь и достоинство каждого человека находятся под непосредственной защитой Конституции.

Изменения, внесенные в Конституции в новой редакции станут основанием и фундаментом для обеспечения человеческих ценностей, их защиты в любой ситуации, даже во время заключения под стражу и в местах лишения свободы в период отбывания наказания. Это шаг к открытости, к устойчивой защите прав человека, и тот факт, что это закреплено в основном законе, показывает, что эти изменения являются системным и необратимым процессом, а не временным.

Список использованной литературы:

1. Новая редакция Конституции Республики Узбекистан принята путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года. https://lex.uz/docs/6445147#6446579

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан. https://lex.uz/docs/111463#186066

3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан https://lex.uz/docs/111457#149608
4. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан. https://lex.uz/docs/163627#163665
5. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
6. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
7. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml
8. Правила Нельсона Манделы. https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-R-ebook.pdf

Абикенов Абдулла Нурхатулы
Қазақстан Республикасы ІІМ
М. Есболатов атындағы Алматы
академиясы жоғары оқу орнынан
кейінгі білім беру факультетінің
докторанты, полиция аға лейтенанты

АДАМ ӨЛТІРУ ҚЫЛМЫСТАРЫН ДӘРЕЖЕЛЕУДІҢ МӘНІ МЕН МАЗМҰНЫ

Қоғамға қауіпті, қылмыстық құқыққа қайшы іс-әрекеттерді Қылмыстық құқықтың Жалпы және Ерекше бөлімдеріндегі баптарға дәлме-дәл жатқызу, дұрыс дәрежелеу - заңдылық принципін бұлжытпай жүзеге асырудың шарты болып табылады. Егер нақты бір іс-әрекетті, мысалы ұрлықты, бір сот ұрлық деп, екіншісі тонау, ал үшіншісі қарақшылық деп сараласа, бұл заңдылық жөніндегі конституциялық принциптің өрескел бұзылғандығы болып саналады. Сондықтан да қылмысты дұрыс дәрежелеу өзі мемлекеттің жаза мәселесін қолдану саласындағы қызметінің дұрыс жүзеге асырылуының алғышарты болып табылады. Қылмысты дұрыс дәрежелемеудің нәтижесінде қылмысты іс-әрекетті жасаған кінәлі адамға жөнсіз жеңіл немесе ауыр жаза қолданылуы мүмкін.

Қылмысты дәрежелеу деп - қылмыс жасаған адамның әрекетін немесе әрекетсіздігін Қылмыстық кодекстің Ерекше бөлімінің, кейбір жағдайда Жалпы бөлімнің нормалары бойынша толық және кең көлемде қылмыс құрамының белгілерін нақты анықтауын айтамыз [1].

Заңгерлердің жалпы басым бөлігі қылмысты дәрежелеу дегеніміз, бұл - Қылмыстық Кодекстің ерекше бөлімі нормалары- мен көзделген белгілі бір қылмыс құрамын сипаттайтын белгілерді анықтау мен нақты заңды түрде бекіту болып танылады.

Қандай да болмасын қылмыстық іс-әрекетті анықтау дәрежелеу жолымен жүзеге асады, онда соңғысы қылмыс жасаған тұлғаны қылмыстық жауаптылыққа тартуға, кінәлігін тағу үшін, істі сотқа беру, жаза тағайындау, я болмаса қылмыстық жауаптылық пен жазадан босату үшін құқықтық негіз болады. Қылмысты дұрыс дәрежелеу ерекше криминологиялық маңызға ие, себебі, оның негізінде қылмыстық құрылымның дұрыстығы анықталынып, қылмыстың алдын алу және ескерту шаралары жасалынады.

Қылмысты дұрыс дәрежелемеудің өзі қылмыстық құқықтың алға қойған басты мақсаттарының бірі жасалған іс-әрекеттерге дұрыс, әділ жаза тағайындау принципіне қайшы келеді.

Қылмысты дұрыс дәрежелеу қылмыстылықтың жағдайын, деңгейін, құрылысын, қозғалысын дұрыс анықтауға мүмкіндік береді. Істелген қылмыстың статистикалық есебін нақты белгілемейінше, ол құбылыспен тиімді күрес жүргізу мүмкін емес. Сол себепті қылмыспен тиімді күрес жүргізу үшін оның жағдайын, сандық, сапалық көрсеткіштерін, жасаған қылмыстардың мәнін, қылмыскердің тұлғасын толық ашу қажет.

Бұл мәселелерді анықтамай тұрып, қылмыспен күрес жүргізу өзінің оңды нәтижелерін бермейді. Қылмысты дұрыс дәрежелеу сот төрелігін әділ жүзеге асырудың кепілі және заңдылық, әділеттілік принциптерінің іске асырылуының басты шарты болып табылады. Құқық қорғау және құқық қолдану органдары беделінің мәртебесінің бар болуы да істелген іс-әрекетке дұрыс, заңды баға беруіне де тікелей байланысты. Заңға негізделген әділ үкім сот органдарының беделін нығайтады.

Қылмыстық әрекетті дұрыс дәрежелеу - қылмыстық құқық қағидаларын, сонымен қатар заңдылықты жүзеге асырудың дұрыстығын қамтамасыз етеді және қылмыс жасаған адамның құқықтарының сақталуына кепілдік береді.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексі 99-бабы 1-бөлігінде көздеген адам өлтіру немесе «жай» адам өлтіру осы қылмыс түрлерінің негізгі құрамы деп аталады. Қылмыстық кодекстің 99-бабы 2-бөлігінде көздеген адам өлтіру осы қылмыс түрінің сараланған құрамы деп танылады.
Баптың осы бөлігі ауырлататын он үш мән-жай тармақтан тұрады. Әр адам өлтіруді қарау осы ретпен жүргізіледі. Адам өлтіру барысында қылмыскер

әрекетінің құрамында ауырлатылған немесе жеңілдетілген мән – жайдың болмауы бұл қылмысты «қарапайым» адам өлтіру қылмысы деп аталады. Ауырлататын немесе жеңілдетілген мән – жайларсыз қылмыс қылмыстық құқықта негізгі құрам болып табылады.

Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексінің 99-бабының 1 – бөлігінде «жәй» адам өлтіру сипатамасы нақты көрсетілген. Кейбір қылмыстар саралаушы белгілері бар адам өлтіруге ұқсағанымен ішкі мазмұны бойынша «жәй» адам өлтіру түріне жатады.

Олар - қызғаныштан адам өлтіру, төбелес кезінде немесе ұрыс – керіс үстінде (бұзақылық себептер болмағанда) адам өлтіру, жәбірленушінің заңсыз әрекеттеріне байланысты, жеке қарым қатынас негізінде туындаған кек алумен байланысты болған адам өлтіру, жәбірленушінің сұрауы бойынша адам өлтіру және т.б. жағдайда адам өлтірулер.

Адам өлтіруді дәрежелеу мәселелерін зерттей отырып, құқық қолданушы олардың дұрыс талдануы, қылмыстық-құқықтық нормаларды әділ қолданумен ғана емес, сонымен бірге заң талаптарын қатаң сақтаумен де қамтамасыз етілетіндігіне негізделеді.

«Жалпы сипаттағы бірқатар шарттарды сақтау қажет. Олардың қатарына: жасалған қылмыстың барлық мән-жайларын және кінәлінің жеке басы туралы деректерді анықтау; жасалған қылмыстың әрбір мән-жайын жеке және олардың барлығын жиынтықта дәрежелеу және қылмыстық-құқықтық норманың нақты мағынасына сәйкес қолдана білу» - делінген [2].

Қазақстан Республикасының Конституциясы, сондай-ақ көптеген халықаралық нормативтік құқықтық актілер, адамның өмірін ең үлкен игілік деп жариялайды және сәйкесінше қорғау объектісі болып табылады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық Заңы конституциялық ережелерге сәйкес өмірге қылмыстық-құқықтық қорғау объектісі ретінде назар аударады, атап айтқанда, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлігі жеке адамға, өмірге және денсаулыққа қарсы қылмыстарды біріктіретін тараудан басталады.

Адамға қарсы ауыр қылмыс адам өлтіру болып табылады, адам өлтіруді саралауда - қарапайым, артықшылықты және дәрежеленген деп бөлуімізге болады. Ал бұл әрекет еліміздің қылмыстық заңында және құқықтық доктринада әртүрлі критерийлерге байланысты түрлерге бөлінеді.

Артықшылықты және дәрежеленген, сондай - ақ «жәй» құрамдағы адам өлтіру арасындағы маңызды айырмашылықтардың бірі қылмыс санаты болып табылады - бірінші аталған түр орташа ауыр қылмыстар санатына жатады, ал дәрежелеген қылмыс құрамдары аса ауыр қылмыстар санатына жатады.

Адам өлтірудің тәсілдері әр түрлі: оқ ату, түрлі заттармен жарақат салу, тұншықтыру, улау т.б. Кейбір түрлерін қолдану дәрежеленген адам өлтіру түрінде қарастырылады [3, 7 б.]

Адам өлтіруді де, кез келген басқа қылмысты да саралау кезінде туындайтын кедергілердің басты себебі-өзінің мәні бойынша әмбебап формула болып табылатын қылмыстың құрамын заңнамалық реттеудің немесе пысықтаудың жеткіліксіздігі, сондай-ақ Жоғарғы соттың қылмыстық заңның тиісті нормаларын және оларды қолданудың жекелеген жағдайларын заңды түсіндіруінің болмауы, бұл сот практикасында қандай да бір мәселені шешуге бірыңғай тәсілдің болмауы, сондықтан қылмыстық құқық теориясын зерттеушілер мен тергеу және сот жүйесі қызметкерлері үшін ашық сұрақ болып қалады.

Жоғарыда айтылғандай, заңнама мен қылмыстық құқық теориясы адам өлтірудің әртүрлі түрлерін біледі, сәйкесінше адам өлтірудің әр түрі өзінің біліктілік ерекшеліктерімен және сонымен бірге туындайтын кедергілермен сипатталады.

Дәрежеленген құрамдағы адам өлтіру құрамының түрлерінде басқа қылмыс жасаумен байланысты, мысалы, жымқыру, тонау, қарақшылық немесе басқа қылмысты жасыру мақсатының болуымен сипатталады. Тиісінше, іс-әрекет белгілері мен тиісті құрамның ерекшеліктері арасындағы сәйкестікті анықтау процесінде құқық қолданушы қылмысқа қылмыстық-құқықтық баға беруі тиіс.

Біздің пікірімізше, бұл мәселені заңды түсіндіру арқылы емес, заң шығару арқылы - заңнамалық анықтама енгізу арқылы түсіндіру қажет. Осыған байланысты заң әдебиеттерінде осы тұжырымдамаға қатысты әртүрлі ұстанымдар ұсынылады.

Ғалымдардың көзқарастарын зерттеу, сот тәжірибесін талдау, қылмыстық іс-әрекетті «аса қатыгездік» деп бағалау әр жағдайда жекеленген тұрғыда болуы қажет, - деген қорытынды жасауға болады.

Сот істі шешкен кезде барлық ұсынылған дәлелдемелерді ескеріп, әрбір нақты қылмыстық істің дұрыс біліктілігін шығаруы керек.

Жоғарыда айтылғандардан субъективті, объективті де белгілер маңызды рөл атқарады деп қорытынды жасаймыз. Адам өлтіру қандай ниетпен жасалуы мүмкін екенін, әсіресе қатыгездік жолмен және осы ниеттің мазмұны қандай екенін түсінуіміз керек. Сонымен қатар, қылмыс жасалған кезде, жәбірленушінің бастан кешірген азабын бағалауымыз қажет.

Осылайша, құқық қолдану практикасындағы аса қатыгездікті анықтау өте қиын деп айтуға болады. Ең үлкен қиындық оны анықтайтын белгілерден туындайды. Қылмыстық кодекс қылмыстың бұл түрін ауырлататын қылмыс ретінде анықтады. Бұл жауапкершіліктің көлеміне де, жазаның мөлшері мен мерзіміне де әсер етеді. Бірақ қиындық мынада: қылмыстық заң оған сәйкес

біліктілікке ие болатын критерийлерді атаған жоқ. Дәл осы факт заң әдебиеттерінде пікірталастардың пайда болуына ықпал етті.

Тарихтың қазіргі даму кезеңінде кеңінен таралған жалдамалы адам өлтірулері (халық арасында «тапсырыс бойынша адам өлтіру» деп аталады) көбінесе өзіндік себептерге ие. Егер адам өлтіру қарақшылық шабуыл кезінде жасалса немесе ол бопсалаумен немесе бандитизммен байланысты болса, онда мұндай қылмысты осы қылмыстардың жиынтығы бойынша дәрежелеуіміз керек. Айта кету керек, сот практикасындағы кейбір қиындықтар мен құқықтық әдебиеттердегі пікірталастар қарақшылықпен немесе зорлаумен байланысты адам өлтіруді дәрежелеуде сыртта қалдырмады.

Аталған жағдайларда адам өлтіруді дәрежелеу кезінде қылмыстардың жиынтығы бойынша және заңдылық пен гуманизм қағидаты шеңберіне сыймайтын қосарланған дәрежелеу қалыптасады. Сипатталған жағдайлар қылмыстар жиынтығы бойынша дәрежеленуі қажет, өйткені адам өлтіру мен тонау, сондай-ақ адам өлтіру мен зорлау әр түрлі қылмыстар болып табылады, олардың объективті жағы да, ниетінің мазмұны да сәйкесінше әр түрлі болады [4, 24 б.].

Әрине, осы мақалада сипатталатын және талдауға түскен мәселелердің ауқымы толық емес, өйткені тәжірибе, уақыт сияқты, алға жылжуда, қылмыскерлер адам өлтіруді орындау тәсілдерін таңдай білуде, сондықтан кейде дәрежелеу мәселесі күрделірек болады.

Бүгінгі күні іс жүзінде кінәлінің іс-әрекетін саралау процесінде құқық қолданушының алдында тұрған көптеген шешілмеген мәселелерді таба аламыз. Дегенмен, қылмыс құрамын дұрыс дәрежеленуі, кінәлі адамға қандай жаза тағайындалатыны және қандай мерзімге тағайындалатыны тікелей байланысты. Сондықтан құқық қолданушы жасалған қылмыстың барлық жағдайларын зерделеп, іс бойынша алынған барлық дәлелдемелерді жан-жақты және толық тексеріп, саралау жүргізуі керек.

Осы зерттеу жасауымызды одан әрі жетілдіру, құқық қолдану қызметіндегі кездесетін сұрақтарын анықтау және олардың шешімін табу, сайып келгенде, тергеу, анықтау және сот органдарының қызметін де одан әрі жетілдіруге жағымды әсер етуі мүмкін деп санаймыз.

Осылайша, адам өлтірудің әртүрлі түрлерін іріктеу процесінде туындайтын көптеген сұрақтар әлі де жауапсыз қалатындығын ескере отырып, бұл мәселені және оны шешу жолдарын зерттеудің өзектілігі күмән тудырмайды.

Зерттеу жұмысын жүргізу шеңберінде біздер, сот практикасында заңды түсіндіру және бірыңғай тәсілді қалыптастыру, сондай-ақ қылмыстық заңнамадағы олқылықтарды жоюға, оны талап етілетін жерде нақтылауға мүмкіндік беретін норма шығару сияқты біліктілік мәселелерін шешудің

жолдарын зерттеуге және түсіндіруге тырысамыз, сондай-ақ қылмыстылықпен күресудегі мемлекеттік қызметтің тиімділігін арттыруға ықпал ететін нақты шаралар ұсынылады.

Қазіргі уақытта іс жүзінде және теорияда адам өлтіруді дәрежелеудің, оны жасағаны үшін жауапкершілікті реттейтін қылмыстық заңнама нормаларын жетілдіруге байланысты сұрақтар бар.

Қиындықтардың болуы ауырлататын жағдайларда жасалған адам өлтіргені үшін қылмыстық жауапкершілік туралы отандық заңнаманы жетілдіру және қолданыстағы заңнамаға өзгерістер енгізу қажеттігін көрсетеді. Қазақстанның қолданыстағы заңнамасы осы санаттағы қылмыстардың алдын алу және жолын кесу бойынша бар қиындықтарды толық шеше алмай отыр.

Алғашқы сұрақтардың бірі болып, ауырлататын жағдайларда жасалған адам өлтіргені үшін қылмыстық жазаны қатаңдату және заңнамаға тиісті түзетулер енгізу мәселесі болып табылады. Қолданыстағы заңнамада адам өлтіргені үшін жазалау саласындағы өзгерістерді әлі де болса қажет етеді.

Аталған күрделілікті белгілей отырып, қылмыстық жазаның мынадай мақсаттары бар екенін атап өтеміз:

- әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру мақсаты, жәбірленушінің заңды мүдделері мен құқықтарын қорғау есебінен қол жеткізіледі. Мұндағы басты міндет-келтірілген зиянды қылмыспен өтеу.

- сотталғандарды түзету мақсаты, атқарушы биліктің арнайы (түзеу) органдары арқылы қол жеткізіледі.

- қылмыстың алдын алу - бұл қылмысты жасау процестеріне қарсы тұруға бағытталған мемлекеттік органдар қабылдаған шаралар жүйесі.

Қазіргі уақытта адам өлтірудің алдын-алу тиімділігін арттыру қажет. Әрине, қылмыстың осы түрі үшін қылмыстық жазаны санкцияларды қатаңдату және жазаның қосымша түрін енгізу арқылы күшейту, ол да шешім емес.

Адам өлтіргені үшін қылмыстық жауаптылық туралы отандық заңнаманы жетілдіру мәселелерін қарауды жалғастыра отырып, жәбірленуші жақтың пайдасына, ал мұндай жақтар болмаған жағдайда мемлекеттің пайдасына өндіріп алынатын айыппұл түріндегі адам өлтіргені үшін қосымша жаза түрін қолдануды пысықтау қажет.

Демек, адам өлтіргені үшін отандық қылмыстық жауапкершілік туралы заңнаманы жетілдіруге қатысты бірінші мәселе адам өлтіргені үшін қылмыстық жазаны қатаңдату және айыппұл түрінде қосымша жаза енгізу мәселесі болып табылады.

Бұдан басқа, адам өлтіруге қарсы іс-қимыл саласындағы мемлекеттік қылмыстық саясатты өзгерту қажет. Мұнда ең бастысы адам өлтірудің алдын алу механизмін жетілдірудің өзектілігі. Жалпы алдымыздағы еңбектерде

біздер адам өлтіру қылмыстарының алдын алу мәселесіне толығырақ тоқталамыз.

Жалпы әлеуметтік ескертуді қолдану әлеуметтік-экономикалық дамуы барысында, қоғамның қалыптасу процесінде, сондай-ақ адам өлтіруді профилактикалаудағы, яғни осындай қылмыстардың жасалуына ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою жөніндегі шараларды, сондай-ақ нақты адамдарға жеке-профилактикалық ықпал ету шараларын қолдануды қамтиды [5].

Адам өлтірудің жалпы алдын-алу шаралары елдегі жаһандық, әмбебап экономикалық және әлеуметтік мәселелерді шешуге бағытталған, олар адам өлтірумен күресуге толықтай бағытталмаған, бірақ қоғамның экономикалық, рухани және әлеуметтік өмірі үшін айрықша маңыздылығына байланысты олар осындай қылмыспен күресу мәселелеріне арналған.

Адам өлтірудің алдын алу - мақсатты сипатқа ие және әлеуметтік топтарға, жеке адамдарға, ұйымдарға немесе қызмет салаларына өзіндік әсер етеді. Олар қылмыс құрбандары болуы мен криминологиялық қауіптілігінің жоғары екендігіне ие. Адам өлтіруді арнайы криминологиялық алдын алу тәсілдері әртүрлі әлеуметтік топтарға, қоғамның қалыптасуы ерекшеліктеріне сәйкес әзірленуі немесе жүзеге асырылуы тиіс.

Өмір бойы жазаны қолдану бөлігінде заңнаманы жетілдіру мәселесін шешу қажет деп санаймыз, себебі ауырлататын жағдайларда жасалған адам өлтіргені үшін ең жоғары жаза шараларының бірі ретінде көзделеді.

Өмір бойына бас бостандығынан айыру - сот үкімі заңды күшіне енген сәттен бастап сотталған адамның биологиялық өліміне дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруды білдіретін қылмыстық жаза түрі. Қоғам мұндай қылмыскерлерге өлім жазасын сұрайды, бірақ бүгінгі күні жазаның бұл түрі Қазақстанның қылмыстық заңы бойынша қолданылмайды, жазаның балама түрі-өмір бойына бас бостандығынан айыру. Жазаның бұл түрін орындау мәселесі күрделі және қылмыстық заңмен толық реттелмеген. Әлеуметтік әділеттіліктің болмауы.

Бұл мәселе біздің ойымызша, адам өлтірушілерді, маньяктарды, педофилдерді салық төлеушілердің есебінен ұстау азғындықта, олардың арасында қылмыс құрбандары да бар. Адам өлтіру істері бойынша дәрежелеу мен талдаулар жасау барысында қателіктерден қашу қиын. Мұндағы міндет қылмыстық заңды тәжірбиде дұрыс қолдану жолынан көрінеді.

Адамның өміріне қарсы аяқталған қылмыс тікелей, жанама қасақаналықпен жасалуы мүмкін, ал оларды жасауға оқталғандық субъективтік жағынан тек тікелей қасақаналық болып сипатталады. Сондықтан қылмыс жасау сатысын айқындаумен қатар кінә нысанын да ескеру, кінәлінің ниеті неге бағытталғанын, қылмыс нәтижесінде қандай

зардап туындағанын және нақ осындай нәтиженің туындауына кінәлінің субъективті қатысын анықтау және белгілеу керек.

«Егер қылмыс оны аяқтағанға дейін үзілген болса, онда кінәлі өз әрекеттерін не себепті тоқтатқанын, бұл оның еркіне тәуелділігі, бұл ретте қылмысты жалғастыруға оның нақты мүмкіндігі болған-болмағанын, қоғамға қауіпті зардаптың туындауына қандай мән-жайлардан кедергі болғанын анықтау қажет» - делінген [6].

Осыған байланысты, ҚК-нің 99-бабында көзделген адам өлтіруге оқталған кезде кінәлі оның қоғамға қауіпті сипатын сезгендіктен, жәбірленушіге құқыққа қарсы қаза келтіру мақсатында әрекет жасаған, оның іске асатынын алдын ала білген және соны қалаған, бірақ оған қатысты емес жағдайлар бойынша қаза іске аспаған қасақана әрекеттерді тану керек.

Ойымызды қорыта келе мынадай анықтамаларды ұсынамыз:

1) қылмыстың мақсаты - бұл адамның ойындағы, санасында тұрақталған қажеттіліктерін қанағаттандыруы, яғни қоғамдық қауіпті іс-әрекеттері арқылы орындау кезінде осындай ниетін басшылыққа алады.

2. Қылмыстың себептері мен мақсаттары құқыққа сәйкестігі (сәйкессіздігі) мынадай мән-жайлармен дәлелденеді:

а) іске асырылуы әлеуметтік оңтайлығы мен заңдылығы дәлелденеді, яғни заңды қызмет арқылы болуы мүмкін және бағытталған қоғамдық қатынастарды тұрақтандыруға (қажетті қорғау себептері, жанашырлық, сондай-ақ қылмыстық әрекеттердің жолын кесу мақсаттары немесе сот төрелігіне жәрдемдесу);

б) әлеуметтік тері жақтарына: іске асырылуы теріс себептер мен мақсаттар қоғамға тұрақсыздандырушы әсер етеді немесе іске асырылуы төмен мағынасыз себептер мен мақсаттар, қоғамдық қатынастарғды тұрақсыздандыруға әсер етіп қана қоймайды, сонымен қатар олар зиян келтіру арқылы жүзеге асырылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Уголовное право. Особенная часть. Учебник для вузов. Отв. редактор: д.ю.н., профессор И.Я. Козаченко, д.ю.н., профессор З.А. Незнамова, к.ю.н., доцент Г.П. Новоселов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФА. М, 2000. - 676 с.

2. Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть. /Под ред. И.Ш. Борчашвили, С.М. Рахметов. Алматы 1999. - 268 с.

3. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть. Том 2.- Алматы: Жеты Жарғы, 2021. - 1152 с.

4. Шаргородский М.Д. Ответственность за преступления против личности. Москва 1983. – 156 с.

5. Исаев А.А. Применение специальных познаний для квалификации преступлений. Алматы, 1997. С.153.

6. Сборник Постановлений Верховного Суда Республики Казахстан /Сост. Э.Б. Мухамеджанов. По состоянию законодательства на 1 февраля 2006 г. – Алматы: Жеті жарғы, 2006. – 768 с

Абрешева Салима Мэлсовна
Сорбонна-Қазақстан институты халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы

БҰҰ-НЫҢ ҚАУІПСІЗДІК КЕҢЕСІНІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Әлемде бейбітшілік пен тұрақтылықты сақтау идеясы адамзатты әркез алаңдатқан. Екінші дүниежүзілік соғыс тұсында бұл миссия өткір өзекті бола түсті. Жер ғаламшарындағы мемлекеттер тұтас мойынсұнатын, нақты ережелері мен талаптары бар халықаралық ұйым құру міндеті күн тәртібіне шықты. Осы мақсатты жүзеге асыру үшін алғашқы практикалық қадам Кеңес Одағы, АҚШ, Қытай, Англия елдерінің сыртқы істер министрлері бас қосқан жалпы кеңесте 1943 жылдың 19-30 қазан аралығында жасалды. Кеңеске қатысушылар фашистік Германияны тез арада жеңу мен соғыстан кейін әлемде бейбітшілікті тұрақты сақтау мәселелерін ортаға салды. Барлық мемлекеттің егемендігін, қауіпсіздігін, теңдігін сақтау принципіне негізделген халықаралық ұйым құру процесі біршама күрделі кезеңді, уақытты артқа тастап 1945 жылы 24 қазанда Сан-Франциско Конференциясында Біріккен Ұлттар ұйымы құрылып, Жарғысы бекітілді. Осы Жарғының 24 – бабына сай ірі, халықаралық ұйымның Бас Органы – Қауіпсіздік Кеңесі. Әлемнің 192 мемлекеті мүше ұйымның Бас Органы мынадай негізгі 3 қызметті басшылыққа алады:

1. Елдер арасындағы халықаралық даулар мен шиеленісті жағдайды шешу;
2. Әскери, ядролық қаруланууды қысқарту, жою. Қауіпсіздік Кеңесінің қарулы күштерін құру,қарумен қамтамасыз ету мақсатындағы шараларды жүргізу;
3. Ұйымға жаңа мүшелерді қабылдау мен Біріккен Ұлттар ұйымының Бас хатшысын сайлау.[1,22]

БҰҰ Қауіпсіздік кеңесі алдына осындай ғаламдық ауқымды мәселелерді шешуді қойғанмен, ұйымның өзі құрылымы мен ұстанымы тұрғысынан түйіткілді проблемаларға тап келуде. Қауіпсіздік Кеңесінің қазіргі таңдағы өзекті мәселелерін шартты түрде *ішкі және сыртқы* деп бөлуге болады. Шартты 2 фактордың салдарынан ұйымның болашағына күмәнмен қарайтын саяси эксперттер жетерлік. Барлық ұйымдардың әртүрлі қалыптасу

деңгейінде крезистік күй кешуі заңды дегенменде, құрылғанына 78 жыл болған ұйымды реформалау, Кеңеске мүше мемлекеттер арасында XXI ғасырға сәйкес келетін, мемлекеттер қарым-қатынасының жаңартылған моделін құру маңызды. Соңғы 5 жылда Қауіпсіздік кеңесін реформалау жайы белсенді, үздіксіз көтеріліп жүргенмен, реформалауға деген қажеттілік ұйым құрылған уақыттан келесі жылы-ақ байқалды. Бұл инициативаны Куба Республикасы Бас Ассамблеяның алғашқы отырысында 1946 жылы көтеріп, «Вето құқығы» деген ұғыммен белгілі 27- Жарғының, 3-тармағына өзгерістер енгізу ұсынысын жариялады.[2,2]

Ұсыныс ұйымға тұрақты емес мүшелердің арасында қолдау тапқанмен, тұрақты бестік (АҚШ, Ресей, Қытай, Англия, Франция) қандайда бір өзгерістерге батылдық танытпады. Келіссөздердегі бастаманы өз бақылауында ұстауды көздейтін Қауіпсіздік Кеңесі тұрақты мүше елдердің шешімдеріне тәуелді екені факт. Өткен ғасырда БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесі азаматтық соғыс, кедейліктің белең алуы, жаппай эпидемия, ядролық қарумен жасалатын терроризм сынды жаңа қатерлердің пайда болатынын тіпті болжамады, онымен күрестің жүйелі жолын анықтамады.

Демек, осы және өзгеде базалық деңгейде қалыптасқан проблемаларды шешу БҰҰ ҚК консенсус негізінде, сандық және сапалық құрамын кеңейте отырып, оның жұмыс істеу әдістерін жетілдіріп, елдер арасындағы дипломатиялық қарым-қатынасты нығайтып заманауи тиімді үлгіде реформалауды қажет етеді. ҚК жаңа конфигурациясы қандай болу керек деген сауал саясаттың әр саласында талқыланып, нақты бірлескен вариантар ұсынылып жүр.

Соның бірі 2004 жылы тұрақты мүше болу амбициясымен біріккен Германия, Жапония, Үндістан мен Бразилия «төрттік тобы»мемлекеттері ҚК құрамын 25 мемлекетке дейін көбейтуді ұсынады. Оның ішінде тұрақты мүшелік 11 елге, тұрақты емес мүшелікте 14 мемлекет болуы тиіс дейді.

Орындарды квота-континенттік принциппен екі орын – Африка құрлығына, екі орын – Азияға (Жапония, Үндістан), бір орын – Еуропаға (Германия), бір орын – латын Америкадағы елдерге (Бразилия) үлестірілуі тиіс шарты бар. [3, 6]Бұл мемлекеттер тұрақты мүшелік үшін саяси-экономика, демократиялық тұрғыда едәуір дамып, БҰҰ-ға құятын қаржылай жарнасының көлемді екенін алға тартады.

Келесі бірлескен ұсыныс «Швейцариялық бестікке» (Швейцария, Сингапур, Коста-Рика, Лихтенштейн, Иордания) тиесілі. Алдыңғы ұсынысқа қарағанда бұл топ БҰҰ ҚК жұмыс істеу методына өзгерістер енгізуді дұрыс деп санайды әрі бұл реализмге жақын. «Швейцариялық бестіктің» «вето құқығына өзгерістер енгізу не түбегейлі жою» ұсынысы БҰҰ Бас Ассамблеяның дауыс беру кезеңіне табан тірегенімен,шешуші сәтте,бірнеше дауыс жеткіліксіздігінен сәтсіздікке ұшырады. Тиісінше олар «Есеп беретін, жүйелі, ашықтық үшін» ұранымен ұсыныс формасын өзгертіп қазіргі таңда құрамын 21 елге дейін толықтырды. БҰҰ ҚК реформалау әлемдегі ең ірі халықаралық ұйымның ішкі ауқымды мәселесі.

БҰҰ ҚК мүдделілердің басты мақсаты тең құқықтық, ашықтық. Бұл тұрғыда Қазақстан Республикасы да қалыс емес. ҚР тұңғыш Президенті Н.Ә.Назарбаев Қазақстанның 2017-2018 жылдары БҰҰ ҚК тұрақты емес мүшесі ретінде саяси үндеу жасап, 7 түрлі тұжырымдық көзқарасын білдірді:

1. БҰҰ ҚК-нің 1540 қарарын мүлтіксіз орындау,2045 жылы БҰҰ-ның 100 жылдығына орай ҚК тұрақты мүшелерін ядролық қарудан түбегейлі бастартуға шақыру.

2.Қырғи-қабақ соғыстардың алдын алу, түбегейлі жою.

3. Қазақстан Республикасы БҰҰ ҚК-не сайланған саяси Орталық Азиядағы мемлекеттердің ішінде саяси тұрақты өңірлік аймақтағы « бейбіт ел» үлгісін құру.

4.Халықаралық терроризм мен зорлық-зомбылықты, экстремизмді жоюға күш салу.

5. Африканың халықаралық аренаға енуіне көмек көрсету.

6.Халықаралық құқық субъектілерінің бір-біріне саяси қысым жасауына тосқауыл болу,қауіпсіздікті күзету.

7.Біріккен Ұлттар Ұйымының XXI ғасырдың жоғарғы талаптарына сай ұйым ретінде танылуына ықпал ету.[4, 6-10]

Дәл бүгінгі таңда БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінде шешілуі тиіс өзекті мәселе – Ресей-Украина соғысы. Жаңа ғасырда территориялық тұтастыққа қауіп төндіру, жазықсыз тұрғындардың өлімі, бейбітшіліктің бұзылуы,басқыншы мемлекеттің процесті «әскери операция» деп бүркемелуі, әлем елдерінің санкция салып, Украинаға материалдық-базалық қана көмек көрсетумен шектелуі БҰҰ ҚК қауқарсыз екенін анық көрсетіп берді. Сондай-ақ, Ресейдің империалистік көзқарасы, соғыс ашуға деген амбициясы кеше-бүгін байқалған жоқ.

Ресейлік саясаткер Борис Немцов пен Орталық Азияны зерттеп жүрген ғалым Эдвард Щварцт.б мұны кейінгі 5-10 жылдан бері қозғап жүр еді. Бұған дейінгі соңғы ситуация В. Путин 2014 жылы Қырымға барып, «көзбояшылық әдісімен сайлау» өткізіп, Қара теңіздің бүкіл бөлігі менфлотты Ресей аумағына қосып алу еді. Халықаралық нормаларды елемеген елдің әрекеті БҰҰ ҚК жедел түрде өзгерістер енгізуге сұранып тұрғаны ақиқат. [5, 2]

БҰҰ ҚК дәрменсіздігі Корей түбегіндегі ядролық қаруды қолдану, баллистикалық зымыранды сынап көру жағдайларын тежемегеннен де байқалады.

Адам өміріне қауіп төндіру, жаппай адам өліміне соқтыру сынды сорақы террорлық актілермен күресу де дүниежүзі мемлекеттері түгел енетін БҰҰ ҚК-нің құзыретінде. Соңғы атышулы террорлық жарылыстың бірі 2022 жылдың қарашасында Түркияның адам ең көп шоғырланатын Бейоглу ауданы, Истикляль көшесіндегі жоспарланған жарылыс. Мұндай әрекеттер әлемнің кез келген территориясы қауіпті әрі кез келген уақытта бейбіт тұрғындардың ажал құшуы мүмкін екендігінің бір айғағы.

Демократия тұсауланып, адам теңдігі қолдан шектелген БҰҰ ҚК тағы бір миссиясын елеусіз қалдырған әрекет Ауғанстан билігіне «Талибан қозғалысы (Қазақстанда тыйым салынған) келген тұстан өрши түсті.

Әйелдердің қоғамдағы теңдігі құлдырап, еркін бас бостандығы сақталмады. АҚШ-тың осы қозғалыстың келуімен елден әскерін шығаруы ҚК тұрақты мүшесі ретінде ұйымның талабына бағынбағанын аңғартады. Бұл қатарға Африка елдеріндегі бейбітшіліктің сақталмауы мен өңірлік шапқыншылықтардың жиі орын алуын да қосуға болады.

Аталған тізімдегі жағдайлардан бөлек,әлемді жаппай шығынға ұшыратқан «COVID-19»таралған уақытта көптеген мемлекеттердің эпидемия талаптары мен Дүниежүзі денсаулық сақтау ұйымының шарттарын орындамауы,биологиялық қысымға бірлесе қарсы тұруға шақырмау БҰҰ ҚК-нің шешуі тиіс сыртқы өзекті мәселерін су бетіне шығарды.

Қорытындылай келе,жоғарыдағы дәйектермен келтірілген түйіткілдерді назарға ала отырып, БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінің миссиясын, тәртібін, жұмыс істеу механизмін, сандық әрі сапалық құрылымына белгілі дәрежеде өзгеріс енгізуді немесе альтернативті ұйым ретінде тануды орынды деп есептеймін.

Пайдаланылған әдебиетттер тізімі:

1. Арыстанбекова А. Ұлттар ұйымы және Қазақстан. Аударған Қайнар Олжай. Аударма. Астана, 2004. – 416 б.
2. Дрaбот Г., Паламаренко Р. Проблемы всеобъемлющей реформы Совета Безопасности ООН. Москва, – 11б.
3. Самрат Ж. БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесі: басымдықтар мен байламдар. «Егемен Қазақстан» газеті. Астана, 2017. - № 121 – 22 б.
4. «Қазақстан Республикасының 2017-2018 жылдары БҰҰ Қауіпсізідк Кеңесіндегі мүшелігінің басымдықтары туралы» тақырыбындағы ҚР Парламенті Мәжілісіндегі Үкімет сағатының материалдары. Астана, 2017. – 131 б.
5. Ресей Украинаға басып кіргені үшін жазалана ма? Baribar.kz baribar.kz/181993/resej-ukrainagha-basyp-kirgeni-ushin-zhazalana-ma/amp/

Адильгереев Адильжан Бауыржанович
әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің DBA докторанты

МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТТЕРДІҢ САПАСЫН АРТТЫРУ БАРЫСЫНДА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЗМЕТТІҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Қазақстанда мемлекеттік қызметшілердің жұмыс сапасының тиімділігін арттыру сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелерімен тығыз байланысты. Сыбайлас жемқорлықты бұзбай, сапалы қызмет көрсету жолымен халықтың мемлекеттік қызметке деген сенімін негіздеу Қазақстан Президенті Қасым-Жомарт Тоқаевтың "Қазақстан жаңа жағдайда: қолданылу

кезеңі" атты сөзінде "халықтың дауысын тыңдайтын үкіметті қалыптастыру"идеясымен де байланысты.

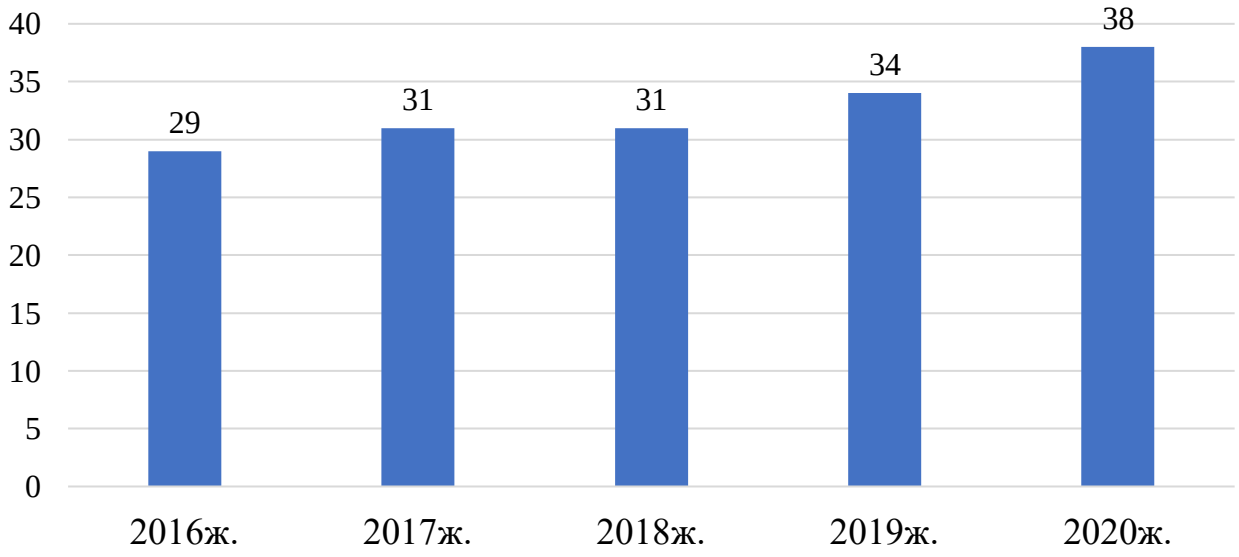
Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы сыбайлас жемқорлыққа нөлдік төзімділікті әзірлеу жөніндегі кешенді шараларды, қолайсыз құбылыстың себептерін жою жөніндегі іс-қимылдарды көрсетеді [1].

Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы негізгі институттар:

- Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігі;
- Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері жөніндегі Комиссия;
- Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті;
- Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті;
- Қазақстан Республикасы республикалық бюджетінің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті;
- "Nur Otan"партиясы жанындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі республикалық қоғамдық кеңес;
- Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы ұлттық қоғамдық сенім кеңесі және басқалар.

Негізгі Сыбайлас жемқорлыққа қарсы институттардың кешенді қызметінің арқасында Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте оң динамика байқалады, 1-сурет.

2020 жылдың қорытындысы бойынша сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексі 38 баллды құрады, бұл "Transparency International" ҚҚ деректері бойынша әлемнің 180 елі арасында 94 орынға әкелді [2].



1 – сурет - Қазақстандағы сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексінің динамикасы

Ескерту - [2] деректер бойынша автормен құрастырған

Суреттен көріп отырғанымыздай, соңғы 5 жылда Қазақстан 2016 жылғы позициядан 9 балл жинады, 29 баллдан 2020 жылы 38 балға жетті.

Салыстыру үшін Шығыс Еуропа мен Орталық Азия елдерінде бұл көрсеткіш орта есеппен 36 баллды құрайды: Грузия – 56 балл, Армения – 49 балл, Беларусь – 47 балл, Черногория – 45 балл, Түркия – 40 балл, Сербия – 38 балл [3].

Қазақстанда жүргізілген әлеуметтік сауалнамалардың деректері сыбайлас жемқорлыққа қарсы институттардың оң динамикасы мен тиімділігі туралы куәландырады.

Мәселен, Дүниежүзілік Банктің деректері бойынша "сыбайлас жемқорлықты бақылау" индикаторы бойынша [4] Қазақстан 2012-2019 жылдар аралығында көрсеткішті 2 еседен астам – 18,9% - дан 43,8% - ға дейін ұлғайтты, 1-кесте.

1-кесте - Институттардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы жұмысының тиімділігі туралы әлеуметтік сұрақтардың қорытындысы

Жылдар	Дүниежүзілік банктің пайыздық дәрежесі	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметке сенім көрсеткіші	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске жеке салымның әзірлігінің көрсеткіші	Қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру сенімінің көрсеткіші
2012	18,96			
2013	18,96			
2014	22,6			
2015	19,71			
2016	20,67			
2017	19,7			
2018	32,3			
2019	43,8			
2020		89,2%	64,2%	77,4%
Ескерту - [4] деректер бойынша автормен құрастырған.				

1-кестеден көріп отырғаныңыздай, Ұлттық статистика бюросының бағалауы бойынша 2020 жылы респонденттердің 89,2%-ы сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет қызметіне сенім сезімін көрсетеді [5].

"MLGroup" ЖШС сауалнамасының деректері бойынша Қазақстанда сұралған 7 000 адамның 64,2%-ы сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендетуге жеке үлес қосуға дайын.

"Жастардың әлеуметтік және орнықты даму Қоры" ҚҚ сауалнамасының нәтижелері 21 373 азаматтың 77,4%-ы елдің сыбайлас

жемқорлыққа қарсы саясатын оң бағалайтынын және қоғамда тиісті мәдениетті қалыптастыру шындығына үміт пен сенім артатынын көрсетеді.

Мемлекеттік саясатқа деген сенімділікті арттыру мақсатында Қазақстан Республикасы Президентінің жанынан ұлттық қоғамдық сенім кеңесі құрылды [6], алайда оның қолданылу мерзімінің қысқа болуы оның сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бөлігіндегі тиімділігін бағалауға мүмкіндік бермейді.

Сонымен, Қазақстан Республикасында негізгі сыбайлас жемқорлыққа қарсы институттардың бірлескен жұмысының оң үрдістері, жұртшылық тарапынан үн қосу, азаматтардың мүдделілігінің артуы және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылда алдын алу шараларын әзірлеу байқалады. Мемлекеттік қызметтердің сапасын қабылдауға мемлекеттік органдарға деген сенім дәрежесі, сондай-ақ оның барлық көріністерінде сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік үлкен әсер етеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 30 тамыздағы Конституциясы. - URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1162
2. "Transparency International" ҚҚ сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексі -URL: https://vestnik.turan-edu.kz/jour/issue/download/46/6
3. Сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексінде Қазақстан 19 позицияға көтерілді. - URL: https://www.inform.kz/ru/v-indekse-vospriyatiya-korrupcii-kazahstan-podnyalsya-na-19-poziciy_a3746363
4. Дүниежүзілік банк екінші жыл қатарынан Қазақстандағы сыбайлас жемқорлықты бақылаудың айтарлықтай жақсарғанын атап өтті - URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/103246?lang=ru
5. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы 2020 жылғы Ұлттық баяндама - URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/bko-burlin/press/article/details/48775?lang=ru#
6. Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы ұлттық қоғамдық сенім кеңесінің ережесі мен құрамын бекіту туралы - URL: https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/ob-utverzhdenii-polozheniya-i-sostava-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-pri-prezidente-respubliki-kazahstan

Айдарбаев Сагынгалий Жоламанович
д.ю.н., профессор кафедры международного права Казахского национального университета имени аль-Фараби

КРИЗИС СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ЕГО МЕХАНИЗМОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Введение

Сегодня человечество переживает беспрецедентный кризис международного права и его механизмов по обеспечению международной безопасности. Фактически речь идет о переломном этапе в развитии системы международных отношений. Данное обстоятельство отмечается многими исследователями. В качестве причин возникшего и разрастающегося кризиса международного права и его механизмов по обеспечению международной безопасности называются цивилизационные, геополитические и некоторые другие факторы.

Множество глобальных угроз разворачивается перед государствами – кризис международной безопасности, финансово-экономический, экологический, демографический, миграционный кризисы, кризис основ цивилизации – политики, права, этики, морали, культуры и др. [1]. Одной из основных причин углубления всех перечисленных кризисов является кризис международного права: «…международная правовая система… ныне погрузилась в системный глобальный кризис» [2, с.406]. По словам известного российского ученого-юриста и Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина, сказанным на Петербургском международном юридическом форуме 2016 года «Человечество еще никогда в своей истории не сталкивалось с системным военно-политическим, экономическим, социальным, морально-нравственным, правовым кризисом такой сложности и глубины» [3].

1. Хронологические рамки возникновения и природа кризиса международного права: многообразие подходов

1.1 Провосточный подход

Исследователи из разных стран уже много лет говорят о кризисе международного права. При этом они по-разному определяют хронологические рамки возникновения и развития, а также социально-политическую и правовую природу этого кризиса. Так, например, президент Центра восстановления международного права Горан Петрониевич из Белграда (Сербия) начало кризиса международного права связывает с выходом на историческую сцену в 1970-х годах XX века либерально-глобалистской системы, а полный крах международного права связывает с перерастанием либерально-глобалистской системы в неолиберальный глобализм в 1990-е годы. По его словам, эти процессы совпали с окончанием периода холодной войны и распадом одной из крупнейших мировых держав

– Советского Союза. В свою очередь, неолиберальный глобализм привел к возникновению мировой монополярности во главе с Соединёнными Штатами Америки, что повлекло полный крах уже пошатнувшегося международного правопорядка биполярной системы. Это вызвало повреждение международно-правовых механизмов, которые позволили восстановить международный правовой порядок после Второй мировой войны [4].

Носитель монополярности в лице США и ее союзников осознаёт свои возможности и возможности своей власти, поэтому сила приходит на смену права. В итоге, верховенства закона («сила закона») трансформируется в «закон силы». Это нарушение международного правопорядка привело к широкому распространению противоправного поведения обладателей «права силы». Военные конфликты, вызванные разнообразными санкциями и общей правовой неопределённостью при уважении интересов и потребностей только одной стороны, стали неотъемлемой частью глобалистского миропорядка. От этой социальной катастрофы пострадали целые народы, государства и регионы (Балканы, Ближний Восток, Северная Африка и др.). К этому следует добавить, что второе десятилетие XXI века характеризуется возвращением некоторых стран на международную политическую арену, которые вместе со своими союзниками ставят цель устранить негативное влияние неолиберальной глобалистской монополии и достичь собственного процветания. К таким государствам, которые полностью нарушили прежнюю монополярность, относятся - Российская Федерация и Китай как мировые державы, а также большое количество региональных держав - Иран, Турция, Бразилия. Осознание этими, а за ними и некоторыми другими странами, необходимости укреплять суверенитет государства, разрушенный за прошедший период, рождает новую мировую идеологию суверенитета, которая медленно, но верно заменяет глобализм. Отказ от восстановления мирового правопорядка неизбежно ведёт к новым мировым конфликтам, последствия которых невозможно предвидеть. Для возобновления такого правового порядка, который будет регулировать отношения между суверенными государствами или сообществами государств, хорошей основой является существующий механизм ООН [4]. Это позиция одного из многих исследователей проблемы.

По мнению другого исследователя, кризис международного права начался не сегодня, а с момента разрушения СССР и «блоковой» биполярной мировой системы во главе с ее международными лидерами – СССР и США. В результате был нанесен сильный удар по ялтинско-потсдамским соглашениям о государственных границах, являющихся фундаментом европейской стабильности. США после распада СССР начали вполне открыто претендовать на безусловное глобальное превосходство. В мире возникли локальные и глобальные коллизии, нарушающие фундаментальные нормы международного права в отношении отдельных государств и их граждан, сформулированные в Уставе ООН, в различных конвенциях ООН и в итоговых документах Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе [2, с.274-275]. Автор прослеживает хронологию

этих правовых коллизий и описывает лишь несколько наиболее известных эпизодов из множества примеров трагических событий последних 25 лет мировой истории, когда международное право рушилось и подменялось грубой силой, это: Руанда в 1994 г., война НАТО против Сербии «за Косово» в 1999 г., война против Ирака в 2003 г. и против Ливии в 2011 г. и др. [1].

Мы привели мнения представителей науки так называемого «восточного» блока государств.

1.2 Прозападный подход

Полагаю, что будет правильным и справедливым привести мнения представителей юридической науки и западных государств. В этом отношении нам может помочь сборник материалов ежегодной конференции, которая была организована в 2016 году в Латвии под эгидой Европейской ассоциации международного права Высшей школой права города Риги и Латвийским обществом международного права. Инициаторы и редакторы этой конференции под названием «Как работает международное право во время кризиса» профессора Дж. Ульрих и И. Зиемеле сгруппировали все доклады по четырем главным направлениям - безопасность, иммунитеты, устойчивое развитие и философские перспективы. Именно в этих областях, по мнению редакторов, сегодня международное право сталкивается с острыми проблемами и вызовами. Общий вывод из материалов этого сборника заключается в том, что международно-правовая система содержит нормы и принципы, концепции и механизмы для регулирования любых событий, которые бросают вызов международному сообществу [5].

При сопоставлении подходов представителей «восточных» и «западных» стран и регионов, сразу же бросается в глаза, что для представителей западной доктрины кризис международного права и его институтов не выглядит чем-то особенным. Они очень часто квалифицируют его в качестве житейского, повседневного явления, не заслуживающего какого-то особенного внимания.

Так, например, Джеймс Кроуфорд в своем докладе «Размышления о кризисах и международном праве» пишет об этом очень обыденно: «Если бы не было международных кризисов, многие из нас не были бы юристами-международниками. Мы ходим повсюду, выкрикивая «кризис», в то же время пытаясь найти его и иногда видя его, когда его нет. Называть себя юристами-международниками мы обосновываем ссылкой на какой-то международный кризис, так или иначе нас коснувшийся» [6].

Другой представитель европейской доктрины международного права Жан-Марк Сове, размышляя о том, как международное право функционирует во время кризиса, замечает, что европейский континент сегодня сталкивается с многогранным кризисом, который распространяется на несколько уровней, образуя сложный клубок, который необходимо распутать, несмотря на его неопределенный вид. Для решения этой задачи он обращается к работе философа Поля Рикёра, который в одной из своих лекций в 1986 году отметил оригинальность и разнообразие кризисов, переживаемых современными обществами. В частности, в медицинской, экономической и

политической областях в кризисах традиционно нет ничего неожиданного или беспорядочного. Они — необходимый, иногда крайний этап в ходе событий, которые подходят к концу, заканчиваются. Они указывают на состояние здоровья человека, степень зрелости экономики или степень поддержки политического режима. Вместе с тем, кризисы — это упорядоченные и понятные процессы, определяющие будущее. Это очень важный момент, когда необходимо сделать выбор и принять конструктивное решение. Они не являются сугубо разрушительными, поскольку могут также иметь и очистительные, успокаивающие признаки в тех случаях, когда прокладывают путь к новой фазе роста или прогресса. В итоге, экономические кризисы образуют связи между различными циклами экспансии, а политические кризисы сопровождают кардинальные изменения в обществе и в состоянии посредством создаваемых ими сбоев помогать установлению более справедливого политического порядка [7].

Стефен Боуи посредством анализа кейса по докладу Чилкота анализирует вопрос о принятии решений во время кризиса в аспекте международного права. Здесь нужно учесть, что расследование Великобритании по поводу решения о вмешательстве в Ирак является одним из самых продолжительных и наиболее полных исследований процесса принятия решения правительством. Так, в ходе расследования подробно изучались процессы предоставления юридических консультаций, которые являлись частью решения британского правительства о вмешательстве во внутренние дела Ирака. Через эту призму в докладе рассматривается то, что показывает расследование в отношении общего международного права к решению о вмешательстве в дела Ирака, и, в более широком смысле, то, что иллюстрирует роль международного права в принятии решений в целом. В частности, доклад касается практических и этических аспектов предоставления международных юридических консультаций правительству в ситуации, когда речь идет о нарушении основополагающих принципов международного права [8].

Как мы можем видеть нарушение принципов международного права не является чем-то экстраординарным для представителей этих государств.

2. Современные проблемы, свидетельствующие о кризисе международного права

Какие проблемы современного международного права могут свидетельствовать о его кризисе? Наиболее важные из них, на наш взгляд, следующие.

Во-первых, одной из главных проблем международного права всегда выступало отсутствие единого механизма для его принуждения и применения. Многие решения, принятые международными организациями и органами, не имеют обязательной силы и могут игнорироваться государствами. Иногда даже обязательные решения не выполняются, по причине слабости механизмов принуждения.

Во-вторых, частое игнорирование международно-правовых норм со стороны влиятельных государств в случаях, когда эти нормы не соответствовали их политическим интересам.

В-третьих, внутренняя противоречивость между некоторыми основными принципами международного права (например, принцип территориальной целостности государства и принцип самоопределения народов).

В-четвертых, недостаточная адаптивность международного права к новым вызовам и угрозам (например, к таким как, кибербезопасность, глобальное потепление, трансграничная миграция). Некоторые эксперты считают, что международное право неспособно решить эти проблемы и требуется его серьезная модернизация.

В-пятых, рост националистических тенденций и протекционизма, которые могут привести к дальнейшему ослаблению международно-правовых институтов и норм.

Это далеко не полный перечень проблем, которые свидетельствуют о кризисе международного права, создают серьезные вызовы для него и его будущего развития.

3. Истоки кризиса международного права с точки зрения доктрины

Е.В. Алферова, проведя обзор взглядов различных исследователей на проблему кризиса современного международного права, приходит к выводу о том, что фундаментальные истоки кризиса международного права объясняются учеными-юристами по-разному [1]:

1) меняется соотношение сил на мировой арене, или геополитический баланс; подрывается доктрина государственного суверенитета; субъекты международного права становятся менее стабильными [9];

2) система права и правоприменения не успевает адаптироваться к слишком быстро меняющейся реальности [10];

3) отсутствие позитивной перспективы, образа общего человеческого будущего [3];

4) «неопределенность перспектив некоторых международных образований (ЕС, СНГ), бездействие ряда международных организаций; институциональная стагнация ООН; уязвимость некоторых институтов с точки зрения легитимности (международные уголовные трибуналы); доминирование концепции функционализма» [11, с.8];

5) «маниакальная настойчивость США и стран Евросоюза расширить содержание статуса человека за счет социально-экономических и политических прав и свобод личности и гражданина, подогнать его под вымышленные западные стандарты, насадить их на всех обитаемых континентах земного шара, а также пассивная роль ООН в урегулировании региональных конфликтов» [12, с.53];

6) распространение на сферу международных отношений норм прецедентного англосаксонского права; конкуренция юрисдикций и судебных решений [13, с.46] и др.

Таким образом, основные причины кризиса международного права изучаются исследователями.

4. Кризис международно-правовых механизмов безопасности

4.1 Кризис механизма Совета Безопасности ООН

Наряду с кризисом современного международного права, кризисные явления отразились и на его механизмах по обеспечению международной безопасности.

В мире существует множество международно-правовых механизмов безопасности, которые были созданы для обеспечения мира и безопасности. Все эти механизмы можно разделить на универсальные, региональные и двусторонние. Наибольшее значение среди всех этих механизмов, безусловно, имеют универсальные и региональные.

Среди универсальных международно-правовых механизмов обеспечения безопасности особое место занимает механизм ООН. В центре этого механизма расположен такой силовой орган, как Совет Безопасности ООН, который вправе принимать обязательные для исполнения решения. Глава VII Устава ООН наделяет этот орган полномочиями принимать принудительные меры для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Однако этот орган не в состоянии эффективно реагировать на ситуации, связанные с нарушением мира, угрозой миру или актом агрессии.

Так было уже не раз. Последним примером этому является вооруженный конфликт между Россией и Украиной, начавшийся 24 февраля 2022 года и в который уже втянуты все страны НАТО. Это широкомасштабный конфликт, могущий привести к применению ядерного оружия, в которой, с одной стороны, напрямую участвует ядерная держава (Россия), с другой стороны – в косвенной форме (за счет прямых поставок оружия второй стороне конфликта - Украине) втянуты еще три мировые ядерные державы (Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Франция).

В такой опаснейшей ситуации Совет Безопасности ООН, представляющий собой самый универсальный и самый эффективный механизм обеспечения мира и безопасности Организации Объединенных Наций – бездействует. В чем же заключается причина такого бездействия?

Основная причина – слабость институционального механизма. Эту болезнь можно было бы назвать медицинским термином «врожденный порок сердца» организации.

Многие исследователи отмечали, что при создании ООН в 1945 году, в его Устав была заложена концепция особой ответственности мировых держав (пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН) за всю архитектуру организации, послевоенной системы международных отношений и за поддержание международного мира и безопасности. Одним из важнейших проявлений этой концепции в Совете Безопасности стал принцип консенсуса всех пяти постоянных членов Совета при принятии важнейших решений – прежде всего, связанных с принятием принудительных мер, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Иными словами, такие решения могли быть приняты только в одном случае – если большинство членов Совета голосуют «за» при условии, что ни один из пяти постоянных членов не голосует «против».

Данная гарантия, связанная с принципом консенсуса всех пяти постоянных членов Совета Безопасности, должна была, по задумке разработчиков Устава ООН, предотвратить возможность прямого столкновения между ними. Однако, на деле, эта норма практически выступала причиной паралича ООН во всех случаях, когда интересы постоянных членов Совета Безопасности противоречили друг другу.

Действительно, фактически в любых ситуациях международной напряженности интересы пяти постоянных членов Совета обязательно приходили в противоречие, что, в итоге, приводило к блокированию работы Совета Безопасности ООН путем голосования против.

И сегодня так же, как и во многих других подобных случаях, самый главный всемирный механизм, призванный обеспечить сохранение и поддержание международного мира и безопасности, не в состоянии функционировать. По российско-украинскому вооруженному конфликту Совет Безопасности ООН не в состоянии принять ни одной резолюции, связанной с применением принудительных мер, поскольку такую резолюцию заблокирует либо один член Совета (Россия), либо другие члены (США, Великобритания, Франция).

В этой ситуации хорошо уже то, что Китай не стал присоединяться ни к одной из сторон вооруженного конфликта. В противном случае, если бы Китай встал на сторону России, - мир оказался бы поделенным на два враждующих лагеря, а перспективы мирного урегулирования конфликта еще более ухудшились бы.

Таким образом, самый эффективный механизм ООН, призванный поддерживать и гарантировать международный мир и безопасность, оказался в очередной раз (уже в который раз!) выключенным.

4.2 Необходимость реформирования механизма Совета Безопасности ООН

Учитывая, что механизм Совета Безопасности ООН, заложенный на исходе Второй мировой войны Ялтинско-Постдамскими соглашениями, не в состоянии функционировать в современных условиях, многие исследователи считают, что он нуждается в реформировании. Главным препятствием указанного механизма является принцип консенсуса, который нуждается либо в отмене, либо в замене. Например, одним из вариантов совершенствования принципа консенсуса мог бы стать принцип «консенсус минус 1».

Как отмечает, Горан Петрониевич, президент Центра восстановления международного права, существующий механизм ООН является хорошей основой для возобновления такого правового порядка, а в свете изменения мирового порядка, который постепенно скатывается в сторону многополярности, необходимо восстановить систему чётких и твёрдых правовых норм, основанных на ранее существовавшем правопорядке [4]. Следует иметь в виду, что когда говорят о реформе ООН, то имеют в виду, в первую очередь, реформу Совета Безопасности ООН.

Основная причина кризиса ООН, ее вытеснения на периферию международных отношений региональными организациями, такими как НАТО, кроется в следующем [14, с.6-7]:

- в необходимости соблюдения государствами – членами ООН основных норм международного права;
- в серьезном совершенствовании правовых категорий;
- устранении явных противоречий между важнейшими международно-правовыми нормами;
- совершенствовании самого механизма кризисного регулирования (миротворческого потенциала) и выработке четких правовых аспектов применения силы в международных отношениях;
- превентивной деятельности по предотвращению региональных кризисов;
- в тщательном планировании и адекватном применении санкций, вводимых Советом Безопасности ООН.

4.3 Кризис региональных механизмов безопасности

На сегодняшний день в ситуации недееспособности ООН - механизм применения санкций стал применяться в рамках такой региональной международной организации, как НАТО.

При этом применение санкций приобрело взаимный характер: если со стороны государств-членов НАТО – эти санкции имеют коллективный характер, то со стороны России – индивидуальный.

Среди региональных механизмов обеспечения безопасности особое место занимает механизм Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Данный механизм имеет особое значение, т.к. в нем участвуют и Россия, и Украина.

В настоящее время мы можем наблюдать кризис всех механизмов безопасности, который проявляется в нескольких аспектах.

Во-первых, многие международные организации, такие как ООН, НАТО и другие, испытывают недостаток доверия со стороны ряда государств и населения. Это связано с тем, что эти организации не всегда способны быстро и эффективно реагировать на кризисные ситуации, а также с тем, что некоторые государства используют свое вето в Совете Безопасности ООН для блокирования решений, которые не соответствуют их политическим интересам.

Во-вторых, многие международные договоры нарушаются или не соблюдаются некоторыми государствами, что подрывает доверие к международно-правовым механизмам безопасности.

В-третьих, некоторые государства применяют односторонние действия в обход международного права, что также подрывает доверие к международно-правовым механизмам безопасности. Например, США вышли из Парижского соглашения по климату и намереваются выйти из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности.

Заключение

Кризис международно-правовых механизмов безопасности является серьезной проблемой, которая требует решения. Вооруженный конфликт между Россией и Украиной, начавшийся 24 февраля 2022 года, до предела обнажил кризисные явления, как в сфере международного права, так и в сфере обеспечения международной безопасности. Этот кризис требует своего скорейшего разрешения, в противном случае человечество ждет коллапс.

Список использованной литературы:

1 Алферова Е.В. Кризис международного права: причины и пути выхода // https://cyberleninka.ru/article/n/krizis-mezhdunarodnogo-prava-prichiny-i-puti-vyhoda-obzor

2 Зорькин В.Д. Цивилизация права и развитие России. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 416 с.

3 Зорькин В.Д. Доверие к праву – путь разрешения глобальных кризисов // Российская газета. – М., 2016. – 19 мая.

4 Петрониевич Г. Последствия кризиса и необходимость восстановления международного права (22.06.2021) //https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/neobkhodimost-vosstanovleniya-mezhdunarodnogo-prava/

5 How International Law Works in Times of Crisis // Edited by: George Ulrich, Ineta Ziemele. - Oxford Univer-sity Press, 2019. - 368 P.

6 James Crawford. Reflections on Crises and International Law // How International Law Works in Times of Crisis // Edited by: George Ulrich, Ineta Ziemele. - Oxford University Press, 2019. – P.10-18.

7 Jean-Marc Sauvé. Reflections: How International Law Functions in Times of Crisis // How International Law Works in Times of Crisis // Edited by: George Ulrich, Ineta Ziemele. - Oxford University Press, 2019. – P.291-318.

8 Stephen Bouwhuis. The Chilcot Report: International Law and Decision-Making in Times of Crisis // How International Law Works in Times of Crisis // Edited by: George Ulrich, Ineta Ziemele. - Oxford University Press, 2019. – P.273-366.

9 Кустарев А. Кризис государственного суверенитета (Обзор новейших точек зрения западных политологов) // Космополит. – 2004. - №16. – С.166-170.

10 Зорькин В.Д. Кризис международного права: Современный контекст //https:// www.globalaffairs.ru/articles/ krizis-mezhdunarodnogo-prava-sovremennyj-kontekst/

11 Толстых В.Л. Международное право и постмодернизм // Российское правосудие. – М., 2012. – № 9. – С.7–14.

12 Казанник А.И. Естественные права человека и кризис современного международного права // Вестник Омского ун-та. Сер.: Право. – Омск, 2015. – № 2 (43). – С. 47–53.

13 Власенко Н.А. Кризис права: Проблемы и подходы к решению // Журнал российского права. – М., 2013. – № 8. – С. 43–54.

14 Гришаева Л.Е. Россия, ООН и крымские санкции // Экономический журнал. – М., 2014. – № 3 (35). – С. 6–23.

Айтхожин Кабдулсамих Кошекович
д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

УНИВЕРСИТЕТУ КУНАЕВА – 30 ЛЕТ

За прошедшие тридцать лет Университет Кунаева преодолел значительный и непростой путь, начиная с высшего негосударственного учреждения образования «Колледж Кунаева», образованного общим собранием учредителей 5 мая 1993 г., и став в настоящее время одним из ведущих образовательных учреждений страны, миссией которого является обеспечение подготовки профессионалов новой формации, востребованных на Евразийском пространстве по направлениям подготовки «Право», «Бизнес и управление» и «Общественная безопасность».

Тридцать лет Университета, гордо несущего имя великого сына казахского народа - Динмухамеда Ахмедовича Кунаева, разрешившего присвоить Университету свое имя и лично благословившего профессора Копабаева на открытие вуза, - это почти и вся история Независимого Казахстана. Прошедшие годы для Университета, как и для страны в целом, были полны различных вызовов и замечательных достижений. Но руководство и профессорско-преподавательский состав Университета никогда не забывали те ценности и цели, которые были определены еще при его основании. Это – неизменное желание постоянно повышать стандарты качества высшего образования, подготовки высококачественных специалистов и внесение посильного вклада в политико-правовое, социально-экономическое и культурное развитие страны.

Тридцатилетний юбилей Университета Кунаева – это и показатель того, что он состоялся как полнокровное высшее учебное заведение со своим собственным характером, традициями и сильными сторонами. Все это стало возможным благодаря высокому профессионализму и опыту профессорско-преподавательского состава Университета, его весомому вкладу в развитие отечественного высшего образования и науки. Ведь Университет Кунаева – это, прежде всего, люди, которые в нем работают и учатся. Именно неиссякаемыми усилиями руководства, профессорско-преподавательского состава, административно-управленческого персонала все эти годы

поддерживается полнокровная динамика развития Университета, как одного из ведущих лидеров отечественного юридического образования.

Именно в эти непростые годы руководства вузом особенно ярко проявились масштаб личности О.К. Жалаири, его большой талант руководителя, высокий профессионализм, любовь и преданность педагогическому делу. Благодаря его незаурядным качествам, как организатора высшей школы и высокому личному авторитету, Университет Кунаева превратился в вуз, широко известный за пределами республики.

Профессорско-преподавательский состав вуза составляют 129 человек, в том числе 22 доктора наук, 48 кандидатов наук, 3 доктора PhD и 46 магистров, как единая, целеустремленная профессиональная команда педагогов академической культуры с высоким научным потенциалом.

Истекшие годы доказали правильность стратегии развития и эффективность сложившейся модели управления кадрами. Сегодня Университет, за 30-летний период, подготовивший более 40 тыс. специалистов высшей квалификации, располагает необходимым учебным, учебно-методическим и научным потенциалом для реализации образовательных программ в сферах юриспруденции, таможенного дела, экономики и финансов с учетом отечественного и мирового опыта и опоры на новейшие достижения современных образовательных и научных технологий.

В настоящее время идет постепенная трансформация многофункционального учреждения «Университет Кунаева» в университет мирового уровня, реализующего образовательные программы бакалавриата, магистратуры и докторантуры PhD, востребованные на рынке образования, которые согласуются с работодателями и международными партнерами.

В Университете осуществляется подготовка кадров по трехуровневой системе образования бакалавриат – магистратура - докторантура в соответствии с классификатором подготовки кадров с внедрением дуальной системы обучения в образовательную деятельность университета. Университет реализует образовательные программы высшего и послевузовского образования по следующим направлениям подготовки кадров: 6В042 – Право; 6В041–Бизнес и управление; 6В123 – Общественная безопасность; 7М042 – Право; 8D042 – Право.

Вузом также разработаны новые инновационные образовательные программы, среди которых особо выделяются инновационная образовательная программа 6В04210 IT-юрист, образовательные программы: 7М04203 Комплаенс-офицер и 6В04208 Международное право, юрист-международник со знанием двух иностранных языков. Целями образовательных программ являются качественная подготовка конкурентоспособных и компетентных профессионалов в области правового регулирования отношений в международно-правовой сфере, в области противодействия коррупционным правонарушениям и осуществления превентивной деятельности в организациях, предоставление обучающимся необходимых инновационных знаний, навыков и умений по борьбе с

коррупцией, разработка соответствующих рекомендаций, проведение мониторинга.

Университетом осуществляется трансформация образовательных программ с учетом потребностей современного рынка труда и привлечения работодателей, применения зарубежного опыта в создании образовательных программ, признания профессиональными сообществами и сертификации. При этом специфической особенностью вуза является практическая направленность подготовки кадров, обусловленная развитием дуальной системы образования, которая направлена на взаимодействие теории и практики путем привлечения специалистов-практиков. В этих целях отделом профессиональной практики и деловой карьеры Университета оказывается целенаправленная помощь студентам в прохождении профессиональной практики и максимально возможном трудоустройстве выпускников вуза.

Согласно достигнутой договоренностью с первыми руководителями правоохранительных служб Республики Университет ведет подготовку юридических кадров и для правоохранительных органов. В этой связи Университет в целях усиления практической направленности в подготовке юридических кадров, заключил меморандумы о сотрудничестве в сфере подготовки специалистов с Министерством внутренних дел, республиканской коллегией адвокатов, Комитетом государственных доходов Министерства финансов, прокуратурой г. Алматы, Алматинским городским судом.

Руководством Университета особое значение придается дистанционному обучению студентов, как форме образования, осуществляемой удаленно, без необходимости физического присутствия обучаемых в вузе с применением информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникационных средств. Центр дистанционного обучения вуза активно использует новейшие технологии (Интернет, видеоконференции, электронную почту, чаты и др.), посредством создания виртуальных классов, методического, дидактического сопровождения, а также оказания учебно-методической помощи обучающимся.

В этой связи важно отметить, что в целях создания единого инструмента для управления процессами в вузе для улучшения качества предоставляемых услуг и оправдания ожиданий обучаемых, Университетом, одним из первых в Казахстане, была внедрена международная сертификация по стандарту ISO 21001 в сфере образования, по результатам которого был получен сертификат соответствия. В марте 2023 г. Университет также успешно прошел международную сертификацию по стандарту ISO 37001:2016, предназначенному для поддержки внедрения антикоррупционных систем управления, усиления текущего контроля, а также способствования снижению риска взяточничества. Данная сертификация является доказательством реальной борьбы с коррупцией внутри учебного заведения и позволяет продемонстрировать соответствие деятельности Университета Кунаева лучшим мировым практикам.

Университетом уделяется важное внимание дуальному обучению студентов, как новой концепции получения высшего профессионального образования на базах учебного заведения, правоохранительных органов и других юридических учреждений. По дуальной системе обучения, осуществляемой Центром дуального обучения и компетенции Университета, функционирующей с 2017 г., как показала ее практика, обучающиеся получают глубокие знания и навыки по выбранной образовательной программе.

Отдел профессиональной практики и деловой карьеры является структурным подразделением Университета имени Д.А. Кунаева. Деятельность отдела направлена на оказание помощи студентам в прохождении профессиональной практики и на максимально возможное трудоустройство выпускников академии.

Юридическая клиника функционирует в Университете Кунаева более 20 лет. Юридическая клиника – структурное подразделение, целью которого является оказание бесплатной юридической помощи социально уязвимым слоям населения. В

Университет осуществляет свою деятельность не только на внутреннем рынке образования, но и обеспечивает интернационализацию образовательного процесса в контексте реализации принципов Болонского процесса и развития совместных образовательных программ с ведущими зарубежными высшими образовательными организациями, что определяет современное состояние развития деятельности вуза и отражает его профильную ориентированность.

Университет Кунаева является одним из известных образовательных учреждений, создавших свою научную школу, которая представляет собой современный научно-образовательный комплекс, отвечающий современным запросам государства и общества. Сохраняя и приумножая научный потенциал Университета, коллектив вносит значительный теоретический и практический вклад в инновационное развитие и конкурентоспособность страны. Большое внимание руководством Университета уделяется научно-исследовательской деятельности профессорско-преподавательского состава, докторантов, магистрантов и студентов. В стенах Университета по сложившейся прочной традиции, ежегодно проводятся международные, республиканские и региональные научно-теоретические, научно-практические конференции, семинары, симпозиумы, круглые столы и олимпиады. Ведь благодаря встречам на таких конференциях с выдающимися учеными не только Казахстана, но и зарубежных стран, в отечественную юридическую науку приходят новые талантливые исследователи, получая непосредственное напутствие своих именитых коллег. На университетских диалоговых площадках на высоком экспертном уровне регулярно проходят и мероприятия по актуальным общественно-политическим вопросам развития страны, проведения конституционных реформ, совершенствования законодательства и институтов государства.

Университетом издаются три республиканских научных журнала: «Вестник Университета Кунаева» (с февраля 1999 г.), «Казахстанский журнал международного права» (с февраля 2000 г.), «Предупреждение преступности» (с 2023 г.), выпускаемые ежеквартально в год. Специализированные научные издания Университета стали авторитетной площадкой для конструктивного обмена мнениями ученых и практиков по актуальным вопросам отечественного законодательства и правоприменения, отличаясь практической направленностью и высоким качеством подачи научного материала.

Профессорско-преподавательский состав Университета постоянно принимает участие в проведении научных экспертиз нормативных правовых актов, затрагивающих самые разные стороны государственной и общественной жизни. Научно-правовые заключения университетских экспертов (Жалаири О.Ш., Айтхожина К.К., Алибаевой Г.А. и др.) регулярно использовались в практике Конституционного Совета Республики Казахстан.

В Университете с 2001 по 2010 гг. действовал Объединенный диссертационный совет по защите докторских и кандидатских диссертаций, в котором были успешно защищены соискателями 187 кандидатских и 18 докторских диссертаций. Среди них: Бектенов Олжас Абаевич в данное время – руководитель Администрации Президента РК; Онланбекова Галия Муратовна – судья межрайонного экономического суда г. Алматы; Мусин Канат Калкаманович - Вице-ректор Академии правосудия при Верховном суде РК; Сабитова Айнур Алимхановна – директор института Сорбонна – Казахстан; Биекенов Нурлан Амангелдинович - заведующий сектором Отдела безопасности и правопорядка Администрации Президента РК и др.

Примечательно, что данный диссертационный совет являлся единственным не только в Казахстане, но и в Центрально-Азиатском регионе, которому было предоставлено право проведения защиты соискателями кандидатских и докторских диссертаций по таким весьма востребованным научным специальностям, как международное право и судебная власть.

При этом важно подчеркнуть, что в состав диссертационного совета, руководимого О.Ш. Жалаири, входили не только известные казахстанские ученые-юристы, но и видные зарубежные исследователи: Автономов А.С. (главный редактор журнала Российской академии наук «*Государство и право*», одного из ведущих научных юридических журналов в мире), Мизулина Е.Б. (депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации), Алимов К.З. (главный редактор Узбекистанского журнала международного права), Вельяминов Г.А, один из авторитетных ученых в мире в области международного права, и другие известные ученые.

В 2018 г. в вузе открыта докторантура и в настоящее время успешно закончили более десяти докторантов.

Профессорско-преподавательским составом проводятся фундаментальные и прикладные научные исследования, финансируемые МОН РК и другими министерствами и ведомствами, а также за счет

собственных средств Университета, коммерциализации результатов научной деятельности. Результаты научно-исследовательской работы профессорско-преподавательского состава Университета (монографии, учебники, учебные пособия и др.) широко используются в учебном процессе. На протяжении 30 лет в Университете наблюдается положительная тенденция увеличения количества научных разработок, внедряемых в учебный процесс.

Профессорско-преподавательский состав Университета принимает активное участие в конкурсах проводимых Министерством науки и высшего образования РК, таких как на звание «Лучший преподаватель года», а также проводимых УМО-ГУП специальностей «Право» в номинации «Лучший учебник года», «Лучший профессор года» «Лучший доцент года» и др.

Научно-исследовательская работа студентов, магистрантов, докторантов является неотъемлемой частью образовательного процесса и служит эффективным средством повышения уровня профессиональной подготовки конкурентоспособных специалистов. В Университете ежегодно проводятся научно-теоретические международные и республиканские конференции для студентов и магистрантов, а также научные круглые столы, семинары, предметные олимпиады. Наиболее распространенной формой участия студентов в НИРС служат студенческие научные кружки, клубы. Важным показателем эффективности НИРС является активное участие студентов и магистрантов Академии в ежегодных международных и республиканских студенческих научных конференциях, олимпиадах проходящих как в Академии, так и в других вузах Казахстана и за рубежом.

Примечательно, что в рамках научно-исследовательской работы Унивеситета Кунаева сложилась широко известная в стране научная школа профессора Жалаири Өмірәлі Шакарапұлы, важнейшей особенностью деятельности является междисциплинарное осмысление современных проблем развития общества, государства и права. Широкий подход, присущий научной школе, позволяет учитывать своеобразие исследований ученых, работающих под руководством профессора Жалаири О.Ш. и координировать научно-исследовательские программы специализированных и профилирующих кафедр Университета. В этой связи важно отметить, что Өмірәлі Шакарапұлы на протяжении десяти лет с 2001 по 2010 гг. был бессменным председателем Объединённого диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций при Университете Кунаева, и под его руководством соискателями успешно были защищены 5 докторских и более 70 кандидатских диссертаций.

С 2003 г. профессор Жалаири является членом Совета по правовой политике при Президенте Республики и принимает активное участие в обсуждении актуальных для всей страны вопросов построения Казахстана как истинно правового государства. В 2007 г. на этапе конституционного реформирования профессор Жалаири был членом рабочей группы при Главе государства по разработке изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан. В 2017 г. Өмірәлі Шакарапұлы был назначен членом

Рабочей комиссии по вопросам перераспределения полномочий между ветвями государственной власти. Профессор Жалаири является президентом Казахстанской криминологической ассоциации и представителем от Средней Азии и Казахстана в Союзе криминалистов и криминологов России, членом Международного союза юристов.

Университетом большое внимание уделяется вопросу международного сотрудничества в области научных исследований, установлению плодотворных творческих контактов с ведущими зарубежными вузами и научными центрами для обмена опытом и проведения совместных научно-исследовательских мероприятий и предоставления возможности обучающимся выезжать за рубеж в рамках академической мобильности. Широкое участие профессорско-преподавательского состава Университета в международных симпозиумах, конференциях является необходимым инструментом интеграции вуза в международное образовательное сообщество в целях осуществления новых образовательных и научных проектов. Так, в данное время Университет имеет договоры о международном сотрудничестве и академической мобильности с ведущими вузами и научными центрами ближнего и дальнего зарубежья. Среди долгосрочных партнеров Университета: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (Россия), Уральский государственный юридический университет (Россия), Белорусский государственный университет (Беларусь), Ташкентский государственный юридический университет (Узбекистан), Варненский свободный университет имени Черноризца Храбра (Болгария), Башкирский государственный университет (Россия), The International Peace Leadership College (Филлипины), Верхнесилезский экономический университет имени Войцеха Корфантого (Katowice Business University) (Польша), Международный университет Их-Засаг им. Шынгысхана (Монголия), Университет Малтепе (Турция), Евразийский университет (Кыргызстан), Istanbul Kultur Universiteti (Турция) и др. В 2022 г. Университет стал членом Ассоциации кавказских университетов, объединяющей 175 университетов мира.

Главное достижение Университета – его выпускники, многие из которых являются высококвалифицированными специалистами, учеными, общественными деятелями, достойно проявляющими себя в различных сферах жизни. Университет по праву гордится своими выпускниками, работающими во многих уголках не только нашей страны, но и ближнего и дальнего зарубежья. В целях формирования корпоративного духа выпускников создана Ассоциация выпускников Университета Кунаева, миссия которой: объединение усилий интеллектуального и делового потенциала выпускников, которым дороги идеалы и традиции Alma-mater, как символа профессионализма и источника качественного образования.

Поэтому ведомый профессором Жалаири коллектив Университета Кунаева всецело доверяет ему, дорожит его мнением, работая на совесть. И в основе успеха «кунаевского университета», как его называют в народе, лежат, прежде всего, умение его руководителя найти, создать самые

благоприятные условия для профессионального роста педагогов и научных исследователей, сплотить высокопрофессиональные кадры вокруг университетского руководства, как основу эффективного профессорско-преподавательского состава.

Нет сомнения в том, что традиции Университета и те ценности, которые он воплощает в жизнь, останутся неизменными и будут продолжаться на благо строительства Нового и Справедливого Казахстана!

Айтхожин Кабдулсамих Кошекович
д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Проблемы законодательной инициативы, являясь составной частью проблематики законодательного процесса, также вызывают острые научные и политические споры, выделяясь особой сложностью его политико-правовой природы, как средства политической борьбы и лоббизма, связанной с процедурой принятия закона органом законодательной власти.

Законодательная инициатива представляет собой стадию законодательного процесса, которая состоит в вынесении субъектом права законодательной инициативы на рассмотрение органом законодательной власти законопроекта по принятию, изменению или отмене закона. Соответственно право законодательной инициативы – это право определенных законодательством субъектов по внесению в парламент законопроектов.

Прежде всего, речь идет о необходимости научного толкования права законодательной инициативы, связанного с его широким и узким понятием, что порождает необходимость комплексного подхода к конституционно-правовому регулированию института права законодательной инициативы, т.к. от реализации права законодательной инициативы зависит, в конечном счете, принятие парламентом закона.

Право законодательной инициативы в узком смысле представляет собой стадию юридически строго формализованного законодательного процесса, который начинается в парламенте. Законодательный порядок принятия закона является одним из существенных элементов законодательного процесса, и как таковой должен использоваться при установлении его конституционности. Соответственно несоблюдение юридических требований законодательной процедуры может предполагать

признание органом конституционного контроля принятого парламентом закона неконституционным.

Под правом законодательной инициативы в широком смысле можно говорить о стадиях подготовки законопроектов, которые предшествуют стадии законодательной инициативы и внесении законопроектов в парламент. Так, граждане, не обладающие правом законодательной инициативы, исходя из их права на участие в управлении делами государства и обращение в органы государства, установленных п.1 ст.33 Конституции Республики Казахстан, также могут осуществлять законодательную инициативу, но опосредованно: через субъектов права законодательной инициативы (депутатов Парламента, Правительство и др.).

При этом данные стадии подготовки законопроектов, не являясь частью законодательного процесса в узком его значении, не регулируются как нормами конституций, специальных законов, так и иных нормативных правовых актов.

Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, как правило, определяется конституциями и специальными законами, имея свои особенности в различных странах. Правом законодательной инициативы обладают, как правило, глава государства, депутаты парламента и правительство. Например, ст.39 Конституции Франции 1958 г. установлено: «Законодательная инициатива принадлежит одновременно Премьер-министру и членам Парламента». Пунктом 1 ст.118 Конституции Польши 1997 г. закрепляется: «Законодательная инициатива принадлежит депутатам, Сенату, Президенту Республики и Совету Министров». Пункт 1 ст.87 Конституции Словакии 1992 г. гласит: «Проект закона могут внести комитеты Национального совета Словацкой Республики, депутаты и Правительство Словацкой Республики». Статья 88 (законодательная инициатива) Конституции Словении 1991 г. также закреплено: «Правом законодательной инициативы обладает правительство и каждый депутат. Законопроект также может быть внесен группой избирателей численностью не менее 5000».

Как видно, к числу субъектов права законодательной инициативы относятся в большинстве случаев депутаты парламента и правительство. При этом в парламентских и полупрезидентских республиках основным субъектом права законодательной инициативы, как правило, является правительство, которому принадлежит ведущая роль в осуществлении законодательной инициативы путем вынесения законопроектов по наиболее важным вопросам политики государства. Особая роль правительства в законодательном процессе, например, очевидна из содержания п.1 ст.44 Конституции Чехии 1992 г.: «Правительство имеет право высказывать свое мнение по всем проектам законов».

Видный французский конституционалист Ги Каркассонн отмечает в этой связи: «Во всех современных демократиях исполнительная власть лучше, чем законодательная, оснащена средствами для подготовки законов. Во всех современных демократиях правила большинства вынуждают

парламентариев поддержать Правительство по осуществлению действий согласованной ими политики. Во всех современных демократиях в основе более чем 80% законов лежат законопроекты» [1, с.146].

Депутаты парламентов, согласно нормам конституций и специальных законов, являются обязательными субъектами права законодательной инициативы. При этом в государствах со стабильной парламентской системой депутаты в основном осуществляют право законодательной инициативы в коллективном порядке, характерное для обычного законодательного процесса.

Как видно, под правом законодательной инициативы понимается правомочие установленных конституцией государственных органов по внесению законопроектов в парламент. Соответственно право законодательной инициативы осуществляется в рамках законодательной деятельности парламента [2, с.104]. Например, согласно нормам п.1 ст.61 Конституции Республики Казахстан: «Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики, депутатам Парламента, Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе».

Вместе с тем порядок обязательного внесения законопроекта в нижнюю палату парламента, как в Казахстане, не является исключительным в мире. «С давних пор (Конституция США 1787 г.) или после Второй мировой войны (Конституция Италии 1947 г.), - отмечается в этой связи видным российским конституционалистом В.Е. Чиркиным, - существует порядок, согласно которому законопроект, не являющийся «денежным», можно вносить в любую палату. Теперь такие конституционные нормы получают все более широкое распространение» [3, с.89].

При этом внесение законопроекта в парламент субъектом права законодательной инициативы влечёт за собой обязанность законодательного органа рассмотреть данное предложение в соответствии с процедурой, установленной конституционным законодательством и Регламентом Мажилиса Парламента. Так, согласно нормам п.24-1 Регламента_Мажилиса Парламента, законодательной инициативой является официальное внесение субъектом права законодательной инициативы текста проекта закона или иного законодательного акта Парламента, обязательного к рассмотрению Парламентом.

Право законодательной инициативы, реализуемое исключительно в Мажилисе Парламента, принадлежит:

1) Президенту Республики, который решение о внесении проекта законодательного акта в Мажилис оформляет специальным посланием (материалы по законопроекту, внесенному Президентом, должны содержать его специальное послание). При этом в соответствии с положениями п.2 ст.61 Конституции: «Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, означающее, что соответствующие законопроекты должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев».

Согласно нормам ст.17 Закона «О правовых актах», разработчиками проектов законов, вносимых в Мажилис Парламента в порядке законодательной инициативы Президента Республики, по поручению Президента Республики или Руководителя Администрации Президента Республики, основанному на поручении Президента Республики, могут являться Администрация Президента, Правительство, иные государственные органы, организации и граждане по согласованию с ними.

Предложения о разработке проектов законов, вносимых в Мажилис Парламента в порядке законодательной инициативы Президента Республики, могут вноситься на рассмотрение Президента Республики Казахстан его Администрацией, Правительством Республики, центральными государственными, местными представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления, а также организациями и гражданами.

Администрация Президента или иные государственные органы, которым поручена разработка проекта закона в порядке законодательной инициативы Президента Республики, осуществляют разработку проекта закона в месячный срок, если иной срок не установлен Президентом Республики или по его поручению Руководителем Администрации Президента.

Подготовленные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан проекты законов согласовываются с заинтересованными государственными органами Республики в случаях, определяемых Президентом Республики или по его поручению Руководителем Администрации Президента.

Срок согласования проектов законов, вносимых в Мажилис Парламента в порядке законодательной инициативы Президента Республики, не может превышать десять рабочих дней, если иной, более короткий срок не был установлен Президентом Республики или по его поручению Руководителем Администрации Президента.

2) депутатам Парламента, которые решение о внесении проекта законодательного акта в Мажилис оформляют соответствующим представлением. Пунктом 2 ст.17 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г. №480-V установлено: «Разработчиками проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента Республики Казахстан, являются депутаты Парламента».

3) Правительству Республики, которое решение о внесении проекта законодательного акта в Мажилис принимает путем издания соответствующего постановления Правительства. Согласно нормам ст.17-1 Закона «О правовых актах», разработчиками проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы Правительства Республики Казахстан, являются центральные исполнительные органы, а также иные государственные органы по согласованию с ними.

При этом иные органы, организации и граждане вправе вносить предложения по разработке проектов законов или передавать на рассмотрение центральных государственных органов такие инициативные проекты, которые могут принять их в качестве основы для разрабатываемых ими проектов законов или признать их дальнейшую разработку и принятие нецелесообразными.

Центральный государственный орган, если иное не установлено законодательством, может поручить подготовку проекта закона подведомственным ему органам и организациям или заказать его подготовку на договорной основе специалистам, Национальной палате предпринимателей Республики, объединениям субъектов частного предпринимательства, научным учреждениям, иным организациям, отдельным ученым и коллективам, в том числе зарубежным, экспертам в соответствующих сферах с использованием на эти цели выделенных бюджетных средств и грантов.

Центральный государственный орган до начала разработки проекта закона должен обеспечить процедуры публикации и обсуждения консультативного документа в соответствии с правилами законотворческой работы Правительства, утверждаемыми Правительством Республики.

Консультативный документ, затрагивающий интересы субъектов предпринимательства, подлежит обязательному обсуждению с Национальной палатой предпринимателей Республики и экспертными советами по вопросам частного предпринимательства, созданными в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

Обсуждение консультативного документа с общественностью включает в себя его размещение на интернет-портале открытых нормативных правовых актов для публичного обсуждения, а также публичные слушания и дебаты. В зависимости от особенностей общественных отношений, планируемых к регулированию, обсуждения могут проводиться с использованием одного или нескольких вышеуказанных способов.

Проекты законов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в законы) до направления на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов. Порядок размещения и публичного обсуждения консультативных документов, а также проектов законов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов определяется правилами законотворческой работы Правительства Республики.

В случае если предлагаемая в проекте закона норма права предварительно требует апробирования, то данная норма права ограничивается законом, в котором она содержится, определенными сроками ее действия и проводится пилотный проект, порядок проведения

которого устанавливается правилами законотворческой работы Правительства Республики.

Государственным органом в рамках пилотного проекта проводится анализ практики применения апробируемой нормы права, в ходе которого определяются позитивные и негативные последствия, социальные и иные факторы, оказавшие влияние на применение такого регулирования, произведенные расходы и полученные доходы в связи с проведением пилотного проекта. Ограничение по сроку действия апробируемой нормы права может быть исключено на основании результатов проведенного анализа апробируемой нормы права.

Для проведения пилотного проекта в сфере регулирования предпринимательской деятельности государственные органы должны обеспечить закрепление на законодательном уровне условий проведения такого пилотного проекта. Участие субъектов частного предпринимательства в пилотном проекте в сфере регулирования предпринимательской деятельности является исключительно добровольным.

Разработка проектов законов осуществляется на основании и в соответствии с консультативными документами, которые подлежат пересмотру в порядке и по основаниям, которые установлены правилами законотворческой работы Правительства Республики.

В проект закона по поручению Президента Республики в рамках его ежегодных посланий народу о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства, могут вноситься концептуальные изменения и дополнения.

При этом требования по разработке консультативного документа не распространяются на проекты законов о республиканском бюджете, о гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан, об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы и на проекты законов о внесении в них изменений и дополнений.

Орган-разработчик при разработке проекта закона создает рабочую группу по его подготовке или поручает такую подготовку своим подразделениям. В разработке проектов законов обязательно участие работников юридического подразделения органа-разработчика, ответственного за подготовку проекта закона. В разработке проектов законов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, обязательно участие представителей Национальной палаты предпринимателей Республики и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства. К подготовке проектов законов могут привлекаться специалисты различных областей знаний, научные учреждения и иные организации, научные работники, представители некоммерческих и иных организаций.

Депутаты Парламента Республики вправе на любой стадии принимать участие в работе рабочей группы по подготовке проекта закона.

Орган-разработчик при разработке проектов законов вправе использовать научные концепции развития законодательства Республики Казахстан, результаты проведенных фундаментальных и прикладных научных исследований уполномоченной организации, определяемой Правительством Республики, в области правового обеспечения деятельности государства и другие материалы.

Подготовленный проект закона направляется на согласование заинтересованным государственным органам и организациям. К проекту закона, предусматривающего сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, прилагаются финансово-экономические расчеты.

Если для реализации содержащихся в проекте закона норм права необходимо принятие подзаконных нормативных правовых актов (если такая необходимость отсутствует, то это указывается в сопроводительном письме), к проекту закона прилагаются проекты подзаконных нормативных правовых актов, за исключением проектов законов, разработанных по поручению Президента Республики. В случае если разработка проекта подзаконного нормативного правового акта относится к компетенции другого государственного органа, то данный государственный орган представляет соответствующий проект подзаконного нормативного правового акта органу-разработчику.

При разработке проекта закона органами-разработчиками в обязательном порядке разрабатывается проект программы информационного сопровождения и разъяснения.

При согласовании Министерство юстиции дает заключение по проекту закона, включающее установление факта всесторонней проработки законопроекта и раскрытие предмета регулирования по проекту подзаконного нормативного правового акта и проекту программы информационного сопровождения и разъяснения, в соответствии с правилами законотворческой работы Правительства Республики.

Государственные органы и организации, которым проект закона направлен на согласование, должны подготовить свои замечания и предложения по проекту закона или сообщить об их отсутствии органу-разработчику, разработавшему проект закона, в течение тридцати календарных дней со дня получения, если иное не установлено Президентом Республики и Правительством Республики. Замечания государственного органа, организации по проекту закона представляются в письменной форме и должны содержать предложения по устранению недостатков, быть обоснованными и исчерпывающими. По полученным замечаниям проект закона дорабатывается и составляется справка о принятых и отклоненных замечаниях, мотивах отклонения замечаний. Орган-разработчик, создавший рабочую группу, может внести в проект

закона изменения и (или) дополнения, которые должны быть обсуждены с рабочей группой.

В целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, Правительство Республики вправе разрабатывать проекты законов, а также проекты временных постановлений Правительства Республики, имеющих силу закона, в соответствии с частью второй п.2 ст.61 Конституции Республики Казахстан. Разработка таких актов, должна быть обоснована, сопровождаться подтверждающими данными, отражающими кризисную ситуацию, актуальные вызовы, форс-мажорные обстоятельства и масштабы реального ущерба, который может наступить в случае непринятия Правительством Республики оперативных законодательных мер, и соразмерность принимаемых мер.

Проект временного постановления Правительства Республики, имеющего силу закона, является неотъемлемой частью проекта закона, разработанного в целях оперативного реагирования на кризисные ситуации. При этом не допускаются разработка и принятие временного постановления Правительства Республики, имеющего силу закона, отдельно от проекта закона, разработанного в целях оперативного реагирования на кризисные ситуации.

Принятие временного постановления Правительства Республики, имеющего силу закона, возможно только после внесения соответствующего проекта закона, предусмотренного частью первой настоящего пункта, в Мажилис Парламента. Временное постановление Правительства Республики, имеющее силу закона, должно соответствовать тексту проекта закона, внесенного на рассмотрение Парламента Республики и действовать до вступления в силу принятых Парламентом законов или до непринятия Парламентом законов.

При этом законопроекты, внесенные в порядке законодательной инициативы Правительства в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, - согласно нормам п.2 ст.61 Конституции, подлежат рассмотрению Парламентом немедленно на совместном заседании его Палат.

Внесение в Мажилис законопроектов субъектами права законодательной инициативы предполагает их прохождение в Парламенте в соответствии с установлениями Конституции и иных правовых актов, с последовательным прохождением проектов законов по стадиям законодательного процесса. Так, проекты законов, внесенные Президентом Республики, депутатами и Правительством, постановлением Мажилиса направляются для рассмотрения и подготовки заключения в соответствующие постоянные комитеты Мажилиса и могут быть рассмотрены на его пленарном заседании лишь при наличии по ним

заключений всех постоянных комитетов Палаты и соответствующего отдела аппарата Палаты.

При этом законопроекты, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, за исключением проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис в порядке законодательной инициативы Президента, могут быть внесены лишь при наличии положительного заключения Правительства.

Вместе с тем, в соответствии с нормами п.4 ст.29 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г.: «Президент Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан вправе отозвать из Парламента Республики Казахстан проект законодательного акта, внесенный ими в порядке законодательной инициативы, на любой стадии его рассмотрения».

Так, отзыв законодательной инициативы депутата должен быть оформлен в письменном виде и внесен на имя Председателя Мажилиса. В случае же, если правом законодательной инициативы воспользовались несколько депутатов, отзыв законопроекта должен быть скреплен подписями всех его инициаторов. Проект закона, внесенный Правительством, отзывается его же постановлением. Отзыв проекта закона инициатором законопроекта доводится аппаратом Мажилиса до сведения депутатов в трехдневный срок со дня регистрации аппаратом соответствующего документа об отзыве законопроекта.

Проект закона на бумажных и электронных носителях вносится в Мажилис на казахском и русском языках с необходимыми приложениями (материалами по законопроекту). При положительном заключении по результатам предварительной проверки на соответствие представленных материалов по законопроекту перечню документов, установленных п.27 Регламента Мажилиса, а также на предмет соответствия их текстов, в том числе аутентичности текстов на казахском и русском языках, в течение пяти рабочих дней регистрируется в аппарате Палаты и направляется руководству Палаты, за исключением законопроектов, внесенных Правительством в порядке, предусмотренном частью второй п.2 ст.61 Конституции, которые регистрируются и направляются руководству Палаты немедленно.

Предоставляемые материалы по законопроекту, обязательно размещаемые в автоматизированной системе и на интернет-ресурсе Мажилиса, должны содержать:

1) постановление Правительства в случае, если проект внесен Правительством;

2) представление, если проект закона инициирован депутатом (депутатами);

3) приложения, предусмотренные п.2 ст.29 Закона Республики Казахстан «О правовых актах»:

- пояснительную записку к проекту законодательного акта с обоснованием необходимости принятия проекта, развернутой

характеристикой целей, задач, основных положений, а для проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис в порядке законодательной инициативы Президента Республики, – специальное послание;

- состав рабочей группы в случае ее создания;

- лист согласования с заинтересованными государственными органами, за исключением случаев, определяемых Президентом Республики, когда вносимые в порядке законодательной инициативы Главы государства проекты законодательных актов процедуру согласования не проходили, а также случаев внесения проекта законодательного акта в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента Республики;

- заключение научной экспертизы и экспертные заключения членов экспертного совета, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан, рекомендации общественных советов при их наличии;

- финансово-экономические расчеты, если проект закона предусматривает сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, прогнозы возможных экономических, социальных, юридических, экологических последствий действия закона, а также, при наличии, статистические данные, за исключением проектов законов, вносимых в Мажилис в порядке законодательной инициативы Президента Республики;

- анализ регуляторного воздействия в случаях, предусмотренных Предпринимательским кодексом Республики в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства;

- проект подзаконного нормативного правового акта (проекты подзаконных нормативных правовых актов) - для проекта закона, вносимого в Мажилис в порядке законодательной инициативы Правительства Республики. К проекту законодательного акта о внесении изменений и (или) дополнений в законодательные акты представляется сравнительная таблица действующей и предлагаемой редакций структурных элементов законодательного акта с соответствующим обоснованием вносимых изменений и (или) дополнений.

- документы и материалы, предусмотренные Бюджетным кодексом Республики - по проекту закона о республиканском бюджете или об уточнении республиканского бюджета, инициируемому Правительством;

- документы и материалы, предусмотренные п.6 ст.5 Закона «О международных договорах Республики Казахстан» – по проекту закона о ратификации или денонсации международного договора;

- положительное заключение Правительства по проекту закона, инициируемому депутатом (депутатами) и предусматривающему сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов;

- заключение независимой экспертизы (при наличии).

При отсутствии одного из обязательных приложений, а также выявлении несоответствий текстов, в том числе неаутентичности текстов на

казахском и русском языках, аппарат Палаты возвращает документы инициатору законопроекта в течение пяти рабочих дней без регистрации для выполнения установленных требований.

Вместе с тем, учитывая особое значение для законодательного процесса в Парламенте предоставляемых субъектами права законодательной инициативы материалов по законопроекту, представляется, чтобы вышеуказанные требования, установленные Регламентом Мажилиса, были закреплены в конституционном Законе «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», и только потом конкретизированы в Регламенте Мажилиса.

Зарегистрированный законопроект для предварительного рассмотрения и подготовки предложений о порядке дальнейшей работы над ним постановлением Мажилиса направляется в соответствующий комитет (комитеты). Если законопроект направлен в два и более комитета, то головным считается тот, который указан в постановлении первым.

При этом срок, необходимый для подготовки заключения, указывается в поручении и не может быть менее тридцати календарных дней со дня поступления зарегистрированного законопроекта в соответствующие комитеты и Отдел законодательства аппарата Палаты. В случае, если Президент Республики определил рассмотрение проекта закона приоритетным, срок, необходимый для подготовки заключения головным комитетом Палаты, не может быть более сорока календарных дней.

В целом можно отметить, что установленный правовой порядок предварительного рассмотрения законопроектов, представляемых в Мажилис Парламента субъектами права законодательной инициативы, способствует повышению эффективности законодательного процесса, т.к. позволяет не принимать законопроекты, не соответствующие требованиям законодательства.

Важно также отметить, что в государствах Европейского Союза особое значение придается народной инициативе, рассматриваемой в качестве института непосредственной демократии, когда с законодательной инициативой могут выступать самостоятельные группы граждан. В этом случае конституция или специальный закон о народной инициативе определяют минимальную численность инициативной группы и особую процедуру прохождения предложенного проекта. Так, п.2 ст.118 Конституции Польши 1997 г. гласит: «Законодательная инициатива принадлежит также группе из не менее чем 100 000 граждан, имеющих право избирать в Сейм. Порядок производства по этому делу определяется законом». Пунктом 3 ст.87-1 Конституции Испании 1978 г. установлено: «Органический закон определит формы и условия осуществления народной инициативы по представлению законодательных предложений. В любом случае требуется не менее пятисот тысяч удостоверенных подписей. Такая процедура не применяется к областям, регулируемым органическим законом, налоговым вопросам, международным отношениям, а также к вопросам, связанным с помилованием». Статьей 71 Конституции Македонии 1991 г.

также закрепляется: «Право законодательной инициативы имеет каждый депутат в Собрании, Правительство Республики Македония или группа избирателей численностью не менее 10 тысяч человек. С законодательной инициативой к имеющему полномочия лицу может обратиться каждый гражданин, группа граждан, учреждения или объединения».

Вопросы народной инициативы более подробно урегулированы ст.73 Конституции Румынии 1991 г., установившей: «Законодательная инициатива принадлежит Правительству, депутатам, сенаторам, а также не менее чем 250 000 граждан, обладающих правом голоса. Граждане, осуществляющие право законодательной инициативы, должны происходить не менее чем из одной четверти уездов страны, а в каждом из этих уездов или в муниципии Бухарест в поддержку данной инициативы должны быть зарегистрированы не менее 10 000 подписей». При этом предписывается, что предметом законодательной инициативы граждан не могут быть фискальные проблемы, вопросы международного характера, амнистия и помилование. Граждане, как и депутаты, сенаторы, осуществляющие право законодательной инициативы, могут вносить законодательные предложения только в форме, требуемой для законопроектов, которые представляются для принятия сначала в той Палате, в которую они были внесены.

С учетом вышеуказанного, в целях усиления позиций народовластия в Казахстане представляется необходимым продумать вопросы закрепления в Конституции нормы о народной законодательной инициативе. В этой связи статью 61 Конституции Республики Казахстан можно дополнить пунктом 1-1: «Народная законодательная инициатива принадлежит не менее чем 100 000 гражданам, обладающим активным избирательным правом. Порядок реализации народной законодательной инициативы определяется законом».

Список использованной литературы:

1. Конституция Франции в комментариях Ги Каркассонна. – Алматы: АЮ-ВШП «Әділет», 2005. – 320 с.

2. Сапаргалиев Г.С. Парламентское право Республики Казахстан: Монография. – Астана: ТОО «Институт законодательства РК», 2009. – 308 с.

3. Чиркин В.Е. Верхняя палата современного парламента: сравнительно-правовое исследование: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 144 с.

Алжанкулова Светлана Абильдаходжаевна
к.ю.н., доцент кафедры конституционного,
международного права и таможенного дела
Университета Кунаева

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕКЛАМНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Коммерциализация сети Интернет состоялась стремительно, несмотря на всеобъемлющий технологическое развитие и доступ к нему, что способствовало увеличению доходности и ценности информации. Интернет-реклама позволила разработать ориентированные на пользователя кампании, однако способы сбора информации о пользователях, что является сопутствующим процессом для нее, постоянно вызывают оживленные обсуждения относительно их легитимности и юридических границ. Традиционные юридические принципы пытаются смириться с быстрым распространением интернет-технологий. Содержание законодательной базы в отношении других видов рекламы на сегодня достаточно глубоко контрастирует с постоянно меняющимся ИТ-сектором. По сути, отслеживание и полученное профилирования сведений о пользователе стали ключевой составляющей бизнес-модели многих сервисов по производству и распространению рекламы.

Несмотря на то, что на сегодня как национальная, так и зарубежные правовые системы, а также международные правопорядки, имеют достаточно широкое нормативное регулирование в сфере рекламы (в том числе, производства рекламы, распространение отдельных ее видов и защиты прав потребителей), реклама и рекламная деятельность в сети Интернет имеет ярко выраженную специфику. Поэтому, главным вопросом остается целесообразность разработки такого специального правового регулирования интернет-рекламы (как это присуще, например, для рекламы на радио - и телепрограммах). Специфика отношений в сфере интернет-рекламы обуславливается целым рядом юридических проблем, возникающих при создании и распространении такой рекламы:

- неопределенность юридической позиции рекламы в сети Интернет;
- особенности транзакций, осуществленных субъектами интернет-рекламы;
- отсутствие механизмов контроля и ответственности за создание и распространение неправомерной рекламы в сети Интернет;
- проблемы, что возникают с объектами интеллектуальной собственности в сфере интернет-рекламы (вопросы авторского права, патентного права, защиты средств индивидуализации субъектов хозяйственной деятельности – торговых знаков, знаков обслуживания и др.);
- специфика гражданско-правовой защиты прав потребителей, которые используют интернет-рекламу.

Любая реклама, как правило, является результатом взаимодействия трех сторон: лица, представляет на рынке свои товары, услуги и нуждается в их рекламе (рекламодатель), лица, непосредственно осуществляет изготовление и распространение рекламы, то есть, предоставляет рекламные услуги и потребителя, на которого нацелена та или иная реклама. Сложность такого трехсложного субъектного состава рекламных отношений в сети Интернет предопределяет установление специфических требований ко всем указанным субъектам.

Важно также отметить, что неопределенность правового статуса интернет-рекламы и отношений в этой сфере обусловлены отсутствием законодательного определения юридического статуса Интернета, объектов и субъектов сети, правил, регулирующих соответствующие отношения [1, с. 19]. Казахстан, избегая комплексного подхода к правовому регулированию сети Интернет, по своему выбору создает или, наоборот, препятствует созданию механизмов влияния на Интернет. Однако, стоит отметить, что такая позиция на сегодня является массовой для большинства стран мира.

В результате анализа исследуемой сферы, были определены основные проблемы, требующих изменений и дополнений в законодательстве, касающиеся следующего: внесение дополнений в Закон «О рекламе» с учетом возможностей и функциональной специфики информационных сетей; внесение изменений и дополнений в ГК в части учета особенностей распространения и использования информационной продукции в информационных сетях; дополнения налогового законодательства в части его распространения и на рекламу в Интернете; дополнения законодательства об авторских и смежных правах; дополнения законодательства в сфере предпринимательской деятельности и добросовестной конкуренции в связи с появлением новых возможностей при работе в сетях; внесение изменений и дополнений в уголовный и административный и законодательства по правонарушениям в информационной сфере; введение запрета рекламы сексуального характера; усиление режима рекламы алкогольной и табачной продукции; - внесение изменений и дополнений в регулирование рекламы в области медицины; введение международно-правового регулирования правил определения территориальной подсудности дел, связанных с нарушением производства, распространение рекламы в Интернете.

В мае 2018 года в ЕС вступил в силу GDPR, который был разработан для модернизации законов, защищающих личную физических лиц информацию, размещенную в сети Интернет.

В официальном определении из закона о применимости GDPR есть пункт с пояснениями. Во-первых, это может быть компания или организация с офисом в Европейском союзе, которая обрабатывает персональные данные в рамках своей операционной деятельности, несмотря на то, где данные обрабатываются. Во-вторых, компания не из ЕС, предлагающая

товары/услуги (платно или бесплатно) или осуществляющая мониторинг поведения физических лиц из ЕС.

Таким образом, если предприятие из Казахстана целенаправленно работает на рынок ЕС (имеет языковые версии сайтов, буклетов стран ЕС, принимает европейскую валюту), то оно должно соответствовать нормам GDPR. Здесь речь не про граждан ЕС, а о физических лицах ЕС.

К примеру, если гражданин Казахстана, поехал в командировку в Германию и совершает покупки или пользуюсь сервисами из России или Казахстана (например, Qiwi-кошелек), то такой сервис для работы с ним должен соответствовать GDPR.

Казахстан европейское регулирование может затронуть банки, мобильных операторов, авиа перевозчиков и всех тех, кто работает с пользователями (не обязательно гражданами) из ЕС.

Следовательно, необходимо проработь указанный акт и предмет адаптации отечественного гражданского законодательства Республики Казахстан в этой сфере, несмотря на то, что GDPR по сути регламентирует использование всех персональных данных в рекламе в сети Интернет. Это включает как личную информацию, собранную с помощью файлов «cookie» и рекламных сообщений, так и то, что в толковании ЕС термин «конфиденциальная информация» касается, в том числе, расового или этнического происхождения, здоровья, финансов, политических убеждений и сексуальных предпочтений (на основании такой информации формируются предложения по контекстной интернет-рекламе). GDPR требует, чтобы владельцы сайтов не собирали, не обрабатывали и не сохраняли такую информацию без достаточных причин и легального обоснования. По сути, указанные меры оказывают физическому лицу возможность контроля за тем, кто может использовать такие данные, обеспечивает прозрачность в отношении того, какие действия будут производиться с полученной информацией и с какой целью [2, 60]. Фактически такие нормы на сегодня полностью отсутствуют в отечественном законодательстве.

Обосновано, что юридическое значение системы общих и специальных требований к интернет-рекламе, установленных в законодательстве о рекламе заключается в том, что анализ этой системы применительно к конкретной рекламе позволяет определить принадлежность, допустимость, а также деликтность рекламы. Определены такие правовые запреты в отношении интернет-рекламы: правовые запреты на рекламу определенного вида, правовые запреты на недобросовестную рекламу, правовые запреты на недостоверную рекламу, правовые запреты на рекламу отдельных групп продукции, правовые запреты на содержание рекламы.

Интернет-реклама имеет свои особенности, что позволяет ее рассматривать как отдельный специфический объект гражданских

правоотношений с собственными признаками и классификацией, что отделяет ее от других видов рекламы и информации в целом, а также информации о продукции. Нормы, которые сегодня имеют место в Законе Республики Казахстан «О рекламе» не дают однозначного ответа на вопрос о том, включается ли в понятие рекламы также интернет-реклама.

Реклама в Интернете распространяется в электронной форме, создаваемой с помощью использования электронно-технических средств фиксации, обработки и передачи информации, с последующей фиксацией на сервере рекламодателя. В случае с баннерной рекламой на сервере распространителя рекламы размещается только ссылка, сам баннер находится у рекламодателя или распространителя рекламы (в случае баннера, который не будет перенаправлять пользователя). Распространитель рекламы осуществляющее размещение и (или) распространение рекламной информации в Интернете путем предоставления и (или) использования имущества, в том числе специальных технических средств (сервер в виде жесткого диска или совокупности дисков) [3, с. 295].

Определяя признаки интернет-рекламы, отметим что, существование особого характера рекламного воздействия на потребителя, заключается в его двойном смысле: не только как информационного сообщения о качество и другие характеристики отдельного товара, работы или услуги, но и вовлечение потребителя в качестве контрагента в договор, поскольку переход на страницу рекламодателя по сути имеет целью не только ознакомление с продукцией, но и собственно возможность его приобретения или заказа. Таким образом, невозможно выделить такого обязательного признака, что присуща рекламе, как узнаваемость, для интернет-рекламы, несмотря на то, что существует такой специфический вид интернет-рекламы, как нативная интернет-реклама. Продвижение в блогах, скрытая реклама в социальных сетях и реклама в «живых журналах» имеют место на территории, которую каждый пользователь считает своим личным пространством, местом доверительных разговоров и проверенной информации «из первых рук». Соответственно, интересные факты даже рекламного характера не содержат всех необходимых признаков для рекламы и не воспринимаются таковой.

Деятельность рекламных агентств в сети Интернет следует считать рекламными посредническими услугами, не тождественны фактическим услугам по распространению рекламы и должны быть выделены как отдельный объект, несмотря на то, что:

а) посреднические услуги рекламных агентств всегда включают в себя деятельность по осуществлению юридических действий в пользу рекламодателя, в том числе по заключению договоров с производителями и распространителями рекламы;

б) посреднические услуги рекламных агентств чаще всего выходят за пределы простого заключения договоров с третьими лицами и включают в себя помимо юридических также фактические действия;

в) довольно часто для проведения крупных рекламных компаний, где понадобится участие третьих лиц, между рекламодателем и рекламным агентством заключается не договор подряда или возмездного оказания услуг, а именно агентский договор;

г) на рекламные агентства возлагается обязанность по изучению переданных для размещения рекламных сообщений на предмет соответствия действующему законодательству о рекламе.

Специфическим субъектом исследуемых отношений являются блогеры, которые через сообщения в своих аккаунтах имеют возможность распространять информацию, в том числе рекламного характера, на неопределенный круг лиц. Однако на сегодня блогерская деятельность в национальном законодательстве не урегулирована: ни в сфере рекламы, ни в сфере информации. Законодательством зарубежных стран определены несколько способов нормирования такой деятельности: от предоставления полной свободы действий в микроблогах, к зарегулированного контроля как на уровне налогообложения осуществления такой деятельности, так и объема и содержания распространяемой информации. В связи, с чем необходимо признать блогеров субъектами рекламной деятельности в сети Интернет с целесообразностью распространения на них требований относительно объема и содержания рекламных сообщений с четким указанием того, что та или иная информация носит характер рекламной. В случае, когда такое сообщение не является заказанным контентом производителя продукции или рекламодателя, на такие действия блогера не будет распространяться действие законодательства о рекламе. В этой ситуации стоит говорить о том, что на лицо, которое не является производителем или продавцом продукции, от собственного имени распространяет информацию о продукции, будет распространяться действие законодательства об информации [4].

Отметим о целесообразности введения на законодательном уровне обязательности согласия пользователя в виде передачи своего электронного адреса на направление ему рекламной информации с целью ограничения распространения спам рекламы («opt-in» рассылка) с такой позиции:

- необходимым является установление общего (в международном масштабе) запретительного подхода к спаму, таким образом, чтобы запрет предполагалась как общее правило, за исключением тех случаев, когда было получено согласие абонентов или адресатов рекламы;

- механизм «opt-in» имеет преимущества с точки зрения процесса доказывания, а также с учетом того, что бремя доказывания возлагается на отправителя;

- необходима четкая идентификация отправителя с указанием информации об источнике сообщения и о прохождении его через почтовые серверы, также необходимым является наличие контактных данных отправителя и действительного обратного адреса.

Ввиду того, что интернет-сайт доступен в любое время суток из любой точки планеты некоторые рекламные сообщения своему содержанию могут нарушать законодательство о рекламе. Так, в законодательстве большинства стран есть ограничения по времени трансляции рекламы эротического содержания, рекламирования оружия, алкогольных и табачных изделий. В связи с изложенным автором установлена целесообразность нормирования в договоре вопросов, связанных с ответственностью исполнителя или рекламодателя, в зависимости от осведомленности исполнителя об особенностях распространения информации на определенных территориях, за показ рекламы отдельных видов продукции в зависимости от времени, возраста, места нахождения потребителя.

В результате анализа исследуемой темы, установлена возможность возникновения случаев отсутствия пострадавшего в рекламном деликтном правоотношении, что обусловлено тем, что интернет-реклама направлена на неопределенный круг лиц. Потерпевшей в исследуемых правоотношениях не всегда является лицо, получившее в результате воздействия на нее неправомерной рекламы определенные негативные последствия. Существует различие между конкретным потерпевшим лицом от неправомерного рекламы, которая содержит признаки публичной оферты, которая заключила на основании такой информации о продукции определенный гражданско-правовой договор, и потерпевшим лицом от влияния такой неправомерной рекламы, как неэтичная реклама. Если первая несет неблагоприятных последствий воздействия на нее неправомерной рекламы после совершение определенных самостоятельных действий, основанных на реализации воли извне, то вторая претерпевает такие неблагоприятные последствия независимо от своей воли, а уже в силу самого факта существования такой рекламы [5, с. 62].

Отметим о необходимости расширения положений Закона Республики Казахстан «О рекламе», которые закрепляют ответственность за нарушения в рекламе норм гражданского законодательства, регламентирующего вопросы охраны прав интеллектуальной собственности. Среди форм неправомерной рекламы стоит специально выделять форму, которая регламентирует случаи нарушения авторских и смежных прав при производстве и распространении рекламы.

Целесообразно возложить на поставщика услуг промежуточного характера (провайдера) обязанности по блокировке рекламы, которая может быть воспринята как неправомерное в странах доступа к такому ресурсу, а

также оснований освобождения от ответственности поставщика услуг промежуточного характера за распространение неправомерной рекламы.

Также необходимо предусмотреть в национальном законодательстве требования относительно обязательности получения согласия пользователя на сбор персональных данных для подбора рекламного контента.

Разграничение и четкая регламентация компетенции судов государств по спорам, возникающим при использовании сети Интернет, должны осуществляться с учетом того, что рекламный контент интернет-ресурса может затрагивать интересы любого государства, с территории которого осуществлен доступ в сеть. Отсутствие территориальных границ сети Интернет, а также универсальность доступа к ней существенно затрудняет установление международной юрисдикции [6, с. 157].

Традиционные принципы установления юрисдикции рассмотрения споров относительно неправомерной рекламы не являются адекватными для установления международной юрисдикции в отношении рекламных правоотношений в сети Интернет. Предложенная американской доктриной и судебной практикой США модификация существующих юрисдикционных правил в виде дифференциации сайтов на активные и пассивные, учитывает универсальность доступа к размещенной информации в сети Интернет, однако не может однозначно учитывать специфику рекламы как преддоговорной информации о продукцию. Обосновывая свою компетенцию, суд должен, прежде всего, учитывать, какое значение играет Интернет в споре, его специфику, оценив все обстоятельства дела, избегая формального подхода на основании доступности интернет-сайта. Вместе с тем на владельцев интернет-ресурсов нужно возлагать дополнительную обязанность в случае размещения рекламы на своем сайте по обеспечению блокировки такой рекламы, что может быть воспринято как неправомерное в странах доступа к такому ресурсу.

Проблема защиты прав потребителей в сфере интернет-рекламы неразрывно связана с электронной коммерцией, где условно можно выделить следующие составляющие:

1) законодательное признание юридической силы электронных сделок и специфики интернет-рекламы;

2) отсутствие сложившейся практики в этой области;

3) неосведомленность потребителей о своих правах вообще и об особенностях использования электронных средств связи при осуществлении операций;

4) неурегулированный статус электронных сайтов как способа взаимодействия между потребителями и продавцами;

5) отсутствие единого подхода к решению вопросов в сфере электронной коммерции (например, применение в разных государствах

различных технологий для подписи электронного документа); 6) сложность отслеживания рекламодателя в сети Интернет.

Учитывая специфику интернет-среды, возможность доступа потребителей со всего мира к тем или иным ресурсам, обоснована позиция о том, что интернет-реклама должна рассматриваться вне национальной политики из-за ее всеобъемлющего характера, как это введено в рамках Европейского Союза. Общие обязанности и права участников отношений в сфере онлайн-рекламы и распределение обязательств должны быть объединены на минимальном уровне в рамках региональных или международных правопорядка.

Список использованной литературы:

1. Ковальчук И.С.Гражданско-правовое регулирование рекламных отношений в сети интернет. Автореферат. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. – Саратов, 2018. – 46 с.

2. Межинский Д.П. Реклама в сети Интернет как объект гражданских правоотношений // Научные труды АлтГУ. - 2019. - № 5. - С. 58-62.

3. Прокофьев В.В. Проблемы правового регулирования Интернет-рекламы, размещенной в социальных сетях // Право и общество. - 2020. - № 1. - С. 295-299.

4. Репецкий Г, Специфика договоров с блогерами на рекламу // https://legalitgroup.com/ru. (Интернет-ресурс).

5. Кулманбетов Р.О. Правовая природа Интернет рекламы и проблемы правового регулирования ее создания, обращения и охраны // Вестник Московского университета МВД Росии. – 2018. - № 9. – С. 62-70.

6. Долгов Г.П. Правовое регулирование распространения рекламы через сеть Интернет // Economic and law paradigm of modern society. – 2019. - № 7. – С. 157-164.

Алибаева Гульнар Айтчановна
проректор по научно-исследовательской работе и коммерциализации, д.ю.н., профессор Университета Кунаева

ПРИВАТНОСТЬ В ЭПОХУ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Термин «приватность» относительно недавно вошел в правовой оборот. Считается что в 1890 году два американских юриста Уоррен и Брандайс пришли к выводу, что появление и развитие новых технологий мешают

человеку оставаться наедине с собой, и что появляется потребность в таком праве, назвав его «приватность». Их размышления легли в основу статьи опубликованную в журнале Harvard Law Review [1]. И за столь сравнительно небольшой отрезок времени, данное право стало основой неприкосновенности частной жизни, которое на сегодня является одним из важнейших конституционных прав.

Особую роль термин «приватность», а также право на приватность получили в связи с современным повсеместным внедрением информационных технологий. Научно-технический прогресс значительно улучшив жизнь как отдельного человека, так и поспособствовав улучшению позиций государства во многих сферах, повлек за собой и необходимость совершенствования законодательства в данной сфере. Поэтому сегодня находясь в условиях развития информационного общества, человек пытается достичь баланса в вопросах приватности своей личной жизни.

Современное общество довольно часто называют информационным, в котором информация стала определяющим ресурсом, активно влияет на социальные процессы. Информационное общество это результат социального развития в жизни человека, соответственно возникновения у населения потребности к получению более доступной, открытой и всесторонней информации, которые происходят вокруг и динамичного, поступательного развития информационных коммуникационных технологий, средств связи и т.д. В свою очередь, современная социальная жизнь характеризуется навязанной социальной интегрированностью, сужением границ приватности, вмешательством в личное пространство.

Об обществе, которое сейчас называется информационным, впервые завели разговор в 50-е годы прошлого столетия – на основании появления математической теории связи и кибернетики, а непосредственно, название «информационное общество» стало обиходным намного позже – в конце XX века, когда наступила всеобщая информатизация и компьютеризация [2, с. 6].

Технологической основой такого социума стали технологии не индустриальные, а информационные и телекоммуникационные, использование которых открывает свободный доступ к любому источнику информации. Все больше проявляется дисбаланс между технико-технологическим миром и миром духовных ценностей человека, его частной жизнью. Как следствие – насущной проблемой стало обеспечение информационной приватности, то есть право человека определять кем, когда, с какой целью информация о ней будет собираться, храниться, использоваться и распространяться другими лицами.

Информационному обществу характерны такие черты, как ключевое место информационных ресурсов; единое информационное пространство; увеличение роли инфраструктуры (организационной, телекоммуникационной, транспортной) в основе общего производства; высокий уровень образования, который обусловлен увеличением возможностей систем информационного обмена, как на международном, так и национальном уровнях, в том числе и, повышение роли профессионализма,

квалификации и способности к творчеству как важной характеристики труда; реальное удовлетворение потребностей общества в информационных услугах и продуктах; значимость проблем получение информационной безопасности личности, общества и государства в целом; наличие результативной системы для обеспечения прав граждан на доступное получение, использование и распространение информации [3, с. 87].

Потребность в правовом регулировании общественных отношений, связанных с частной жизнью человека, именно средствами информационного права возникает в связи с увеличением скорости передачи и обработки информации, включением таких сведений в разнообразные базы данных и информационные системы. Причем неурегулированными и научно-теоретически необоснованными оставались вопросы обращения сведений, которые являются тайной личной жизни человека, для решения законной функции государства - обеспечение правопорядка при осуществлении правоохранительной, контролирующей, надзорной деятельности.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов человека в рамках функционирования открытого информационного пространства, является важной и неотложной задачей, требующей решения в современных государствах.

С развитием информационных технологий и Интернета неприкосновенность личного пространства человека оказалась под угрозой. До сих пор неясно, каким образом возможно, с одной стороны, сохранить прайвеси, а с другой – успешно противостоять экстремистам и преступникам, активно используют электронное пространство в своих интересах.

Современные информационные технологии, внедряясь в сферы жизнедеятельности человека, с одной стороны привносят не только удобство и комфорт, а, с другой, приводят к появлению новых угроз, для информационных прав личности, которые находятся в тесной связи с правом неприкосновенности частной жизни. Реальные угрозы в области слабоконтролируемого государством процесса, по сбору, обработке и хранению информации личного характера, могут привести к проблеме существования сферы частной жизни индивида. Поэтому, государству необходимо сформировать правовой режим конфиденциальности информации личного характера, которая станет гарантией права на неприкосновенность частной жизни. Он должен включать в себя регулирование и контроль в сфере оборота персональной информации, определить порядок ее накопления и использования, а также условия доступа к ней.

Нормативная регламентация оборота информации в целом, так и информации личного характера, имеет важное значение для современных государств, поскольку от интенсивного внедрения в жизнь общества информационных технологий, зависит уровень социального и экономического развития. Создание электронного правительства, цифровизация и информатизация, на сегодня главные тренды государственной политики всех стран мира. Поэтому развивая

информационное законодательство, главное не переборщить с требованиями при установлении правового режима конфиденциальности информации личного характера. В противном случае, это может негативно отразиться на процессах экономического развития государства, что повлечет определенные последствия для всех сфер жизнедеятельности человека.

В фокусе информационного законодательства находятся две немаловажные проблемы: во-первых, обеспечение информационной безопасности; во-вторых, достичь баланса интересов личности, общества и государства. Обе эти проблемы тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку использование информационно-коммуникативных технологий, содержит угрозу правам личности и информационной безопасности, что является следствием широких и неконтролируемых возможностей использования информации.

В Республике Казахстан нормативно-правовая база в области информатизации и информационной безопасности сформирована с учетом современных угроз и вызовов, а также потребностей участников информационных отношений. Характеризуя ее, можно назвать Законы Республики Казахстан: «Об информатизации»; «О персональных данных и их защите»; «О доступе к информации»; «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»; «О средствах массовой информации»; «О связи». В основе регулирования перечисленных правовых актов находится сфера информационной безопасности, которая базируется на триаде неизменных принципов: целостность, доступность, конфиденциальность. Таким образом, идеи, заложенные в национальном законодательстве, синхронизированы с правовой доктриной США и Европейского Союза, где определение «информационной безопасности» осуществляется через перечисление конкретных элементов информационной сферы, на защиту которых она направлена, и связывается с правовыми принципами конфиденциальности, целостности и доступности информации и информационных систем [4].

Развиваясь в русле основных мировых тенденций в сфере государственной политики, Республика Казахстан в 2017 году, утвердила программу Концепция кибербезопасности («Киберщит Казахстана»), в которой предусмотрены основные направления реализации государственной политики в сфере защиты электронных информационных ресурсов, информационных систем и сетей телекоммуникаций, обеспечения безопасного использования информационно-коммуникационных технологий [5]. «Киберщит Казахстана», это масштабный проект в сфере информационной безопасности, который является прогрессивным для своего времени и содержит целый комплекс мероприятий, направленных на создание высокого уровня защищенности электронных информационных ресурсов. Значимость данной Концепции признали и в странах СНГ, которые с учетом его положений доработали единую стратегию информационной безопасности Содружества.

Можно выделить три важные задачи, которые предусматривает данная Концепция, и которые она должна решить реализации мероприятий в области цифровизации общественной жизни: защита информационных прав и свобод личности; защита информационных ресурсов от неправомерного доступа и незаконного использования; защита всех участников информационных отношений от вредной и недоброкачественной информации. Что свидетельствует о неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина от процессов развития информационно-коммуникативных технологий. И в первую очередь, говоря о правах и свободах личности, мы подразумеваем право на неприкосновенность частной жизни.

Киберпространство можно охарактеризовать как совершенно новую сферу социальной деятельности, связанную с оборотом информации, в контексте которой прайвеси является средством поддержания индивидуальности лица. И чем дальше, эта сфера развивается, тем острее становится необходимость определения прав тех, кто проживает в его границах и охране этих прав соответствующими предписаниями. Поэтому киберпространство следует рассматривать как уникальную социальную структуру требующую развитие новых представлений о сущности приватности и разработки инновационных подходов к праву на частную жизнь, которые бы ограничивали способность других осуществлять наблюдение за ней и осуществлять сбор персональной информации.

Таким образом, требуется кардинальная ревизия национального законодательства, для решения задач, которые ставит нам современное информационное общество.

Список использованной литературы:

1 The Right to Privacy. Samuel D. Warren; Louis D. Brandeis. // Harvard Law Review, Vol. 4, №. 5. (Dec. 15, 1890), pp. 193-220.

2 Рейман Л.Д. Информационное общество и роль телекоммуникаций в его становлении // Вопросы философии. - 2006. - № 3. - С. 6.

3 Понарина Н.Н. Влияние глобализационных процессов на развитие информационного общества: социально-философский анализ // Вестник Армавирского государственного педагогического университета. - 2020. - № 2. - С. 85-91.

4 Grama J. Legal Issues in Information Security. // https://www.oreilly.com/library/view/legal-issues-in/9780763791858/

5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407 «Об утверждении Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстана»)». // http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407

Aralbayeva Aigerim Adilovna
candidate of law, associate professor
of the department «Jurisprudence»
KazUIiTS, city's Uralsk

Kurmanalieva Elmira Bakhytzhanovna
candidate of law, associate professor
of the department of civil law
disciplines of the Kunaev University

Abdilda Dilyana Adilkyzy
candidate of law, associate professor
of the department of constitutional,
international law and customs
affairs of the Kunaev University

SOME PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE NORMS OF INTERNATIONAL TREATIES

The system of international law suggests a continuous and growing of comprehensive study of the scope of international relations development.

Today, international legal regulation imparted completely new, previously not regulated aspects of life. Concluded between States an increasing number of contracts and the desire to ensure the implementation of international obligations stipulate growing interdependence of states. States, performing a significant number of international obligations, the practice will inevitably face a number of issues related to the implementation of international agreements and the development of improved mechanisms to ensure their implementation. Despite the fact that the issue of implementation of international treaties is well developed in the Soviet period, in our view, there is a need for understanding of the problem with regard to the autonomy of international legal activity of the Republic of Kazakhstan.

For a short period in historical terms since gaining independence Kazakhstan has formed a quite extensive international legal framework. Republic of Kazakhstan concluded over 2,300 international treaties on different levels, the subject of regulation, order of the issues raised and the importance of the entry. Speaking about the implementation of international agreements on the territory of the republic, it is difficult to assert unequivocally their strict implementation. In this regard, there are certain difficulties. Naturally, like any other state, Kazakhstan in the enforcement of its international obligations, seeks to overcome the existing problematic issues. These issues are related both to the imperfection of the legal mechanisms and the lack of political will.

Solution implementation problems due to the political nuances, in essence, remove all obstacles in the process of fulfillment of the requirements of international agreements. It should be noted that the search for the problems of

non-fulfillment of international obligations in domestic normative legal acts and to develop effective mechanisms for the implementation of treaty rules can help to reduce the impact of problems of a political nature in the process of implementation adopted by the State's international obligations. With this in mind, we are interested in the legal aspect of ensuring the implementation of international legal norms and the emphasis on the regulatory nature of the problem.

Problems of implementation of international treaty obligations arise, in fact, not since the entry of international treaties of the Republic of Kazakhstan into legal force, and since the preparation, negotiation and conclusion of international agreements. It is up to the feasibility and correctness of the entire contract award procedures depends on how the regulatory requirements of the contract will be carried out in future, the extent to which the procedure will be carried out to adapt the national legislation of the Republic to the new international obligations.

In this regard, one of the urgent problems of the contractual and legislative activity in Kazakhstan, which need to be addressed, we should recognize the existing negative practices coordination of projects of international treaties in the run-up (the day before), visits of officials of the Republic of Kazakhstan in foreign states, as well as officials of foreign states and international organizations in Kazakhstan. In this regard, it would be possible to provide for a certain period, after which the public authorities will have the right to sign the draft treaty.

Until now, there is a practice of international treaties by some state bodies of Kazakhstan, having international legal contract directly, bypassing the Ministry of Foreign Affairs, without prior coordination with it. Although it is known that it is the Ministry of Foreign Affairs of Republic of Kazakhstan, as a foreign body that is responsible for all international treaty of the Republic of the activities, acts as the national registration of Kazakhstan concluded international treaties. In this regard, it is necessary to strengthen the position of the Ministry of Foreign Affairs of Republic of Kazakhstan, defining for him the exclusive right to make a final decision on whether to sign the issuance of any international agreement.

Within the scope of this article, we need to reveal the concept of the implementation of international agreements, in connection with the fact that you need to find out what the process of meeting the requirements of international agreements. By itself, the adoption of a normative act is a preliminary but very important stage of legal regulation. The main thing in the process of legal regulation is to implement in practice the measures that follow from the rule of law, allowing it to translate into reality.

According to A.S. Pigolkin under the implementation of legal norms in the general theory of law is defined as "the behavior of subjects of law, which are embodied in provisions of legal norms (good behavior), the practical activity of people on the exercise of rights and fulfillment of legal obligations. In other words, it is embodied in the actions of people of those requirements, which are expressed in general terms in the rule of law. Implementation of the law has a direct result of the legal regulation, the specific manifestation of his "[1, p.263].

According to S.V. Chernichenko in international legal literature as the implementation of international agreements meant "action, the activities of its subjects"[2].

In addition V.L. Tolstoy expressed the following opinion: "embodiment of norms of international agreements in the behavior, activities of States and entities another subject, practical implementation of regulatory requirements" [3, p.174].

We believe that the implementation of the norms of international treaties requires effective and legally significant behavior of the subjects, their positive work. The concept covers the implementation of a particular process, system resources, and measures aimed at the implementation, achievement of the objectives set out in the rule of law.

In this regard, Kazakhstan's international lawyer, M.B. Kudaibergenov in his speech at an international conference said: "The main mechanism for the implementation of national legal provisions of international treaties recognize the totality of national legislation to ensure implementation of the norms of international law recognized by the legal system of the state. The main elements of such a mechanism are constitutional and common norms, standards sectoral legislation (Criminal Code, Criminal Procedure Code, PEC RK) "[4].

The international legal literature and the international instruments to refer to the process of implementation of international treaties use the expression "the implementation of international law", "implementation of the norms of international laws", "use" and "implementation" of international law. These concepts are different in content, despite the fact that a sufficiently close.

In particular, the term "implementation" was extended in international legal literature, in its meaning covers virtually the entire range of measures relating to the practical implementation of international agreement adopted by States (for example, the adoption of domestic state legislation publication of texts of international agreement etc.).

The term "use" means the Activities of States in the use of international agreements in specific situations, in particular in cases of violation of the right or the dispute.

Norma and activities for its implementation constitute a dialectical unity: some rules are static (primarily the right to prohibit norm), many others are realized over time, in the course of their execution. In other words, some norms causing social impact by its very existence (the right to prohibit norms guaranteeing sanctions, etc..), While others reach it only in the course of active actions to implement them. In the first case, the implementation of the law is expressed in the observance of their prescriptions (passive behavior), the second - in the active subjects of action.

Thus under Article 7 of the Agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan and the Government of Mongolia on cooperation in the military field of 15 December 2006 the parties may not transfer to third parties information obtained in the course of military cooperation, the implementation of this rule is to refrain from disclosing military information.

Also, in accordance with Article 12 of the Agreement on the procedure for organizing and conducting joint anti-terrorist operations in the territories of the Member States of the Shanghai Organization of 15 June 2006 the host State shall provide the necessary conditions for the participants of the joint anti-terrorist measures. In this case, compliance rules implies the implementation of organizational measures on the part of the State taking the Allied divisions.

It is necessary to distinguish between the implementation of the provisions of international treaties and relationship is legal - legal relations. One form of implementation of the law is legal is to abstain from acts prohibited by international law (eg, abstinence from intervention one state in the internal affairs of another State or the use of force against him). The legal ban is implemented in everyday practice of international relations, when the state and other actors do not commit action for which in international law there is a corresponding prohibition refrain from misconduct.

Thus, the implementation is also the implementation of a certain set of rules on the subject of related regulation and common goals. 1970 Declaration of Principles of International Law establishes that all contained therein principles will be equally and unreservedly applied, the interpretation of each of them, taking into account the others. Consistency rules and their actions - a relatively new quality of international law. In the past, there were scattered groups of regulations governing general and particularistic relations - or rather, their separate aspects (eg, union and trade agreements). A decisive role in this situation played changing UN Charter, which recognized the fundamental objectives and principles that laid the foundation of international law a single system.

References:

1. General Theory of Law / ed. A.S. Pigolkin. - M., 1995. - 496 c.
2. S.V. Chernichenko Objective boundaries of international law and the relationship of international and domestic law // CEMP. -1984. -M, 1986. -. 480.
3. Tolstyh V.L. International Law: Textbook for universities. - M., 1999. - 256 p.
4. Kudaibergenov M.B. Kazakhstan's interaction with other States in criminal proceedings // Law, foreign policy of Kazakhstan and the 10 years of independence. Materials of scientific-theoretical conference. - Almaty Institute of International Law and International Business "Daneker", 2002. - S.49-50.

Ашимханова Фарида Мейрамхановна
м.ю.н., преподаватель кафедры
общеюридических дисциплин
Карагандинской академии
МВД РК имени Б. Бейсенова

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Действие Конституции тесно связано со многими другими конституционными понятиями и категориями. При анализе действия Конституции невозможно обойти вниманием вопросов, касающихся функций Конституции, поскольку действие Конституции отражается в ее «регулятивных функциях - учредительной, правонаделительной, охранительной и социально-нормативной ориентации». Так, действие Конституции, имеющей учредительные функции, выражается в том, что «согласно ее установлениям официально учреждается государство со своим названием, государственными символами, территорией, со своей структурой и т.д., провозглашаются основные права, свободы и обязанности личности и все иные основы конституционного строя». [1, с.147]. Следовательно, ценностное содержание Конституции, целенаправленность, устойчивость, постоянство и длительность ее действия определяются функциями Конституции, которые раскрывают такое важное ее качество, как прямое и опосредствованное воздействие на общественные отношения.

Близким, но не тождественным, понятию «действие Конституции» является категория «реализация Конституции». Данные понятия можно рассматривать как соотношение общего и особенного, где действие Конституции выступает в качестве общего, отражающего сходство свойств, сторон объекта, связь между элементами системы, а реализация Конституции является особенным, т.е. связующим звеном между общим (действие Конституции) и единичным (применение, соблюдение Конституции).

Так же отмечалось, что реализация - это один из аспектов понятия «действие» Конституции, которое создаёт юридическую возможность реализации конституционных норм: «Действие конституции означает её готовность оказывать регулятивное влияние на общественные отношения».

Резюмируя вышесказанное, необходимо отметить, что в силу неспециализированного характера конституционных норм отраслевое применение должно осуществляться главным образом на основе специальных норм права. Юридическая сила и авторитет отраслевых норм, соответствующих Конституции РК, являются достаточными для выполнения регулятивной функции, поскольку издание предусмотренного Конституцией закона тоже является формой её непосредственного действия. Нормы Конституции уточняются конституционными и обычными законами, однако конкретизирующий характер этих актов неставит под сомнение прямое распространение действия Конституции на соответствующие отношения. В

этой связи в обычных условиях правоприменитель не применяет нормы Конституции для вынесения решений, а обращается к нормам текущего законодательства.

Таким образом, действие Конституции является важным её свойством, характеризующимся особенным, прямым воздействием Конституции на общественные отношения в информационном, ценностно-мотивационном и непосредственно регулирующем аспектах. Действие Конституции - это многоплановое и многоаспектное явление, включающее в себя целый пласт характеристик и признаков, непосредственно влияющих на систему конституционно-правового регулирования общественных отношений.

Определение конституционализации через процесс реализации конституции является одним из важнейших аспектов конституционного права. Однако это направление имеет глубочайшие проблемные корни. У конституции, как справедливо считают многие ученые и практики, нет собственного механизма реализации. Механизм реализации конституции представлен, в сущности, всей правовой системой, всеми ее элементами и взаимосвязями между ними прямо или косвенно причастными к осуществлению конституционных норм и принципов. Таким образом, конституцию можно назвать исходным правовым материалом, жизнеспособность которого поддерживается и осуществляется:

- - всей структурой общественно – правовых и государственно - правовых институтов;
- - конституционно - правовой теорией;
- - правоприменительной практикой;
- - общественным правосознанием.

Хотя есть и другое мнение, которое исходи из общей теории права. В частности Л. С.Явич считал, «что соблюдение и исполнение, использование и применение Конституции - это способы (средства) ее реализации». При этом особо выделял их отличие от форм реализации, подчеркивая: «...что же касается форм ее (конституции) реализации, то они могут быть и связаны и не связаны с конкретными правоотношениями»[2,с.140].

Следует уточнить, что процесс реализации - это переход какого-либо определенного явления в иное качественное состояние, а также использование свойств этого явления. Одни авторы под реализацией права понимают соблюдение его норм как государством и обществом в целом, так и государственными органами и должностными лицами, гражданами и их объединениями.

Некоторые ученые дают иное определение. Так, например, А.Б. Венгеров полагает, что реализацию права можно определить как такое социальное поведение субъектов права, в котором воплощаются предписания правовых норм, как форму практической деятельности по осуществлению прав, выполнению обязанностей [3,с.431]. Однако безоговорочно то, что в демократическом обществе естественным является соблюдение норм права, а «без реализации право утрачивает свой социальный смысл» [4,с.222]. Лишь в результате воплощения принципов и норм права в жизнь общество может

продвигаться к построению той правовой модели, которая заложена в Основном законе государства. Заслуживает внимание также точка зрения, согласно которой при реализации конституционных норм нельзя не учитывать, что реализация правовых установлений, которые «определяют весь уклад государственно-правовой и общественно-политической жизни общества, не может быть сведена лишь к правомерному (законопослушному) поведению, а требует более высокой его формы - социально-правовой активности».

Демократическое государство, основанное на стабильно развивающейся и эффективно работающей конституции, предполагает многоуровневый характер реализации конституционных норм. Т.М.Пряхина считает, что на первом уровне реализация происходит в рамках конституционных отношений, затрагивающих такие глобальные проблемы, как организация власти, взаимоотношения гражданина и государства, определение государственного устройства. На этом уровне органы государства либо непосредственно применяют нормы Конституции, либо на основе конституционных норм принимаются федеральные законы. Второй уровень реализации затрагивает практически все правоотношения. На втором уровне конституционные нормы, как правило, действуют совместно с отраслевым законодательством[5,с.65].

Специфика реализации конституционных норм, по мнению большинства правоведов, содержится в их особенностях как норм права, устанавливающих фундаментальные положения Основного закона государства и общества. По мнению В. О. Лучина, «все конституционные нормы едины с точки зрения их основного назначения. Это единство обусловлено их ролью и местом в механизме правового регулирования»[6,с.73].

«Стадия реализации прав и обязанностей участников конституционно-правовых отношений, пишет Л.А.Морозова, - завершающая в механизме конституционного регулирования и в известной мере решающая, поскольку позволяет установить, достигнуты ли цели, поставленные законодателем в процессе принятия конституционного законодательства, насколько эффективно его политико-правовое воздействие на развитие общественных отношений». По мнению указанного автора, «реализация конституционных норм имеет много общего с аналогичным процессом отраслевых норм, но ей присущи и свои специфические черты, определенная сложность, что обусловлено особым положением конституционного законодательства в: правовой системе, своеобразием содержания и формы его предписаний, комплексным характером конституционного воздействия на общественные отношения».

Исходя из такой точки зрения, ряд авторов выдвигает идею о развитии отдельного направления в теории права, а именно – теории реализации конституционных норм. К этой группе можно отнести Т.Д. Зражевскую и К.К. Айтхожина. Т.Д. Зражевская, в частности подчеркивает, что в юридической науке недостает работ, посвященных системному анализу

реализации конституционного законодательства как единой комплексной системы и оценке его эффективности. Автор предлагает разработать научный подход к определению реализации и, соответственно эффективности конституционного законодательства, что по ее мнению позволит постоянно совершенствовать конституционное законодательство». В этой связи Т.Д. Зражевская, понятие «реализация конституционного законодательства» предлагает определить как одно из направлений его действия на общественные отношения, опосредованное собственным юридическим механизмом»[7, с.95].

Отталкиваясь от данной идеи К.К. Айтхожин предлагает разработать концепцию реализации Основного закона, охватывающей весь комплекс вопросов претворения в жизнь его принципов, идей и норм. Ссылаясь на суждение И.А. Кравец, автор обосновывает, что составной частью концепции реализации Конституции должна стать конституционная герменевтика как искусство и теория истолкования ее текста, определяемая как один из важнейших факторов конституционализации правового порядка.

По нашему мнению, - это отдельный подинститут осуществления права, который уводит нас в несколько иному направлению, реализуемого уже к функциональной практике Конституционного совета и Верховного Суда. Это же в свою очередь, отдаляет нас от абсолютизации и воплощения принципа прямого действия Конституции.

К.К. Айтхожин также отмечает, что основу предлагаемой концепции должны составлять вопросы изучения способов воздействия Основного закона на формирование системы действующего права страны. Если исходить из той общепринятой позиции, что у конституции нет собственного механизма реализации и он представлен действием всей правовой системы, в любом случае, причастной к осуществлению конституционных норм и принципов, данное предложение имеет единственно верный смысл.

Однако мнения авторов в данном вопросе расходятся. Некоторые авторы механизме реализации конституции предлагают понимать в широком и узком смысле. По мнению Э.Я. Стумбиной А.В. Кузнецова и В.В. Эглитиса в широком смысле механизм реализации конституции представляет собой механизм реализации конституции как политико-правовой основы общества. В узком - механизм реализации конституции как правовой основы, представленной системой правовых норм. В данном исследовании конституционно-правовой реализации придается политический характер и это составляет основу ее отличия от реализации иных правовых норм.

М.К. Маликов выделяя проблему реализации конституционных норм заостряет внимание на том, что само понятие «реализация» должно использоваться во всех отраслях юридических наук без учета ее особенностей и конституционных положений. Второе говорит о том, что при трактовке реализации права не должны учитываться механизмы социального компонента. Третье подтверждает, что реализация права должна быть определена в рамках механизма правового регулирования, а не правоотношений.

В 2022 году дважды внесены поправки: в июне по результатам республиканского референдума и в сентябре, направленные на модернизацию институтов законодательной власти, избирательного процесса, закрепление принадлежности народу земли и ее недр, вод, растительного и животного мира, других природных ресурсов. Возобновлена деятельность Конституционного Суда, укреплены правозащитные институты. Также на конституционном уровне отменена смертная казнь, введено ограничение переизбрания более одного раза одного и того же лица на должность Президента Республики Казахстан.

Проведенный анализ Конституции, как основного акта государства, базиса конституционализации общественных отношений в истории независимого государства - Республики Казахстан, а также текущей ситуации в этой сфере позволяет сформулировать следующие выводы и предложения.

1. Изучение вопроса правовой природы конституции, своего рода правового явления, позволяет показать роль Конституции Казахстана 1995 года как акта волеизъявления народа и основу материального воплощения идеи государственности Республики Казахстан. Конституция выступает основным законом государства, содержащим стержневые положения функционирования государственных органов, обшественных институтов, международной правосубъектности государства, закрепления прав и свобод гражданина, человека.

2. Анализ опыта принятия Конституции, обращений к ней для разрешения стратегических задач и коррекции политико-правового поля показал особую важность Конституции, закладывающего гарантии и векторы демократического, правового развития.

3. Основной закон выполняет главенствующую роль в направлении развития отраслевого законодательства и конституционные нормы находят своё воплощение в других нормативных правовых актах с учетом происходящих изменений в общественных отношениях.

4. Рассматривая Конституцию в смысле юридической категории можем отметить её ключевое значение в формировании в Республике Казахстан конституционализма как явления в правовой доктрине и в законотворческой практике.

Таким образом, действие Конституции является важным её свойством, характеризующимся особенным, прямым воздействием Конституции на общественные отношения в информационном, ценностно-мотивационном и непосредственно регулирующем аспектах. Действие Конституции - это многоплановое и многоаспектное явление, включающее в себя целый пласт характеристик и признаков, непосредственно влияющих на систему конституционно-правового регулирования общественных отношений.

Список использованной литературы:

1. Витрук Н.В. Верность Конституции: монография. М.: РГУП, 2016.

2. Явич Л.С. Право развитого социалистического общества. Сущность и принципы. М., 1978.

3. Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. М.: Юриспруденция, 1999.

4. Енгибарян Р. В., Краснов Ю. К. Теория государства и права: Учебное пособие. М.: Юрист, 1999.

5. Пряхина Т. М. Понятие конституционности и реализация Основного закона // Реализация Конституции России. 1994.

6. Лучин В. О. Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997.

7. Зражевская Т.Д. Реализация конституционного законодательства: Проблемы теории и практики. Дисс. ... докт. юрид. наук: 12.00.02. – Воронеж, 1999. – 316

Әбділда Диляна Әділқызы
к.ю.н., доцент, конституционного,
международного права и таможенного дела
Университета Кунаева

Аралбаева Айгерим Адиловна
к.ю.н., доцент
кафедры «Юриспруденция» КазУИиТС

Тутубаев Аскар Алмабекович
к.ю.н., ст. преподаватель кафедры
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

ПУТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ООН

Организация Объединенных Наций находится сейчас в процессе глубоких перемен, критически оценивает их осуществление и стремится усилить свою центральную роль, отвечая на многочисленные новые запросы меняющегося мира. Для истинно глобальной Организации, вобравшей в себя столь много взглядов и чаяний, такие фундаментальные перемены требуют беспрецедентной созидательности, сотрудничества и политической воли ее 193 государств-членов.

Благодаря этим целенаправленным, многогранным усилиям и складывается современная и эффективно действующая Организация. В последние годы государства-члены вновь подтвердили учредивший ее Устав, обсудили обширную повестку дня, направленную на укрепление мира и дальнейшее развитие; они предприняли новые шаги с целью борьбы с несправедливостью и преступностью, защиты прав человека и обеспечения законности, а также инициировали организационные реформы, которые

позволят Объединенным Нациям справиться с разнообразными задачами, поставленными перед ними международным сообществом.

В ноябре 2022 года глава государства призвал продвигать «свою прогрессивную повестку». «Наша внешняя политика нацелена на укрепление безопасности нашей страны, привлечение инвестиций, развитие транспортно-транзитного потенциала, продвижение экспорта. Все это в конечном итоге способствует повышению благосостояния нашего народа. В международных вопросах Казахстан всегда будет твердо придерживаться универсальных принципов ООН», - отметил президент. Глава государства отметил, что всемирная организация нуждается в реформах с точки зрения ее преобразования в более инклюзивную глобальную структуру, учитывающую интересы всех государств [1].

Нам необходимо усовершенствовать методы работы ООН, заняться ее реформами и, в частности, избавиться от «смирительной рубашки бюрократии». «Мы должны суметь ответить на чаяния и стремления людей во всем мире. Это нелегкая задача, и давайте посмотрим правде в глаза – мы не совсем готовы с ней справиться. Поэтому нам необходимо внести существенные изменения в свою работу, заняться реформами и улучшить результаты работы», – об этом заявил новый Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, обращаясь к сотрудникам Секретариата в свой первый рабочий день в 2017 году [2].

За более чем 77 лет существования Организации Объединенных Наций мир изменился: появились десятки новых государств, человечество добилось впечатляющего научно-технического прогресса. В то же время мир сталкивается с прежними проблемами: войны, голод, нищета и неравенство не исчезли с лица земли, хотя именно на их устранение были направлены усилия Организации Объединенных Наций. Не удивительно, что именно со стороны стран, где эти проблемы стоят наиболее остро, слышны наиболее скептические оценки деятельности ООН и призывы к радикальным изменениям этой организации.

Для того, чтобы ООН могла эффективно справляться с вызовами современного мира, требуется реформирование. Существует несколько путей реформирования ООН, которые могут помочь этой организации стать более эффективной.

Перераспределение полномочий в Совете Безопасности. Совет Безопасности ООН был создан для поддержания мирового мира и безопасности, однако его состав и полномочия могут быть изменены. В настоящее время Совет Безопасности состоит из 15 членов, из которых пять постоянных членов - США, Великобритания, Франция, Китай и Россия, имеют право вето. Это может привести к тому, что решения, которые не являются приемлемыми для этих стран, не могут быть приняты. Один из путей реформирования Совета Безопасности может быть в том, чтобы расширить его состав и увеличить количество постоянных членов без права вето, чтобы отразить современный мир и распределить полномочия более равномерно между различными странами.

Повышение прозрачности и участия гражданского общества. ООН работает в интересах всех государств-членов, а также всех людей на планете, поэтому важно обеспечить, чтобы все гражданские группы и общественные организации могли участвовать в процессах принятия решений в ООН. Одним из путей реформирования ООН может быть повышение прозрачности в процессах принятия решений, а также участие представителей гражданского общества в этих процессах. Это может увеличить легитимность ООН и сделать ее более отзывчивой к потребностям и мнениям людей. Одним из способов участия гражданского общества может быть увеличение количества консультативных групп и диалоговых площадок, которые будут включать различные общественные организации, активистов и экспертов.

Улучшение эффективности гуманитарных операций. ООН также занимается гуманитарной деятельностью в различных частях мира, например, предоставляет помощь беженцам, борется с бедностью и голодом, а также справляется с последствиями природных катастроф. Одним из путей улучшения эффективности гуманитарных операций может быть улучшение координации между различными организациями ООН и другими гуманитарными организациями, улучшение мониторинга и оценки эффективности этих операций и увеличение финансирования этих операций.

Усиление роли ООН в решении глобальных проблем. ООН играет важную роль в решении различных мировых проблем, например, климатических изменений, борьбы с бедностью и неравенством, противодействии терроризму и т.д. Одним из путей усиления роли ООН в решении глобальных проблем может быть расширение ее компетенций в этих областях, улучшение координации между различными организациями ООН и другими международными организациями, а также увеличение финансирования этих программ и проектов.

Реформирование ООН является важным шагом для обеспечения эффективной работы этой организации в современном мире. Перераспределение полномочий в Совете Безопасности, увеличение прозрачности и участия гражданского общества, улучшение эффективности гуманитарных операций и усиление роли ООН в решении глобальных проблем - все эти пути могут помочь ООН стать более эффективной и отзывчивой к потребностям людей.Однако, реформирование ООН не является простым процессом, так как в нем участвуют различные государства с различными интересами. Поэтому важно найти компромиссы, чтобы добиться консенсуса по вопросам реформирования.

Важно отметить, что реформирование ООН не должно привести к потере ее основных ценностей, таких как международный мир, сотрудничество и справедливость. Реформирование должно укрепить эти ценности и сделать ООН более эффективной в их реализации.

Кроме того, важно понимать, что ООН не является единственной организацией, занимающейся международными вопросами. Существует множество других международных организаций, таких как Всемирная

торговая организация, Всемирный банк, Международный валютный фонд и т.д., которые также имеют свои функции и роль в мировой системе.

Поэтому, помимо реформирования ООН, важно также улучшать взаимодействие между различными международными организациями, укреплять международное сотрудничество и содействовать решению глобальных проблемв Совете Безопасности, увеличение прозрачности и участия гражданского общества, улучшение эффективности гуманитарных операций и усиление роли ООН в решении глобальных проблем. Такие реформы могут помочь справиться с вызовами современности, такими как изменение климата, распространение бедности и неравенства, угрозы безопасности и терроризма.

Важно также учитывать мнение и интересы всех государств-членов ООН, а также других международных и гражданских организаций и общественных объединений. Только тогда можно добиться широкого консенсуса и обеспечить эффективную работу ООН на благо всего мирового сообщества.

Наконец, реформирование ООН должно быть постоянным процессом, который будет адаптироваться к меняющимся условиям мировой политики и экономики. Только тогда ООН сможет оставаться релевантной и эффективной в решении глобальных проблем и обеспечении международного мира и сотрудничества.

Однако, следует понимать, что реформирование ООН – это долгосрочный процесс, который требует тщательного планирования, учета мнения всех заинтересованных сторон и постоянного сотрудничества. Важно также отметить, что ООН не может решить все мировые проблемы самостоятельно. Для этого требуется широкий коалиционный подход, включающий все государства, международные организации, гражданское общество и частный сектор.

В целом, реформирование ООН – это необходимый и важный процесс, который может помочь укрепить международную систему и обеспечить ее более эффективную работу в решении глобальных проблем. Но для этого необходимо учитывать мнение и интересы всех государств-членов, учитывать изменяющиеся условия мировой политики и экономики, и постоянно улучшать работу ООН. Только тогда ООН сможет действительно справиться со своей главной миссией - обеспечить международный мир и сотрудничество на благо всех стран и людей.

Наконец, стоит отметить, что реформирование ООН должно быть ориентировано на достижение конкретных результатов и решение насущных мировых проблем. Для этого необходимо усилить сотрудничество между государствами-членами ООН, повысить эффективность работы организации и расширить ее ресурсы. Важно также уделить внимание вопросам миротворчества, гуманитарной помощи и развития, которые являются ключевыми задачами ООН.

Таким образом, реформирование ООН - это сложный и многогранный процесс, который требует участия всех государств-членов, международных

организаций и гражданского общества. Но только такой подход может обеспечить создание более эффективной и релевантной ООН, которая будет способна решать вызовы современности и добиваться международного мира и сотрудничества.

Кроме того, одной из важных задач реформирования ООН является обеспечение более демократического управления. Сегодня в Совете Безопасности ООН постоянные члены (США, Россия, Китай, Великобритания, Франция) имеют право вето, что может затруднять принятие решений в интересах всего международного сообщества. В этой связи возникает потребность в реформировании Совета Безопасности ООН, в том числе, в изменении правила применения вето, чтобы оно не могло применяться в случаях, когда речь идет об осуждении преступлений против человечности.

Кроме того, одним из важных аспектов реформирования ООН является укрепление ее роли в решении глобальных вызовов, таких как изменение климата, борьба с терроризмом, бедность и голод, защита прав человека, беженцы и миграция. Для этого ООН должна улучшить свою координацию и сотрудничество с другими международными организациями и государствами, а также развить новые механизмы и инструменты для более эффективного реагирования на глобальные проблемы.

И, наконец, важным аспектом реформирования ООН является укрепление ее правовой базы и увеличение ее авторитета и легитимности. ООН должна сделать больший акцент на защите прав человека и укрепление международного права, а также продолжать работу по предотвращению конфликтов и поощрению диалога между государствами. Это поможет укрепить роль ООН в мире и обеспечить более эффективное решение международных проблем.

Одним из наиболее сложных аспектов реформирования ООН является сбалансированное представительство различных групп государств. На сегодняшний день ООН часто критикуют за то, что она не отражает реальное распределение сил в мире. Например, в Совете Безопасности ООН есть постоянные члены - США, Россия, Китай, Великобритания и Франция, которые имеют возможность блокировать любое решение. Это приводит к ситуации, когда ООН не может эффективно решать многие проблемы, такие как конфликты на Ближнем Востоке и в Африке.

В целом, реформирование ООН является важным и необходимым шагом для обеспечения эффективности ее работы и ее способности эффективно решать мировые проблемы. Однако этот процесс требует широкой поддержки международного сообщества и комплексного подхода:

- **Повышение роли женщин в работе ООН.** Женщины часто оказываются исключенными из миротворческих операций и процессов принятия решений в ООН. Повышение роли женщин может помочь улучшить эффективность работы организации, учитывая их многогранное понимание проблем и опыт.

- **Укрепление механизмов финансирования ООН.** Финансирование ООН является важным фактором для ее эффективной работы. В связи с этим можно предложить меры по улучшению прозрачности и эффективности системы финансирования, а также расширению источников ее финансирования.

- **Повышение уровня ответственности ООН перед международным сообществом.** ООН должна отчитываться перед международным сообществом за свою работу, что поможет улучшить ее эффективность и прозрачность. Для этого могут быть предложены меры по улучшению механизмов контроля и отчетности ООН, а также расширению роли международных наблюдателей.

- **Расширение мандатов ООН на новые области деятельности.** Мир меняется, и ООН должна адаптироваться к новым вызовам. Для этого может быть расширен мандат ООН на новые области деятельности, такие как кибербезопасность, борьба с изменением климата и другие.

- **Повышение роли региональных организаций.** Региональные организации могут играть важную роль в решении региональных конфликтов и проблем. ООН может укрепить свою работу, сотрудничая с региональными организациями, и поддерживать их усилия по решению проблем на местах.

- **Укрепление системы защиты прав человека.** ООН может укрепить систему защиты прав человека, например, путем улучшения механизмов контроля за соблюдением прав человека, проведения расследований по нарушениям прав человека и принятия мер по привлечению ответственных за эти нарушения.

- Повышение роли ООН в решении мировых экономических проблем. ООН может укрепить свою роль в решении мировых экономических проблем, например, путем улучшения механизмов международного экономического сотрудничества, разработки новых стратегий по борьбе с мировой бедностью, справедливости в торговле и др.

- **Улучшение системы образования и культуры в ООН.** Образование и культура являются важными сферами деятельности ООН, которые могут играть важную роль в достижении устойчивого развития. ООН может улучшить систему образования и культуры, например, путем укрепления механизмов поддержки образовательных программ и проектов, сотрудничества с национальными правительствами и учреждениями, и увеличения финансирования на эти цели.

- **Улучшение роли ООН в борьбе с терроризмом.** Терроризм является глобальной угрозой безопасности, и ООН может улучшить свою роль в борьбе с ним, например, путем разработки и реализации международных стратегий по борьбе с терроризмом, улучшения механизмов международного сотрудничества и координации действий в этой области.

- **Развитие международного права и укрепление механизмов правосудия.** Международное право и механизмы правосудия являются важными инструментами для достижения международной безопасности и справедливости. ООН может улучшить эти инструменты, например, путем

разработки новых международных соглашений и договоров, укрепления международных судов и трибуналов и повышения уровня правовой культуры в мире.

- **Развитие механизмов международного сотрудничества в области науки и технологий.** Наука и технологии играют все более важную роль в достижении устойчивого развития и решении глобальных проблем. ООН является одной из самых важных и влиятельных международных организаций в мире. Она играет ключевую роль в решении глобальных проблем, таких как бедность, голод, здравоохранение, образование, мир и безопасность, устойчивое развитие и многие другие. Однако ООН нуждается в реформировании, чтобы она могла эффективнее решать эти задачи и соответствовать вызовам нашего времени.

Реформирование ООН будет длительным и сложным процессом, который потребует сотрудничества и участия всех ее членов. Однако, если оно будет успешно реализовано, ООН сможет более эффективно выполнять свои функции и стать более релевантной для вызовов нашего времени.

Список использованной литературы:

1. Глава государства отметил, что всемирная организация нуждается в реформах.\\ https: //www.aa.com.tr/ru/
2. Портрет Генерального секретаря.\\https://www.un.org/ungifts/ru

Әлдибеков Жапар Смаилович
з.ғ.д., Қонаев Университетінің профессоры

Мамырова Салтанат Тулендиевна
з.ғ.м., Қонаев Университетінің аға оқытушысы

Алпысбаева Эльмира Сарсенбаевна
з.ғ.м., Қонаев Университетінің аға оқытушысы

ТӘУКЕ ХАН БИЛІГІ ТҰСЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ДИПЛОМАТИЯСЫ

XVII ғасырдың ауқымында қазақ хандығы мен патшалық Ресей үкіметінің арасында сауда-саттық, саяси және дипломатиялық қатынастар біртіндеп жүйелі түрде қалыптаса бастады. Алайда бұл қатынастар қазақтардың көршісі Жоңғар мемлекетінің әлсіз тұсында, оның билеушілерінің тақ билігі үшін тартысы мен қырқысуының өршіп тұрған кезеңінде тұрақты сипатқа ие болды, өйткені олардың әрқайсысы қазақ хандарының қолдауына сүйенуге мүдделі болды. Мұны бірқатар тарихи деректер айғақтайды. Мәселен сол кезеңде саяси бытыраңқылықты бастан

кешірген Жоңғар хандығының қонтайшылары Малай Донов, Чаған Аблаев 1674 жылы әрқайсысы жеке-жеке қазақ ханы Тәукеге өздеріне көмек көрсету туралы өтініш білдірген [1, 294 б.].

Жоңғариядағы саяси ақуал Қалдан-Бошақты хан билік басына келгеннен кейін (1644-1697) күрт өзгере бастады. Ол алғашында қазақ хандығының қолдауына сүйене отырып, барлық қарсыластарын тізе бүктіріп, өзін жоңғарлардың қонтайшысы деп жариялайды. Нәтижесінде Жоңғар мемлекеті алғашқы қонтайшы Батырдың билік құрған кезеңіндегі күш-қуаты мен беделін қалпына келтіріп, өзара қырқысу кезіндегі жоғалтқан позициясын қайтарып алады.

Жаңа қонтайшы өз әкесінің тұсында қабылданып, басылған жоңғарлардың дала заңын толықтырып, феодалдық жер бөлінісінің жаңа жүйесін құрастырады, онда өзінің билік мүддесін іске асыру мақсатында ойраттардың бұрынғы үш ханының билігін әдейі шектеп, күш-қуатын әлсіретіп, оларды өзіне тәуелді ету саясатын жүргізеді [2, 88 б.].

Түптеп келгенде, Жоңғариядағы жаңа қонтайшының саяси сахнаға шығуы қазақ хандығымен әскери қақтығысқа әкеліп соқтырып, қазақ-орыс мемлекетаралық қатынастарын қиындатып жіберді. Жоңғарлардың осы кезеңдегі әскери-саяси күш-қуатының нығайғандығының дәлелі – қазақ-орыс жерлерін бөліп тұрған Ертіс, Есіл, Тобыл өзендері аңғарындағы шұрайлы қоныстарды, Сарысу, Қараторғай, Талас, Шу өзендері атырабындағы қазақтың жайлы көші-қон жайылымдарын басып алып қойды. Соның салдарынан қазақ хандығы мен орыс мемлекетінің арасындағы бұрыннан қалыптасқан оңтүстік-шығыс және солтүстік-батыс бағыттарындағы байланыстар үзіліп қалды. XVII ғасырдың аяғында қазақ мемлекетінің билеуші топтары Сібірдегі орыс үкіметінің өкілдігіне екі ел арасын жалғастырып тұрған жол қатынасының бекітіліп қалуына өкініш білдіріп, ресми ақпараттар жіберді және бұл жағдайды жоңғар қонтайшысының басқыншылық іс-әрекетімен түсіндіреді. Мәселен, Тобыл архивінің тізіміндегі құжаттық деректің мәтінін өзгертпей келтірсек, онда былай делінген: «А ныне степи, что шайтан объявился, друг к другу не стали ездить ... многие лета дороги залегли» [3, 163 б.]. Сондай-ақ, 1690 жылы күзде Тобыл әкімшілігінің қолына тұтқынға түскен белгілі билеуші Сары, Тобыл әскери әкімшілігі шенеуініктерін берген жауабында былай деп мәлімдеген: «Өткен он жыл ішінде қалмақтың Бошақты ханы қазақтарға бірнеше рет соғыс ашып, олардың қалаларын талқандады» [4, 148-185 бб.]. Тарихи фактілерге жүгінсек, бұл жерде пайымдайтынымыз, Қалдан-Бошақты ханның 1680-1681 жылдары Жәркенттіктермен соғысып, қазақ хандығымен арадағы соғыста Жәркентті жаулап алумен бастағаны туралы айтылады. Осы оқиғадан кейін орыс-қазақ қатынастарының уақытша тоқтап қалғаны белгілі.

1886 жылы Қалдан-Бошақты жоңғарлардың көп күшін жұмылдыра отырып, қазақтарға қайтара жорық жасады, бір жылдан кейін Моңғолияға бағыт алды. Осындағы қалқа тайпаларымен мықтап соғысқа кіріскен жоңғар қонтайшысы өзінің бұрынғы жаулап алған жайылымдық қоныстарына біраз уақытқа дейін оралмады. 1696 жылы жоңғар жасақтары Маньчжур

әскерлерімен болған шайқаста ірі жеңіліске ұшырайды. Осы жеңілістің ауыртпалығын көтере алмаған жоңғар қонтайшысы Қалдан-Бошакты 1697 жылы уланып өледі [5, 150 б.].

Осыдан кейін ғана қазақ хандығының билеушілері Орыс мемлекетімен арадағы байланыстарды қайтадан қалпына келтіруге мүмкіндік алды. Бұл мемлекетаралық қатынастардың басы-қасында сол кезде билік құрған әйгілі қазақ ханы Әз-Тәуке тұрды. Алайда, осыған дейінгі уақытта қазақ-орыс қатынастырының жолға қойылып, жақындасуына кедергі болған басты себеп – жоңғар билеушісі Қалдан-Бошақтының шапқыншылық іс-әрекетімен байланысты болған сыртқы саяси фактордың әсері болса, ендігі жерде екі жақты қатынастардың бір қалыпты дамуына ішкі кедергілердің салқыны тие бастады. Өйткені Қазақ мемлекеті мен Ресей империясының арасындағы екі жақты қатынастардың уақытша үзіліп қалған сәттерінде Ресейдің Сібірдегі шекара шебінде қазақтармен арада бірқатар қарулы қақтығыстар болды. Бұл қарулы қақтығыстардың өріс алуына тек қазақтар жағын кінәлауға болмайды. Егер де тарихи деректердің тұжырымдарына сүйенсек, XVII ғасырда Жайық пен Сібірдегі орыс-казак қауамдастықтары тарапынан қазақ даласына жиі-жиі шабуылдар жасалып, қазақтардың ошағын ойрандап, шаңырағын шайқалтып, өздерін тұтқынға алып, малдарын айдап әкетіп отырған. Тек, XVII ғасырдың аяғынан бастап Ресей империясы казактарды өзінің басқыншылық, отаршылдық саясатын іске асыруда алдыңғы қатардағы әскери күш ретінде қолданып, қазақтардан тартып алынған шұрайлы жерлерге орналастырып, мемлекет тарапынан жалақы үлестіріп, олар үшін барлық жағдайлар жасаған кезде ғана қазақ даласына жасалатын әскери жорықтар біраз саябырлады, ал қазақтар тарапынан олардың бұрыннан ата қоныстары болған шұрайлы жерлерін тартып алғаны үшін патша үкіметінің өктемдік саясатына қарсы наразылық күшейді.

Орыстың және батыстың тарихшылары көшпелі тайпаларды, оның ішінде қазақтарды да көп уақыт бойы «жабайылар», «қарақшылар», «тонаушылар» ретінде көрсетіп, өздерінің жеке мүдде-мақсаттарын іске асырып баю үшін орыс қоныстарына жиі-жиі шабуылдар жасайды деп айыптап келді. Әрине, мұндай негізсіз айтылған айыптау пікірлердің тарихи шындыққа «үш қайнаса сорпасы» қосылмайды. Өйткені қазақтар Ресей империясының басқыншылық саясаты барысында оның қазақ даласына барынша ілгерілеп кіруіне тосқауыл қоюға тиісті болды. Сондықтан қазақ жасақтарының орыстар қоныстанған жерлерде болған қарулы қақтығыстарын «тонаушылық» әрекет деп әсте бағалауға болмайды, өйткені, бұл әрекеттер Ресей империясына қарсы тұрудың сол кезеңдегі ерекшелігінен туындайтын шабуылдау – қорғаныс тактикасы сипатында болды.

Осыған байланысты атап өтетін жәйттің бірі – Тәуке хан қуатты әрі алып мемлекет Ресей империясымен арадағы екі жақты қатынастарды, ең алдымен сол кезеңдегі біртұтас қазақ хандығының мүддесін, екінші жағынан қазақ қоғамының билеуші топтарының мүдде-мақсатын білдіріп, оны іске асыруға бағытталған саясат жүргізген, алыстан болжағыш, өз заманының білгір дипломаты, беделді мемлекет қайраткері болды. Тәуке хан қазақ-орыс

шекаралық шебінде қазақтардың ұйымдастыруымен болған қарулы қақтығыстар барысында, бұл туралы патша үкіметі әкімшілігінде қалыптасқан жағымсыз әсерлердің, пікірлердің тігісін жатқызуға тырысып, қазақ-орыс байланыстарын бірқалыпты нығайтуға ұмтылды. Бұл жағдай, тіпті қазақтардың қолына тұтқынға түскен орыс азаматтарына байланысты адамгершілік-ізгілікті қарым-қатынас фактісінен көрінді. Тәуке ханның орыстарға қатысты ізгі-ниетті қарым-қатынасы, ой-пікірі белгілі бір деңгейде көпке дейін үзіліп қалған қазақ-орыс қатынастарын қалпына келтіріп, нығайтуға септігін тигізді. Соның айғағы, 1687 жылы бостандыққа шығарылған орыс тұтқындарымен бірге Тобыл қаласына Тәшім батыр бастаған қазақ елшілігі аттандырылып, оның негізгі міндетіне-орыс көпестерін қазақ даласына сауда-саттық жасау үшін шақыру тапсырылды [6, 15 б.]. Тәшім батыр бастаған елшілікке қазақ саудагерлері бірге еріп барды және оларға тапсырылған басты міндеттің бірі – Ресей мемлекетімен арадағы сауда қатынастарын тиянақты негізде орнатып, жолға қою болды. Сондықтан болар, Тәуке патша әкімшілігіне жіберген жолдауында елшілік адамдары ізгі ниетпен қарсы алынып, қайтар жолында орыстың сауда адамдарын олармен бірге жіберуді өтінді. Сондай-ақ Тәуке хан өзі аттандырған елшілікпен бірге патша сарайына арнап, мол сый-сыйпат жоралғысын жібереді, сондықтан кейбір зерттеушілердің; «Тәуке хан билігінің заттай негізгі өтеуі жұтаң болды» деген ой-пікірлерімен келісуге болмайды [7, 9 б.]. Тәуке хан бұл елшілікке үлкен үмітпен қарады, өйткені ол, Ресеймен арадағы үзіліп қалған саяси және сауда-саттық байланыстарын қалпына келтіруге тиісті болды. Алайда Тәуке хан орыс-қазақ байланыстарын нығайтудың жақтаушысы бола тұрса да, бұл екі жақты қатынастардың тең деңгейде болуын қалады, яғни олардың белгілі бір тәуелділік нысанда құрылуына, тіпті жартылай тәуелділікте болуына да мейлінше қарсы болды.

Тәшім бастаған елшілікпен бірге Тобылдың патша әкімшілігіне жіберген хатында осыған байланысты өз ойын былай деп тұжырымдады: «... надобно слова меж нами; ныне подданным людям надобно покой и послы и торговые люди меж нами ездили, добрая слова меж нами хорошая будет без шерти на свете» [8, 324 б.].

Тәшім батыр бастаған елшіліктің қалай аяқталғынын куәландыратын деректер архив құжаттарынан табылмады, дегенмен орыс-қазақ қатынастарының одан кейінгі барысына зер салсақ, бұл елшіліктің нәтижесіз аяқталмағандығын аңғарамыз. Мұның мысалын, 1689-1690 жылдары Жамыш көлінің маңында қазақтарға жоңғар қалмақтары шабуыл жасаған кезде, орыстардың қазақтарға деген ізгі ниетті қарым-қатынасы болғанын, нәтижесінде қазақ жасақтарының жоңғарларға лайықты тойтарыс бергені жөніндегі деректерді байқауға болады. Мәселен қазақ мырзасы Келдінің Тобыл әскери әкімшілігіне 1690-жылдың қазан айында берген жауабында былай дейді: «...царского пресветлего величества служили люди за калмыков не пристали к людям его (Тәуке ханды айтады – Ж.Ә.) шкоды не учинили» [9, 250 б.]. Мұнда орыстар тарапынан қайырымды ниеттің басым болып, ешқандай қысым көрсетілмегені Тәшім елшілігімен жүргізілген

келіссөздердің оңды ықпалының нәтижесі деп бағалауға болады. Бұл пікірді 1689-жылдың аяғы мен 1690-жылдың басында Тобыл әкімшілігіне Тұманшы батыр бастаған тағы бір елшіліктің жіберілуімен дәйектеуге болады. Егер де осы елшіліктің келу мерзімін, осыған дейінгі қазақ-орыс сауда байланыстарын қалпына келтіру жөніндегі келіссөздермен салыстырып қарасақ, онда қазақ-орыс дипломатиялық және сауда қатынастарының қайта жандануы 1687-жылдан басталды деп тұжырымдауға болады. Алайда бұл қатынастар заңды тұрғыдан рәсімделмегені байқалады. Біздің пайымдауымызша, қазақ елшілерінің мұндай құжаттарды жазбаша түрде рәсімдеп, қол қоймау себебінің бірі – Ресей империясының алдында тәуелділікке түсіп қалмаудан сақтану шарасынан туындаған деп тұжырымдауға болады. Тек екі жыл өткен соң ғана үлкен қобалжудан кейін Тәуке хан Ресеймен арадағы байланысты орнықтыруға шешім қабылдап, бірнеше келісімдерге қол қояды. Дегенмен, қайта жанданған бұл байланыстар қазақ-ресей мемлекеттері тарапынан барлық мүдделі топтарды қамтып, жан-жақты дами алмады. Мәселен, қазақ даласында орыс-қазақ қатынастарын қалпына келтірудегі ең мүдделі адамдар – Тәуке ханның төңірегіндегі билеуші топтарының бірқатарын қазақ даласы арқылы өтіп, баж салығын төлеу арқылы қомақты кіріс әкелетін Орта Азиядан келетін сауда керуендерімен арадағы байланыстар барынша қызықтырды және оны дамытуға мүдделі болды. Бұдан түскен табыстар орыс көпестерімен арадағы сауда байланысын қалыптастыруға мүмкіндік берді. Сонымен бірге Тәуке хан Ресей мемлекетімен арадағы экономикалық бағыттағы тиімді байланыстарды ойластырып, жолға қоя отырып, жоңғарлар тарапынан төніп тұрған соғыс қаупін әрдайым ескеріп, бұл байланыстардың қазақ мемлекеті үшін саяси тұрғыдан да тиімділігі болуы мүмкін екендігін де естен шығармады.

Осы кезеңдегі Тәуке хан саясатының басты мақсаты – орыс-қазақ қатынастарының тиімді негізде жолға қойылып, барынша жақындасуын табанды, дәйекті түрде қолдап, осы бағытты іске асыруға тырысты. Осы мақсатпен, Тәуке хан 1686-1693 жылдар аралығында Сібірдегі патша әкімшілігіне бес рет елшілік жіберді [10, 49 б.]. Алайда, оның саяси қарсыластарының ұстанған теріс бағыттарының әсерінен бұл елшіліктердің жұмысы нәтижелі болмады. Осындай елшіліктердің бірін – Қабай батыр бастап, 1690-жылы қазан айында, патша сарайына арналған тарту-таралғысын алып Тобылға келген еді. Тәукенің бұл елшіліктің алдына қойған негізгі мақсаты – Сібір әкімшілігінің алдында орыс-қазақ қатынастарын тең негізде нығайтуға мүдделі екендіктеріне Ресей жағын сендіріп, дәлелдеп қайту міндеті қойылды. Тәуке өзінің жіберген жолдауында екі ел арасындағы сауда қатынастарын кеңейту қажеттілігін, тұтқындарды босату және екі жақтың арасындағы қарулы қақтығыстарға байланысты пайда болған жағымсыз құбылыстарды түзетуге бағытталған шараларды іске асыруды қолдайтынын білдірген. Дәл осы уақытта Жамыш көлінің маңында Тобылдағы патша әкімшілігінің өкілі Павел Шарыгинмен қазақ-орыс қатынастарындағы жақындасудың жақтаушылары ретінде белгілі болған,

ықпалды қазақ билеушілері Сары мен Келдінің қатысуымен екі жақты келіссөздер жүргізілді. Сары мен Келдінің алдына қойылған негізгі міндеттің бірі – Орта Азия көпестерімен делдалдық шарт негізінде Қазақ Ордасы мен Орыс мемлекетінің арасындағы сауда келісіміне қол қоюды жүзеге асыру мақсаты тұрды.

Алайда, 1690-жылдың күзінде қарулы қазақ жасағының шағын тобының орыс кәсіпшілеріне жасаған шабуылының салдарынан бұл міндеті іске асыру мүмкін болмай қалды. Онымен қоймай жергілікті патша әкімшілігіне елшілік мақсатпен барған Сары мен Келдінің саяси концепциясын біле тұра, оларды орыс адамдарын Ертістің арғы жағына алдап өткізіп тосқауылға тап қылды, деген желеумен кінәлап тұтқынға алады. Осыдан кейін Тәуке хан Ресей патшасына хат жолдап, онда Сары мен Келдіні тұтқындаудың ешқандай негізсіз, заңсыз екендігіне орыс патшасының көзін жеткізуге тырысады. Тәуке өзінің орыс патшасына жолдаған хатында: «Адам Ата жаралғаннан осы уақытқа дейін елшілікке барғандарды ұры, бұзық адамдар ретінде ұстап, қамауға алған іс-әрекетті әлі естігенім жоқ» - деп жазады [11, 49 б.].

Түсінбеушіліктің салдарынан болған мұндай жағымсыз іс-әрекетті түзетіп, әлі де болса қалыпты жағдайға түсіруге болады деген үмітпен Тәуке хан қазақ-орыс қатынастарына сызат түсіріп, оны бірінші болып үзуге асықпады. Келесі екі-үш жылдың барысында, Тәуке жергілікті Сібір әкімшілігі арқылы Ресей империясы жөніндегі өзінің саясатында бейтараптық бағыт ұстанатынына орыс патшасының көзін жеткізуге тырысты. Оның дәлелі ретінде Сібірдегі патша әкімшілігі қазақ елшілері Келді мен Сарыны қамауда ұстап босатпай отырған кезде де, Тәуке хан 1691 жылдың басында қазақ даласына жіберілген орыс елшілерін қамауда ұстамай, жедел түрде еліне қайтарғанын айтуға болады.

Тәуке Ресей елшілері арқылы жіберілген орыс патшасының ресми жолдау хатын қабылдады. Бұл жолдауда Ресей жағы Тәукеден шекаралық шептегі қазақтар тарапынан жасалатын «басқыншылық» әрекеттерге тосқауыл қою үшін шаралар қолдануды талап етті.

Қазақ-Ресей мемлекетаралық қатынастарында ұсақ-түйек мәселе болмайтынын жете түсінген және шекаралық шептегі қалыптасқан жағдайды тек бейбіт жолмен, келіссөздер арқылы дұрыс шешуге болатынына анық көз жеткізіп, оған айрықша маңыз берген Тәуке, 1691 жылдың күзінде Ұлы жүздің билеуші топтарынан құралған беделді елшілікті Ресейге аттандырды. Тәуке ханның бұл жолғы ресми елшілігінің өкілдері Тұманшы және Қабай батырлар болды.

Бұл елшіліктің алдына қойылған басты мақсаттың бірі – қазақ билеушілерімен оның халқының Ресейге қатысты пікірлерінің, көзқарастарының оңды, ақ ниетті екендігіне патша әкімшілігінің көзін жеткізе отырып, қазақ-орыс қатынастарын нығайтуға мүдделі екендіктерін білдіру болды. Қазақ-орыс қатынастарын нашарлатуға басты себепкер болған, Ресейдің иеліктеріне қарсы ұйымдастырылған қарулы әрекеттерде Тәуке өзінің қатынасы жоқтығын толық жоққа шығара келе, Сібір

әкімшілігінің ондай қарулы арандатушыларға қарсы шаралар қолдануға құқы бар екенін емеурінмен білдіреді. Осы тұрғыдан атап өту керек, қазақтың кейбір билеуші топтары Тәукенің Ресейге қатысты саясатын біржақты түсінбеді және өздері де бұл жөнінде әртүрлі позиция ұстанды. Егер, мәселен Тәуке хан қазақ-орыс байланыстарын нығайтудың өзара тең негіздегі тактикасын ұстанса, Қайып сұлтан (кейіннен хан болған – Ж.Ә.) және оны жақтаушы билеушілер Ресеймен арадағы бұл байланыстарды өздерінің жартылай тәуелділік негіздегі жақындасуларымен байланыстырып қарады. Соған қарамастан, сол кезеңдегі біртұтас қазақ мемлекетінің бас ханы ретінде Тәуке, Сібір патша әкімшілігінің алдында, бұл мәселе бойынша қазақ билеушілерінің арасында бірауыздылық пікірлердің қалыптасқандығын көрсетуге тырысты.

Алайда, Тәуке ханның оның төңірегіндегілердің жүргізген оңды көзқарастағы саясатына белсенді қадамдарына қарамастан, қазақ елшілері Сары мен Келді Ресей әкімшілігінің тұтқынында ұзақ уақыт қалып қоюларына тура келді, тіпті Сары туған жерден жырақта дүние салады. Дәл осы кезде қалыптасқан күрделі саяси жағдайды байыбына барып, дұрыс объективті негізде бағалай алмай, атүсті, асығыс әрекетке барған орыс үкіметінің Тобылдағы әкімшілігі көзі тірі Келдіні Тәуке ханға қарсы қою саясатын ұстанады. Сондықтан осы кезең қазақ-орыс қатынастарының ерекше шиеленісумен сипатталды. Өйткен себебі, қалыптасқан саяси жағдайды жан-жақты байыпты түрде талдап, объективті баға берудің орнына Сібір әкімшілігі орыс иеліктеріне қарулы қақтығыстарды тікелей ұйымдастырушы Тәуке ханның өзі деп есептеді [12, 377 б.].

Алайда сол кезеңдегі көптеген тарихи деректерге, әсіресе, орыс жәдігерліндегі дәйектерге сүйенсек, Тәукенің орыстың шекара шептеріне қарсы ұйымдастырылған қарулы қақтығыстарға ешқандай тікелей қатысы жоқ екендігін, мұндай шабуылдар оның саяси қарсыластарының ұйымдастыруымен немесе олардың тікелей қатысуымен жүргізілгенін, және мұндай әрекеттердің Тәуке ханның жүргізген стратегиялық және тактикалық саясатының бағытына кереғар екендігін тұжырымдауға болады. Атап айтқанда, 1689-1690 жылдың қыс айында Қашқа бастаған қазақ жасағының Ресей көпестерінің керуеніне шабуыл жасаған кезде, немесе 1690-жылдың қыркүйегінде Жамышево көлінің маңында қазақтар мен орыстардың арасында керуен қақтығысы орын алған уақытта да, Тәуке хан патшаның Сібір әкімшілігіне ресми түрде түсініктеме жолдап, бұл қарулы қақтығыстар мен арандату іс-әрекеттеріне өзінің ешқандай қатынасы жоқ екендігін дәлелдеп, Ресей жағының кінәлауын негізсіз деп көрсетеді. Тәуке өзінің ресми түсініктемесінде: «Қала ұрысыз болмайды, орман бөрісіз болмайды, Қашқа бастаған топ құдайдан қорықпай, ел шетіне келген керуенді тонап, талан-тараж етіпті, оларды қолға алып, жазалауға уәде беремін» - деп қынжылыс білдірген.

Осы қарулы қақтығыстардан кейін, қазақтарды біржақты кінәлау жолымен мәселені шешуге болмайтынына көзі жетіп, түсінген Сібір губернаторы С. Салтыков орыс-қазақ шекара шебіндегі қарулы кикілжіндерді

реттеу үшін аздап болса да, оңды қадам жасауға көшеді. Осы мақсатты көздей отырып, 1692 жылы шілде айында Тәуке ханның Түркістандағы ордасына А. Неприпасов, В. Кобяков бастатқан, аудармашы Ю. Шаманевті қосып, және бір топ атқосшыларымен бірге елшілік аттандырылады. Алайда, бұл елшіліктің келуі-қазақ елшісі Келдінің негізсіз ұзақ уақыт тұтқында ұсталуы, оның серігі Сарының жат елде қайтыс болуы сияқты оқиғалармен байланысты қазақ-орыс қатынастарындағы шиеленістің өршіп тұрған кезеңіне тап келгендіктен, Тәуке хан және оның төңірегіндегілер бұл елшіліктің сапарына оңды қабақ таныта алмады. Әйтсе де, Тәуке хан, бұл елшілерді барлық қазақ рулары өкілдерінің қатысуымен жария түрде қабылдап, әңгімелеседі. Екінші жағынан, Тәукенің Ресей елшілерін қазақ даласының беделді ру басыларымен келісе, оларды қатыстыра отырып қабылдау үрдісі-орыс-қазақ қатынастарындағы мәселелерді шешуде жай ғана формальді көрініс ретінде бағалап, оның осы тұрғыдағы мәселелерде көзқарасының, бұрынғы тактикасының өзгергендігін байқауға болады. Егер осы уақытқа дейін, Тәуке, патша әкімшілігі өкілдерімен жүргізген келіссөздерде, Сібір аймақтарына қазақтар тарапынан жасалған қарулы қақтығыстарды ұйымдастырған кінәлі адамдарды анықтап, оларды жазалауға белгілі бір деңгейде мүдделі болып келсе, енді А. Неприпасовпен және В. Кобяковпен жүргізген келіссөздерінде шекара шептерінде орын алған қарулы қақтығыстарда өз қарауындағы адамдардың ешқандай кінәсі жоқ екендігін ашық айтып, барлық жауапкершілікті Ресей жағына жүктеді.

Аталған Ресей елшілігінің өкілдері заңсыз тұтқында ұсталып отырған қазақ елшісі Келдіні босатуға кепілдік бере алмайтынын мәлімдеп, бұрынғысынша, екі жақты шиеленістің барлық кінәсін қазақ жағына аударуға тырысуы жағдайды одан сайын ушықтырып жіберді. Оның үстіне Ресей жағы қазақ жеріне тұтқынға түскен орыс адамдарын ешқандай шартсыз, сөзсіз босатуды талап етіп, олай болмаған жағдайда соғыс ашамыз деп, үркітіп, қорқытуға көшті. Сондықтан болар, осы кезде Тәуке хан төңірегіне жиналған қазақ руларының беделді деген билеушілері, одан Сібір әкімшілігімен арадағы барлық қатынастарды үзуді талап етті. Алайда, мәселені алыстан болжай білетін, көреген саясаткер, шебер дипломат болған Тәуке хан бұл талаптарды орындауға асықпады, өйткені, мемлекетаралық қатынастардың одан әрі шиеленісуі екі жаққа да кесірі тиетіндігін, әсіресе, бірінші кезекте Қазақ Елі үшін зардабы үлкен екендігін жақсы түсінді. Дегенмен, Тәуке елшілерге тиісті деңгейде жағдай жасай отырып, оларды уақытша ұстай тұруға әмір етті, бірақ кейінірек еліне қайтаруға уәде етті [13, 52 б.]. Шындығында, бұл қадамның артында қазақ елшісі Келдінің аман-есен елге қайтып оралғанға дейін орыс елшілерін аманат есебінде ұстап тұруға бағытталған ұмтылыс бар еді. Тәуке хан заңды тұрғыдан елшілерді ұстап қалуының себебін – жоңғарлардың қазақ жеріне шабуыл бастау қаупімен және Ресеймен арадағы жер шалғайлығымен түсіндіріп, негіздеді. Осы оқиғадан кейін Сібірдегі патша әкімшілігінде қазақ елшісі Келдіні одан әрі ұстап тұруға қатысты мәселеде өзгеріс болып, белгілі бір деңгейде оңды бетбұрыс жасалды, оның үстіне А. Неприпасов бастаған елшіліктің өз

уақытында Ресейге қайтарылмауы, қазақ елшісі Келдінің еліне қайтарылмай, ұзақ уақыт, негізсіз тұтқында болуынан туындаған негізгі себеп екендігі Ресей империясының жоғарғы ресми орындарына да мәлім болған еді.

Осыған байланысты 1693 жылдың қазақ айында Тобылдағы патша әкімшілігі Ресейдің жоғарғы үкіметінен нұсқау алады. Бұл өкімде қазақ даласында, Тәуке ханға екі жақтың аманаттағы адамдарын айырбастап алу мақсатымен қазақтарды жақсы түсіне білетін қайырымды әрі қарымды қызмет адамдарын жіберуге бұйрық берілген, әрі мұндағы Қазақ Ордасына қойылған негізгі шарттың бірі-орыс елшілерін бірінші болып босатуды міндеттеген.

Сондай-ақ бұл мәселенің бірінші кезекте көтерілуінің себеп-салдарын қазақ-орыс шекаралық шептеріндегі қарулы қақтығыстарда тұтқынға түскен қазақтар Келдіге Тәуке ханның атына ұсыныс-хат жаздырып, онда орыс елшілерін өз елдеріне ешқандай кедергісіз босатуды өтінгендерінен деп пайымдауға болады.

Алайда, Қазақ Ордасында белгілі ру билеушілерінің арасында осы кезде ушығып тұрған орыс-қазақ қатынастарының арасына одан әрі сына қағып, бір жақты мүдделерді ғана іске асыруды жақтайтын антиресейлік күштер тұрақты болып тұрды. Бұл жағдайды Тобыл татары Т. Мергеннің қазақ елшісі Келдінің қайын атасы, Сібірдегі орыс қоныстарына қарулы арандатуды ұйымдастырушылардың бірі – Түркебайға айтқан пікірінен байқаймыз. Ол өз ойын былайша түсіндіреді: «Егер де орыстарды босатпаса (елшілерді – Ж.Ә.) сенің күйеу балаң Келді мырзаның Тәуке ханның ордасында болуы екіталай, өйткені оны орыстар да босата алмайды» [14, 528 б.]. Осындай арандатушылықпен айтылған алыпқашпа пікірдің пайда болуы қазақ ордасы билеушілерінің ұстанған бағытына кері әсерін тигізіп, яғни қазақ даласына Келді аман-есен оралмайынша, орыс елшісі А. Неприпасов пен оған еріп келген атқосшыларын еліне қайтармай ұстап тұруды жақтайтын біржақты пікір қалыптасты.

Осыған қарамастан Тәуке тұтқындағы елшісі Келдінің жазған жолдау-хатының ықпалымен Ресей елшілігінің кейбір мүшелерін бірге қосып, өз елшілерін Тобылға аттандырды. Бұл елшіліктің міндетін орындау – Тәукенің өз таңдауы бойынша, ең сенімді деген адамы Тайқонырға жүктелді. 1693 жылы қазан айының басында оны Тәуке өз төңірегіндегілерден жасырын түрде Тобылға аттандырып, Тайқоңырмен бірге А. Неприпасов елшілігінің мүшесі А. Аламасовты және Алсейіт Шүкіров бастаған Түркістан көпестерін бірге қосып жіберді. Тайқоңырға жүктелген басты тапсырма-Тәукенің Тобыл патша әкімшілігінің алдына қойған бірден-бір талабы А. Неприпасов елшілігін еліне қайтарудың негізгі шарты, қазақ елшісі Келдіні босатып, қазақ даласына қайтару қажеттілігін жеткізу болды. Егерде өзінің қойған талабы орындалмаған жағдайда, Тәуке, қазақ-орыс қатынастарын түпкілікті үземін деп мәлімдеді. Бұл жағдайдың салдары осыдан бастап Тәуке тарапынан Ресейге ешқандай елші жіберілмейді, орыстар жөнінде адал ниетті пікірлер, оңды көзқарастар болмайды деген ойларға жетеледі [15, 387 б.]. Өз кезегінде Тәукенің ұстанған мұндай позициясы Мәскеумен арадағы

қатынасты түпкілікті тоқтатуға немесе оны керісінше жақсартуға ықпал жасауға тиісті болды.

Дегенмен, Тәуке ханның екі жақты байланыстар жөніндегі көзқарасында, бұл қатынастарды қалпына келтіріп, жақсарту мүмкіндігін көздеген ұстанамының басым болғандығы байқалады. Бұл жөнінде өзінің ресми жолдауында Тәуке: «...Сіздің және біздің рұқсатымызбен елшілер мен сауда адамдары жүріп тұрса, бұдан да былай біздің қолдауымызбен екі мемлекет арасында адал, ақ ниетті қатынастар орнығып, адамдарымыз тыныштықта, бейбіт өмір жағдайында болар еді» жеп – жазды [16, 115 б.].

Ол орыс патшасын қазақтардың кейбір жекелеген билеушілері бастаған шағын топтардың Ресей жеріне жасаған қарулы іс-әрекеттерін қолдамайтынынан хабардар етті. Бұл жөнінде: «...Біз екі ел арасына көлеңке түсіретін, ойланбай істелген шалағай, қияңқылық іс-әрекеттерге қуанбаймыз, сондықтан екі патшалық арасындағы жарамсыз қылықтардың болғанын қаламаймыз» - деді [17, 49 б.]. Елші Тайқоңырдың Тобыл әскери әкімшілігіне жасаған мәлімдемесінде, Тәуке өз төңірегіндегі сұлтандарды бірнеше рет жинап, басын қосып, Ресейдің шекаралық шептеріне жасалатын негізсіз, мәнсіз арандатушылық әрекеттерді тоқтатуды талап еткендігі айтылады. Ол, сондай-ақ, Ресей елшілерін негізсіз ұстап қалатын жеке билеушілерге де қарсы күрес жүргізді. Осы тұрғыдан сұлтандардың билігін шектеп, жергілікті ру басылары – билердің, батырлардың билік ықпалын күшейтуге қол жеткізді.

XVII ғасырдың соңғы ширегіндегі қазақ-орыс қатынастарының барысында қарастыра келе атап өтетін жәйттің бірі – Ресей жағы да екі жақты мемлекетаралық қатынастарды кеңейтуге, оларды нығайтуға Тәуке хан мен оның төңірегіндегілерден де кем мүдделі болмады. Өйткен себебі, Ресей империясының қазақ даласындағы позициясын нақты нығайтудың қажетті шартының бірі – Ресей үкіметі ең алдымен өзінің тылын бекітіп, шекарасын мүмкін болатын әртүрлі шабуыл қаупінен сақтау қажет деп есептеді. Осы мақсатты көздеген патша үкіметі Тобылға Тайқоңыр бастаған қазақ елшілігі келген туралы хабар алғаннан соң, осыған дейін тұтқында ұсталған қазақ елшісі Келдіні сый-сыйпат беріп, тезірек босатуға нұсқау берді, Тобыл әкімшілігі бұл өкімді бұлжытпай орындайды.

Келдінің босатылуы Тайқоңырдың елге қайтуымен тұспа-тұс келеді және 1694 жылы Тобыл казактары Федор Скибин және Матвей Трошин бастаған кезекті елшілік Тәуке ханға аттандырылады. Бұл елшіліктің құрамына беделді бояр балаларының қамтылмауы – сол кезендегі қазақ-орыс қарым-қатынастарының қиындап кетуіне байланысты Тобыл әкімшілігінің бұл елшіліктің қызметінің сәтті аяқталатынына күмән келтіріп, сенімсіздік білдіруінен туындаған еді.

Қазақ даласы арқылы екі мыңнан аса шақырым жерді басып өтіп, шаршап шалдығып Тәукенің Ордасына жеткен бұл елшілікті шындығында, қазақ билеушілері оң қабақ танытып қарсы ала қойған жоқ. Олар Тәукеден Ресейден келген елшілермен ешқандай келіссөздер жүргізбеуді талап етті. Бұның өзі жағдайды одан сайын ушықтырып жіберді. Осының нәтижесінде

Тәуке хан 1695 жылдың наурыз айында сол кезде Түркістанда ұсталынып отырған А. Неприпасовтың елшілігімен қоса Ф. Скибин мен М. Трошинді де ұстап тұруға шешім қабылдауға мәжбүр болады [18, 49 б.].

Одан әрі қарай оқиға былайша өрбиді, 1695 жылы қазан айында, сол кезде қайтыс болған А. Неприпасовтан басқа Ресей елшілігінің мүшелері, Бұқара жері арқылы еліне қашып шығудың сәтті мүмкіндіктерін жүзеге асырады, және тарихи деректерге сүйенсек, бұған Тәукенің өзі мұрындық болып, өз төңірегіндегі саяси қарсыластарынан жасырын түрде, аталған елшілік мүшелерін Бұхара жерімен өтуге жарлық-құқығын бергені жөнінде айтылады [19, 388 б.].

Жалпы алғанда XYII – XYIII ғасырлар аумағындағы Қазақ хандығы мен Орыс мемлекетінің арасындағы елшілік алмасулар үлкен нәтжелерге қол жеткізбесе де, екі ел арасындағы саяси және сауда саласындағы байланыстарды барынша кеңейтуге жол ашты. [20, 42 – 46бб.]

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. «Дополнение к актам историческим». - Спб., 1887, т.6, - 294б.
2. Бичурин Н.Я. Историческое обозрение ойратов или калмыков с XV столетия до настоящего времени. - Спб., 1834. - С. 88-89
3. Архив АН РФ «Списки Тобольского архива». Ч.2, - №12, Л. 163
4. Апполова Н.Г. Экономические и политические связи Казахстана с Россией в XVIII в. начале XIX в. - М., - 1950, - С. 148-185
5. Саввин В.П. Взаимоотношения царской России и СССР с Китаем. - М., 1965, - С. 150
6. Книга Большому Чертежу. - М-Л., - 1950, - С. 228
7. Артықбаев Ж.О. XVIII ғасырдағы қазақтың хандық билік жүйесінің күнгей мен көлеңкесі. // Саясат, 1997. - 91 б.
8. Чулошников А.П. К истории феодальных отношений в Казахстане XVII-XVIII в.в. // Известия АН СССР «Серия общественных наук». - М., 1936, - №3, - С. 324
9. Акты археографической экспедиции. - Спб., 1836, - Т.1, - №228, - 339 с.
10. Древняя Российская вивлиофика. - М., 1979, - Ч. XVIII, - 49 с.
11. Басин В.Я. Казахстан в системе внешней политики Россиив первой половине XYIII в. –Алма – Ата, 1971. С. 250.
12. Памятники Сибирской истории XYIII в. –Спб., 1885. Кн.2, - С.155
13. Вяткин М.В. К истории распада казахского союза. –Алма – Ата, 1940.- 243с.
14. История Казахстана в русских источниках. – Алматы, 2006. – 3т. -623с.
15. Чулошников А.П. Казахский союз и Московское государство в конце XVII в. // Известия АН СССР. Серия общественных наук. - М., 1936. - №3, - С. 528

16. Апполова Н.Г. Присоединение Казахстана к России. – Алма – Ата, Типография издательства АН Каз ССР, 1948. 342с.
17. Бичурин Н.Я. Описание Джунгарии и Восточного Туркестана. – Спб., 1829. – 244с.
18. Аспандияров С. Қазақ тарихының очерктері. – Алматы. 1935, 29.
19. Басин В.Я. Из истории русско-казахских дипломатических отношений в XVI-XVII в.в. - Алма-Ата, 1971, - С. 49
20. Әлдибеков Ж.С. Қазақ мемлекетінің нығаю, өрлеу кезеңіндегі ішкі – сыртқы даму жағдайының мәселелері // Заң және Заман. – 2006.№ 10. – 42 – 46бб.

Баймагамбетова Анель Джомартовна
м.ю.н., преподаватель кафедры
общеюридических дисциплин,
лейтенант полиции Карагандинской
академии МВД РК имени Б. Бейсенова

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2030 ГОДА

Утвержденная Указом Президента Республики Казахстан (далее – РК) от 15 октября 2021 г. № 674 Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года определила основные векторы развития национального права на новое десятилетие2.

В этой связи предстоит осмыслить и проанализировать те проблемы, которые возникают в сфере правового регулирования и практике его реализации, выявить наиболее оптимальные пути их решения, а также перспективы дальнейшего развития законодательства.

Следует сказать, что в отечественной и зарубежной юридической литературе постсоветских стран в XXI веке вопросам правовой политики стало уделяться значительное внимание [1-8]. Правовая политика определяется как «научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и муниципальных органов по применению юридических средств во всех сферах общественной жизни для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, укрепления дисциплины, законности и правопорядка в обществе» [5, с.21].

Учеными поднимаются проблемы развития законодательства в условиях модернизации с точки зрения человеко-центристского подхода, соблюдения и защиты прав человека, совершенствования процесса правотворчества, обеспечения оптимального соотношения национального и международного правового регулирования, дальнейшего развития демократических институтов и т.д. На наш взгляд, правовая политика современного

Казахстана представляет собой составную часть государственной политики, определяющей ключевые проблемы и принципы правового регулирования, основные направления и перспективы развития национального права и правоприменительной деятельности, правового обеспечения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, а также юридического образования, юридической науки и правовой пропаганды на соответствующий период.

Основными принципами правовой политики в Концепции признаны разумное, прозрачное, доказательное, результативное регулирование, защита прав, свобод и законных интересов лиц [3]. Указанные положения корреспондируют принципам новой модели государственного управления, зафиксированным в Концепции государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года, утвержденной Президентом в феврале 2021 г., а именно принципам «слышащего», эффективного, подотчетного, профессионального и прагматичного государства.

Фундаментом правовой системы Казахстана является конституционное право, определяющее основные ценности и приоритеты, на которые должно опираться государство и общество и которые задают ориентир для других отраслей права. В связи с этим хотелось бы остановиться на некоторых вопросах его дальнейшего развития.

Методы и материалы

Статья подготовлена с использованием общих и частных методов научного познания: диалектического, формально-логического, системного, сравнительно-правового, технико-юридического и др.

При проведении исследования были изучены труды казахстанских и российских ученых по вопросам правовой политики и конституционного права, а также законодательство Республики Казахстан.

Обсуждение

В Концепции указывается на необходимость дальнейшего совершенствования механизмов конституционного контроля и исполнения его решений [5].

Конституционный Совет, учрежденный Конституцией РК 1995 г., изначально был позиционирован как орган государственной власти, деятельность которого будет направлена на обеспечение верховенства Конституции. Однако практика его функционирования, из-за ограниченности полномочий и узкого круга субъектов обращения, не позволяет утверждать, что Конституционный Совет способен гарантировать верховенство Конституции.

Вступление Республики Казахстан в новый, после январских событий 2022 г., период своего развития ставит перед государством и обществом новые задачи, успешное решение которых проблематично без эффективного механизма конституционного контроля.

Прежде всего, необходимо пересмотреть механизм формирования Совета, который на наш взгляд, содержит ряд серьезных недостатков.

Во-первых, проявляется потребность в увеличении возрастного ценза, ибо в его составе должны быть люди, накопившие не только профессиональный, но и жизненный опыт. Тем более что за весь период его деятельности в его состав в основном назначались лица, достигшие 40 и более лет.

Во-вторых, теоретически существующий механизм позволяет назначать (избирать) в состав Совета любых лиц (даже дилетантов, готовых не решать проблему, а проводить определенную политику). Законодательство должно содержать более четкие критерии отбора, учитывать личностные качества кандидата, степень его предрасположенности к аналитической (творческой) деятельности, необходимой для толкования и конструирования новых правовых позиций.

В-третьих, несмотря на внешние формы независимости и правовые гарантии деятельности, которые продекларированы в законодательстве, назначение (избрание) создает определенную управляемость составом

Совета.

С нашей точки зрения, более справедливым способом, позволяющим обеспечить баланс различных интересов, представляется следующая процедура: четырех членов Совета на альтернативной основе избирают Сенат и Мажилис Парламента по представлению их председателей (правом выдвижения кандидатур должны быть наделены общественные объединения, научно-исследовательские институты и высшие учебные заведения); двух членов на альтернативной основе избирает Верховный Суд по представлению его председателя (кандидатуры необходимо выдвигать из числа судей и адвокатского сообщества). Председателя Совета назначает Президент.

Разделение полномочий по формированию Конституционного Совета между различными органами государственной власти будет способствовать повышению его эффективности, обеспечит реальную независимость и предотвратит возможность его подчинения какой-либо ветви власти.

При исследовании роли Конституционного Совета в механизме государства существенное значение имеет анализ его полномочий, предметом которых являются конституционно–правовые проблемы, требующие официального разъяснения и юридического сопровождения. Это имеет не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку позволяет раскрыть функциональное предназначение Конституционного Совета в системе государственной власти, выявляет социальную ценность его решений.

Активность Конституционного Совета целиком зависит от активности субъектов обращения. В связи с этим полагаем, что круг субъектов обращения должен быть расширен. В частности, таким правом должны быть наделены политические фракции Мажилиса Парламента, политические партии, не вошедшие в Парламент, общественные объединения и НПО, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка,

Генеральный Прокурор, прокуроры столицы и городов республиканского значения и др.

Расширение субъектного состава позволит активизировать конституционный контроль и гарантировать конституционные права и свободы граждан, а также общественных объединений в самых различных областях.

В совершенствовании нуждаются и судебные механизмы обращения в порядке ст.78 Конституции. На практике наблюдается низкая активность судей, что не позволяет Совету в полной мере обеспечивать верховенство Конституции Республики Казахстан.

Судебный нормоконтроль в сфере защиты прав и свобод граждан является правовой гарантией их защищенности, способствует внедрению правовых начал в область правосудия. Осуществляя разбирательство по конкретному делу, суды обязаны следить за тем, чтобы подлежащий применению закон или иной нормативный правовой акт соответствовал Конституции.

На наш взгляд, существующий порядок, в соответствии с которым суды обязаны обращаться в Конституционный Совет, нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Нормативный смысл ст.78 Конституции Республики Казахстан указывает, что если суд приходит к выводу о несоответствии закона или иного нормативного правового акта (его части) Конституции, то возможность обращения не может рассматриваться только как его право. Суд в этом случае обязан обратиться в Конституционный Совет за соответствующими разъяснениями для лишения юридической силы противоречащего Конституции нормативного правового акта, с целью его дальнейшего неприменения. Возможность судов обращаться в орган конституционного контроля в этом случае выступает дополнительной гарантией обеспечения единства законодательства и верховенства Конституции.

В связи с этим, учитывая низкую активность судей, необходимо участников судебного процесса (адвоката, прокурора, иных лиц) наделить правом внесения ходатайства суда об обращении в Конституционный Совет. Отказ судьи должен быть обоснованным и мотивированным.

Безусловно, перечисленные проблемы, связанные с совершенствованием конституционного контроля, нуждаются в правовом анализе, с точки зрения возможной реализации.

Особое внимание в Концепции уделяется совершенствованию законодательной базы для всестороннего развития институтов гражданского общества, включая усиление общественного контроля над деятельностью органов государственного управления [6].

В настоящее время данные вопросы регулируются Законом «Об общественных советах», который закрепляет 4 формы общественного контроля: общественный мониторинг, общественные слушания, общественная экспертиза и заслушивание отчета о результатах работы

государственного органа, субъекта квазигосударственного сектора [7]. Однако отдельные нормы по этим вопросам содержатся и в других законах. Поскольку некоторые вопросы общественного контроля в Законе «Об общественных советах» остались неурегулированными, был разработан и в феврале 2021 г. вынесен на обсуждение проект Закона «Об общественном контроле», который в настоящее время находится на рассмотрении Парламента.

В законопроекте общественный контроль определяется как «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в формах общественного мониторинга, общественного слушания и общественной экспертизы, направленных на анализ и оценку действий (бездействия) объектов общественного контроля, затрагивающих права и законные интересы неограниченного круга лиц, а также выработку предложений по его результатам». Закреплены цели и принципы, права и обязанности субъектов и объектов общественного контроля, основания, формы и порядок его осуществления, процедуры рассмотрения рекомендаций по его результатам [8].

Вместе с тем, законопроект необоснованно сужает перечень субъектов общественного контроля, относя к ним только некоммерческие организации (далее НКО). Между тем, в качестве таковых могут выступать и отдельные лица, например, участвовать в общественных слушаниях.

Кроме того, целесообразно конкретизировать виды НКО, как субъектов общественного контроля: отдельно выделив политические партии и общественные объединения. Здесь имеются некоторые противоречия между рядом законов.

Согласно Закону «О политических партиях», политическая партия выражает «политическую волю граждан, различных социальных групп в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании» [4], т.е. создается для реализации политических целей.

Закон «Об общественных объединениях», к которым отнесены и политические партии, гласит, что они образуются для достижения общих целей, не противоречащих законодательству.

В соответствии с Законом «О некоммерческих организациях» НКО создаются «для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций» и т.д. Политические цели здесь прямо не названы, хотя у партий, помимо политических, могут быть и другие цели, включая социальные, экологические, управленческие. Но все-таки основное, что отличает партию от других общественных институтов, – это борьба за политическую (государственную) власть, а посредством ее завоевания уже достижение программных целей и задач, направленных на переустройство общества и государства, их институтов и сфер деятельности.

Другие общественные объединения могут также преследовать политические цели, но при этом не иметь статуса политических партий. Поэтому данное противоречие необходимо снять.

Законопроект, хотя и закрепил цели общественного контроля, однако вне правового поля остались другие цели, на достижение которых фактически направлен общественный контроль. В числе них обеспечение законности, защита общественных интересов, повышение гражданской активности и формирование правового сознания граждан и др. Поэтому целесообразно этот пробел восполнить.

Также в недостаточной степени определены права субъектов общественного контроля и основания его осуществления с посещением соответствующих объектов, не позволяющие субъектам реализовать в полной мере поставленные перед ними цели. Здесь возникают угрозы преследования субъектов общественного контроля со стороны правоохранительных органов за вскрытые в ходе его осуществления нарушения законодательства, а также замалчивания таких правонарушений госорганами, отсутствия гласности в этих вопросах. На сегодня мы видим на примере правозащитников, что при осуществлении их деятельности такое преследование становится нормой: в отношении них возбуждаются административные производства и уголовные дела, к ним предъявляются со стороны чиновников гражданские иски о защите чести и достоинства, возмещении морального вреда.

В этой связи законопроект должен быть дополнен нормами, обеспечивающими защиту субъектов от подобного преследования, оповещение граждан о правонарушениях через средства массовой информации и социальные сети.

Концепция, указывая на необходимость усиления государственной политики в сфере защиты прав человека, устанавливает, что для повышения качества их реализации следует «разработать и поэтапно внедрить национальные индикаторы оценки соблюдения прав человека» [6].

Очевидно, что при разработке указанных индикаторов следует опираться на общепризнанные стандарты в области прав человека, закрепленные в международных актах, а также рекомендации, которые содержатся в решениях и резолюциях международных правозащитных органов.

Управлением Верховного Комиссара по правам человека ООН разработано специальное Руководство по этому вопросу. В документе дано определение показателя в области прав человека – «это конкретная информация о положении или состоянии объекта, события, деятельности или результата, которая может быть связана с нормами и стандартами в области прав человека; затрагивает и отражает принципы и проблемы в области прав человека; может использоваться для оценки и мониторинга поощрения и осуществления прав человека». Показатели могут быть количественными и качественными, универсальными и контекстными, основаны на фактах и на суждениях и т.д. В Руководстве также сформулированы концептуальные

рамки, принятые для выбора показателей, например, сконцентрированность на измерении приверженности государств выполнению обязательств в области прав человека, предпринимаемых ими усилий для выполнения этих обязательств [3].

Как отмечает Уполномоченный по правам человека, речь идет о 14 глобальных индикаторах по оценке соблюдения права на жизнь, личную неприкосновенность, достаточное питание и жилище, образование и труд, социальное обеспечение, свободу убеждений, справедливое судебное разбирательство и др.

При разработке национальных индикаторов необходимо опираться не только на официальную статистическую и иную информацию, поступающую от государственных органов, но и использовать данные правозащитных организаций, общественных объединений, а также представленные в опросах общественного мнения и из других альтернативных источников.

Одним из главных направлений развития конституционного права должно стать дальнейшее совершенствование статуса и деятельности высших органов власти. Формула политической системы «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство» потребует совершенствования конституционных процедур избрания Парламента и маслихатов, назначения членов Правительства и повышения их ответственности.

Особое внимание необходимо уделить порядку формирования Парламента и его Палат. Существующая система избрания и назначения депутатов фактически лишила законодательную власть роли как органа народного представительства, ответственного перед народом Казахстана. Депутаты никому не подотчетны и ни перед кем не отвечают за свою деятельность.

Сенат, по нашему мнению, целесообразно формировать на основе прямых выборов, с изменением их количественного состава, привязав квоту представительства от регионов к численности населения. Изменение избирательной системы должно коснуться Мажилиса путем перехода на смешанную мажоритарно-пропорциональную модель.

То же самое касается и маслихатов как органов, представляющих население регионов.

В Конституции существует норма (обязательность получения положительного заключения Правительства при внесении законопроектов, увеличивающих государственные расходы или сокращающих государственные доходы), которая принижает роль законодательной власти и возможности влиять на происходящие в обществе процессы. Между тем, на законопроекты, вносимые Президентом, эта норма не распространяется. Ее необходимо исключить. Парламент должен стать полноценным субъектом законодательной инициативы.

Такой подход позволит сформировать сильный, независимый и влиятельный Парламент, способный решать возникающие в обществе проблемы.

В совершенствовании нуждается также партийная система, направленная на дальнейшую институционализацию конституционного принципа об идеологическом и политическом многообразии. Оппозиционные партии должны получить правовой статус и гарантии деятельности. Необходимо существенно сократить требования для их регистрации (например, до трех тысяч), закрепить переход от регистрационного порядка деятельности партий к уведомительному. Это приведет к появлению новых политических партий, заложит правовые условия для их конкуренции, а также активизирует выборный процесс в стране.

Не менее важной проблемой для обеспечения формулы «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство» остается проблема роспуска Парламента. Как известно, в президентских странах (США, страны Латинской Америки и др.) парламенты не могут быть распущены, поскольку рассматриваются в качестве выразителей интересов общества.

В Казахстане ст.63 Конституции Республики Казахстан позволяет Президенту распускать Парламент по собственному усмотрению, что не способствует росту авторитета высшего законодательного органа в глазах общественности.

Решение отмеченных задач заложит необходимые предпосылки становления реальной многопартийности, формированию влиятельного Парламента, конструктивной парламентской оппозиции и реализации политических прав и свобод граждан.

В Концепции особое внимание уделяется институту местного самоуправления и повышению конкурентоспособности современного государства.

Как известно, Указом Президента РК от 18 августа 2021 г. № 639 утверждена Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года [3]. В ней отражены те ключевые проблемы, которые мешают сегодня развитию данного института, выявлены пути и способы их преодоления.

В частности, предусматривается принятие отдельного Закона о местном самоуправлении, который будет охватывать пока только сельское звено. Иными словами, действующая модель местной власти будет разделена по уровням территориального управления.

При этом из Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», видимо, будут исключены главы, регулирующие вопросы местного самоуправления в городах районного значения, поселках, селах и сельских округах. В то же время согласно указанному Закону местные представительные и исполнительные органы осуществляют функции местного государственного управления и местного самоуправления, а маслихаты на конституционном уровне признаны органами местного самоуправления.

Фактически Казахстан избрал смешанную модель местного управления, сочетающую в себе государственное управление и местное самоуправление. И сами органы осуществляют двойные функции, хотя юридически этот двойной статус местных представительных и исполнительных органов не закреплен. Принятие отдельного Закона о местном самоуправлении не только отделяет низовой уровень территориального управления от остальных, но и направлен на создание самостоятельных органов самоуправления, уже не являющихся, по сути, государственными органами.

Но насколько целесообразным станет наличие двух законов, регулирующих вопросы местного самоуправления? Ведь из действующего Закона невозможно изъять вопросы местного самоуправления, уже хотя бы в силу конституционного статуса маслихатов. Да и сама Концепция предусматривает элементы внедрения местного самоуправления в областях, районах, городах областного и республиканского значения и столице.

Результаты

В целях совершенствования форм конституционного контроля необходимо расширить круг субъектов обращения в Конституционный Совет, развивать формы последующего конституционного контроля, активизировать судебные механизмы обращения в порядке ст. 78 Конституции.

Для обеспечения реализации конституционного принципа об идеологическом и политическом многообразии следует совершенствовать избирательное законодательство путем введения мажоритарно-пропорциональной системы при выборах депутатов Мажилиса и маслихатов, прямых выборах депутатов Сената, а также реформировать законодательство о политических партиях.

В целях повышения эффективности деятельности Парламента необходимо разработать и принять Закон «О парламентском контроле и парламентском расследовании».

Проект Закона «Об общественном контроле» целесообразно дополнить следующими положениями:

- отнести к субъектам общественного контроля также физических лиц;

- к целям общественного контроля, наряду с указанными в проекте, отнести: обеспечение законности, защиту общественных интересов, повышение гражданской активности и формирование правового сознания;

- повышение правовых основ взаимодействия государства и гражданского общества;

- закрепить права субъектов общественного контроля на защиту своей деятельности со стороны государства, направлять информацию о выявленных нарушениях в ходе осуществления общественного контроля в средства массовой информации и международные организации;

- дополнить основания общественного контроля, проводимого с посещением объекта общественного контроля, сообщениями в социальных сетях, иных сервисах массовой общественной коммуникации, т.к. не все из них отнесены к сетевым изданиям.

При разработке национальных стандартов по оценке соблюдения прав человека следует опираться на нормы и принципы международного права, рекомендации международных организаций, а также использовать информацию, полученную от национальных правозащитных организаций, и иных альтернативных источников.

Целесообразно разработать и принять новый Закон «О местном государственном управлении и местном самоуправлении в Республике Казахстан», который бы регулировал вопросы местного государственного управления и самоуправления на всех уровнях территориального управления.

Заключение

Таким образом, в целях обеспечения программных положений Концепции правовой политики необходимо подвергнуть критическому анализу деятельность высших и местных органов власти, совершенствовать систему сдержек и противовесов, механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также избирательную и партийную системы.

Только при таком подходе возможно формирование конституционного государства, избрание профессиональной и ответственной власти, способной построить новый, справедливый и демократический Казахстан.

Список использованной литературы:

1. Каудыров Т.Е. Концепция правовой политики Республики Казахстан о дальнейшем развитии гражданского законодательства //Вестник Института законодательства РК. – 2010. № 2(18). С. 28-33.
2. Правовая политика и развитие российского законодательства в условиях модернизации: сборник докладов /Под ред. д-ра юрид. наук А.В. Малько, д-ра юрид. наук В.М. Шафирова, д-ра. юрид. наук А.В.Усса. – Красноярск: СФУ, 2012. –532 с.
3. Айтхожин К.К. Вопросы развития правовой системы Республики Казахстан в контексте реализации Концепции правовой политики // zakon.kz/4846104-voprosy-razvitijapravovojj-sistemy.html (дата обращения 10.01. 2021).
4. Тихомиров Ю.А. Правовое пространство: равновесие и отклонения» //cyberleninka.ru/ article/n/pravovoe-prostranstvo-ravnovesie-i-otkloneniya (дата обращения 10.01. 2021).
5. Краснов Ю.К. К 78 Правовая политика России на современном этапе: Учебное пособие. — М.: Прометей. 2019. — 182 с.
6. Назаркулова Л.Т. Правотворчество и правотворческая политика Республики Казахстан: постановка проблемы //Правовая политика и правовая жизнь. – 2016. № 4. – С.25-28.
7. Малько А. В., Затонский В. А. Правовая политика. Основы теории и практики: учебно-методический комплекс. М., Проспект, 2015. – 352 с.
8. Правовая политика: учебное пособие / Ю. М. Горячковская. — Белгород: Изд-во Белгородского ун-та кооперации, экономики и права, 2016. – 156 с.

Байсымакова Дана Сабитовна,
Молдахметова Жанар Еспаевна
Абай атындағы Қазақ ұлттық
педагогикалық университеті

ЖЕКЕ ЕҢБЕК ДАУЛАРЫН СОТТА ҚАРАУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Қазіргі Қазақстандағы еңбек құқықтық қатынастарына қатысушылар ҚР Конституциясына, сондай-ақ Еңбек кодексінің нормаларына, Қазақстан Республикасының заңдары мен өзге де нормативтік құқықтық актілеріне сәйкес айқындалатын құқықтар мен бостандықтардың кең шеңберіне ие.

Кәсіпорындар мен ұйымдар жұмыскерлерінің еңбек құқықтарын қорғау экономиканы реформалау жылдарында жинақталған проблемаларға байланысты маңызды бола түсуде. Өндірістің құлдырауы, мекемелердің өзара төлем жасамауы, жаңа жұмыс орындарының жеткіліксіз өсуі, экономиканың тұрақсыз жағдайының басқа да жағымсыз факторлары еңбек нарығының қалыптасуына кедергі келтіреді және жұмыссыздықтың өсуіне әкеледі. Көптеген жұмыс берушілер еңбек саласындағы өзгерістерге дайын емес еді. Олардың еңбек шығындарын азайтуға деген ұмтылысы көбінесе жұмысшылардың еңбек құқықтарының бұзылуымен бірге жүреді. Жұмыскерлер өз тарапынан еңбекақыны арттыруға және жалақыны уақытылы алуға, олардың еңбек құқықтарын, әлеуметтік кепілдіктерді сақтауға, ұжымдық мүдделерді құрметтеуге және ескеруге мүдделі.

Жеке еңбек дауларының себептері, экономикалық салада шоғырланғандардан басқа (ұжымдық шартты бұзу, қызметкерлерге олардың еңбегіне ақы уақтылы төлемеу, жеке жалдаушылардың жосықсыз әрекеттері және т.б.), көбінесе оның атынан басшы (әкімшілік) болып табылатын жалдаушы жасаған жұмыскердің еңбек құқықтарының бұзылуы болып табылады. Бұл заңсыз әрекеттер құқықтық білімнің жеткіліксіздігіне немесе жұмыс берушінің еңбек туралы заңдардың, ұжымдық шарттың, басқа да келісімдердің, сондай-ақ жұмыскердің еңбек шартының сақталуына немқұрайлы қарауына байланысты жеке құқықтық санының төмен деңгейінің нәтижесі болуы мүмкін. Жеке еңбек дауы жұмыскердің құқықтық білімінің жеткіліксіздігіне, оның адамгершілікке салып шатасуынан туындауы мүмкін, осыған байланысты ол жұмыс берушінің заңды әрекеттеріне дау тудырады. Кейде жосықсыз қызметкер өзінің дұрыс емес екенін білсе де, бірақ жұмыс берушінің заңды әрекеттеріне кез-келген жолмен қарсы шығуға тырысады.

Соттар бүгінгі күні бұзылған еңбек құқықтарын қалпына келтірудің негізгі кепілі болып табылады. Қазақстанда соттар жұмыстан заңсыз шығарғаны үшін жыл сайын олардың пайдасына 100-ден 135 миллион теңгеге дейін төлей отырып, 259-дан 337-ге дейін жұмыскерлерді жұмысқа қайта алған [1].

Осылайша, еңбек даулары бойынша сот істерінің статистикасы Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі (бұдан әрі- ҚР ЕК) әрекет ету кезеңінде еңбек қатынастарының айтарлықтай жоғары жанжалдық әлеуетін куәландырады:

еңбек дауларының саны шамамен бір деңгейде – 2017 және 2018 жылдары (0,6% және 4.7%) аздап төмендеуімен, жыл сайын арыздардың 8000-нан 8500-ге дейінгі көтерілуін көруге болады. Әрине, сот ісін жүргізудің жалпы саны бойынша бұл сан көп емес - олардың санының шамамен 1,6%. Бірақ тіркелген заңды тұлғалардың санын және еңбек дауларын шешудің сотқа дейінгі міндетті процедурасының болуын ескере отырып, мұндай статистика алаңдаушылық тудырады [2] .

Еңбек дауларын тудыратын себептерден, әдетте, осы дауларды тудыратын объективті факторлар мен жағдайлар ерекшеленеді. Олар белгілі бір ұйымның, кәсіпорынның өндірісі мен жұмысын ұйымдастырудағы кемшіліктер немесе еңбек заңнамасындағы жеке дәлсіздіктер немесе мәселелер болуы мүмкін.

Заң шығарушы жұмысқа қайта қабылдау туралы істерге ерекше мән береді. Бұл еңбек құқығы бұзылған жұмыскер үшін айтарлықтай жағымсыз салдармен түсіндіріледі. Жұмыскер мен оның отбасы өмір сүру қабілетінен толықтай айырылады, мамандық бойынша қазіргі уақытта жұмыс табу өте қиын. Жұмыс берушіде оған барлығына рұқсат деген көзқарас пен жазасыздық сезімі пайда болады.

Еңбек шартын бұзу негіздеріне байланысты жұмысқа қайта қабылдау туралы талаптар әдетте бірнеше түрге бөлінеді. Көбінесе соттар жұмысқа қайта қалпына келтіру туралы талаптарды жиі қарайды, онда еңбек шартын бұзудың заңдылығы туралы дау көтеріледі: жұмыс берушінің бастамасы бойынша; жұмыскердің бастамасы бойынша; тараптардың келісімі бойынша; елеулі еңбек жағдайларының өзгеруіне байланысты жұмыскердің жұмысты жалғастырудан бас тартуы; жұмысты қабылдау кезіндегі сынақтың қанағаттанарлықсыз нәтижесіне байланысты. Тізбесі түпкілікті болып табылмайтын даулардың аталған түрлерінің әрқайсысы, оларды жұмысқа қайта алу туралы істерге жатқызылуына қарамастан, оларды қарау мен шешудің барлық түрлеріне тән жалпы іс жүргізу ерекшеліктерімен қатар, ең алдымен істі қарау кезінде қолдануға жататын заңдармен көзделген өзіндік ерекшелікке ие. Жұмыскерлердің өзге санаттарын жұмысқа қайта алу туралы дауларды шешудің заңнамалық базасы ретінде «Мемлекеттік қызмет туралы» ҚР заңы [3], «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» ҚР Заңы [4], «Құқық қорғау қызметі туралы» ҚР Заңы [5] және т.б. әрекет ете алады.

Кейбір жағдайларда азаматтық заңнамаға жүгіну қажет. Сонымен, егер жауапкер жұмысты қалпына келтіру туралы талапқа қарсылық білдіре отырып, азаматтық-құқықтық сипаттағы шарттың, мысалы, мердігерлік шарттың немесе тапсырма шартының болуына сілтеме жасаса, сот тараптардың нақты құқықтық қатынастарын еңбек заңнамасының нормаларына ғана емес, сонымен бірге ҚР Азаматтық Кодексінің ережелеріне де сілтеме жасай отырып анықтайды. Сот талқылауы барысында талапкер мен жауапкер арасында жасалған келісім-шарт іс жүзінде еңбек қатынастарын реттейтіні анықталса ғана дау еңбек заңнамасының ережелері негізінде шешіледі.

Жұмыскерді жұмысқа қайта алу туралы істер бойынша еңбек дауларын сотта қараудың ерекшеліктерін ескере отырып, мұндай қатынастарды реттеудің қазіргі жағдайы оларды елдің қоғамдық, әлеуметтік және экономикалық

дамуының жаңа талаптарына сәйкес келтіру үшін еңбек құқығының нормаларын жан-жақты қайта қарастыруды талап ететінін атап өткен жөн. Жұмыскерді жұмысқа қайта алу туралы еңбек дауларын қарау ерекшеліктерін айқындау және сот практикасын талдау заңдылықты сақтауға және соттардың құқық нормаларын біркелкі қолдануына ықпал етеді, сондай-ақ азаматтардың еңбек ету құқығы сияқты әлеуметтік-экономикалық құқығын қорғауды қамтамасыз етеді.

Жұмысқа қайта алу туралы істер еңбек шартын тоқтату негізінде өте алуан түрлі, сондықтан олардың әр түріне іс үшін маңызды жағдайлардың өзіндік шеңбері бар. Бұл жағдайлардың «жиынтығы», ең алдымен, еңбек шартын тоқтату негіздерін, жұмыстан бостау тәртібін анықтайтын құқықтық норманың мазмұнымен анықталады.

Жалпы ереже бойынша (АПК 68-бабы) жұмысқа қайта алу туралы еңбек дауын шешу кезіндегі жұмыскермен еңбек шартын бұзудың заңдылығын дәлелдеу ауыртпалығы жұмыс берушіге жүктеледі [6].

Іс үшін маңызы бар мән-жайлар туралы және тараптардың қайсысы осы немесе өзге мән-жайды дәлелдеуге тиіс екендігі туралы мәселе, әдетте, істі сот талқылауына дайындау сатысында шешіледі. Процестің осы кезіндегі міндеттерінің бірі сонымен қатар әр тарап өз талаптарын негіздеу үшін ұсыну керек дәлелдерді анықтау болып табылады. Істі шешу үшін маңызы бар мән-жайлар шеңберіне және тараптардың осы мән-жайлардың болуына қатысты қандай ұстанымға, сондай-ақ дәлелдемелердің қатыстылығы мен жол берілуінің, олардың жеткіліктілігі мен өзге де дәлелдемелермен өзара байланысына қатысты талаптарға сүйене отырып, судья істі сот талқылауына дайындауды жүргізе отырып, тараптарға олар қандай дәлелдемелер ұсына алатынын көрсетеді. Істің мән-жайлары туралы олардың бекітілуін растайтын тараптардың қандай дәлелдемелік материалға ие екендігі алдын ала анықталады. Талап қоюшы-жұмыскерге қатысты бұл ақпарат оның талап арызында, сондай-ақ, атап айтқанда, нақты жазбаша дәлелдемелерді талап ету туралы өтініш хаттарда қамтылуы мүмкін. Жауапкер-жұмыс берушіге келетін болсақ, көбінесе оның қарамағындағы дәлелдемелер туралы ақпаратты оның өкілімен, жетекшісімен жеке әңгімелесу арқылы алуға болады. Жауапкерге қойылған талап бойынша өзінің ұстанымын қарсылықтың негізіне салынған дәлелдемелерді көрсете отырып, жазбаша пікірде баяндау ұсынылады.

Жұмысқа қайта алу туралы істер бойынша сот талқылауына дайындау кезінде жиналған дәлелдеу құралдар көлемі, мүмкіндігінше, келесі жиынтықтарды құрау керек: талап қоюшы-жұмыскер мен жауапкер-жұмыс берушінің арасындағы нақты еңбек құқықтық қатынастарының мазмұны мен сипатын қандай да бір дәрежеде көрсетуге мүмкіндік беретін мәліметтер; еңбек шартының бұзылуына әкеп соққан себептер, тараптардың еңбек дауының неден тұратыны; іс үшін маңызы бар қандай мән-жайлар бойынша олардың арасында

келіспеушіліктер жоқ екендігі; құқықтың жағынан да, фактілер жағынан да жұмыстан шығарудың заңдылығына қатысты позициялардың айырмашылығы неде, бұл сәйкессіздіктер қаншалықты маңызды және келісілмейді; жұмыскердің мүліктік талаптарының мөлшері қандай және оны

есептеу қандай мәлеметтерге негізделген.

Қалай болғанда да, жұмыстан босатудың негіздеріне қарамастан, мына құжаттардың көшірмелері болуы керек: жұмысқа қабылдау туралы бұйрық, еңбек шарты, еңбек шартын бұзу туралы бұйрық, талапкерге жұмыстан бостау туралы бұйрықтың немесе кітапшасының көшірмесін беру уақыты туралы анықтама немесе басқа құжат, жалақы туралы анықтама, талапкердің қолы қойылған мәжбүрлі жұмыстан босату уақытына төлем туралы есеп [7].

Мәселен ҚР Еңбек кодексінің 159-бабының 1-тармағына сәйкес, жұмыс беруші мен микрокәсіпкерлік субъектінің, жұмыскерлерінің саны он бес адамнан аспайтын коммерциялық емес ұйымның жұмыскері, үй жұмыскері, заңды тұлғаның жеке-дара атқарушы органы, заңды тұлға атқарушы органының басшысы, сондай-ақ заңды тұлғаның алқалы атқарушы органының басқа да мүшелері арасында туындайтын дауларды қоспағанда, жеке еңбек дауларын – келісу комиссиялары, ал реттелмеген мәселелер не келісу комиссиясы шешімінің орындалмауы бойынша соттар қарайды [8].

Еңбек кодексінде айқындалған тәртіппен жеке еңбек дауларын қарау үшін келісу комиссиясын құру туралы талап міндеті Қазақстан Республикасының арнайы заңдарында және өзге де нормативтік құқықтық актілерінде көзделген ерекшеліктермен Қазақстан Республикасының Еңбек кодексімен реттелетін мемлекеттік органдар жұмыскерлеріне қолданылмайды.

ҚР Еңбек кодексінің 160-бабына сәйкес, жұмысқа қайта алу туралы даулар бойынша келісу комиссиясына немесе сотқа жүгіну үшін жұмыс берушінің келісу комиссиясына еңбек шартын тоқтату туралы актісінің көшірмесі тапсырылған күннен бастап бір ай, ал сотқа жүгіну үшін-реттелмеген даулар бойынша жүгінген не еңбек шарты тарапы келісу комиссиясы шешімінің көшірмесі тапсырылған күннен бастап екі ай мерзім белгіленеді [8].

Сонымен, жұмысқа қайта алу туралы өтініш сотқа тапсырылған немесе жіберілген күннен бастап екі ай мерзімде, реттелмеген даулар бойнша жүгінген кезде немесе еңбек шарты тарапының оның шешімі орындамаған кезде келісу комиссиясы шешімінің көшірмесін беру туралы хабарламасы бар тапсырыс хатпен пошта арқылы беріледі. Судьяның осы мерзімді өткізіп алу себебі бойынша талап арызды қабылдаудан бас тартуға құқығы жоқ. Егер талап қою мерзімі дәлелді себептермен өткізіп алынған жағдайда сот оны тағайындалған мерзімді өткізіп алған адамның өтініші бойынша қалпына келтіреді, бұл туралы іс бойынша шығарылған шешімде көрсетіледі. Бұл мерзімді дәлелсіз себептермен өткізіп алған кезде істің өзге мән-жайларын зерттемей, талап қоюды қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім шығарылады [9, 455 б.].

Жұмысқа қайта алу туралы істер бойынша ҚР АПК 52-бабына сәйкес сот егер іс тараптардың біреуіне қатысты олардың құқықтарына немесе міндеттеріне әсер етуі мүмкін болса, бірінші сатыдағы сот іс бойынша шешім шығарғанға дейін талапкердің өтініші немесе өз бастамасы бойынша жауапкердің жағында жұмыстан босату туралы өкім берген лауазымды адамды процеске үшінші тұлға ретінде қатыстыра алады. Бұл қажеттілік, жоғарда аталған құқықтық нормаға сәйкес жұмыскерді анық заң бұзушылықпен жұмыстан шығарған жағдайда, сот заңсыз жұмыстан шығаруға кінәлі

лауазымды тұлғаға, кәсіпорынға, мекемеге, ұйымға жұмыстан шығу уақытына немесе төменақы төленетін жұмысты орындау уақытына байланысты келтірілген залалды өтеу міндетін жүктеуі керек. Даудың нысанасына дербес талабын мәлімдемейтін үшінші тұлғанын іске кіруі туралы шешімді сот істі сот талқылауына дайындау сатысында қабылдайды, бұл туралы істі сот талқылауына дайындау туралы ұйғарымда немесе ұйғарыммен сот отырысында көрсетіледі, ол сот отырысының хаттамасына енгізіледі [6].

Жұмыскерлердің басқа да істері сияқты жұмысқа қайта алу туралы істер бойынша кәсіптік одақтардың уәкілетті өкілдері өкіл бола алады. Олардың өкілеттігі кәсіподақ комитеті берген сенімхатпен расталады.

Істерді сот талқылауына дайындау кезінде судья АПК 151-бабының 1-тармағында көзделген кедергілер болмаған кезде соттың іс жүргізуіне жұмысқа қайта алу туралы талап арызды қабылдаудан бас тартуға құқылы емес. Жұмысқа қайта алу туралы арыз соттың іс жүргізуіне қабылданғаннан кейін істі сот талқылауына дайындау жүргізіледі, оның мақсаты: 1) талап қоюшыны жұмыстан шығаруға байланысты мән-жайларды нақтылау; 2) қозғалған іске қатысты заңды айқындау; 3) іске қатысатын адамдардың құрамы туралы мәселені шешу 4) істі шешу үшін маңызы бар дәлелдемелерді айқындау және оларды тараптардың және іске қатысатын басқа да адамдардың ұсынуын қамтамасыз ету және қажет болған жағдайда дәлелдемелерді жинауға жәрдемдесу.

Жұмысқа қайта алу туралы істерді қарау кезінде дәлелдеудің барлық құралдары пайдаланылуы мүмкін, бірақ жазбаша дәлелдемелер, тараптар мен үшінші тұлғалардың түсініктемелері, куәнің айғақтары жиі пайдаланылады; істің нақты мән-жайларына және жұмыстан босату негіздеріне қарай заттай дәлелдемелер мен сарапшылардың қорытындылары да пайдаланылуы мүмкін. Мысалы, жұмыскерлер санының немесе штатының қысқаруына байланысты еңбек шарты бұзылған жағдайда жұмысқа қайта қабылдау туралы істер бойынша, атап айтқанда: талапкерді жұмысқа қабылдау және осы жұмыстан босату туралы бұйрықтардың көшірмелері; егер мұндай пікір қажет болса, талапкермен еңбек шартын бұзу туралы уәжді пікірі бар кәсіподақ комитеті қаулысының көшірмесі; штат кестесінен үзінді (жұмыстан шығарылғанға дейін және одан кейін) және штаттардың, жұмыскерлер санының қысқару фактісін растайтын басқа да құжаттар; талапкердің қалған басқа жұмыскерлермен салыстырғанда жұмыста қалдырылуға басым құқығы бар-жоғы туралы мәселені шешу үшін қажетті дәлелдемелер (өндірістік мінездеме, асырауындағы адамдар мен отбасының еңбекке қабілетті мүшелерінің саны көрсетілген талапкердің отбасылық жағдайы туралы анықтама); талапкердің осы кәсіпорындағы үздіксіз жұмыс өтілінің ұзақтығы туралы анықтама; талапкердің осы кәсіпорында еңбек жарақатын алғаны немесе кәсіптік ауруға шалдыққаны, оның соғыс ардагер болып табылмайтындығы туралы; талапкердің басқа жұмысқа ауыстыру мүмкіндігінің жоқтығын растайтын дәлелдемелер; жұмыстан босатылғалы жатқан жұмыскердің екі ай ескертілгені туралы; талапкердің жалақысының мөлшері туралы анықтама; сот шешімімен оған жауапкерге (кәсіпорынға, мекемеге, және т.б.) өтемақы төлеу міндетін

жүктеу мақсатында заңды анық бұза отырып жұмыстан босатылған жауапкердің жағында үшінші тұлға ретінде іске қатысуға тартылған лауазымды адамның жалақысы туралы анықтама; талапкерге мәжбүрлі бос жүрген уақыты үшін немесе төмен ақы төленетін жұмысты орындау уақыты үшін жалақы төлеуге байланысты келтірілген залал.

Егер жұмыскердің жұмыстан босатылғаны немесе заңды анық бұза отырып басқа жұмысқа ауыстырылғаны анықталса, сот өз шешімімен іске үшінші тұлға ретінде қатысуға тартылған лауазымды адамға, бұған кінәлі, талапкерге мәжбүрлі түрде жұмыстан босатылған уақыты үшін жалақы төлеуіне байланысты кәсіпорынға, мекемеге, ұйымға залалды өтеу міндетін жүктейді. Бұл жағдайда сот осы лауазымды тұлғаның болашақта осындай бұзушылықтардың алдын алуға бағытталған шараларды қабылдау міндетін орындайды. Лауазымды адамға залалды өтеу жөніндегі міндеттерді жүктеуге негіздер болмаған кезде шешімде тиісті себептер жазылуы тиіс.

Заңсыз жұмыстан шағарылған жұмыскерді жұмысқа қайта алу туралы, сондай-ақ мәжбүрлі бос жүрген уақыты үшін үш айлық жалақыны өндіріп алу туралы сот шешімі дереу орындалуға жатады. Істі қадағалау тәртібімен тексеру үшін талап еткен жағдайда оның орындалуын тоқтата тұруға болмайды. Шешім орнидалмаған кезде сот жұмыскерге шешім шығарылған күннен бастап оның орындалған күніне дейінгі барлық уақыт үшін орташа жалақысын немесе жалақысының айырмасын төлеу туралы ұйғарым шығарады. Сот шешімінің орындалмауы салдарынан жұмыскерге ақша сомасын төлеуден келтірілген залал талап қоюшы сондай-ақсоттың бастамасы бойынша немесе прокурордың өтініші бойынша кәсіпорынның, мекеменің, ұйымның, немесе бағыныстылық тәртібімен жоғарытұрған органның жұмысқа қайта алу туралы сот шешімінің орындалмауына кінәлі лауазымды адамнан өндіріліп алынуы мүмкін.

Жұмыскерлерді жұмыстан заңсыз шығару, басқа жұмысқа ауыстыру және жұмысқа қайта алу туралы істер бойынша сот шешімдерін орындауда әуре-сарсаңға салу жағдайларының алдын алу мақсатында сот істі қарау кезінде заңдылықты бұзғандығын анықтап, жеке ұйғарым шығаруға және оны кемшіліктерді жою шараларын қолдану үшін тиісті кәсіпорындарға, мекемелерге, ұйымдарға, лауазымды адамдарға жіберуге тиіс, бұл ретте соңғылары сотқа өздері қабылдаған шаралар туралы хабарлауға міндетті.

Осылайша, еңбек дауларын сотта қараудың ерекшеліктерін талдай отырып, еңбек дауларының көпшілігі жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыстан босатылған жұмыскерді жұмысқа алу туралы даулар деп қорытынды жасауға болады. ҚР ЕК 53-бабына сәйкес жұмыс берушінің бастамасы бойынша еңбек шартын бұзу негіздерінің тізбесін көздейді [8]. Онда барлық жұмыскерлерге қолданылатын негіздер де, жұмысшылардың белгілі бір санатына ғана қолданылатын негіздер де бар. Бұлретте заңнамада жұмыс берушінің бастамасы бойынша жұмыстан босатуға тыйым салу жағдайлары белгіленгенін атап өту қажет, мұны соттар назарға алуға тиіс.

Алғыс. Бұл зерттеуді Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің Ғылым комитеті қаржыландырды (Грант № AP09259109).

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Дүйсенбаев Г. Трудовые споры: как работает согласительная комиссия https://www.zakon.kz/4842317-trudovye-spory-kak-rabotaet.html 21.04.2023.

2. Хасенов М.Х. еңбек даулары бойынша сот практикасында не дұрыс емес? 04.03.2020. http://www.zakon.kz/5010181-chto-ne-tak-s-sudebnoy-praktikoy-po.html 23.04.2023.

3. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 416-V ҚРЗ Мемлекеттік қызметі туралы заңы http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z150000041610.04.2023.

4. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V ҚРЗ Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңы http://adilet.zan.kz/ kaz/docs/Z1500000410 15.04.2023.

5. Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 6 қаңтардағы № 380-IV Құқық қорғау қызметі туралы заңы http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000380 08.04.2023.

6. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 31 қазандағы № 377-V ҚРЗ. Азаматтық процестік кодексі http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000377 07.02.2023.

7. Калиаскарова С.Ж. Особенности рассмотрения трудовых споров о восстановлении на работе. // Газета «Стабильная». 14.07.2017 https://44030.kz/osobennosti-rassmotreniya-trudovyx-sporov-o-vosstanovlenii-na-rabote/ 06.04.2023.

8. Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V ҚРЗ. // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414 20.01.2023.

9. Исаева А.Ж. Қазақстан Республикасында еңбек дауларын шешудің ерекшеліктері мен өзекті мәселелері // Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университетінің «Жастар, ғылым және инновациялар» атты XIV Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы. Ақтөбе, - 2018 жыл 12 сәуір. - Б.454-456.

Бахтиярова Альфия Жалелқызы
э.ғ.м., Нархоз Университетінің
аға оқытушысы

Тусупкалиева Алтынай Каримовна
Нархоз Университетінің студенті

«ЖАСТАРДЫҢ ЕҢБЕК НАРЫҒЫ: ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ»

Жастар қоғамның әлеуметтік, саяси және экономикалық өмірінде маңызды рөл атқарады, сондықтан әлеуметтік-экономикалық дамудың қазіргі кезеңінде оның еңбек нарығындағы мінез-құлқын бақылау ерекше маңызды болады.

Қазіргі Қазақстан қоғамының өткір әлеуметтік проблемаларының бірі - жастарды жұмыспен қамту мәселесі. Адами капиталдың ерекшелігі мен әлеуметтік - психологиялық сипаттамаларына байланысты жастар еңбек нарығының ең осал және дайын емес тобы болып табылады. Жыл сайын еңбек нарығына шығатын жастар үшін лайықты жұмыспен қамтамасыз ету бүгінде әрбір мемлекеттің маңызды міндеті болып табылады. Бұл міндеттің өзектілігі қазіргі уақытта бүкіл Қазақстандағы жастар еңбек нарығын сауатты басқару қажет екендігімен түсіндіріледі, бірақ әзірге бұл салада еңбек ресурстарын пайдаланудың тиімді тетіктері құрылған жоқ. Сонымен қатар, жаңа проблемалар туындауда және жұмыспен қамту саласындағы проблемалар шиеленісуде, жұмыссыздықтың ресми және нақты деңгейі өсуде, еңбек нарығындағы сұраныс пен ұсыныс сәйкессіздікке бейім (бүгінде еңбек нарығына үміткерлер нарығы туралы көбірек айтылады), университет түлектеріне жұмыс іздеу уақыты созылуда. Сонымен қатар, Қазақстандық жастар еңбек нарығында басқа да проблемалық тенденциялар байқалады: бизнес-процестерді белсенді ақпараттандыру - бұл компаниялардағы жұмыс орындарының қысқаруына және соның салдарынан жұмыссыздықтың өсуіне әкеледі; жастар буынын ынталандырудағы қиындықтар, оларды жеңу олардың қызметін тиімді басқаруға басқа көзқарасты қажет етеді; жастардың жұмысқа деген қызығушылығының төмендігі, экономиканың нақты секторларында жұмыс істейтін адамдар (өндіріс, ауыл шаруашылығы және т. б.); қашықтан жұмыс істейтін жастарға артықшылық беру (фрилансер ретінде), жұмыс істегісі де, оқығысы да келмейтін жастар санының артуы және т.б.

Жастарды жұмыспен қамтудың маңызды проблемаларының бірі-дайындалған мамандар санының еңбек нарығының қажеттіліктеріне сәйкес келмеуі, орта және жоғары оқу орындарын бітірген жас мамандар арасында жұмыссыздықтың өсуі.

Қазақстандағы жастар жұмыссыздығы салыстырмалы түрде төмен деңгейде болғанына қарамастан, көптеген жастар белгілі бір кедергілерге тап болады. Қазақстандағы еңбек нарығының проблемасы еңбек ресурстары мен

жұмыс орындарының теңгерімсіздігімен және олардың сапасымен де байланысты.

Қазақстан халқы - Қазақстан Республикасының аумағын мекендейтін барлық тұрғындардың жиынтығы. 2023 жылғы 1 наурыздағы жағдай бойынша Қазақстан халқы 19 788 254 құрайды. Бұл көрсеткіш бойынша Қазақстан әлемде алпыс екінші орында [4]. Бір жыл ішінде халықтың жалпы өсімі 261 мың 845 адамды құрады.

Қазақстанда 2023 жылғы 26 ақпаннан бастап «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне мемлекеттік жастар саясаты және әлеуметтік қамсыздандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң күшіне енді [5].

Жастардың жасы өлшемінің өзгеруіне, атап айтқанда 35 жасқа дейін ұлғаюына байланысты Қазақстанда жас азаматтардың саны 2023 жылдың 1 қаңтарына 6 млн.адамды құрап отыр. Бұл өсім Мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша қабылданған «Мемлекеттік жастар саясаты туралы» заңға байланысты, осы Заңға сәйкес жастардың жасы 29-дан 35 жасқа дейін ұлғайтылды, бұл өз кезегінде жастардың үлесін 3,7 миллионнан 6 миллион адамға дейін арттырды [6].

Айта кету керек, жастың ұлғаюы Қазақстандықтардың көпшілігіне мемлекеттік қолдау шараларын алуға және мемлекеттік бағдарламаларға қатысуға мүмкіндік береді. Заң сонымен қатар келесі ұғымдарды енгізеді:

- Жастардың даму индексі;
- Уақытша жұмысқа орналастырылмаған жастар (NEET санаттары);
- Жастармен жұмыс жөніндегі маман;
- Жастар еңбек жасақтары.

Жастардың еңбек нарығына статистикалық талдау жасайық. 2022 жылдың қорытындысы бойынша жұмыссыз жастар саны 68 547 құрады, 2021 жылы -77 648 адам, 2020 жылы 80 416 адамды құраған (кесте-1) [7].

Кесте 1 - Қазақстан Республикасының жұмыссыз жастар саны, адам

Көрсеткіш	Жылдар		
	2020	2021	2022
Жұмыссыз жастар саны	80 416	77 648	68 547
Ескерту [6] дереккөзі негізінде құрастырылған			

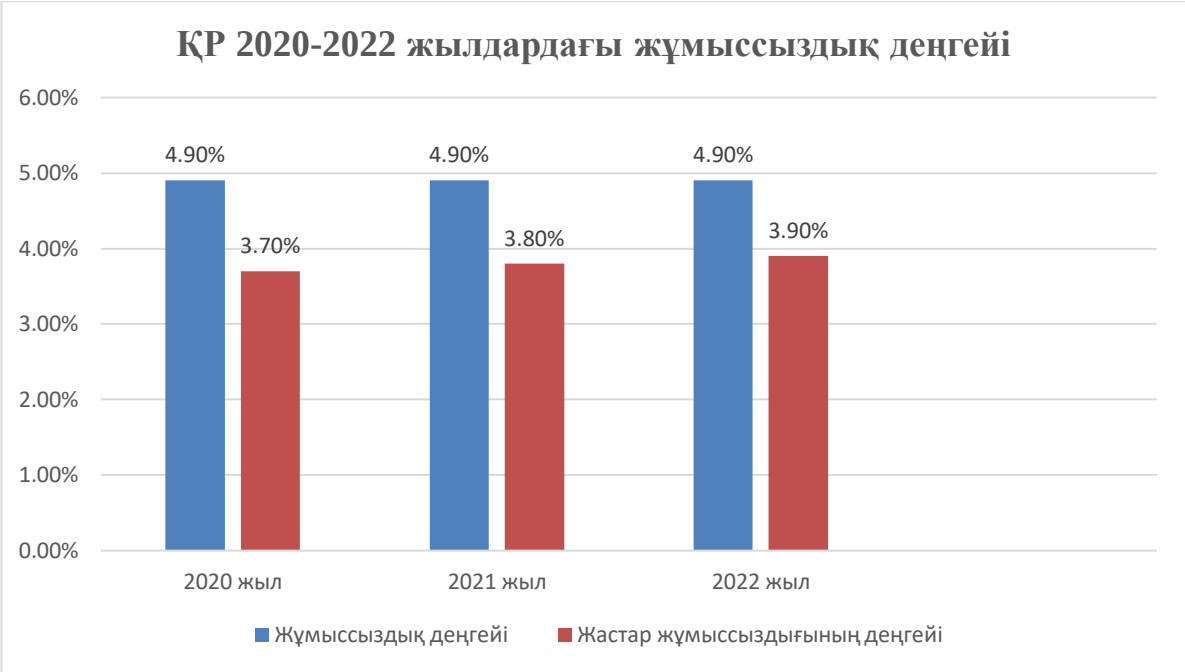
Кестеден көріп отырғанымыздай, жыл сайын жұмыссыз жастар санының төмендеуі байқалады, яғни 2022 жылы 2020 жылмен салыстырғанда жұмыссыз жастар саны 11 869 адамға қысқарған. 2022 жылы еңбек нарығына 227 мыңға жуық жастар келген. 2022 жылдың қорытындысы бойынша 15 жастан 28 жасқа дейінгі халық арасындағы жұмыссыздық деңгейі бір жыл бұрынғы 3,8% - бен салыстырғанда 3,9% - құрап, 0,1% - ға өсті [7].

Сурет 1 - 2015-2022 жылдар аралығында жастар арасындағы жұмыссыздықтың өсу қарқыны

Ескерту [6] дереккөзі негізінде құрастырылған

Жоғарыдағы суреттен көретініміз ең жоғарғы жұмыссыздық деңгейі 2015 жылы болған, 4,2% құрады, ал кейінгі жылдары бұл көрсеткіш тұрақтылықты сақтамады, бір өсіп, бір төмендеп тұрды, бұл еңбек нарығындағы тұрақсыздықтың көрінісі.

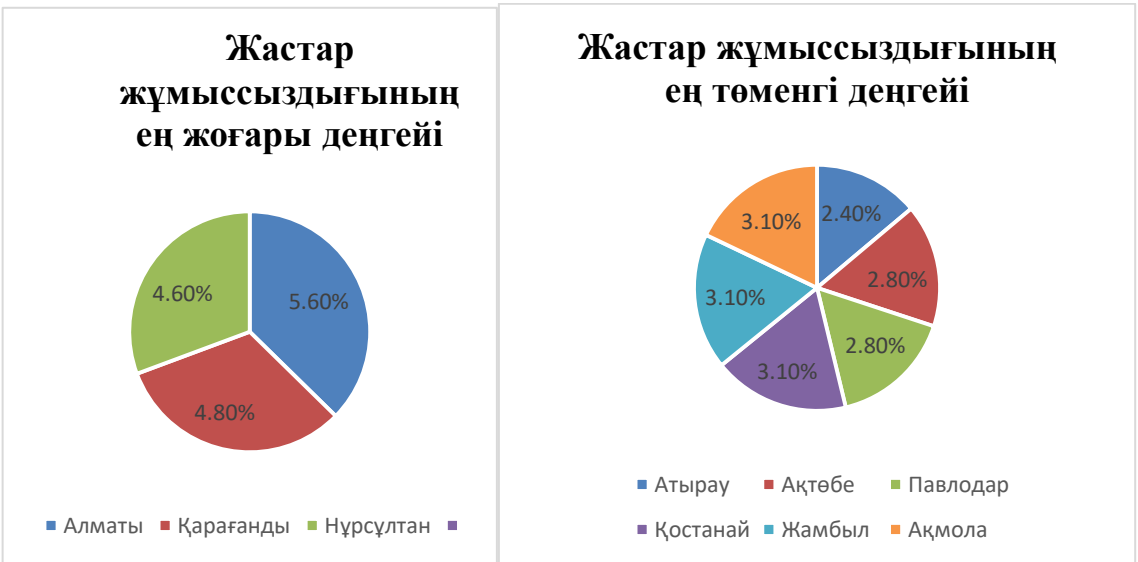
2022 жылдың қорытындысы бойынша жастар жұмыссыздығының деңгейі 3,9%, 2021 жылы – 3,8%, 2020 жылы 3,7%-ды құрады.



Сурет 2 - Қазақстан Республикасының жұмыссыздық деңгейі
Ескерту [7] дереккөзі негізінде құрастырылған

Жастар жұмыссыздығының ең жоғары және ең төменгі деңгейін өңірлер бойынша қарастырайық (сурет-3).

Суреттен көріп отырғанымыздай өңірлік бөліністе ең жоғары көрсеткіштер Алматы қаласында -5,6%, Қарағанды облысында – 4,8%, Нұр-сұлтан қаласында – 4,6% байқалады, ал ең төменгі көрсеткіш Атырау облысында -2,4%, Ақтөбе және Павлодар облыстарында - 2,8%, Қостанай, Жамбыл және Ақмола облыстарында - 3,1%. Демек, жұмыссыз жастардың көпшілігі Алматыда тұрады-5,6%, бұдан кейін Қарағанды облысы – 4,8% және Нұрсұлтан-4,6%.



Сурет 3 - Қазақстан Республикасының 2022 жылғы өңірлер бойынша жастар жұмыссыздық деңгейі
Ескерту [7] дереккөзі негізінде құрастырылған

NEET санатындағы жастардың үлесі 2022 жылдың қорытындысы бойынша 6,5% құраса, 2021 жылдың қорытындысы бойынша - 6,7% құрады, көріп отырғанымыздай 0,4% - ға төмендеу байқалады.

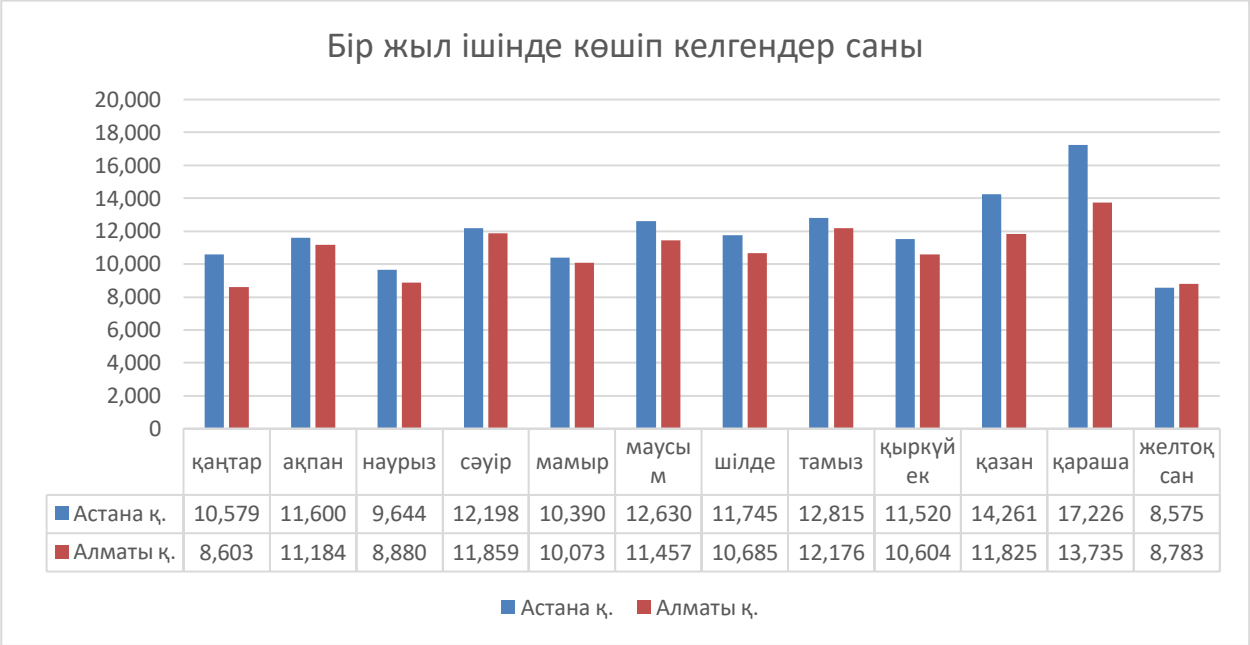
NEET жастары - бұл жұмыс істемейтін, біліммен немесе кәсіби дайындықпен айналыспайтын жастардың бөлігі.

Өңірлік бөліністе 2022 жылдың қорытындысы бойынша ең жоғары көрсеткіштер Ұлытау облысында -12,6%, Шығыс Қазақстан облысында-10,8% (2021 жылы – 5,8%), Қарағанды облысында – 9,2% (2021 жылы - 9,1%) байқалады. Ең төменгі көрсеткіштер Павлодар облысында – 4,8% (2021 жылы - 4,9%) , Қостанай облысында – 4,8% (2021 жылы - 4,9%), Абай облысында-3,5%, Батыс Қазақстан облысында – 3,1% (2021 жылы - 3,8%) байқалады.

«Еңбек ресурстарын дамыту орталығының» болжамы бойынша еңбек нарығына 5 жыл ішінде 1,3 млн жас әлеуетті қызметкер, ал 10 жыл ішінде – 2,9 млн жас маман келеді деп күтілуде [2]. Бұл еліміздегі Жоғары оқу орындарына түсуші жастардың санының өсуімен, білім деңгейін көтеруге бағытталған шаралармен тығыз байланысты. Мұндай шараларды дамыту өте маңызды, себебі, жастардың көп бөлігі жоғарғы білімді қажет етпейтін, төмен өнімділікті жұмыстарда істеуді жөн көреді, мысалы, деректер бойынша жұмыспен қамтылған жастардың 16% пайызы сауда секторында, 14% пайызы ауылшаруашылығында жұмыс жасайды [2]. Кәсіпкерлік қызмет жастар арасында тиімді болып саналмайды. Жалдамалы жұмыс істейтіндер жұмыспен қамтылған жастардың басым бөлігін құрайды. Өзін-өзі жұмыспен қамтыған жастарға тек 23,9% ғана жатады [3]. Бұл ретте, Қазақстанда өзін-өзі жұмыспен қамту көп жағдайда табыстың төмен деңгейімен және еңбек өнімділігімен тығыз байланыста екенін атап өткен жөн. Сонымен, жұмысқа орналасу мүмкіндігі өте төмен ауылдық жерлерде өзін-өзі жұмыспен қамту жұмыспен қамтудың балама түрі болып табылады. Осылайша, жалдамалы жұмыспен айналысатындардың едәуір бөлігі қалада және өзін – өзі жұмыспен қамтыған жастардың көп бөлігі ауылда (66,4%).

Бұдан бөлек еліміздегі жастар арасындағы жұмыссыздыққа елдің ішіндегі көші қон да әсер етеді. Елдің оңтүстік бөлігіндегі аймақтар табиғи өсудің жоғары деңгейімен және еңбек ресурстарының артықтығымен сипатталады. Жұмыстың қол жетімділігі немесе болмауы, сондай-ақ білім алуға деген ұмтылыс жастардың ауылдық жерлерден кетуіне маңызды мотивациялық факторлар болып табылады. Және, әдетте, еңбек мигранттарын едәуір дәрежеде ірі экономикалық орталықтар (негізінен Нұр-сұлтан, Алматы қалалары) тартады. Бұл жастар арасында жұмыссыздықтың белең алуына жағдай жасайды. Осы қалаларға әр жыл сайын басқа қалалардан көптеп жастардың келуі бұл қалалардағы жұмыс орындарының

жетіспеуіне, кәсіби білімі бар жастар өз мамандығымен жұмыс істемеуіне алып келеді.



	қаңтар	ақпан	наурыз	сәуір	мамыр	маусым	шілде	тамыз	қыркүйек	қазан	қараша	желтоқсан
Астана қ.	10,579	11,600	9,644	12,198	10,390	12,630	11,745	12,815	11,520	14,261	17,226	8,575
Алматы қ.	8,603	11,184	8,880	11,859	10,073	11,457	10,685	12,176	10,604	11,825	13,735	8,783

Сурет 4 - 2022 жылғы Алматы және Астана қалаларына Қазақстан ішінен көшіп келгендер саны
Ескерту [7] дереккөзі негізінде құрастырылған

Қазақстан еңбек нарығының жастар сегментіне бірқатар жағымсыз факторлар әсер етеді: кәсіби және біліктілік сипаттамалары бойынша жұмыс күшіне сұраныс пен ұсыныс арасындағы айырмашылықтың артуы; сұранысқа ие кәсіптері жоқ адамдардың үлесінің артуы; бірқатар кәсіптердің беделінің төмендеуі; жұмыс берушілердің жұмысшылардың кәсіби өсуіне қызығушылығының болмауы.

Қазақстандағы жастардың жұмыспен қамтылуы мен жұмыссыздығының ауқымы мемлекеттік билік органдарының, бизнестің де, жалпы халықтың да белсенді назарын аударады. Бүгінгі таңда жастар тәуекелге ұшырайды, өйткені олар жұмысқа орналасуда айтарлықтай қиындықтарға тап болады. Бұл көптеген факторлармен анықталады. Жастар жұмыссыздығына ең алдымен әлеуметтік-психологиялық сипаттамалар әсер етеді - жұмыс іздеушілердің шамадан тыс өршілдігі, кәсіби немесе мансаптық дамуды қажет етпейтін жоғары лауазымға немесе лауазымдарға бірден орналасуға деген ұмтылыс, кәсіби қызметті жүзеге асыруда ұзақ мерзімді жоспарлардың болмауы [8].

Жастардың жұмыспен қамтылуын саралаудың қазіргі деңгейі көбінесе объективті экономикалық жағдайлармен – жалпы экономикалық жағдаймен, еңбек нарығының жай-күйімен, экономиканың салалық құрылымымен және т.б. байланысты. Қазақстандағы жастар жұмыссыздығы салыстырмалы түрде

төмен деңгейде болғанына қарамастан, көптеген жастар еңбек нарығында белгілі бір кедергілерге тап болады. Мәселен, мысалы, ауылдық аумақтар жастардың еңбек көші-қонын күшейтудің маңызды факторы болып табылатын жұмыспен қамту мүмкіндіктері тұрғысынан үлкен әртүрлілікті ұсынбайды. Бұл ретте, Қазақстандағы еңбек нарығының проблемасы еңбек ресурстары мен жұмыс орындарының теңгерімсіздігімен де, олардың сапасымен де байланысты. Жұмыс берушілер жастарға ұсынатын жалақы деңгейі егде жастағы топтармен салыстырғанда айтарлықтай ерекшеленеді. Алайда, бұл табиғи процесс және, әдетте, табыс деңгейі еңбек өтілімен бірге өседі. Бірақ сонымен бірге бұл жағдай мотивация мен еңбекке ынталандыруды бұзады [11].

Тәжірибе көрсеткендей, тіпті жоғары білім де жастарға мамандық бойынша жұмысқа орналасуға әрдайым мүмкіндік бермейді. Мұның бәрі КСРО-да жұмыс істеген мамандарды бөлу жүйесін жоюдың және бүгінгі жас мамандарды еркін жұмысқа орналастырудың салдары болып табылады. Жастардың еңбек нарығындағы бәсекеге қабілеттілігінің төмендігін анықтайтын бірқатар себептер бар: жұмыс тәжірибесінің болмауы және жұмыс іздеуге мотивация, кәсіби дағдылардың болмауы, жалақы мөлшері мен еңбек жағдайларына қойылатын негізсіз жоғары талаптар. Бұл себептер жұмыс берушінің жас мамандарды жұмысқа орналастырудан бас тартуына себеп болады. Келесі онжылдықта еңбек нарығында сату менеджерлеріне сұраныс артады. Бұл жұмысшылар бірнеше жыл қатарынан ең көп сұранысқа ие 10 мамандықтың қатарына кіреді, бұл үрдіс болашақта да жалғасатыны анық. Перспективалы салалар рейтингінде екінші орында (жүргізілген зерттеу деректері бойынша) – «ақпараттық технологиялар» саласы, таяу жылдары осы саладағы мамандарға сұраныс үнемі өсіп отыратын болады. Ақпараттық ағындардың жылдам өсуі заманауи бизнес-процестерді автоматтандыруды қажет етеді. Осыған байланысты, бүгінде IT мамандары (жүйелік әкімшінің көмекшісінен бастап әзірлеуші бағдарламашыға дейін) еңбек нарығында үлкен сұранысқа ие. Осылайша, сөзсіз IT-перспективалы бағыттардың бірі және жас ұрпақ осы салада білім алу туралы ойлануы керек.

Қазақстан еңбек нарығындағы заманауи әлеуметтанулық зерттеулердің мәліметтері бойынша нанотехнология саласындағы мамандарға жоғары сұраныс болжануда. Биохимия, генетика және фармацевтика мамандары да перспективалы болады. Қарқынды бәсекелестік пен нарықтың шамадан тыс қанығу кезеңінде креативтілік пен тапқырлықтың жоғары деңгейі бар маркетологтар мен жарнама берушілердің рөлі артады. Осыған байланысты, шығармашылық қабілеті дамыған жастар жарнама және маркетинг саласындағы мансаптары туралы ойлануы керек. Қазірдің өзінде ірі өндірістік салаларда инженерлік-техникалық персоналдың жетіспеушілігі қатты сезілуде. Өнеркәсіптік кәсіпорындар үшін мұндай мамандар жұмысшы персонал сияқты алдағы жылдары да сұранысқа ие болады. Экологиялық мәселелер, адам денсаулығы, денсаулық сақтау және басқа да мәселелер алдағы онжылдықтарда одан да өзекті болады. Бұл мәселелерді тиімді шеше

алатын мамандар еңбек нарығында сұранысқа ие болады. Мемлекет еңбек нарығында жастарды жұмыспен қамту және жұмыспен қамту мәселелерін шешуде ең белсенді ұстанымға ие болуы керек. Ол үшін жас жұмысшы кадрларды, әсіресе жұмыс күші тапшылығы секторларында бекіту жөніндегі шаралар кешенін әзірлеу қажет. Мұндай саясаттың негізгі құралы өңірлік бағдарламалар, сондай-ақ жастар үшін жұмыс орындарына квоталар құру болып табылады. Жастарды қолдау үшін еңбек нарығында түрлі бағдарламалар бар. Бұл бағдарламалар жастарды жұмыспен қамтуға жәрдемдесу саласындағы мемлекеттік саясатты жүзеге асыратын құрылымдарды (жұмыспен қамту қызметтері, жастар ісі жөніндегі комитеттер, еңбек биржалары, жастарды жұмыспен қамту қорлары және өзге де құрылымдық ұйымдар) құрайды және бекітеді. Алайда, бұл бағдарламалар жеткіліксіз. Жастар көп нәрсе олардың жеке қасиеттеріне байланысты екенін түсінуі керек: ұтқырлық, біліктілік деңгейі, табандылық пен бәсекелестікке төтеп беру қабілеті және болашақ мамандықты таңдаудағы және жұмыс іздеудегі белсенділігі.

Осыған байланысты Қазақстандағы еңбек нарығындағы жастардың жағдайын жақсарту бойынша ұсыныстарды қарастырамыз:

біріншіден, білім беру жүйесін еңбек нарығының қажеттіліктеріне бағдарлау өте қажет;

екіншіден, жастарды жұмысқа орналастыру мәселесін мемлекеттің әлеуметтік саясатының негізгі міндеттерінің бірі деп санау керек;

үшіншіден, кәсіптік бағдарлау жүйесін жаңғырту бастауыш сыныптардан бастап оқушылардың кәсіптік қызметтің белгілі бір түрлеріне қабілеттерін анықтаудың неғұрлым тиімді тетігін жасау;

төртіншіден, оқу орындары мен кәсіпкерлік сектор арасындағы өзара іс қимыл тетігінің тиімділігін арттыру негізінде еңбек нарығын болжау жүйесін және кадрлар даярлау жүйесін жетілдіру;

бесіншіден, жастардың кәсіби бағдарлау жүйесін қайта қарау. Негізгі мақсат мамандықтар және олардың елдегі, аймақтағы, белгілі бір қаладағы және тіпті кәсіпорындағы қажеттіліктері туралы, сондай-ақ одан әрі жұмысқа орналасу мүмкіндіктері туралы толық ақпарат алуға мүмкіндік беретін ақпараттық кеңістікті ұйымдастыру болуы тиіс.

алтыншыдан, кадрларды даярлаудың дуальды моделінің элементтерін пайдалана отырып, жұмысшы кадрларды қысқа мерзімді кәсіптік оқытуды (қайта оқытуды) жүргізу тетігін күшейту.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Maria Fedorovna MIZINTSEVA; Anna Romanovna SARDARIAN; Alena Aleksandrovna PETROCHENKO; Mariia Aleksandrovna CHAVYKINA. Problems and Trends of the Youth Labor Market and Youth Labor Mobility in the World. // Espacios. Vol. 38 (№ 54) Year 2017.

2. Молодёжный рынок труда: понятие, сущность, структура, особенности. // https://proforientatsia.ru/analitika/employment/molodyozhnyj-rynok-truda/

3. Молодежный рынок труда в рамках социального партнерства: современное состояние и направления развития. // https://esp.ieconom.kz/jour/article/view/540?locale=ru_RU

4. На сколько увеличилось население Казахстана за 2022 год. // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/na-skolko-uvelichilos-naselenie-kazahstanaza2022god-490038/

5. В Казахстане число молодежи выросло сразу на 2,3 млн человек.// https://www.zakon.kz/6385833-v-kazakhstane-chislo-molodezhi-vyroslo-srazu-na-23-mln-chelovek.html

6. Кузекбай А. Численность молодежи в Казахстане достигла шести миллионов. // https://www.inform.kz/ru/chislennost-molodezhi-v-kazahstane-dostigla-shesti-millionov_a4023173

7. Молодежная политика. //https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/activities/143?lang=ru

8. Альшанская А. Молодежный рынок труда в Казахстане: кто востребован, а кто оказывается не у дел?// https://cabar.asia/ru/molodezhnyj-rynok-truda-v-kazahstane-kto-vostrebovan-a-kto-okazyvaetsya-ne-u-del

9. А.Г.Пухова, Т.К.Беляева, С.Г.Толкунова, А.С.Курбатова Современный молодежный рынок труда: проблемы и пути их решения. // Государственный Советник, 2018

10. Жастардың еңбек нарығындағы мүмкіндігі қандай?// https://azattyq-ruhy.kz/society/37358-zhastardyn-enbek-narygyndagy-mumkindigi-kandai

11. Осипова И. Где предпочитает работать молодежь Казахстана.// https://kz.kursiv.media/2022-11-25/gde-predpochitaet-rabotat-molodezh-kazahstana/

Бийназаров Даулет Нурсеитович
з.ғ.м., Қазақстан Республикасы ІІМ
Б. Бейсенов атындағы Қарағанды
академиясының полиция майоры,
жоғары оқу орнынан кейінгі білім
беру факультетінің докторанты

КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДАН ГЕЗЕЛЛ АЙНАСЫ ОРНАТЫЛҒАН МАМАНДАНДЫРЫЛҒАН БӨЛМЕДЕ ЖАУАП АЛУ ӘДІСТЕРІНІҢ ТИІМДІЛІГІ

Кәмелетке толмағандардың құқықтары біздің елімізде ғана емес, сонымен бірге бүкіл әлемде ең қорғалатын құқықтардың бірі болып табылады, оны сақтау құқық қорғау органдары, әлеуметтік құрылым өкілдері де қорғауға міндетті. Бұл жағдайда тұрмыстық трагедиялар мен жыныстық зорлық-зомбылық құрбаны болған балаларға қатысты тергеп-тексеру амалдарына педагог-психолог мамандардың қатысуы қажет деп санаймыз.

Бұл мақалада біз кәмелетке толмаған жәбірленуші, күдікті және куәгерлермен тергеу әрекеттеріндегі педагог-психолог жұмысының маңыздылығы, мақсаттары мен мәні туралы айтып береміз, сондай-ақ кәмелетке толмағандардың тергеушімен, педагог-психологтың және өзге де қылмыстық процеске қатысушылардың өзара әрекеттесу процесін сипаттаймыз.

Тергеу әрекеттерінің барлық кезеңдерінде баланың мүдделерін қамтамасыз етуге аса назар аудару керек. Бала өзінің жасына орай физикалық және психикалық жетілмегендігіне байланысты арнайы қорғау мен қамқорлықты, соның ішінде тиісті құқықтық қорғауды қажет етеді.

1989 жылы 20 қарашада Нью-Йоркте «Балалар құқығы туралы Конвенция» ратификацияланып, осы Конвенция негізінде 2002 жылы 08 тамызда Қазақстанда «Балалар құқығы туралы» заң қабылданды. Бала құқықтары туралы конвенцияға сәйкес, Қазақстан Республикасының Президенті қоғамның алдына әрбір баланың құқықтарын қорғауды қамтамасыз ететін жүйелер қалыптастыру міндетін қойды. Бұл міндетті шешу үшін кәмелетке толмағандардың құқықтарын қылмыстық қол сұғушылықтан қорғау мәселесінің маңыздылығын ескере отырып, Қазақстан Республикасында Қылмыстық кодексінің кәмелетке толмағандарға қатысты жыныстық қылмыстар үшін жазаны күшейтті /Толығырақ: https://www.nur.kz/incident/crime/1894271-do-20-let-turmy-nakazanie-za-pedofiliu-uzestocili-v-kazahstane// . Сонымен қатар, әйелдер мен кәмелетке толмағандарға қатысты жыныстық зорлық-зомбылық құрбандарына психологиялық жарақат алу қаупін азайтуға және этикалық себептермен сотқа дейінгі тергеп-тексеру әйел тергеуші тапсырылды //Дереккөз: https://24.kz/ru/news/social/item/450836-nasilie-v-otnoshenii-zhenshchin-i-nesovershennoletnikh-budut-rassledovat-zhenshchiny-sledovateli/.

Дегенмен, кәмелетке толмағандарға қатысты қылмыстық істерді тергеп-тексеру өзекті мәселелердің бірі болып қала бермек. Сондықтан, кәмелетке толмағанғар қатысты істерді тергеу тактикасында әліде зерттеуді қажет етеді деп санаймыз.

Кәмелетке толмағандардан, әсіресе жәбірленушіден жауап алу алдында мұқият дайындық болуы керек. Алайда, қазіргі тәжірибеде сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын тұлғалар кәмелетке толмағандарға қатысты жауап алу барысында көптеген кемшіліктер жол беруде. Себебі, кәмелетке толмағандардан жауап алуды әйел тергеушілерге тапсырғанымен, қорғаушы, прокурор немесе педагог, психолог мамандары ер азаматтар болуы мүмкін. Кәмелетке толмағандар көбіне өзінің заңды өкілдерінің алдында толыққанды жауап бермей, керісінше заңды өкілдері жетектеуіш сұрақтарды қою арқылы, өздері оның орнынан жауап береді, ертең сот процессі барысында кәмелетке толмаған жәбірленуші ешбір жауапкершіліксіз өз жауабын өзгертіп, тергеу барысында олай жауап бермегенін айтып, заң бұзушылықтың орын алуына байланысты істің қайта тергеуге қайтару ықтималдығын ұмытпау қажет. Ең маңыздысы, іс бойынша баланың психикалық жағдайына зиян келтірмейтіндей, тараптардың құқықтарын мейлінше сақтау үшін, «психология» мамандығы бойынша қосымша біліктіліктері бар қылмыстық қудалау органы мамандары немесе педагог, психолог мамандар арқылы бейнежазба орнатылған арнайы Гезелл тыңшы-айнасы (*Американдық профессор, психология бойынша философия докторы А.Л.Гезеллдің атымен аталған бір жақты көрінетін әйнектің формасы, тыңшы айна немесе бір жақты айна)* бар мамандандырылған тергеу бөлмелерінде тергеу амалдарын жүргізу қажет, деп санаймыз.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық-процестік кодексінің (әрі қарай ҚПК) 215-бабында - кәмелетке толмаған куәдан немесе жәбірленушіден жауап алу ерекшеліктері көрсетілген.

1. Он төрт жасқа дейінгі куәдан немесе жәбірленушіден жауап алуға қатысу үшін, ал сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын адамның қалауы бойынша он төрт жастан он сегіз жасқа дейінгі куәдан немесе жәбірленушіден жауап алуға қатысу үшін педагог және (немесе) психолог шақырылады. Кәмелетке толмаған куәдан немесе жәбірленушіден жауап алу кезінде оның заңды өкілдері қатысуға құқылы[1].

Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүргізетін адам кәмелетке толмағандардан жауап алу бастағанға дейін кәмелетке толмағанның психикасына, тәрбиесіне, басқалармен қарым-қатынасына нұқсан келтіруі мүмкін мәселелерді негізге алып аталған педагог, психолог мамандарға және олардың заңды өкіліне жауап алу құқықтарын, міндеттері мен тәртібін, жауап алуды жүргізетін лауазымды адамның рұқсатымен ғана сұрақтар қоюға құқылы екенін түсіндіреді. Жалпы аталған ҚПК-те көрсетілгендей кәмелетке толмаған куәдан немесе жәбірленушіден жауап алу кезінде заңды өкілдері қалай нақты қатысу процестері, міндетті екендіктері нақты көрсетілмеген, қатысуға құқылы деп көрсетілген. Демек,

жауап алу процесінде заңды өкілдері Гезелл айнасы бар мамандандырылған тергеу бөлмелерінде сырттай бақылау арқылы қатысуға болады.

Қазіргі уақытта Гезелл айнасы орнатылған бөлмелерді шет елдік тәжірибеде балаларға қатысты зорлық-зомбылық қылмыстарын тергеудегі тиімді тактикалық әдістерінің бірі ретінде қолдануда. Сондықтан, тергеушінің Гезелл айнасымен жабдықталған мамандандырылған бөлмеде мамандар арқылы зорлық-зомбылықтан зардап шеккен балалармен жұмыс істеу үшін, әрі кәмелетке толмағандарды сырттай бақылау прафайлингі мен психологиялық жағдайын дұрыс бағалауға мүмкіндік береді.

Тергеушілер үшін психологиялық ғылым өте маңызды. Бұл ғылымның нақты міндеттерінің бірі - тергеушілерді тергеудің тиімділігін қамтамасыз ететін объективті және сенімді психологиялық біліммен қаруландыру[2].

Психологтар жәбірленуші балалармен тергеушілердің сырттай бақылауымен баланың психикасына зиян келтірместен сөйлесе алады. Тергеушілер жәбірленушілерге "көрінбейтін", оларды қызықтыратын қылмыс туралы мәліметтерді көріп, ести алады. Микро-құлаққап арқылы тергеуші мен психолог арасында жасырын аудио байланыстың болуы өте маңызды. Мұндай жабдық тергеушіге" психолог арқылы" балаға сұрақ қою арқылы оқиғаның егжей-тегжейін анықтауға мүмкіндік береді.

Балалармен жұмыс психологтардың бастамасы бойынша жүргізілген кезде, аталған іс-шаралар тергеу әрекеттері бола алмайды, яғни тергеуші алған ақпарат бұл жағдайда ақпараттық, бағдарлаушы сипатқа ие болады. Олар нұсқаларды ұсыну, болашақ жауап алу жоспарын құру, жәбірленушімен байланыс орнату үшін қолданылады.

Балалармен жұмыс істеу үшін арнайы дайындалған және Гезелл айнасымен жабдықталған мұндай бөлмелерде, Ресей Федерациясының аймақтарында мемлекеттік және муниципалды органдар құратын балаларға психологиялық көмек көрсетуге мамандандырылған мекемелер (оңалту орталықтары) бар. Соңғы жылдары психологиялық көмек орталықтары мен құқық қорғау органдары, атап айтқанда Ресей Федерациясы Тергеу комитетінің аумақтық басқармалары арасында ынтымақтастық туралы шарттар жасасу тәжірибесі таралған.

Осы мекемелермен ынтымақтастықтың негізгі мақсаты тергеу және сот процесі кезінде қылмыстардан зардап шеккен балаларды психологиялық сүйемелдеу, тергеу аяқталғанға дейін және одан кейін оларды психологиялық оңалту болып табылады.

Орталық қызметкерлерінің-психологтар мен әлеуметтік педагогтардың – органдардың жұмысы тәулік бойы ұйымдастырылған. Орталық қызметкерлері кәмелетке толмағандардан жауап алуға және олардың қатысуымен өзге де тергеу әрекеттеріне қатысу үшін сұрау салу бойынша шығады. Педагог-психолог тергеушісін жауап алуға шақыруды тікелей тергеуші жүргізеді. Қажет болған жағдайда кезекші психолог тергеу-жедел тобының құрамында құқық қорғау органдарының қызметкерлерімен бірге кәмелетке толмағандардың қатысуымен болған қылмыстар бойынша оқиға орнына барады.

Тергеуші психологтың қатысуымен кәмелетке толмағандарды психологиялық оңалтуға немесе жауап алу кезінде жеке байланыс орнатуға қол жеткізе алады. Бала зорлық-зомбылықтың қандай да бір түрінен зардап шеккен жағдайларда, оған психологиялық көмек қажет, өйткені психологтар мен психиатрлардың зерттеулерінің нәтижелері балалық шақта болған зорлық-зомбылық сөзсіз эмоционалды және мінез-құлық бұзылыстарымен, соның ішінде суицидтік мінез-құлықпен бірге жүретіндігін көрсетеді[3].

Біздің ойымызша, кәмелетке толмағандардың қатысуымен тергеу әрекеттерін неғұрлым тиімді және нәтижелі жүргізу үшін тергеушінің жауап алынатын адаммен неғұрлым толық психологиялық байланысына қол жеткізуге ықпал ететін тиісті жағдайы бар арнайы бөлмелермен жабдықтау қажет.

Әр түрлі жастағы балалардың психологиялық дамуының ерекшеліктері және олардан ақпарат алу кезінде туындайтын қиындықтар педагогтан немесе психологтан жауап алуға қатысу қажеттілігін көрсетеді.

Бірқатар тергеушілерге сауалнама жүргізген кезде жауап алынатын адам оқитын, кәмелетке толмағанмен таныс білім беру мекемелерінің педагогтары оларға объективті және шынайы айғақтар беруге әрдайым оң әсер етпейтіндігін, осыған байланысты респонденттер жауап алынатын кәмелетке толмаған адаммен таныс емес педагогтарды (психологтарды) тартуды заңнамалық тұрғыдан бекіту қажеттілігін атап көрсетті[4].

Сондықтан, сотқа дейінгі тергеп-тексеру кезінде кәмелетке толмағандардың құқықтары туралы мәселелерді бойынша қылмыстық қудалау органдары кәмелетке толмағандармен толық психологиялық байланысына қол жеткізуге ықпал ететін тиісті жағдай жасау үшін арнайы Гезелл айнасы бар мамандандырылған бөлмелермен жабдықтау. Сонымен қатар, педагогтың (психологтың) тергеу әрекеттеріне міндетті түрде қатысуын заңнамалық немесе ведомстволық нормативтік актілер деңгейінде толықтырулар еңгізумен бекіту.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасы Қылмыстық-процестік кодексі, 04.07.2014 ж. № 231 —V ЗРК // Юрист — Параграф Online (дата обращения: 14.09.2020).

2. Доспулов Г.Г. Психология допроса на предварительном следствии. М.,1976.

3. Галкин Д.В. Об использовании зеркала Гезелла в ходе допроса несовершеннолетнего. ОСОРИ Академия (ТРУДЫ Академии) № 3 (27). Нашри махсус (Специальный выпуск) 2019. Ст.60-61.

4. Савицкая И. Г., Некоторые организационные и процессуальные проблемы производства допроса несовершеннолетнего. Вестник Воронежского института МВД России №4 / 2016. ст.87-88.

Биржанова Культай Сулейменовна
доцент кафедры конституционного,
международного права и таможенного
дела Университета Кунаева

КОРРУПЦИЯ – УНИЖЕНИЕ ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЧЕЛОВЕКА

С момента обретения независимости вопрос эффективного противодействия коррупции является одним из важнейших в казахстанском обществе и государстве.

Особую значимость проблемы борьбы с коррупцией приобретают сейчас, в период кардинального преобразования общественно - политической, правовой, экономической и социально – культурной жизни в Казахстане, в котором «человек, его жизнь, права и свободы» [1] провозглашены основными ценностями, где в законодательном порядке признаётся приоритет естественных прав над позитивным правом. Но эти ценности ещё не стали реальными явлениями и потому коррупция продолжает «свое шествие» по стране. Хотя, на самом деле, разработка и внедрение мероприятий по противодействию коррупции проводятся на протяжении последних десятилетий весьма активно, но степень коррупционности не снижается. Её многогранная опасность таится не только в подрыве имиджа государства, авторитета государственной власти на всех его уровнях. Коррупционные отношения затронули практически все слои современного общества, достаточно глубоко проникли в воспитание и психологию людей. Это показывает, что коррупция стала обыденным явлением, с устоявшейся системой навязанных отношений.

Особое беспокойство вызывает разрушительное воздействие коррупции на морально - нравственные устои общества, поскольку искажается природа исторически выработанных человечеством ценностей, выхолащивается их содержание. Коррупция в переводе от латинского «*corrumpere*» определяется страшным словом – «растлевать», под которым следует понимать моральный и правовой упадок в обществе и государстве. В сознании граждан происходит разочарование, недоверие правительству и другим органам государства, физическим воплощением которых являются государственные служащие. Объективно моральный вред проявляется в надломленном психологическом состоянии людей в форме унижения, беспомощности, страха, невозможности продолжать активную, творческую, инициативную жизнь. В общественном сознании возникает равнодушие к общественным интересам, смирение с коррупцией, с неправомерными, оскорбительными действиями представителей государства.

Расма Карклинс в своей книге «Система в ответе за это: коррупция в посткоммунистических странах» определила высокий уровень опасного воздействия коррупции на общество, который приводит к разочарованию в существующем строе и становится одним из пусковых механизмов революции. [2]. Одним из примеров проявления такой коррупционности стала наша страна, где прошли, пусть не революционные, но достаточно выразительные протестные выступления граждан и, особенно, кровавые события января 2022 года.

В наших условиях устойчивого правового нигилизма ценность человека низведена до такой степени его незначительности, что позволяется бесцеремонно отмахиваться от него, в бюрократическом порыве кормить тысячными обещаниями, лишая тем самым законной поддержки и защиты со стороны государства. Жизнь такого человека наполняется горькими ощущениями отчаяния от бессилия и самоуничижения.

Поэтому сейчас в нашей стране должно прийти понимание того, что прежние методы борьбы с коррупцией не эффективны, не дадут ожидаемых результатов. Настоятельная потребность решительного реформирования всей системы государственной службы состоит в необходимости изменения сознания людей, как членов общества, так и государственных служащих. Процесс формирования у граждан определенного уровня правовых знаний и на их основе стандартов поведения в повседневной жизни не быстрый, но который одновременно следует начинать с первого класса школы. Ребенок с раннего возраста реально становится активным участником общественных отношений, урегулированных нормами права: учится в школе, взаимодействует с учителями, берет книги в библиотеке, делает покупки в магазинах, пользуется общественным транспортом, переходит улицу и т.д. В действительности же он не понимает, что встроен в систему правовых отношений как носитель субъективных юридических прав, которому корреспондирует неограниченное число юридически обязанных лиц соблюдать его права. Как не знают или не догадываются об этом, в большинстве, ни сами учителя, ни родители. Именно с этого возраста должно закладываться представление о праве как о благе, понимание ценностной значимости права на образование, здравоохранение, защиту их достоинства, гарантированных государственной властью. На данном уровне должен формироваться фундамент правового сознания с последующим развитием личности на основе осознания жизненных ценностей человека и гражданина. Однако, в нашей стране, как ни странно, должного понимания в вопросах правового образования школьников не находим. Хотя попытки внедрения такого подхода предпринимались. Общественная организация «Street law Kazahstan», созданная в КазГЮА и плодотворно работавшая с середины 90 –х прошлого века до 2008 года, проделала огромную работу по написанию учебников по основам права, начиная с 1 класса по 10 класс. Эти учебники в корне отличались от официальных учебников по красочному оформлению, неформальному изложению жизненно важных, практически необходимых для каждого возраста прав, обязанностей, запретов, пределов свободы. К сожалению, министерство образования не пожелало запустить их в учебный процесс, тысячи учебников были просто розданы в библиотеки школ. И это притом, что они получили хорошие отзывы и рекомендации по их внедрению от ведущих ученых юристов, практиков, учителей. За время своего существования организация провела множество обучающих и развивающих занятий в школах, мастер - классов, семинаров и конференций с преподавателями основ права, закладывая, таким образом, модели современного правового воспитания детей и правового образования педагогов.

У значительной части нынешних выпускников школ, как бы удручающе не звучало, нет ясных представлений о государстве и праве, о главных ценностях

человека, в том числе, как честь и достоинство. Данная реальность не коррелируется с определением основного направления борьбы с коррупцией, которой является её предупреждение, т. е. воздействие на её причины и условия. [3].

В нашей стране преобразование системы государственных органов должно осуществляться с изменением морально – нравственного, правового сознания его служащих. В демократических государствах основными критериями допустимости к государственной службе являются профессиональные качества и высокий авторитет личности. Само понятие « государственный служащий» указывает на то, что он должен служить во благо народу, соответственно его потребностям и оправдывать его ожидания. Неотъемлемыми свойствами их деятельности должно быть полное осознание ими основных ценностей государства, смысл которых заключается в понимании, признании и гарантии их всей системой государственных органов. На становление профессиональной, политически нейтральной и авторитетной государственной службы неоднократно указывалось в выступлениях Президента Казахстана К-Ж.К. Токаева. В своей предвыборной программе «Справедливый Казахстан — для всех и для каждого. Сейчас и навсегда» он заявил, что «мы будем твердо следовать формуле «не человек для государства, а государство для человека», что «Люди устали от пустых деклараций и бесконечных презентаций светлого будущего. Граждане ждут от госорганов фактического, а не формального исполнения своих обещаний».

Определение народа как источника власти и как носителя естественных прав, должно быть не просто формальным, а осознанным лейтмотивом в достижении государством общественного согласия через признание и защиту интересов членов общества, установления справедливых условий совместной жизни людей на основе понимания значимости правовых законов (законы могут быть и неправовыми). Поэтому главными критериями определения уровня социального развития государства являются права человека, под которыми мы понимаем конкретные естественные условия его существования, качество жизни и достоинство каждого гражданина. Несмотря на определенную работу по правам человека, на настоящий момент, в нашей стране среди широких масс населения отсутствует понимание смысла и назначения института прав человека. Простой человек до сих пор остается в неведении о механизме реализации своих прав, а кто более или менее разбирается в них, могут находиться в зависимости от государственных служащих, которые в силу недостаточных правовых знаний, непрофессионализма, злоупотребления служебными правами или обязанностями нарушают права человека и гражданина. Государственные служащие, особенно нижнего звена, непосредственно связанные с народом, не только плохо осведомлены о правах человека, как признаваемых и охраняемых обществом, государством, мировым сообществом, но, даже зная, напрямую их игнорируют, нагло нарушают. Об этом говорится практически во всех СМИ республики, к примеру, в еженедельном обзоре газеты «Время» каждый номер наполнен коррупционными историями. Пока конституционное положение о ценности человека не станет доминирующим в деятельности государственных органов и должностных лиц, мы не можем говорить о стабильности и успешном развитии общества и государства, так как права человека являются его достоянием, мерилом его чести и достоинства. Именно эти ценностные представления

определяют нравственное и правовое сознание членов общества, государственных служащих и соответственно проявляются в их поступках. Поэтому наиболее актуальной проблемой в преодолении правового нигилизма, понимания ценности права, с которым связаны блага человека, является потребность в возрождении понятия достоинства человека, являющегося в действительности основой человеческих взаимоотношений.

Увлекаясь проблемами личности, правами человека в общетеоретическом плане, идеи достоинства человека и её реализации уделяется по существу недостаточно внимания, если не сказать, совсем мало. Достоинство является исходным положением человека в системе общественных связей. От признания и возможностей осуществления права на жизнь, здоровье, свободу, благополучие, справедливость, удовлетворение материальных и духовных потребностей зависит вопрос о человеческом достоинстве, понимания человека высшей ценностью. Понятие достоинства человека самым тесным образом связано с содержанием субъективных прав, правового статуса личности. Поэтому тема достоинства человека в процессе формирования гражданского общества должна стать центральной, так как, именно, в этом понятии проявляется социальная сущность человека. Только через призму такого подхода можно понять подлинное состояние его прав, и соответственно насколько справедливо выстроена система общественных отношений. Для каждого из нас наиболее предпочтительной является система стабильных, предсказуемых и гарантированных общественных отношений, строящихся на основе понимания того, что все люди должны уважать права и свободы друг друга, независимо от текущих обстоятельств.

Конституционные права человека и гражданина, обеспеченные юридической защитой, должны восприниматься человеком как свое достояние, принадлежащие ему от рождения и признаваемые абсолютными и неотчуждаемыми. Но в повседневной жизни эти права часто нарушаются, а граждане, в большинстве, не прибегают к использованию законных форм защиты, поскольку морально - нравственная атмосфера в государственных органах, как и в обществе в целом, пока еще не способствует тому, чтобы не столкнуться с коррумпированной личностью.

Отрицательные качества чиновников являются проявлением деформированного правового сознания, связанных с переоценкой своего достоинства и пренебрежительным отношением к другим людям. Отвратительные формы надменности и цинизма вызывают у членов общества чувства оскорбления и унижения человеческого достоинства.

Понятия чести и достоинства человека, возникли далеко до появления государства, одновременно с такими исторически выработанными представлениями о добре и зле, равенстве и справедливости, долге. Они, все вместе, составляют духовно-нравственный стержень каждого отдельно взятого человека, наделяют его чувством собственного достоинства. Достоинство - это внутренняя самооценка человека на основе совестливости, сострадания к людям, в недопустимости достижения жизненных благ любой ценой. В этом выражается его уважение к самому себе, ощущение значимости себя как личности, умение выходить из любой ситуации, не переступая через свои принципы в любой жизненной ситуации оставаться человеком. В отношении данного понятия хочется привести наиболее

полное и понятное представление, данное Л.К. Фортовой: «Достоинство - это нравственно-психологическое состояние, чувства, переживание, эмоционально-окрашенное осознание индивидом своей духовно-нравственной ценности, автономности, внутренней свободы, суверенности. Духовный человек больше всего ценит и оберегает свою внутреннюю интеллектуально-нравственную свободу и духовную независимость. Он осознает свое достоинство как способность делать свободный выбор поведения, самому решать свою судьбу, устраивать свои дела, нести ответственность за свои поступки». [4]

Человек, обладая таким достоинством, никогда не допустит посягательства на его честь. Честь человека определяется общественной оценкой личности с нравственных позиций, доминирующих в обществе. Другими словами, является проявлением достоинства вовне и зависит от отношения человека к обществу, государству, окружающим, социальным и духовным ценностям, принятым в обществе. Человек чести, прежде всего, честный (производным от этого слова является понятие чести), а затем как высоконравственный, надежный человек, вызывающий уважение к себе со стороны других.

Люди, которым присуще эти качества, уважительно относятся к другим, как признание того, что другой человек обладает достоинствами и заслуживает доброго отношения. Благодаря этому чувству отношения между людьми складываются доверительными, рассчитанными на взаимопонимание, поддержку, внимание. Выстраиваются соответствующие общественные отношения, которые приобретают большое значение для всех и каждого и при определенных обстоятельствах подлежат защите с помощью законов. В нашем законодательстве честь и достоинство охраняются конституционными нормами и отраслевым законодательством. Статья 17 Конституции РК признает: «1. Достоинство человека неприкосновенно. 2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Статья 34 Конституции РК предписывает каждому в обязанность «соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц». Статья 143 Гражданского кодекса РК предусматривает защиту чести, достоинства и деловой репутации граждан в случаях нарушения их, как личных неимущественных прав, повлекших нравственные и физические страдания.[5]. Кодекс РК об административных правонарушениях в ст.73-3 также определяет ответственность за нарушение чести и достоинства человека.[6]. Меры уголовной ответственности по ст. 131 УК РК установлены за оскорбление чести и достоинства.[7]. Честь и достоинство, как высшие нравственные ценности, признаваемые государством, законодательно подкрепленные, призваны придавать человеку чувство уверенности в своих силах, способствовать развитию его потенциальных возможностей.

Из-за недостаточного уровня правового сознания, особенно в части понятий чести и достоинства, в сфере государственной службы и у значительной части членов общества, применяемые антикоррупционные способы воздействия из запретов, ограничений, наказаний не способны обеспечить противодействие коррупции. Пока не произойдет кардинального изменения в сознании людей о ценностной значимости свойств человека в его чести и достоинстве, направления

борьбы с коррупцией не будут эффективными. Преодоление коррупционности возможно только в устоявшейся системе морально-нравственных и правовых принципов. В реформировании системы государственной службы, безусловным, является усиление влияния гражданского общества на принятие управленческих решений антикоррупционной направленности. Люди, исполненные достоинства, соотносят свои действия с внутренними нравственными принципами и, соответственно, проявляют готовность противостоять произволу, от кого бы это не исходило. Знание своих прав придает им силу воли, способность их отстаивать, опираясь на законы. Поэтому за пониманием, признанием и соблюдением чести и достоинства человека мы будем иметь не только стабильность в системе общественных отношений, но и эффективный способ борьбы с коррупционностью.

В этой связи возрастает ответственность вузов за подготовку будущих юристов, призванных способствовать реализации конституционных прав и свобод граждан во всех сферах общественной жизни, выступать защитником законных интересов человека, его объединений, общества и государства.

Однако, ситуация с преподаванием в юридических вузах и юридических факультетах нашей страны сложилась не совсем благополучной. В первую очередь, это связано с вмешательством в систему юридического образования палаты предпринимателей «Атамекен», с ее установками на сокращение часов по теоретическим предметам или вовсе их убрать, как не имеющих практической значимости. На самом же деле все юридические дисциплины имеют прикладной характер. К примеру, теорию государства и права мы преподносим не как «теорию чистой воды», а отражение реальной жизни, протекающей за окнами наших аудиторий, не говоря об отраслевых дисциплинах. Особенностью данного предмета является то, что она стоит у истоков формирования профессионального правового сознания, наполняет объективными, научно обоснованными знаниями об окружающем мире, с проявлениями которого человек каждодневно сталкивается, но имеет о них весьма смутные или обыденные представления.

Теория государства и права, состоящая из обобщенных и достоверных знаний об определенных процессах и явлениях действительности, предлагает целую систему способов и методов использования этих знаний в общественной практике. Способствует формированию профессионального мышления, адекватного современному уровню знаний о государстве, праве, обществе и тенденциям мирового развития с интеграцией студентов в систему мировой и национальных культур. Она является той дисциплиной, которая в результате аккумулирования в себе знаний всего обществознания (философия, экономика, история, социология, политология и др.), дает общие и конкретные представления о мире, обществе, государстве, праве. О нас, как о народе, гражданине, личности и человеке. Она формирует основные правовые категории и понятия, которые в сжатой форме, как формулы жизни, показывают смысл и назначение рассматриваемых государственно — правовых явлений. Таким образом, охватывая всю образовательную программу, является метапредметным знанием. Владение знаниями о них становиться особо актуальным в настоящее время, когда происходит неизбежное формирование всеобщего понятийного аппарата правовых знаний с унификацией представлений о правовых явлениях в

правовых системах мира. А что мы имеем сейчас в правоприменительной деятельности соответствующих органов и должностных лиц? В большинстве случаев, слабое владение специфическим понятийным аппаратом, худшими проявлениями которого является непонимание значения правовых принципов, различение закона и подзаконных актов, состава правонарушения, процесса правоприменения, пределов правомерного поведения. Это следствие, один из результатов неполноценной, усеченной программы по теории государства и права. Не случайно данный предмет определяется базовым в системе юридического образования, формирующим фундамент профессионализма будущих юристов. Между тем, как показывает практика, требования к профессиональным знаниям значительно изменились. Динамизм социально — экономического развития не оставляет времени на встраивание в систему новых отношений, диктует необходимость практически немедленного включения фундаментальных знаний, умение видеть проблему, ставить задачи и составлять планы их решения. Широта взглядов и представлений у студентов на решаемые вопросы, адекватных реалиям, закладывается именно на занятиях по теории государства и права с одновременным развитием логически последовательного мышления.

Возьмем другой пример, касающийся истории государства и права Казахстана. Количество часов сократили несоразмерно значению данного предмета, ссылаясь на объем часов по истории Казахстана. Но эти дисциплины во многом не совпадают. Предметом история государства и права Казахстана являются процессы, раскрывающие закономерности общественного развития в форме государственно – правовых явлений на территории казахский родов и племен, с определением объективных и субъективных обстоятельств их возникновения. Знания по этой дисциплине крайне необходимы и востребованы временем по установлению подлинной истории государственности казахов, восполнении её пробелов. Без установления достоверных знаний путем углубленного исследования истории государственности, изучения наследия деятелей казахского народа теряется прочная основа самостоятельного, независимого существования страны, достоинство его народа. Практическая значимость истории государства и права Казахстана в том, что на основе постижения этих научно обоснованных знаний, возникает глубокое уважение к своим корням, формируется подлинный патриотизм у молодежи, который проявляется в их достоинстве, чтобы с честью отстаивать интересы своей страны. Современное юридическое образование представляется чрезвычайно ответственным, которое складывается в процессе познания трансформирующегося и преобразованного общества и государства в условиях многообразия форм собственности, различных политических, профессиональных и иных общественных объединений, средств массовой информации, социальных норм и форм общественного сознания. Важным оно является еще потому, что нужно дать не только адекватную политико - правовую оценку событиям, но и увидеть логическую их взаимосвязь, перспективы развития, не отрываться от прежних базовых знаний юриспруденции, сохранить научно значимые результаты предшествующих юридических наук. На основе прежних знаний о

неизбежных закономерных проявлениях в процессе общественного развития нужно увидеть диалектическое преодоление устаревшего с более адекватной формой познания государства, права и связанных с ними явлений с тем, чтобы формировать новые взгляды и представления с более глубоких теоретических позиций. При таком понимании можно достичь поставленных целей в подготовке специалистов, востребованных по ходу общественного развития в процессе построения справедливого государства, свободного от коррупционных проявлений, как унижающих честь и достоинство людей.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.).
2. Расма Карклинс . Система в ответе за это: коррупция в посткоммунистических странах. Алматы, 2006. С.19
3. Основы противодействия коррупции. Алматы, 2004. С.22
4. Фортова, Л. К. Честь и достоинство в становлении и самоутверждении личности / Л. К. Фортова, О. М. Овчинников. // Молодой ученый. — 2014. — № 10 (69). — С. 435.
5. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.01.2023 г.).
6. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII.
7. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. изменение Законом РК от 05.11.2022 № 157-VII (вводится в действие с 01.01.2023).

Вербовая Ольга Викторовна
д.ю.н., профессор
школы политики и права
Алматы Менеджмент Университет

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НОВОМ КАЗАХСТАНЕ

Идея правового государства, в котором право играет определяющую роль в системе социальных институтов, нашла закрепление в статье 1 Конституции Республики Казахстан, провозгласившей Казахстан демократическим, светским, правовым и социальным государством,

высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1].

В Конституции страны, таким образом, используется термин «правовое государство» и права и свободы человека как высшая его ценность. О верховенстве права в Основном законе не говорится, однако на принципе верховенства права как ключевом показателе демократического развития государства основана правовая система государства.

В теории права сложились различные подходы к соотношению концепций (доктрин) верховенства права и правового государства. Не углубляясь в суть данной проблематики, отметим только, что эта тема была развита в Докладе о верховенстве права Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии). В докладе отмечено о различии терминов «верховенство права», «верховенство закона» и «правовое государство». Венецианская комиссия пришла к выводу, что «понятие верховенства права не так развито в юридических документах и на практике, как другие столпы Совета Европы – права человека и демократия. Права человека лежат в основе огромного свода конституционных и юридических положений, прецедентной практики как на национальном, так и на международном уровне. Демократия осуществляется через подробные положения в отношении выборов и функционирования институтов власти, даже если часто и нет ссылки на эту концепцию» [2].

Вопросы соотношения доктрин верховенства права, верховенства закона и правового государства обстоятельно рассматривались также в трудах казахстанских ученых [3, 4].

Ключевым моментом идеи верховенства права является признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Не вызывает сомнения, что в правовом государстве именно принципом верховенства права должно быть обеспечено верховенство прав человека. Однако, на наш взгляд, надлежащее обеспечение прав и свобод человека и успешное решение поставленных государством задач во многом зависит от уровня правосознания, правовой культуры и правового мировоззрения населения. Ведь новые вызовы времени требуют создания системы качественного законодательства, дальнейшего совершенствования правотворческой и правоприменительной деятельности. И успешность этих процессов напрямую зависит от активного участия в них граждан страны.

О том, что гражданская активность является необходимым условием существования правового государства, что, в свою очередь, неотъемлемо обусловлено уровнем правовой культуры личности и общества, отмечено и в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года [5].

Таким образом, правосознание граждан выступает одним из индикаторов формирования в Казахстане современного гражданского общества и выступает важнейшим средством защиты прав и свобод граждан.

Среди критериев оценки соблюдения государствами верховенства права, принятых Венецианской комиссией в 2016 году, выделен доступ к

правосудию, предполагающий независимость, беспристрастность и справедливый суд.

В Новом Казахстане вопросам доступа граждан к правосудию придается особое значение. Глава государства акцентировал внимание на важности качественной реализации проводимых в судебной системе реформ и продолжении работы по повышению доверия общества к судам, а также усилению защиты прав граждан [6]. В этой сфере еще много предстоит сделать.

С целью продвижения вопросов верховенства права, доступа к правосудию и обеспечения прав граждан Конституционный Суд Республики Казахстан и Программа развития ООН 28 февраля 2023 года подписали соответствующий меморандум о сотрудничестве. Председатель Конституционного суда Э. Азимова на этот счет отметила, что «мы придаем большое значение сотрудничеству с зарубежными партнерами в обеспечении верховенства права, защите принципов демократии и справедливости в соответствии с общепризнанной юридической практикой, особенно в контексте конституционной модернизации в нашей стране [7].

Вместе с тем, учеными выделяются определенные проблемы в реализации принципа верховенства права в Казахстане, что может привести к нарушению прав человека. Так, М.К. Сулейменов обращает внимание на соотношение закона и нормативных постановлений Верховного суда Республики Казахстан, когда Верховный Суд, создавая новые нормативные предписания, нередко выходит за рамки толкования закона. По мнению академика, нормативные постановления Верховного Суда находятся вне иерархии нормативных правовых актов, это самостоятельная группа нормативных правовых актов, отличающаяся и не связанная с обычными нормативными актами, и они являются интерпретационными правовыми актами…. Поэтому теоретическое осмысление правовой природы нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан приобретает колоссальное практическое значение [3].

Также автор относит к угрозам принципу верховенства права попытки имплементировать в национальную систему судебный прецедент как источник права, необоснованное ограничение свободы договора со стороны налоговых органов, занимающихся проверкой правильности действий участников гражданского оборота, и др. Имеющие место нарушения основополагающего принципа верховенства права, безусловно, не способствуют построению действительно правового государства.

Что касается модернизации уголовно-правовой сферы, то она также должна отвечать высоким международным стандартам и принципам международной практики и обеспечивать своевременную защиту прав граждан. При этом важно понимание верховенства права не только как принципа или элемента правового государства, но и как общецивилизационной проблемы, без разрешения которой невозможно построение эффективной модели дальнейшего существования.

Завершая в этой части исследование, приходим к выводу, что в процессе построения правового государства ключевым должен стать принцип верховенства права, суть которого составляет соблюдение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

Возвращаясь к вопросу о роли правосознания в защите прав граждан отметим, что знание гражданами своих прав, законных способов их защиты, полномочий субъектов обращения и других вопросов позволяет им эффективнее реализовать и защитить эти права, сократив при этом временные и материальные ресурсы. Безусловно, на эффективность механизма защиты прав граждан влияет также правосознание представителей законотворческих и правоприменительных органов.

В этом процессе обе стороны должны осознавать имеющийся факт нарушения прав граждан и соблюдать требования законодательства при их защите. При этом средства правовой защиты, выбранные гражданином, должны быть адекватными. На практике же нередко встречаются ситуации, когда граждане обращаются с жалобами на нарушение их прав в государственные и иные органы, которые не наделены соответствующими компетенциями по их решению.

Например, при возникновении вопросов, вытекающих из гражданско-правовых отношений, вместо решения их в установленном законодательством порядке, граждане обращаются с заявлениями в правоохранительные органы, которые обязаны принять поступившее обращение и отреагировать на него соответствующим образом. В результате обратившиеся лица не находят удовлетворения от своего обращения, их права не восстанавливаются, с другой стороны, обращения не по адресу приводят к дополнительной нагрузке на правоприменительные органы.

В этой связи в целях повышения уровня правосознания граждан считаем необходимым проводить праворазъяснительную работу не в общем плане и в виде разовых мероприятий, а направлять усилия на формирование правосознания по конкретным сферам. Причем делать это нужно на системной основе, используя разнообразные формы воздействия на правосознание граждан и регламентировать законодательно.

В заключение сделаем следующие выводы. Повышение уровня правовой грамотности и развитие правового сознания граждан служат критериями формирования гражданского общества. Правосознание при этом выступает важнейшим средством защиты прав и свобод граждан.

Кроме того, в современных правовых условиях, которые порождаются меняющейся внешней средой и новыми вызовами, в общественное правосознание граждан постепенно будут встраиваться новые ценности эволюционного характера.

В правовом государстве именно принцип верховенства права позволяет обеспечить верховенство прав человека.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с последующими изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

2. Доклад о верховенстве права, утвержденный Венецианской комиссией на 86-й пленарной сессии (Венеция, 25-26 марта 2011 года). Страсбург, 2011. URL:
http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2011)003rev-rus

3. Сулейменов М.К. Верховенство права: идея и реальность // ИС Параграф URL: http://online.zakon.kz (дата обращения 31.05.2023)

4. Ударцев С.Ф., Темирбеков Ж.Р. Концепции «Rule of law» («Верховенство права») и «Rechtsstaat» («Правовое государство»): сравнительный анализ // Государство и право, 2015. - №5. – С. 5-16.

5. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674 (дата обращения 31.05.2023)

6. https://news.mail.ru/politics/56499782/?frommail=1&utm_partner_id=736 (дата обращения 31.05.2023)

7. Азимова Э. Конституционный Суд Республики Казахстан и Программа развития ООН подписали меморандум о сотрудничестве с целью продвижения вопросов верховенства права, доступа к правосудию и обеспечения прав граждан // URL:
https://www.undp.org/ru/kazakhstan/news/konstitucionnyy-sud-i-proon-podpisali-memorandum-o-sotrudnichestve (дата обращения 05.06.2023)

Гусяков Вячеслав Юрьевич
к.ю.н., доцент
заместитель Председателя
Международного Союза юристов,
член комиссии по
энергетическому праву
Ассоциации юристов России

КАЗАХСТАН: НЕФТЬ И ПРАВО, МОРАЛЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ…

«А И Б сидели на трубе.
А упало, Б пропало,
кто остался на трубе?»
(Детская считалочка)

На настоящий момент в структуре экспорта Казахстана доля нефти составляет около 60% [1]. Это значит, что экономика Казахстана на самом деле также зависима от нефти как экономика России.

Добыча энергоносителей, а именно нефти играет на самом деле в жизни Казахстана без всякого преувеличения первостепенную роль.

В связи с этим есть первостепенная необходимость уделить пристальное внимание правовому регулированию вопросов нефтедобычи и соответственно вопросам энергетического права.

По моему глубокому убеждению, энергетическое право - это не просто совокупность норм, связанных с добычей, потреблением, транспортировкой, выработкой и обработкой энергии и энергоносителей, но это, в первую очередь, совокупность конкретных правоотношений, которые далеко не ограничиваются договорными отношениями, которые складываются не только внутри страны, но и на мировом глобальном рынке, и в мировой политике.

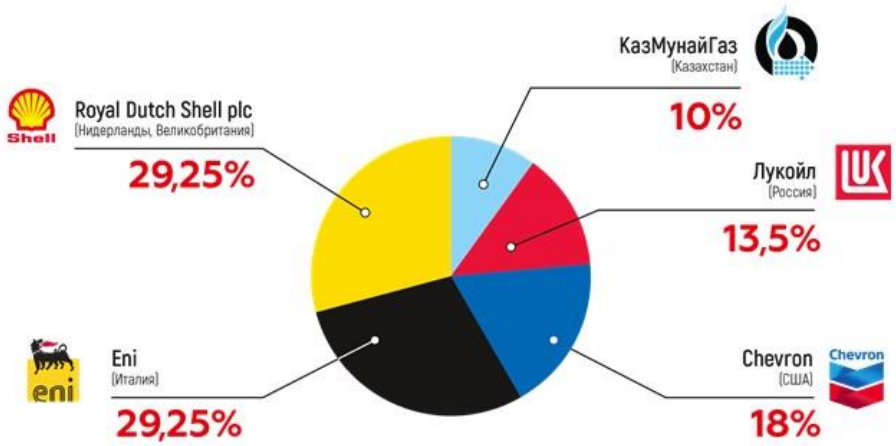
Только исходя из этого, можно понять, как суть энергетического права, вектор его развития, так и конкретные последствия правоприменения в этой сфере. Только тогда можно осознать вектор движения права вслед за экономикой, определяющей геополитические шаги страны.

Возьмем для примера три главных месторождения и соответственно и нефтегазовых консорциума.

1. Карачаганак [2]:

Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б. В. (Karachaganak Petroleum Operating B.V.) — консорциум компаний, объединившихся для реализации Карачаганакского проекта по развитию нефтяной отрасли Казахстана.

После передачи части акций национальной компании Казахстана доли распределены следующим образом

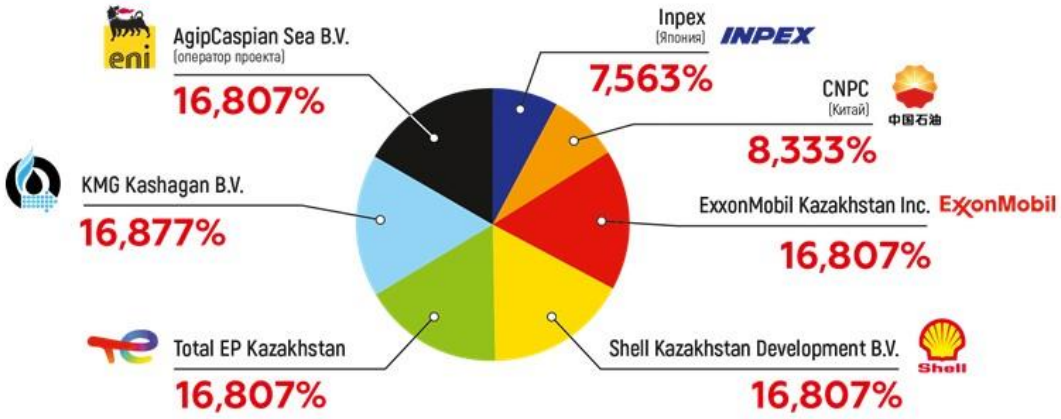


ДОГОВОР О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ ПОДПИСАН В 1997 ГОДУ СРОКОМ НА 40 ЛЕТ.

2. Кашаган [3]:

Месторождение Кашаган входит в Северо-Каспийский проект и разрабатывает совместная операционная компания North Caspian Operating Company (NCOC) в форме соглашения о разделе продукции по Северному Каспию.

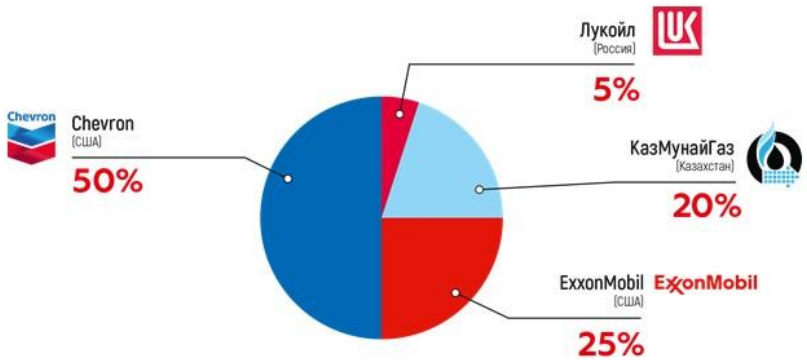
В неё входят

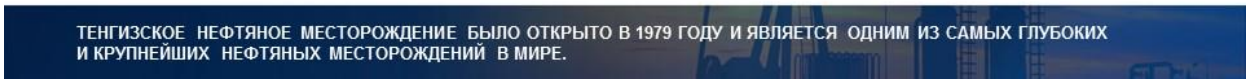


В 2008 ГОДУ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ КАШАГАНА МЕЖДУ РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН И УЧАСТНИКАМИ СЕВЕРО-КАСПИЙСКОГО КОНСОРЦИУМА ПОДПИСАН ДОГОВОР, СОГЛАСНО КОТОРОМУ NORTH CASPIAN OPERATING COMPANY СТАЛА ОПЕРАТОРОМ.

3. Тенгиз [4].

Тенгизшевройл – совместное предприятие, ведущее разработку, добычу, а также сбыт нефти и сопутствующих продуктов. Компания «Тенгизшевройл» является крупнейшим нефтедобывающим предприятием в Казахстане.





Самым большим по добыче месторождением в Казахстане является Тенгиз. Еще на закате Советского Союза месторождения Королев и Тенгиз в районе Гурьева (ныне Атырау) рассматривались даже как вполне себе альтернатива Самотлору. Переговоры о разработке этих месторождений в 1989 году начинались в трехстороннем формате с участием Горбачева, президента США Буша старшего и 1 секретаря компартии Казахстана Нурсултана Назарбаева. Во главу угла с американской стороны ставилось сотрудничество именно с Шеврон. Такое совпадение отнюдь не случайно.

Изначально соглашение о создании именно товарищества с ограниченной ответственностью, а отнюдь не публичной акционерной компании (что предусматривает гораздо меньшую публичную отчетность для такой формы юридического лица) было заключено в 1993 году. Реальные обрывочные сведения о данной компании говорят о том, что договор о создании и соответственно о разделе продукции был заключен на 40 лет. По итогам этого договора Правительству Казахстана принадлежало 50% долей, а американской компании Шеврон - также 50%. Никакого права Правительства Казахстана на «золотую» акцию, дающей право «вето» на общих собраниях участников или акционеров, как в российском законодательстве тех лет, похоже, этот договор не предусматривал и не предусматривает. Очевидно, что во всех договорах о разделе продукции предусматриваются как особые условия налогообложения, так и особые условия землепользования и главное - добычи и распределения прибыли!

Обычная практика договоров о разделе продукции заключается в том, что каждой стороне отходит столько добытого ископаемого, сколько долей за ней закреплено согласно договора о разделе продукции. Переходные положения кодекса РК «О недрах и недропользовании» [5] (это примерно 20 страниц мелкого шрифта) не предусматривают распространение этого

Кодекса на все предыдущие отношения. Изменения касаются только несущественных положений правового регулирования этих договоров. Все это, очевидно, сделано не случайно. Ведь из содержания ст. 383 ГК РК следует: «Статья 383. Договор и законодательство. Если после заключения договора законодательством устанавливаются обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда законодательством установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.» [6].

Таким образом, все основные условия этих договоров о разделе продукции, а также иных договоров, заключенных до принятия Кодекса «О недрах и недропользовании», похоже, продолжают действовать. Особенно наводит на мысль переходное положение Кодекса «О недрах и недропользовании», согласно которому ст. 77 Кодекса, требующая раскрытие информации об условиях заключенных контрактов на разработку полезных ископаемых, на контакты (и соответственно договоры), заключенные до вступления в действие этого Кодекса, не распространяется.

Крайне удивительно, но в 1996 году согласно обрывочным сведениям в предприятие «ТенгизШевройл» и, соответственно, в договор о разделе продукции входит «Эксон Мобил» с 25% процентами участия! Это происходит за счёт доли правительства Казахстана! Это значит, что доходы Правительства Казахстана только за счет этой продажи уменьшились не на 25%, а на 50%! Мне не удалось найти главного: по какой цене и на каких условиях эта доля было продана «Эксон Мобил», к тому же вместе с 25% для «Эксон Мобил» было продано 5% «ЛукАрко» (похоже совместное предприятие «ЛУКОЙЛ» и американской «Арко»).

Условия этой продажи также неизвестны. Остается только гадать на сколько доходы Казахстана как государства, в том числе и государственного бюджета, упали.

Главное: договоры о разделе продукции не могут быть предметом коммерческой тайны, поскольку:

1. Они складываются из публичной деятельности национального Правительства

2. Подчас проекты, ставшие предметом таких договоров, имеют национальный масштаб, от которых зависит экономическое благосостояние и благополучие граждан страны

3. Наконец, в этих договорах может быть (а чаще всего в действительности и предусматривается) особый налоговый режим, особый режим предоставления земельных участков и лицензирования, что ведёт к изменению публичных норм.

Поэтому эти ПУБЛИЧНЫЕ изменения должны быть публичны! Более того, в этих соглашениях, как правило предусматривается, распределение добываемой продукции. И это делается именно по договоренности с государственными органами как общественными институтами, поэтому такая информация должна быть общественным достоянием.

В связи с вышесказанным должен вестись государственный реестр этих договоров, а храниться они должны в государственном депозитарии. Удивительно, но в самом Кодексе РК «О недрах и недропользовании» есть упоминания о договорах о разделе продукции, тогда как единственный закон о договорах о разделе продукции, который назывался «О соглашениях (контрактах) о разделе продукции при проведении нефтяных операций на море» [7] был отменен еще в 2008г. в связи с введением в действие Налогового Кодекса Республики Казахстан.

Евразийская юридическая Академия названа именем Кунаева Динмухамеда Ахмедовича. За то время, пока Кунаев был активным государственным деятелем Казахстана по статистическим данным информационно-аналитического центра Московского государственного университета производительный потенциал республики вырос более чем на 700 %. Вдумайтесь в эти цифры! Объем промышленности вырос в 9 раз, сельского хозяйства — в 6 раз, капитальное строительство — в 8 раз [8]!

После Желтоскана Кунаев попал в окончательную опалу к Союзному Центру, но он не утратил самоуважения и любви к людям с присущей ему добротой. Находясь в опале, все свои сбережения, 35 тысяч рублей, он впоследствии истратил на выкуп собственной квартиры. Не получится ли так, что впоследствии Казахстану придется тратить свои же накопленные средства на выкуп своих же богатств у транснациональных компаний, которые под видом несения «всеобщего добра» по своим исключительным правилам стали собственниками основной части этих богатств?

Должен подчеркнуть, что виной сложившихся обстоятельств являются не компании по иностранному признаку, будь то американская «Шеврон» или голландская «Филипс Петролеум», а виной тому конкретные механизмы и принципы, на которых эти компании работают.

Равно как нет вины еврейского народа в геноциде казахов, исходя из того, что основным воплотителем этого геноцида был Филипп (а настоящее имя Исай) Голощекин [9], родившийся в семье еврейского подрядчика, когда в 32-33 гг. 20го века по меньшей мере каждый пятый казах умер от голода в результате так называемой «продразверстки» и коллективизации. Каждый казах старшего поколения с душевным содроганием слышит эту фамилию. Голощекин был выходцем из города Самары (где я родился и вырос). Но реальными причинами продразверстки и коллективизации послужили те механизмы и принципы, на которых строился сталинский режим.

И многое из прошлого Казахстану еще придется отрефлексировать. Кстати, Голощекин также и был расстрелян сталинским режимом там же в г. Самаре в 1941 году. Эта была «вся благодарность» сталинского режима.

Уважаемые казахстанцы, я искренне желаю, чтобы Вы смогли понять и осознать свое прошлое, а исходя из этого и свое настоящее, сделать свои выводы и на основании этих выводов самостоятельно строить свое будущее.

Будьте хозяевами своей судьбы!

Список использованной литературы:

1. Нефтяная промышленность Казахстана, URL: https://ru.wikipedia.org (интернет ресурс)
2. Карачаганак Петролеум Оперейтинг, URL: https://ru.wikipedia.org (интернет ресурс)
3. The Wayback Machine, URL: https://web.archive.org/web (интернет ресурс)
4. The Wayback Machine, URL: https://web.archive.org/web (интернет ресурс)
5. Кодекс Республики Казахстан О недрах и недропользовании (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31764592 (интернет ресурс)
6. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (общая часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061; (интернет ресурс)
7. О соглашениях (контрактах) о разделе продукции при проведении нефтяных операций на море URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000068_ (интернет ресурс)
8. Динмухамед Ахмедович Кунаев (1912-1993гг.) URL: https://web.archive.org/web/20120104225500/http://www.unesco.kz/heritagenet/kz/content/history/portret/kunaev_yubiley/biografy.htm (интернет ресурс)
9. Голощёкин, Филипп Исаевич URL: https://ru.wikipedia.org (интернет ресурс)

Дюсебаев Талгат Турашевич
проректор по воспитательной работе и
социально-культурному развитию
доктор PhD, доцент кафедры уголовного права
и правоохранительной деятельности
Университета Кунаева

РОЛЬ РЕКТОРА В ФОРМИРОВАНИИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СТУДЕНТОВ ПОКОЛЕНИЯ НОВОГО КАЗАХСТАНА

Фигура Ректора Университета Кунаева, которое носит легендарное имя Динмухамеда Ахметовича Кунаева, воистину является незаменимой. Мы не можем не упомянуть тот значимый вклад в развитие воспитательного процесса, которое внес Омирали Шакарапулы, за 30 лет на посту Ректора.

Тридцатилетний период – это целая эпоха, за которое Университет Кунаева сформировала и вырастила ни одно поколение казахстанцев. На стыке формирования Нового Казахстана существует немало целей, которые возможно достичь, при правильном воспитании студентов в

высоконравственной среде, где мораль, честь и этика являются краеугольными камнями личностного роста. Как было сказанно в Послание Президент Касым-Жомарт Токаева «Нация с высоким патриотическим духом достигнет всех своих целей» [1]. Для этого мы думаем что образование и наука, кадры являются базисной и стратегической опорой всестороннего строительства модернизированного Нового Казахстана. Твердо стоя на позиции того, что наука и образование – первейшая производительная сила, кадры – ресурсы наивысшей важности, инновации – первейшая движущая сила, необходимо интенсивно реализовывать стратегию подъема страны силами науки и образования, стратегию наращивания государственной мощи за счет кадров и стратегию стимулирования развития за счет инноваций, открывать новые сферы и новые направления развития, непрерывно создавать новые драйверы и преимущества в области развития.

Мы должны неуклонно придерживаться курса на приоритетное развитие образования, Ректор твердо придерживаясь курса на подготовку кадров всесторонне повышает потенциал профессорско-преподавательского состава в подготовке кадров, сосредоточивается на усилия в подготовке выдающихся юристов государства.

Развитие воспитания, несомненно, заслуживают самого пристального внимания, так как речь идет о завтрашнем дне Нового Казахстана, ценностных ориентирах нашего общества, о национальной безопасности страны, корни которой кроются в воспитании, творческом развитии, гражданском становлении подрастающего поколения.

Мы хотим отметить, что развитие воспитания, на сегодняшний день, имеет большое значение для системы образования, так как в процессе формирования личности конкурентоспособного специалиста профессионала в Академии важнейшую роль играет профессионально-трудовое воспитание студентов, сущность которого заключается в приобщении человека к профессионально трудовой деятельности и связанным с нею социальным функциям в соответствии со специальностью и уровнем квалификации.

Профессионально-трудовое воспитание студентов в Университете является специально организованным и контролируемым процессом приобщения студентов к профессиональному труду в ходе становления их в качестве субъектов этой деятельности, увязанным с экономическим, экологическим воспитанием и воспитанием профессиональной этики. В данных вопросах большой вклад вносит Ректор Университета Кунаева.

Хотелось бы отметить, что воспитательная работа является неотъемлемой частью жизни Университета, в который, во главе с ректором Омирали Шакарапулы, создаются благоприятные условия для студентов, дабы каждый день, на пути к знаниям, был максимально комфортным. На собственном примере, ректор учит новое поколение студентов, развивать в себе глубокие профессиональные знания и умения, высокие моральные и патриотические качества, обладать правовой и коммуникативной культурой, способных к творческому самовыражению и занимать активную гражданскую позицию.

Университет Кунаева — это образовательное учреждение, где поколение Нового Казахстана, формируют молодые люди, обладающие достаточным количеством знаний, способные быть всегда на высоте и достигать новых вершин, принимая все вызовы современного, стремительно развивающего, мира. Немецкий психолог Карл Ясперс писал: «Жизнь университета зависит именно от личностей, в то время как институт лишь условие. И оцениваться институт будет в соответствии с тем, сумел ли он привлечь достойные личности и создать условия для их коммуникации, исследования и преподавания» [2, с. 124]. Несомненно, фундаментальное значение в формировании студентов, как индивидов, обладающих квалифицированными знаниями и достойным поведением, имеет значение роль преподавателей образовательного учреждения, но сам облик Академии, все предоставленные условия для совершенствования образовательного климата, всецело зависят именно от самого Ректора.

Какой ректор – такое и само образовательное учреждение, профессорско-преподавательский состав, студенты и сотрудники. Ректор являющейся многогранной и творческой личностью, с широким кругозором, умелый лидер и высококвалифицированный специалист, Академия же, в свою очередь, превращается в центр духовной жизни такой личности, где он, благодаря своему примеру, демонстрирует каким должен быть образцовый гражданин своей страны.

В повседневной жизни роль ректора зиждется на управленческих действиях и его способностях умело организовывать потенциал всех сотрудников и студентов, находящихся под крылом нашей Академии.

В капиталистическом обществе, где рыночные отношения имеют большую значимость, ректор Университета, должен быть не только специалистом в области юриспруденции и прав человека, но и отличным предпринимателем, который ищет новые пути зарабатывания средства для стимулирования совершенствование образовательного учреждения, эффективно распоряжаться располагающими финансами, в целях исключительно направленных на повышение уровня комфорта в стенах Академии.

Наличие просвещенного и эффективного лидера является ключевым фактором успешности организации, и ее синергизм при серьезных масштабах не может быть стихийным. За крупными успехами любых организаций всегда скрывается не только команда, но и лидер. А. Маслоу выделяет два типа лидерства: «В одном случае человек стремится к власти над другими людьми, в другом — к власти, которая позволит ему решить данную задачу», сохранить и усилить ценности «второго уровня: истины, блага, красоты, справедливости, совершенства, порядка и т. д.». «Такая власть позволяет построить лучший мир или сделать его совершеннее». Личность такого типа без малейших раздумий возьмется за исправление ситуации. Лидерство в этом случае синонимично чувству долга, когда человек берется за дело, ведет людей за собой, поскольку чувствует или знает, что он может справиться с ситуацией лучше других [3, с. 42].

Опыт показывает, что успех — это результат деятельности эффективных сотрудников, возглавляемых лидером, сплотивших их вокруг значимых целей организации, совпадающих с интересами всех ее членов. Омирали Шакарапулы ответственный, способный вести себя твердо, компетентный, надежный, предсказуемый, точно знающий, что нужно для дела и готовый все свои силы отдать для пользы дела.

Омирали Шакарапулы ставит для себя приоритет предоставлять студентам не только высококачественные знания, но и уделять должным образом время, в целях проведения мероприятий, направленных на социально-культурное развитие наших студентов.

Воспитание студенческой молодёжи является неотъемлемой частью процесса образования. Воспитание — это высоко ответственная деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Во главе с Ректором отдел по воспитательной работе и социально-культурному развитию ставят для себя наивысшую цель – воспитать достойное поколение Нового Казахстана, которое будет прославлять не только свой Университет, в которой они получили тот самый фундамент, но и свою страну, свой завтрашний Казахстан, в которым мы все, ходим с гордо поднятой головой и не боясь ничего идем вперед к светлому будущему.

Как уже было упомянуто ранее, Ректор ставит в приоритет социально-культурное, нравственное развитие молодежи. В стенах Университета Кунаева часто проводятся мероприятия социально-культурного характера, где преподаватели, кураторы и студенты вместе прилагают свои усилия, дабы на достойным уровне провести мероприятия, посвященные значимым датам.

Среди значимых мероприятий, мы можем отнести ежегодный Кубок Ректора по волейболу и мини-футболу, а также Спартакиада среди профессорско-преподавательского состава и кураторов. Данные мероприятия доказывает страсть Омирали Шакарапулы к здоровому образу и его неподдельное стремление прививать культуру спорта всем поколениям.

Ежегодно при организаций спортивного мероприятия, мы ориентируемся на его масштабность и эффективность, а именно то, как мероприятие может позитивно повлиять на повседневную жизнь наших студентов. Во главе с Ректором, мы также ставит перед собой цель вырастить достойных индивидов, с ясным умом, а главное, стремящихся самореализоваться, развиваться и не идти деструктивными путями, раскалывающие личность.

Сам Ректор является тем самым человеком, который всегда старается придерживаться своих принципов, обладающий критическим мышлением, активно занимающейся спортом несмотря на преклонный возраст и не имеющий за собой вредных привычек, которые мешали бы ему ясно

мыслить. Именно такое отношение к жизни, мы стараемся привить и нашим студентам, чтобы в дальнейшем они могли достичь высот.

В заключение хочу завершить статью крылатой фразы ректора: « Чтобы достичь цели, нужно сделать шаг вперед. Поэтому моя жизненная позиция-просто двигаться вперед».

Список использованной литературы:

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана: Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации https://primeminister.kz/ru/addresses/16032022

2. Кретов Б.И. Типология лидерства. Социально-гуманитарные знания №3, 2018г.

3. Ясперс Карл // 100 великих психологов / Авт.-сост. В. Яровицкий. — М.: Вече, 2004. — С. 424–427.

Жанузакова Лейла Тельмановна
д.ю.н., профессор, заместитель директора НИИ права университета «Туран», главный научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления ИЗПИ РК

О СООТВЕТСТВИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О МИРНЫХ СОБРАНИЯХ НОРМАМ И ПРИНЦИПАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Ст.32 Конституции Казахстана закрепляет право граждан мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Ограничение пользования этим правом может устанавливаться только законом и лишь в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц [1].

Порядок проведения подобных акций установлен Законом РК от 25 мая 2020 г. «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» [2]. По своим целям и задачам он направлен на урегулирование отношений в сфере организации и проведения массовых публичных мероприятий.

Изучение международного опыта регулирования свободы мирных собраний как средства реализации политических прав, а также взятые Казахстаном международные обязательства также актуализирует необходимость формирования более качественных нормативных условий

обеспечения прав человека. В этой связи встает вопрос о соответствии данного Закона общепризнанным международным стандартам.

Ст.21 Международного пакта о гражданских и политических правах далее - МГПП), закрепляя свободу мирных собраний, допускает ограничения этой свободы только в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц [3].

ОБСЕ, членом которого является Казахстан, утвердил Руководящие принципы по свободе мирных собраний. Это 6 принципов: 1) презумпция в пользу проведения собраний; 2) обязанность государства защищать мирное собрание; 3) законность; 4) соразмерность (ограничений); 5) надлежащая практика административного регулирования; 6) недискриминационность [4, с.31-42].

Через призму этих положений и должны рассматриваться нормы анализируемого Закона.

1. Закон регулирует право только граждан Республики Казахстан проводить мирные собрания (ст.1). Принцип недискриминационности предполагает право на свободу организации публичных собраний и участия в них не только гражданам страны, но и негражданам (включая лиц без гражданства, беженцев, иностранных граждан, лиц, ищущих убежища, мигрантов и туристов); лицам, не обладающим полной правоспособностью, включая лиц с психическими расстройствами, детям, полицейским и военнослужащим [4,с.40-42]. В Казахстане иностранцы, военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов лишены этого права. Несоблюдение этого правила влечет за собой привлечение к административной и дисциплинарной ответственности.

2. Ст.5 Закона на организатора мирных собраний возлагает определенные обязанности и запреты: по требованию представителя местной администрации, правоохранительных органов приостанавливать или прекращать мирные собрания**;** не использовать предметы одежды и (или) иные средства, препятствующие распознаванию лица, за исключением средств индивидуальной защиты, направленных на охрану здоровья. Не может быть организатором гражданин РК, имеющий непогашенную или неснятую судимость за участие в массовых беспорядках, государственную измену, шпионаж, экстремистские и террористические преступления, нарушение порядка организации и проведения мирных собраний; организация, деятельность которой приостановлена или запрещена, и т.д. (п.6 ст.5) [2].

Положения по выполнению соответствующих обязанностей и соблюдению запретов противоречат принципам необходимости и соразмерности.

П.40 Замечаний общего порядка гласит, что «ограничения должны быть «необходимы в демократическом обществе». В силу этого ограничения должны быть необходимыми и пропорциональными в условиях общества, основанного на демократии, верховенстве права, политическом плюрализме

и правах человека, а не просто разумными или целесообразными», «наименее ограничивающими из числа тех мер, которые могли бы обеспечить соответствующую защитную функцию», «пропорциональны, и для определения их пропорциональности необходимо провести ценностную оценку, сопоставив характер и негативные последствия вмешательства в осуществление права с положительными последствиями в части одного из оснований для вмешательства. Если негативных последствий больше, чем положительных, то такое ограничение непропорционально и, следовательно, недопустимо».

П.60 устанавливает, что «Ношение участниками собрания аксессуаров, закрывающих лицо, или иных средств маскировки, таких как капюшоны или маски, или принятие других мер с целью анонимизации своего участия может являться элементом выражения мнения участниками мирного собрания или способом защиты от репрессий или конфиденциальности частной жизни…, Участникам следует позволять сохранять анонимность, за исключением тех случаев, в которых их действия представляют собой разумные основания для задержания или в случае наличия иных аналогичных веских причин, например, если предмет, закрывающий лицо, является частью символа, на который в исключительном порядке наложены ограничения…» [5].

Установленные запреты фактически сводят на нет само проведение мирного собрания или участия в нем того или иного лица, носят ярко выраженный политически мотивированный характер. В основном, протестные мероприятия организуются оппозиционными политиками, организациями, гражданскими активистами, которые уже привлекались к уголовной или административной ответственности за такую деятельность либо деятельность которых запрещена в Казахстане, за нарушение порядка проведения таких мероприятий, участие в несанкционированных митингах. Закон позволяет превентивно запрещать им быть организаторами либо давать отказ в проведении. Кроме того, указанные ограничения должны рассматриваться в контексте ограничений, которые введены касательно подачи и рассмотрения уведомления и заявления о проведении или согласовании публичного мероприятия и соответствующих оснований для отказа или запрета в его проведении, оснований прекращения.

3. Ст.8 Закона устанавливает право местного исполнительного органа отказать в использовании звукоусиливающих технических средств, транспортных средств при проведении мирных собраний [2]. Это противоречит праву организатора, участника мирного собрания использовать звукоусиливающие технические средства, плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, транспортные средства. Использование данного права не требует разрешения или согласования с местным исполнительным органом в отличие от установления юрт, палаток, для которых оно предусмотрено.

О праве участников использовать плакаты, мегафоны или другие технические средства гласит и п.58 Замечаний общего порядка. При этом каких-либо согласований с властями не требуется [5].

4. Ст.9 Закона устанавливает ограничения по местам и времени проведения мирных собраний. Они должны проводиться в специализированных местах, определенных местным представительным органом, кроме пикетирования, или по определенному маршруту следования. Запрещено проведение одновременного мероприятия в одном и том же месте или одному маршруту следования со стороны разных организаторов, за исключением специализированных мест.

Мирные собрания не могут начинаться ранее 9 часов и заканчиваться позднее 20 часов по местному времени. Продолжительность пикетирования не должна превышать двух часов в день [2].

В отношении подобных ограничений Замечания общего порядка устанавливают, что мирные собрания «могут проводиться во всех местах, в которые имеет или должно иметь доступ население, таких как общественные площади и улицы... Не следует отводить для мирных собраний отдаленные районы, в которых собрание не сможет эффективно привлечь внимание своих адресатов или широких кругов населения» (п.55). При определении мест, где запрещено проводить публичные мероприятия, следует избегать запрета на их проведение около зданий судов, парламентов, других официальных зданий, потому что они являются общественными местами. «Любые ограничения на проведение собраний в таких местах и в непосредственной близости от них должны быть конкретно обоснованы и четко определены» (п.56) [5].

Закон РК уже изначально запрещает проводить мероприятия в любых местах, кроме специализированных. Местными представительными органами в качестве таких мест обычно обозначаются парки и скверы, причем не всегда самые центральные, а для демонстраций и шествий – не главные улицы города. Несмотря на рекомендацию не устанавливать запрет на проведение мероприятий в общественных местах, включая официальные здания, пикеты, запрещено проводить пикеты у официальных резиденций обоих президентов. Обоснования для введения подобных запретов Законом не предусмотрены.

П.54 Замечаний разъясняет: «Мирные собрания, как правило, должны прекращаться сами по себе. Ограничения на точное время дня или дату, когда собрания могут или не могут проводиться, вызывают озабоченность по поводу их соответствия положениям Пакта» [5].

Закон устанавливает строгие временные рамки проведения мероприятия, ограничивает время проведения пикетов.

В г. Алматы отведены 3 специализированных циализированных места: сквер за кинотеаторм «Сары-Арка», парк имени Махатмы Ганди, сквер имени "Шокана Валиханова". Вместимость данных объектов составляет, соответственно, не более 500, 200, 1000 человек. Что касается демонстраций, шествий, то они могут проводиться по улице Шевченко, от сквера имени

"Шокана Валиханова" до парка имени Махатма Ганди в количестве не более 1000 человек [6]. Территории эти относительно небольшие, там невозможно собрать большие массы людей. Если предполагаемое количество участников превышает нормы предельной заполняемости специализированных мест для организации и проведения мирных собраний, то это является основанием для отказа в проведении мирного собрания (ст.14). Аналогичное превышение является основанием прекращения мирных собраний (ст.18) [2].

Здесь возникает ряд вопросов. Кто будет контролировать количество участников? Как организатор при подаче заявки может заранее знать предполагаемое количество людей? Он же не может запретить приходить на митинг любым лицам, кроме своих сторонников. Почему заранее определено, что превышение предельной заполняемости специализированного места по количеству людей будет заведомо угрожать общественному порядку и безопасности граждан? На эти вопросы Закон не дает четкого ответа.

Таким образом, установление специализированных мест и введение ограничений по количеству участников и времени проведения акций напрямую посягает на свободу мирных собраний.

Основополагающий принцип для граждан, исходящий из приоритета прав человека, - «разрешено все, что не запрещено законом». А для государственных органов действует принцип «разрешено только то, что прямо предусмотрено законом». На практике у нас эти принципы применяются наоборот. Органы власти в отношении граждан действуют, как хотят, по своему усмотрению, а граждане могут реализовывать свои права только по разрешению госорганов.

В этой связи целесообразно положения Закона относительно запрета на пикетирование в определенных местах - на объектах транспорта; на территориях, прилегающих к организациям, обеспечивающим обороноспособность, безопасность государства и жизнедеятельность населения и т.д. (п.5 ст.9) – распространить и на другие формы публичных мероприятий. А те места, которые не указаны, должны быть открыты для проведения мирных собраний.

5. Ст.10 Закона устанавливает порядок подачи уведомления с указанием места, времени проведения, предполагаемом количестве участников и других сведений, а ст.11 - порядок рассмотрения уведомления. Ст.12 и ст.13 закрепляют порядок подачи заявления о согласовании мирного собрания в виде демонстрации или шествия, а также рассмотрении такого заявления, вводя заявительно-согласованный порядок их проведения. При этом у местного исполнительного органа есть право отказать в проведении собрания, митинга, демонстрации или изменить место, время их проведения. При несогласии организатора с изменением места и времени мероприятия местный исполнительный орган выносит решение об отказе в проведении мирных собраний [2].

Согласно п.70 Замечаний общего порядка уведомительный порядок предполагает, что организаторы «должны заблаговременно уведомить

органы власти и предоставить определенные важные сведения…, чтобы позволить таким органам обеспечить беспрепятственное проведение мирных собраний и защитить права других лиц ... В то же время этим требованием нельзя злоупотреблять с целью подавления мирных собраний...». В соответствии с п.71 отсутствие уведомления «не делает участие в собрании незаконным и не должен использоваться как основание для рассеивания собрания, задержания его участников или организаторов или наложения на них неправомерных санкций…». П.73 гласит, что уведомительный порядок «на практике не должен функционировать как разрешительный» [5].

Закон не закрепляет порядок проведения стихийных собраний, необходимость которых может возникнуть внезапно, вследствие какого-то события, что не дает возможность заранее оповестить органы власти о намерении провести акцию. Это уже автоматически предполагает их незаконность.

Между тем, в п.72 Замечаний говорится, что «Стихийные собрания, для подачи уведомления о проведении которых времени недостаточно, уведомлению подлежать не должны» [5].

Таким образом, для всех форм мирных собраний нормами международного права введен уведомительный порядок, который требует просто оповещения местных властей о проведении мероприятия и не предусматривает никаких согласований, отказов, разрешений, оснований для запрета, возможности изменять место и время проведения мирных собраний.

Закон требует раскрытия источников финансирования публичного мероприятия. Подобные нормы направлены на предпринимателей, которые помогают финансово оппозиционным партиям, движениям, гражданским активистам в их политической деятельности, но сами предпочитают оставаться в тени, опасаясь возможного преследования. Эти положения носят недемократичный характер и, тем самым, отсекают этот канал помощи.

Для всех форм мирных собраний должен действовать уведомительный порядок. Международными документами такой порядок введен для любого массового публичного мероприятия и требует просто оповещения местных властей о проведении мероприятия. В этой связи потребуются соответствующие поправки в Закон.

Для одиночных пикетов считаем необходимо вообще отказаться от подачи уведомления. Одиночные пикеты не создают никаикх помех для жителей города, для властей, не требуют отвлечения работников правоохранительных органов для обеспечения безопасности и охраны правопорядка. Их цель – привлечь внимание властей к той ил иной проблеме. Это форма одиночного протеста.

Закон предоставляют право местному исполинтельному органу в зависимости от формы мирных собраний и количества его участников назначать своих представителей в целях оказания организатору мирных собраний содействия в проведении мирных собраний (пп.5) п.3 ст.8) [2].

Непонятен смысл этой нормы. Для чего местной власти свои представители по оказанию содействия организатору, особенно если речь

идет об акции протестного характера? Наверное, это нужно для осуществления контроля над организатором, чтобы при необходимости заранее, еще на стадии организации, запретить акцию или повернуть ее в нужное для власти русло. Эта норма посягает на конституционную свободу граждан и требует исключения.

6. Ст.14 Закона закрепляет основания для отказа в проведении мирного собрания [2].

По нашему мнению, перечень для запрета проведения акций должен быть минимальным и четко определенным без использования расплывчатых формулировок общего хзарактера, повозоляющих местным чиновникам трактовать и применять их по своему усмотрению.

Еще раз подчеркнем, что уведомительный порядок не допускает дачу ответа о согласии, разрешении или отказе в проведении публичного мероприятий. Кроме того, большинство из оснований для отказа противоречат нормам МГПП, Сиракузским принципам и Замечаниям общего порядка.

Сами основания для отказа в проведении мирных собраний сформулированы чрезмерно широко, что позволяет под них подводить любые обоснования. Как, например, местный исполнительный орган определит, что существует угроза общественной безопасности, нарушения общественного порядка, жизни и здоровью других лиц? Да никак. Ведь организтор не будет подавать уведомление о том, что на митинге они собираются нарушать общественный порядок, громить машины, витрины магазинов и т.д. Не будет он заявлть и о том, что целью мероприятия является насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности страны, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, нарушение других положений Конституции, законов и иных нормативных правовых актов. Следовательно, определение той или иной угрозы отдано на субъективное усмотренние чиновников, что позволяет ее использовать для запрета на проведение акций.

Как возможно определить недостоверность документов? Это основание для злоупотребления чиновником своим правом отказать в проведе нии акции.

В п.29-30 Сиракузских принципов сказано, что «Ссылка на интересы национальной безопасности для оправдания мер по ограничению некоторых прав возможна только в том случае, когда такие меры принимаются для защиты существования государства, его территориальной целостности или политической независимости от применения силы или угрозы ее применения». «На интересы национальной безопасности нельзя ссылаться в качестве основания для введения ограничений с целью предотвращения лишь локальной или относительно изолированной угрозы правопорядку» [7].

Встает вопрос: как местные исполнительные органы будут определять такую цель? Организаторы митинга не будут в уведомлении указывать

подобную цель, понимая ее незаконность, что делает данное основание бессмысленным.

То же самое касается основания, закрепленного пп.3) относительно угроз государственной безопасности, нарушения общественного порядка, охране здоровья, защите прав и свобод других лиц. Как будет определяться такая угроза? Какие обоснования здесь может привести местный исполнительный орган? Тем более что в данной статье не предусмотрено обоснования для отказа.

Относительно такого основания отказа в проведении митинга, как финансирование иностранцами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами, то целесообразно просто в Законе предусмотреть запрет на такое финансирование, что будет предостерегать организаторов от получения такого финансирования.

Учитывая все это, можно было бы ст.14 исключить из Закона.

9. Ст.17 Закона вводит основания и порядок приостановления мирного собрания. Основанием является «нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья людей». При устранении нарушения проведение мирных собраний по согласованию между их организатором и представителем местного исполнительного органа продолжается. Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного представителем местного исполнительного органа, мирное собрание должно быть прекращено[2].

П.17 Замечаний устанавливает, что не всегда можно провести четкую разницу между мирными и немирными собраниями, «однако по презумпции собрания считаются мирными». Согласно п.27 возможность провоцирования мирным собранием негативной реакции или насилия со стороны некоторых групп населения «не является достаточным основанием для запрета собрания или ограничений в его отношении». П.15 подразумевает под насилием «применение участниками физической силы к другим лицам, могущее привести к телесным повреждениям или смерти, а также к нанесению значительного материального ущерба». Просто толкание, создание помех автотранспорту или пешеходам, повседневной деятельности насилием не являются [5].

Следовательно, отдельные нарушения со стороны участников мирного собрания, не влекущие серьезных последствий, и, как правило, не связанные с насилием, не должны трактоваться как основание для ограничений, т.е. для приостановления или прекращения мероприятия.

10. Ст.18 Закона закрепляет основания и порядок прекращения мирных собраний [2]. К ряду из них, которые касаются вышеназванных угроз, истечения времени проведения мирного собрания, применимы те же замечания.

Но есть и другие основания. Изменение формы проведения мирных собраний не может быть основанием для его прекращения. Ведь организатор уведомил власти о его проведении. Изменение формы, например, с митинга на шествие носит спонтанный характер. А на стихийные мероприятия

уведомительный порядок даже не предусматривается в соответствии с разъяснениями, данными в Замечаниях Комитете ООН по правам человека.

Отказ организатора от проведения мирного собрания должен рассматриваться дифференцированно и применительно к конкретному случаю, поскольку отказ может быть вызван разными обстоятельствами (угрозой со стороны правоохранительных органов привлечь организатора к ответственности, плохим самочувствием, страхами и пр.). Здесь ведь нарушаются права других участников мероприятия. Они могут быть и не согласны с прекращением митинга. Роль сотрудников правоохранительных органов должна сводиться не к принудительному разгону митингов и демонстраций, незаконному задержанию их участников, а к тому, чтобы «чтобы обеспечить возможность проведения собрания в предусмотренном порядке и свести к минимуму возможность причинения вреда какому-либо лицу и ущерба имуществу» (п.76 Замечаний), Разгон мирного собрания допускается только в исключительных случаях: «если собрание …уже не является мирным или если имеются явные свидетельства неминуемой угрозы серьезного насилия, которую нельзя разумно устранить с помощью более пропорциональных мер, таких как задержание конкретных лиц (п.85 Замечаний) [5].

Анализируемые нормы следует исключить как дискриминационные и противоречащие нормам международного права.

Таким образом, под новой вывеской сохраняется прежняя разрешительная система проведения мирных собраний, обставленная многочисленными ограничениями, обязанностями организаторов, отсутствия каких-либо обязанностей и ответственности у самих органов власти.

Закон РК «О порядке организации проведения мирных собраний в Республике Казахстан» не соответствует требованиям Международного пакта «О гражданских и политических правах», Сиракузским принципам, а также рекомендациям, высказанным в Замечаниях общего порядка к статье 21 МПГП, разработанных Комитетом ООН по правам человека.

Необходима разработка нового закона о мирных собраниях.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме. С изменениями и дополнениями, внесенными законами РК от 7 октября 1998 г., от 21 мая 2007 г., от 2 февраля 2011 г., от 10 марта 2017 г., от 23 марта 2019 г., от 8 июня и 17 сентября 2022 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК – adilet.zan/kz

2. Закон РК от 25 мая 2020 г. «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» // ИПСНПА РК – adilet.zan/kz

3. Международный пакт о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А XXI Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. //www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx

4. Руководящие принципы по свободе мирных собраний. Издание 2-е. Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. – Warsaw. Poland www.osce.org/odihr © БДИПЧ ОБСЕ 2011 г.

5. Замечания общего порядка № 37 о праве на мирные собрания (статья 21). Приняты Комитетом ООН по правам человека 17 сентября 2020 г. //tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fGC%2f37&Lang=en

6. Решение внеочередной LXIII сессии маслихата города Алматы VI созыва от 23 июня 2020 г/ № 462 «Об определении специализированных мест, а также порядок использования специализированных мест для организации и проведения мирных собраний в городе Алматы» //Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК – adilet.zan/kz

7. Сиракузские принципы толкования ограничений и отступлений от положений Международного пакта о гражданских и политических правах. Документ ООН E/CN.4/1985/4, Приложение (1985) //Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК – adilet.zan/kz

Исагалиев Кайрат Исагалиевич
КазНПУ им. Абая, Институт Сорбонна-Казахстан, профессор кафедры «Международное право», заслуженный дипломат Республики Казахстан

Шарипов Самат Данияpулы
Министерство иностранных дел РК, помощник посла РК в Южно-Африканской Республике

Сейтжан Шейхислам Болатбекулы
КазНПУ им. Абая, Институт Сорбонна-Казахстан, студент 4 курса кафедры «Международное право»

ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И АФРИКАНСКОГО МИРА

Современное политическое и международное состояние в мире дало один из поводов в Республике Казахстан разработать и приступить к реализации специальной программы - Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020 - 2030 годы[1].

Все это говорит о том, что в Республике Казахстан сложился прочный международно-правовой потенциал, который включает в себя:

- Международно-правовые договоры и соглашения: Казахстан является участником многих международных договоров и соглашений, которые регулируют различные аспекты международных отношений, включая торговлю, экономическое сотрудничество, научные и культурные обмены, борьбу с терроризмом и криминалом, охрану окружающей среды и многие другие области.
- Участие в международных организациях: Казахстан является членом многих международных организаций, включая ООН, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества, Евразийского экономического союза и других. Участие в этих организациях позволяет Казахстану участвовать в международных дискуссиях и принимать решения, которые имеют важное значение для региона и мира в целом.
- Законодательство: Казахстан имеет современное законодательство, которое регулирует многие аспекты международных отношений, включая международную торговлю, защиту прав интеллектуальной собственности, инвестиции, защиту прав человека и другие области. Современное законодательство является основой для развития международных связей Казахстана.
- Уважение международных норм и принципов: Казахстан придерживается международных норм и принципов, включая принципы

мирного сосуществования, невмешательства во внутренние дела других государств, уважение к суверенитету и территориальной целостности других государств, борьбу с терроризмом и криминалом и другие. Уважение этих норм и принципов помогает Казахстану развивать конструктивные отношения с другими государствами.

В целом, международно - правовой потенциал Казахстана обеспечивает стране возможности для укрепления своей роли на международной арене и улучшения своих экономических, политических и культурных связей с другими государствами и регионами мира. Казахстан может использовать свой международно-правовой потенциал для укрепления международной политической стабильности, решения конфликтов мирным путем, развития международного сотрудничества в области торговли, инвестиций, культуры, науки и технологий, защиты прав человека и других важных областей.

В рамках своего международно-правового потенциала, Казахстан может продолжать участвовать в международных договорах и соглашениях, укреплять свою роль в международных организациях, развивать современное законодательство и продолжать уважать международные нормы и принципы. Кроме того, Казахстан может использовать свой международно-правовой потенциал для укрепления своих отношений со странами Азии, Европы, Америки, Африки и других регионов мира, что способствует развитию международного сотрудничества и укреплению глобальной безопасности и стабильности. Подтверждением тому является как выше было указано концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020 - 2030 годы[1].

Изучение нами ряда нормативно правовых актов международного и двустороннего сотрудничества ведущих стран африканского континета позволяет утверждать что международно-правовой потенциал Африки может предоставить для Казахстана ряд новых возможностей, включая, развитие торговых и экономических связей:

- Африка является крупным рынком для экспорта товаров и услуг, а также потенциальным источником импорта сырья и других ресурсов.

- Развитие торговых и экономических связей с Африкой может стать для Казахстана важным источником диверсификации экономики и укрепления своего международного положения[2].

Укрепление международной политической позиции: Африка имеет большое влияние в ООН и других международных организациях. Укрепление сотрудничества с Африкой может помочь Казахстану укрепить свою международную политическую позицию и повысить свою репутацию на международной арене[3].

Обмен опытом в различных областях: Казахстан и Африка имеют общие интересы в области сельского хозяйства, экологии, энергетики, транспорта и других областях. Обмен опытом и сотрудничество между Казахстаном и Африкой может привести к взаимным выгодам и улучшению качества жизни населения обоих регионов[4].

Борьба с терроризмом и криминалом: Африка столкнулась с серьезными проблемами в области борьбы с терроризмом и криминалом. Сотрудничество

с Африкой в этой области может помочь Казахстану укрепить свою безопасность и стать более эффективным в борьбе с терроризмом и криминалом[5].

В целом, международно-правовой потенциал Африки может стать для Казахстана важным инструментом для развития экономических, политических и безопасностных связей с регионом.

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан № 464 от 7 июля 2022 г. для создания благоприятного инвестиционного климата, активизации деловых контактов и дальнейшей реализации туристического потенциала страны введён безвизовый режим въезда для граждан Исламской Республики Иран, Китайской Народной Республики и Республики Индия, который позволит гражданам этих стран находиться на территории Казахстана до 14 дней, суммарно до 42 календарных дней в течение каждого периода в 180 календарных дней[6].

Если привести как пример КНР, то по официальным данным, в Китайской Народной Республике сейчас обучаются около 3,5 тыс. казахстанских студентов в высших учебных заведениях. Договоренность о безвизовом режиме позволит укрепить отношения в сфере образования и науки.

По информации ресурса Statista.com, в 2021 году граждане Китая потратили 105,7 млрд. долларов на путешествия за границу[7].

Вовращаясь к теме нашего исследования, учитывая наш анализ нормативно-правовых актов между Республикой Казахстан и странами Африки, необходимо отметить, что введение безвизового режима между Казахстаном и Южно-Африканской Республикой (ЮАР) может иметь следующие потенциальные преимущества:

1.Развитие туризма: Безвизовый режим между Казахстаном и ЮАР может привлечь больше туристов в обе страны. Туристы смогут свободно перемещаться между странами без необходимости оформления визы, что может увеличить поток туристических посещений и содействовать развитию туристической инфраструктуры.

2.Развитие экономических связей: Безвизовый режим может способствовать развитию экономических связей между Казахстаном и ЮАР, так как он упрощает для бизнесменов перемещение между странами и упрощает процесс организации встреч и переговоров.

3.Развитие культурных связей: Безвизовый режим также может способствовать развитию культурных связей между Казахстаном и ЮАР. Люди из обеих стран смогут легче путешествовать и узнавать друг о друге, что может способствовать обмену культурным опытом и укреплению культурных связей.

4.Развитие образовательных связей: Безвизовый режим может способствовать развитию образовательных связей между Казахстаном и ЮАР. Студенты и ученые смогут легче перемещаться между странами для участия в образовательных программах, научных конференциях и других мероприятиях.

5.Развитие дипломатических связей: Безвизовый режим также может способствовать развитию дипломатических связей между Казахстаном и ЮАР. Дипломаты и официальные лица смогут свободно перемещаться между странами для участия в переговорах, консультациях и других встречах[2,4].

Учитывая положительные моменты, все же нам необходимо учитывать и риски. К таковым, по нашему мнению можно отнести:

1. Увеличение числа нелегальных мигрантов: Безвизовый режим может привести к увеличению числа нелегальных мигрантов, которые могут использовать этот режим для незаконного пересечения границы и пребывания в стране. Это может вызвать проблемы с незаконной занятостью, незаконной торговлей и другими видами преступности.
2. Риск безопасности: Введение безвизового режима может увеличить риск для национальной безопасности страны. Без необходимости получения визы, террористы, преступники и другие лица с криминальными намерениями могут легко проникать в страну и проводить незаконные действия.
3. Риск для здоровья: Безвизовый режим может увеличить риск распространения инфекционных заболеваний, если не будет предусмотрены соответствующие меры контроля за перемещением людей через границу.
4. Несоответствие правилам въезда и пребывания: Безвизовый режим может привести к тому, что некоторые иностранные граждане могут нарушать правила въезда и пребывания в стране. Это может привести к непредвиденным затратам на контроль, депортацию и другие административные меры.
5. Увеличение числа туристов с низким уровнем доходов: Безвизовый режим может привести к увеличению числа туристов с низким уровнем доходов, которые могут привести меньше средств для траты в стране и тем самым не способствовать развитию туристической инфраструктуры.

Вместе с тем, указанные риски, не влияют на положительную оценку предполагаемого сотрудничества в указанных сферах. Такие риски могут существовать и существуют со странами, с которыми Казахстан перешел на безвизовый режим. Кроме этого, имеются практические наработки преодоления или снижения данных рисков

Подводя некоторые итоги средств и возможностей для улучшения сотрудничества Казахстана и Африканского мира, необходимо отметить, что нами изучены вопросы как положительные тенденции в этом направлении, но и некоторые риски. Однако, несмотря на некоторые отрицательные моменты, все же мы считаем, что в вопросах сотрудничества не достаточно только установления дипломатических отношений. Экономическое, культурное и конечно правовое сотрудничество даст положительный импульс авторитету нашей страны на африканском континенте, позволит Республике Казахстан более шире проводит многовекторную политику.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 года № 280. "О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы" https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280/links
2. Установление дипломатических отношений Республики Казхстан с Южно-Африканской Республикой. https://www.goggle.com/search?q=% &sclient=gws-wiz-serp
3. Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Республикой Казахстан и Республикой Зимбабве, подписанный 12 мая 2004 года.
4. Договор между Республикой Казахстан и Республикой Южная Африка о сотрудничестве в области туризма, подписанный 5 сентября 2017 года.
5. Борьба с терроризмом в Африке: необходимое условие для мира, безопасности и развития - Совет Безопасности, 9188-е заседание. https://media.un.org/ru/asset/k1i/k1ipfl1330
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 июля 2022 года №464. https://primeminister.kz/ru/decisions/07072022.
7. Казахстан-Китай: каковы преимущества безвизового режима? https://mangystaumedia.kz/ru/region/kazahstan-kitay

Корнейчук Сергей Васильевич
ст. преподаватель кафедры АД ОВД
Костанайской академии МВД РК
имени Ш. Кабылбаева

Ибраев Аманбек Закирович
к.ю.н., доцент, профессор,
академик международной академии
информатизации

О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ЗА ХАРАССМЕНТ

Казахстан с 1993 года является страной-участником Международной организации труда, поэтому мы придерживаться основным направлениям деятельности, содержащимся в документах этой организации. С целью реализации Конвенции МОТ №190 об искоренении насилия и домогательства в сфере труда, утвержденной 21 июня 2019 года на 108 сессии Международной организации труда [1], в Казахстане проводится работа по совершенствованию национального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений.

В Республике Казахстан, как и во многих странах бывшего СССР, нет специализированного законодательства, предусматривающего юридическую ответственность лиц, склонных к совершению сексуальных домогательств на рабочем месте путем использования своего служебного положения. Но рано или поздно все равно придется принимать специализированные нормы деликтного законодательства, предусматривающие юридическую ответственность за харассмент.

Если не будет специализированной статистики по сексуальным домогательства на рабочем месте, то мы никогда не узнаем, сколько таких противоправных действий совершается. Не зная объема харассмента, невозможно адекватно реагировать на такие противоправные действия и планировать силы и средства на предупреждение и профилактику сексуальных домогательств на рабочем месте.

Но отсутствие специализированного законодательства о харассменте не означает, что лица, допускающие сексуальное домогательство на рабочем месте остаются безнаказанными. Почти все правонарушения, связанные с сексуальным насилием находятся в сфере уголовной юстиции, хотя на ранних стадиях проявления харассмента было бы правильным подвергать правонарушителя к дисциплинарной или административной ответственности. Это будет в духе соблюдения принципа «нулевой» терпимости, реагируя даже на самые незначительные приставания на рабочем месте. И только если степень общественной опасности сексуального домогательства на рабочем месте будет высокой, то в этих случаях следует привлекать правонарушителя как за уголовные проступки или преступления.

Прежде чем предусматривать юридическую ответственность за сексуальное домогательство, связанное с рабочим местом, следует остановиться на вопросе: «Что же такое харассмент?».

Как мы уже отмечали Республика Казахстан является страной-участником Международной организации труда, которая признала сексуальное домогательство на рабочем месте видом гендерного насилия. В связи с этим Казахстан ратифицировал 24 основополагающие Конвенции, и мы вправе использовать некоторые определения, содержащиеся в документах этой международной организации [2].

Сексуальные домогательства на рабочем месте в ратифицированных конвенционных международных источниках характеризуют двумя поведениями:

1) физическое – объятия, прикосновения, назойливые приставания с целью совершения сексуального контакта и т.п.;

2) вербальное – оценка внешности, предложения и другие высказывания сексуального или оскорбительного характера, а также угрозы или предъявление сексуальных запросов.

В научной литературе отдельные исследователи предлагают криминализировать поведение как сексуальные невербальные домогательства, в виде производства неречевых сексуальных звуков, направленных на жертву, показывание пошлых знаков сексуального

характера, отправка материалов и иной информации через социальные сети с сексуальной тематикой и т.п. [3, с.41].

В исследовании, проведенном экспертами многостраннового агентства «ООН-Женщины», было подсчитано, что более 11% женщин подвергаются невербальному сексуальному домогательству на рабочем месте [4, с.10].

Мы считаем, что не следует выдумывать какое-то новое национальное название сексуальному домогательству на рабочем месте, а именовать его международным словом «харассмент», понятие которого следует закрепить на уровне кодифицированного законодательства. Понятие харассмента должно быть единым для дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, но противоправные действия должны быть предусмотрены четко для каждого вида юридической ответственности в зависимости от степени общественной опасности и вредных последствий.

В связи с этим под харассментом следует понимать – сексуальное домогательство на рабочем месте в форме физического, вербального или невербального поведения, продиктованное сексуальными мотивами, которые являются нежелательным или оскорбительным для объекта такого поведения.

Административная ответственность за сексуальное домогательство на рабочем месте в Казахстане отсутствует, то есть, нет специализированной статьи, предусматривающей такую ответственность, но за некоторые противоправные действия, подпадающие под харассмент, можно привлечь по иным статьям кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее-КоАП).

Согласно статье 449 КоАП «Приставание в общественных местах», объективная сторона части 1 этого правонарушения характеризуется пятью противоправными действиями приставания, из них только два могут защищать от харассмента, а именно:

1) приставание, то есть назойливое обращение с целью оказания услуг сексуального характера;

2) навязывания иных услуг [5].

Первый квалифицирующий признак на практике применяется в основном в случаях, когда женщины легкого поведения предлагают услуги сексуального характера за деньги. Хотя для квалификации приставания не обязательно выяснять материальную заинтересованность правонарушителя и пол лица, осуществляющего назойливые действия сексуального характера.

Действия в виде оказания услуг сексуального характера характеризуются предоставлением услуг (в том числе платных) с целью удовлетворения сексуальных потребностей в различной форме. Причем субъектом правонарушения может являться не только сам исполнитель услуг сексуального характера, но и третьи лица, оказывающие посреднические действия. Оконченным данное правонарушение будет считаться в момент договоренности об оказании услуг сексуального характера. Отсутствие в договоренности вознаграждения за сексуальные услуги не влияют на квалификацию правонарушения.

Приставание путем навязывания иных услуг выражается в любых действиях правонарушителя, который делает попытки вступить в нежелательный контакт для потерпевшего любыми способами. Например, предлагает с ним выпить спиртные напитки, употребить иные психоактивные вещества, не смотря на нежелание потерпевшего (ей), проводить его (ее) домой или довезти на машине и т.п. Все эти противоправные действия может правонарушитель использовать в процессе харассмента.

Последний квалифицирующий признак очень тонко отличается от оскорбительного приставания, предусмотренного статьей 434 КоАП «Мелкое хулиганство». Назойливое приставание, предусмотренное статьей 449 КоАП, не должно содержать действия, оскорбляющие человеческое достоинство потерпевшего. Оскорбительное приставание отличается от простого приставания тем, что правонарушителю должны быть свойственны активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, употребление не нормативной лексики, циничное отношение к жертве харассмента.

Но все эти виды приставания могут быть квалифицированы как сексуальное домогательство на рабочем месте, если рабочее место является общественным местом. Если на назойливое сексуальное приставание или оскорбительное сексуальное приставание будет происходить на рабочем месте, которое нельзя признать общественным местом, то к административной ответственности абьюзера привлечь нельзя. Поэтому в КоАП должна быть специализированная норма, прямо предусматривающая административную ответственность за харассмент.

Противоправные действия, связанные с сексуальным приставанием на рабочем месте, предлагаем криминализировать в сфере административной юстиции с квалифицирующими признаками в форме: прикосновений, поцелуев, обнимании против воли человека, рассказывание пошлых анекдотов, выказывание комплиментов интимного характера и намеки на сексуальную связь. Объектом правонарушения предлагаем считать общественную нравственность, хотя факультативным объектом административного правонарушения могут выступать права личности.

Еще одной причиной о необходимости криминализации, вышеперечисленных противоправных действий в качестве административного правонарушения, заключается в том, что в качестве санкции этого правонарушения кроме предупреждения и административного штрафа, следует налагать административное взыскание о запрещении деятельности харассера. Также следует решить вопросы о разобщении контактов потенциальной жертвы харассмента с абьюзером.

Механизм разобщение контактов конфликтующих сторон предусмотрен в сфере предупреждения и профилактики бытового насилия и является эффективным средством минимизации насильственных правонарушений, не увеличивая тюремное население страны. Такими мерами в законодательстве Республики Казахстан являются:

1) защитное предписание [6];

2) установление особых требований к поведению правонарушителя (ст.54 КоАП) [5];

3) запрет на приближение [7];

Из всех вышеперечисленных мер принуждения, за харассмент можно применить только последнее. Но запрет на приближение применяют только за уголовные правонарушения на срок уголовного предварительного расследования.

В связи с этим необходимо новую норму КоАП, предусматривающую административную ответственность за харассмент, включить перечень статей, перечисленных в статье 54 КоАП, чтобы можно было установить особые требования к поведению харассера.

Не смотря на то, что Казахстанская государственная политика направлена на искоренение института примирения в сфере гендерного насилия, мы считаем, что на рабочем месте следует оставить возможность прекратить административное преследование за первый случай харассмента. Факты харассмента могут негативно влиять на имидж предприятия, и первичный случай харассмента может дать возможность руководителю юридического лица, профсоюзной и иной общественной организации провести профилактические мероприятия по недопущению новых случаев харассмента и рецидива.

Примирение может привести к эскалации харассмента в более тяжелые его виды. Но мы считаем, что за первый случай сексуального приставания следует дать возможность правонарушителю исправится без применения к нему мер административного взыскания.

В случаях повторных аналогичных действий в течение года после наложения административного взыскания примирительные процедуры должны быть полностью исключены.

На основании вышеизложенной информации обоснованы выводы:

1) статью 3 УК Республики Казахстана дополнить пунктом 43 следующего содержания: «Харассмент – сексуальное домогательство на рабочем месте в форме физического, вербального или невербального поведения, продиктованное сексуальными мотивами, которые являются нежелательным или оскорбительным для объекта такого поведения»

2) дополнить КоАП новой статьей следующего содержания:

Статья 449-1. Сексуальное приставание на рабочем месте

1. Сексуальное приставание на рабочем месте (харассмент), выраженное в форме прикосновений, поцелуев, обнимании против воли человека, рассказывание пошлых анекдотов, выказывание комплиментов интимного характера и намеки на сексуальную связь, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния,- влечет предупреждение либо штраф на физических лиц в размере пяти месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влекут штраф в размере десяти месячных расчетных

показателей либо административный арест сроком до пятнадцати суток, с приостановлением либо запрещением деятельности;

3) при установлении особых требований к поведению лица, совершившего харассмент, необходимо устанавливать запреты в виде:

- разыскивать, преследовать, посещать потерпевшего, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, кроме контактов по служебной необходимости;

- являться в органы внутренних дел для профилактической беседы от одного до четырех раз в месяц.

Список использованной литературы:

1. Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда от 21 июля 2019 года №190, утвержденная на сессии МОТ, приуроченной к столетнему юбилею МОТ. http://trudprava.ru/base/harassment/2151
2. О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года №248.
3. Лопатина Т.А., Авидзба М.Г., Синицина Л.Д., Михайлюков Д.А. Сексуальное домогательство на рабочем месте. Отчет гендерных исследований. Тула, 1999. - 46с.
4. Каваса Д., Рупенхейте Г. Сексуальное домогательство на рабочем месте: вызовы и пути реагирования. /Отчет ООН-Женщины. Алматы, 2017. – С.10
5. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235.
6. О профилактики бытового насилия. Закон Республики Казахстан от 4.12.2009 года №214.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231.

Кудайбергенов Марат Болысович
к.ю.н., магистр психологии,
доцент Международной медицинской школы Университета международного бизнеса имени К. Сагадиева

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ни для кого не секрет, что качество образования в Республике Казахстан все еще не на должном уровне, тогда как именно от качества образования и

образованности граждан зависит благополучие и процветание государства и общества в целом.

Не случайно, еще древнегреческий философ, биограф, моралист Плутарх говорил о том, что «знатное происхождение есть благо, но это — благо предков. Богатство почетно, но это — дело счастья. … Сила завидна, но она разрушается старостью и болезнями. Образование — единственное, что божественно и бессмертно в нас». Об этом же говорится также и в тексте, размещенном перед входом в Стелленбосский университет в ЮАР: «Уничтожение любой нации не требует атомных бомб или использования ракет дальнего радиуса действия. Требуется только снижение качества образования и разрешение обмана учащимися на экзаменах. Пациенты умирают от рук таких врачей. Здания разрушаются от рук таких инженеров. Деньги теряются от рук таких экономистов и бухгалтеров. Справедливость утрачивается в руках таких юристов и судей. Крах образования — это крах нации».

Переходя уже к реалиям нашей страны, отмечу, что в 2015 году Казахстан принял на себя обязательства по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН до 2030 года, в числе которых Цель № 4, предполагающая обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для каждого гражданина РК. При этом, справедливости ради, нужно отметить, что ежегодно растут расходы государственного бюджета на образование: так, в 2021-м в эту сферу было направлено 3,7 трлн тенге., или 20,5% от общей суммы расходов государственного бюджета, – на 17,2% больше по сравнению с предыдущим годом. В целом за 10 лет было выделено 20 трлн тенге, а среднегодовой темп роста в этом периоде составил 15%.

Согласно исследованию Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (Programme for International Student Assessment, PISA), две трети учащихся в Казахстане функционально неграмотны. Согласно исследованию PISA 2018 года, успеваемость учащихся Казахстане в сравнении в 2012 годом снизилась. Кроме того, средняя оценка была на 100 баллов ниже среднего значения по ОЭСР (это примерно эквивалентно двум с половиной годам обучения в школе). Так, средний балл Казахстана по чтению составил всего 387, в то время как в ОЭСР – 487; по математической грамотности в РК – 423 балла, в ОЭСР – 489; по естественным наукам в РК – 397 балла, в ОЭСР – 489. Результаты около двух третей казахстанских учащихся, протестированных в рамках PISA, были ниже порога функциональной грамотности.

Казахстан занял 62-е место из 93 в рейтинге стран по качеству системы образования журнала Ceoworld. Так, Индекс качества – 51, индекс возможностей – 43,65 из 100. Чем выше индекс, тем лучше система образования и больше возможностей у учащегося. В индекс качества входят: уровень государственной системы образования, финансирование университетов, количество вузов в различных мировых рейтингах,

готовность студентов к образованию в вузах, количество исследовательских институтов и другие факторы. В индекс возможностей входят: уровень грамотности взрослых, выпускные курсы, доля госрасходов на образование от ВВП, показатели начальной и средней школы и прочее.

Несмотря на госфинансирование, количество госпрограмм в этой сфере (Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы; Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы; Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2020-2025 годы; Программа по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением "Балапан" на 2010-2020 годы; и др.) качество образования в Казахстане заметно снижается. Ухудшение качества образования в Казахстане подтверждается и исследованием Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. В 2021 году удовлетворённость качеством услуг в сфере образования в Казахстане заметно просела. Доля респондентов, полностью удовлетворённых качеством услуг по всем сферам образования (дошкольного, общего среднего, среднего профессионального, высшего и послевузовского) снизилась, а доля недовольных – выросла /1/.

О ненадлежащем качестве образования в Республике Казахстан неоднократно говорит и глава нашего государства К.К. Токаев. Так, на одном из совещаний по социально-экономическим вопросам в правительстве Президент Казахстана отметил следующее: «Если мы посмотрим на международное исследование PISA, то наша страна не поднималась с 50-60 места среди 80 стран по качеству среднего образования за последние десять лет. Значит, мы не в хорошем положении. Одной из основных проблем является однобокая оценка образования детей. В нашей стране упор делается не на качество образования, а на высокие показатели. Между оценкой, полученной учащимися на ЕНТ, и оценкой в школе есть отличия» /2/.

Какие же можно выделить точечно проблемные вопросы, прежде всего, в сфере среднего образования в Республике Казахстан?

Во-первых, не совсем правильной является уже устоявшаяся практика, когда очередной новый глава министерства образования торопится сразу же внедрить новшества и реформы, порой сырые и не вполне обоснованные, что не решает имеющиеся проблемы в этой сфере, а, напротив, зачастую, создает новые проблемы. Реформа реформе рознь и рушить всегда легче, чем сохранить имеющееся и строить новое. Поэтому, с учетом стратегической важности сферы образования, нововведения и отдельные реформы в этой сфере прежде нужно выносить на всенародное обсуждение. К примеру, что в реальности дало увеличение учебного года на 5 дополнительных дней, до 1 июня? Практически ничего и лишь вызвало волну негодования и непонимания со стороны родителей учащихся, педагогов и самих школьников. Это тот случай, когда увеличившееся количество дней никак не повлияет на повышение качества образования. В целом, при проведении

подобных реформ, прежде всего, нужно учитывать реальные интересы и потребности педагогов и самих учащихся.

В-вторых, следует полностью согласиться с мнением Президента К. Токаева о том, что «как бы мы не обеспечивали школы материально, без хороших учителей поднять качество образования невозможно» /3/. Поэтому, сегодня самая главная проблема – это, прежде всего, качественная подготовка школьных учителей в высших учебных заведениях, в связи с чем, особое внимание государство должно уделять всевозможной поддержке крупных специализированных вузов Республики, занимающихся подготовкой педагогических кадров на протяжении десятилетий и установление запрета на подготовку таких кадров в вузах, не имеющих должного опыта и кадров.

Особо следует обратить внимание на вопросы повышения и усиления социально-правового статуса педагога. Об этом, в частности, говорил и глава государства, особо отметив тот факт, что «условия труда педагогов серьезно ухудшаются из-за постоянного увеличения отчетности для контролирующих структур, а оценочная система знаний в рамках обновленного содержания образования создает психологическую нагрузку на педагогов. Не прекращается порочная практика, когда местные акиматы задействуют преподавателей в разного рода мероприятиях» /4/. Действительно, педагог должен всецело посвящать свое рабочее время только нуждам учебном процесса, уделять больше времени учащимся, возникающим пробелам у учащихся по разного рода причинам.

Также, очень важно повышать правовую защищенность педагогов, недопустимость и наказуемость любых фактов оскорбления, посягательства на честь, достоинство и деловую репутацию педагогов со стороны родителей и учащихся. И, конечно, педагог должен быть социально защищен, заработная плата педагогического работника должна быть, если не самой высокой, то одной из высоких в Республике, что повысит значительно привлекательность профессии педагога в среде потенциальных абитуриентов, а для самих педагогов послужит значительным стимулом постоянного повышения собственной квалификации и не позволит уходить из учительской профессии многих профессиональным учителям по причине неудовлетворенности заработной платой.

Полагаю также в этой связи пересмотреть существующую практику ставок заработной платы, устранив социальную несправедливость и неравенство с учетом важности и востребованности отдельных категорий работников. К примеру, никак не могу согласиться с той практикой, что депутат законодательного органа имеет наилучший социальный пакет и обеспечение, нежели рядовой учитель или врач. Нужно пересмотреть эту практику и создать наиболее благоприятные условия для педагогов и медицинских работников, что не является новостью для многих высокоразвитых стран мира, где профессии врача и учителя – одни из высокооплачиваемых профессий.

На мой взгляд, также необходимо пересмотреть практику итоговой оценки знаний выпускников средних школ в форме Единого национального тестирования (ЕНТ). С психологической точки зрения, такая форма контроля для психики ребенка (Согласно Конвенции о правах ребенка 1989 года, лицо, не достигшее 18 летнего возраста, признается ребенком) вызывает очень сильный стресс, повышает тревожность и может негативно сказаться на психологическом благополучии ребенка. К тому же, такой контроль, как известно, проводиться в условиях жесточайшего контроля с видеонаблюдением, присутствием представителей силовых структур, что еще более усиливает тревожность и стресс.

Целесообразно было бы отказаться от тестовой формы проверки знаний, так как тесты не способны в полной мере оценить объективно уровень подготовленности и знаний учащегося. Особенно не приемлемо тестирование для абитуриентов и учащихся по гуманитарным специальностям. К примеру, будущий юрист или будущий историк должны развивать свои навыки разговорной речи, ораторского искусства, умение строить правильно и грамотно коммуникации, тогда как тестовая форма оценки знаний не позволяет в полной мере оценить такую способность обучающихся и мешает развитию таких качеств.

В целом, на мой взгляд, наиболее правильной и эффективной была практика советской системы образования, когда в средних школах выпускники сдавали государственные экзамены по предметам (устно, письменно), а вступительные экзамены в устной и/или письменной форме сдавались в выбранном высшем учебном заведении.

Может быть кто-то усомнится в том, что фактор снижения уровня воспитания и воспитанности учащихся школ и вузов также может влиять на качество образования, тем не менее, по моему твердому убеждению, все начинается с воспитания, которое ребенок получает, прежде всего, в семье. Порой наблюдая за некоторыми родителями, приходишь к убеждению, что полезно было бы и самих родителей воспитывать и учить порой элементарным правилам этики, коммуникаций и уважения. Причина многих девиаций у ребенка – это внутрисемейный климат и отношения между самими членами семьи. А иногда чрезмерно завышенные требования к ребенку и ожидания со стороны «заботливых» родителей, завышенная забота или устрашения еще больше травмируют детскую психику и влияют и на уровень внимательности, восприятия ребенком учебного материала и интереса к учебе. Поэтому, говоря о проблеме образования, нельзя забывать и о общей проблеме воспитания и воспитанности наших детей и молодежи.

И, пожалуй, нельзя не упомянуть и о том, что наши дети и молодежь все меньше читают книги, художественную литературу, а большую часть времени тратят порой бессмысленно и бесполезно, полностью погружаясь в виртуальный мир гаджетов, компьютерных игр, социальных сетей. Понятно, что таковы реалии нашего времени и научно-технический прогресс, действительно, облегчил многие сферы нашей жизни, но, вместе с тем, такой прогресс очень негативно влияет на психическое, психологическое здоровье

и благополучие, прежде всего, наших детей. Сегодня дети учатся жизни, как себя вести и воспитываются в Интернете, порой бесконтрольно со стороны родителей проводя там очень много времени с вероятностью посещения не совсем полезных, а порой весьма опасных сайтов, негативно влияющих на психику ребенка, вызывая разного рода отклонения и, конечно же, стойкую зависимость от Интернет-сетей. Сегодня гаджетомания, зависимость от Интернета и компьютерных игр уже признается психиатрической наукой, как психическое заболевание.

Таким образом, одними из важных условий повышения качества образовательных услуг в Казахстане являются:

- повышение социально-правового статуса педагога;
- усиление правовой ответственности за посягательства на честь, достоинство и деловую репутацию педагога;
- государственная поддержка специализированных вузов Республики по подготовке педагогических кадров (увеличение грантов для поступающих в педагогические вузы; сокращение количества вузов, занимающихся подготовкой педагогических кадров без надлежащих опыта, материальной базы, научно-педагогических кадров);
- отказ от тестовой формы оценки знаний и переход на традиционные формы – устные (письменные) экзамены, позволяющие более объективно и непредвзято оценивать уровень знаний обучающихся и выпускников;
- проведение общегосударственной политики и идеологии по повышению морально-нравственных качеств и здорового психологического статуса детей, пропаганда здорового образа жизни и усиление статуса и значения института семьи – как важнейшей ячейки общества, основы и гаранта благополучия человека и всей нации.

Список использованной литературы:

1. Статистика образования в Республике Казахстан // https: //stat.gov.kz / official/ industry/62/statistic/6.
2. Токаев: Упор делается не на качество образования, а на высокие показатели // https://informburo.kz/novosti/tokaev-upor-delaetsya-ne-na-kacestvo-obrazovaniya-a-na-vysokie-pokazateli.
3. Президент: Нам всем надо изменить взгляд на образование https://kapital.kz/gosudarstvo/101815/prezident-nam-vsem-nado-izmenit-vzglyad-na-obrazovaniye.html.
4. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев принял участие в пленарном заседании августовской конференции // https://online.zakon.kz/Document/? doc_id = 34460110 &pos=6;-108#pos=6;-108.

Курмангалиева Лаура Жумабековна
Қазақстан Республикасы ІІМ
М. Есболатов атындағы Алматы
академиясы жоғары оқу орнынан
кейінгі білім беру факультетінің
докторанты, полиция капитаны

КӨЛІК ҚҰРАЛДАРЫН БАСҚАРАТЫН АДАМДАРДЫҢ ЖОЛ ЖҮРІСІ НЕМЕСЕ КӨЛІК ҚҰРАЛДАРЫН ПАЙДАЛАНУ ҚАҒИДАЛАРЫН БҰЗУДЫҢ СЕБЕПТЕРІ МЕН ШАРТТАРЫ

Себептілік генетикалық байланысты білдіретін, детерминацияның бір түрі сияқты өзара әрекеттесудің бір нысаны ретінде және байланысты білдіретін детерминацияның бір түрі ретінде қарастырылады. Бұл құбылыстың неден пайда болғандығы, оның пайда болу процесі қалай жүргендігі және оларды арасындағы туындатқан және өзгеріске ұшыратқан байланыс фактісі анықталады.

Детерминизм себеп-салдарлық шығу фактісіне сүйене отырып, тиісті процестің неліктен бір жолмен немесе басқа жолмен өткенін, нақты құбылыстың неліктен пайда болғанын, туындатқан шарттары мен тиісті процестің тұрақтылығының өлшемі қандай екенін көрсетеді [1, 238 б].

Жол - көлік қылмыстарының себептері мен жағдайлары - бұл жол қозғалысына қатысушылардың жол-көлік оқиғаларынан қорғалу жағдайын және олардың құқық бұзушының жеке басының қауіпті, апаттық жағдайдың туындауына, әлеуметтік-құқықтық және ұйымдастырушылық-техникалық кемшіліктерге байланысты салдарын төмендететін объективті және субъективті факторлардың жиынтығы.

Көліктегі қылмыстық құқық бұзушылықтарда адам факторы да ерекше рөл атқарады. И. М. Тяжкованың пікірінше, жазаның бұл түрінің жоғары болуы қауіптілік көздерімен айналысатын адамдар көлік құралдарының қауіпсіз жұмыс істеуін қозғалысы мен пайдаланылуын қамтамасыз ететін ережелерді тиісті түрде орындамауы, адамдардың денсаулығы мен өміріне зиян тигізуі болып табылады [2, 253 б].

И.В. Танаганың пікірінше, барлық жол-көлік қылмыстарының басым көпшілігі (сондай-ақ жол-көлік оқиғалары сияқты) жүргізушілердің кінәсінен орын алады, содан кейін, жол-көлік қылмыстарының негізгі себебі көлік құралдарының жүргізушілері тарапынан қозғалыс қауіпсіздігі ережелерін өрескел бұзу болып табылады [3].

Оған мысал ретінде төмендегі соттың үкімінің көшірмесін келтіруге болады. 16.08.2017 жылы сағат 08-00 шамасында азамат А.М. Калдарханов Шымкент-Самара тасжолына ОҚО Ордабасы ауданы Қыжылжар ауылы жағынан, яғни жабық тұрған жолдан мемлекеттік белгісі Х711ВFО-санды,«Toyota Camry» автокөлігімен шықпақшы болғанында Қазақстан Республикасы «Жол жүрісі қағидаларының» 13.11., 5.2.3., тармағының

талаптарын сақтамай, өзінің қылмыстық менмендігімен ешқандай қауіпсіздік шараларын қамтамасыз етпестен, бағдаршамның қызылына жүріп, бағдаршамнның жасылы жанып тұрғанда басты жолда келе жатқан азамат Ф.Ш. Файзуллаевтың басқаруындағы мемлекеттік белгісі 446 TWA13-санды, «Mazda 323» үлгілі автокөлігімен соқтығысып, жол көлік оқиғасын жасаған.

Орын алған жол-көлік оқиғасы салдарынан мемлекеттік белгісі 446 TWA13-санды, «Mazda 323» үлгілі автокөлігінің жолаушысы Я. Мухиддинов бас миының ісінуімен асқынған, бас миының соғылуымен және мидың қабықшаларының астына қан құйылулармен ұласқан, жабық бас ми жарақатынан ауруханада қайтыс болған.

Сотта сотталушы ретінде сұралған А.М. Калдарханов өз айыбын толық мойындап, жауабында оқиға болған кезде өзі мемлекеттік белгісі Х711ВFО-санды, «Toyota Camry» автокөлігімен Ордабасы ауданы Қызылжар ауылы жағынан Шымкент-Самара тас жолын кесіп өтпекші болып сол кезде жабық тұрған жол үстіне бағдаршамның қызылы жанып тұрғандықтан тоқтағанын, бағдаршамның жасылы жанғанда жүргенінде сол жағынан келіп мемлекеттік белгісі 446 TWA13-санды, «Mazda 323» үлгілі автокөлігі соқтығысқанын, соңғы автокөлікте болған жәбірленуші Я. Мухиддиновты ауруханаға апарғандарын, ол ауруханада үш күннен соң қайтыс болғанын, сарапшылардың автокөліктер жанамалап келіп соғысты дегеніменде келісетінін, бірақ өзін Мазда автокөлігі тікелей келіп соқты деп ойлайтынын, бүгінгі күнде жәбірленуші тарапқа келген рухани, қаржылай залалды қайтарып, татуласқанын, оқиға болған күні спирт ішімдігін ішпегенін, асырауында кәмелетке толмаған балалары бар екенін ескеріп қатаң жаза тағайындамауды сұрады [4].

Осы үкімнің көшірмесінен автокөлік жүргізушісі А.М. Калдарханов өзінің қылмыстық менмендігімен ешқандай қауіпсіздік шараларын қамтамасыз етпестен, бағдаршамның қызылына жүріп, жол-көлік оқиғасын жасағанын және көптеген жол-көлік оқиғалары техникалық ақаулардан емес жүргізушілердің қауіпсіздік шараларын қамтамасыз етпеуінен болатындығын куәландырады.

Осыған байланысты В.В. Лунеевтің пікірі бойынша жол қозғалысы ережелерін бұзу мен автокөлік қылмыстары арасындағы байланыс объективті түрде болады. Жолдардағы бұзушылықтарды анықтау бойынша жұмыс көрсеткіштері неғұрлым жоғары болса, апаттылық пен автокөлік қылмысы соғұрлым төмен болады [5, 336 б].

Біздің ойымызша Қазақстанда жол апаттарының көбеюінің негізгі себептері автомобиль көліктері паркінің өсуінен көрінеді. Қазақстан Республикасының Ұлттық статистика бюросы 2023 жылғы 1 наурызда елімізде автокөлік бойынша деректерінде автомобильдер саны 4,5 млн бірлікке дейін өскенін көрсетеді [6].

Сонымен, автокөлік қылмыстық құқық бұзушылықтардың санының өсуі тікелей автокөлік паркінің өсуіне байланысты болып келеді, оны ешкім жоққа шығара алмайды.

Шет елдік мамандарының ойлары бойынша жол қозғалысы ережелерін бұзушының жеке басының немесе көлікті пайдаланудың ішкі көзқарастарына тәуелді емес, жол көлік оқиғаларының санына әсер ететін факторларға келесілерді жатқызады: көлік құралдары паркінің шамасы, тұрғындардың әлеуметтік және экономикалық белсенділігі, халық құрылымындағы балалар мен қарттардың үлес салмағы, климаттық және ауа-райы жағдайлары жатады.

Көлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері дәстүрлі түрде Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жетекші бағыттарының бірі болып келеді. Жол қозғалысы қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелеріне ерекше назар аударылады.

Бүгінгі таңда Қазақстан республикасының Үкіметі жол қозғалысы қауіпсіздігі стратегиясын іске асыру мақсатында жол-көлік оқиғаларының алдын алуға, тұтастай алғанда көлік инфрақұрылымы объектілеріндегі апатты азайтуға, жол-көлік оқиғаларының салдарын азайтуға, атап айтқанда, жол-көлік оқиғаларынан болатын зардаптарыдың деңгейін төмендетуге бағытталған іс-шаралар кешенін орындауда.

Қазақстан Республикасында жол-көлік оқиғасын төмендетуге байланысты жасалып жатқан әкімшілік жауаптылықты және қылмыстық жауаптылықты күшейту және өзге де жасалып жатқан іс шараларға қарамай, жол-көлік оқиғаларының саны өте көп жасалуда.

Жол жүрісі қауіпсіздігінің қазіргі заманғы көрсеткіштері жол жүрісі қауіпсіздігін қамтамасыз етудің мемлекеттік саясатының құрылымында жол жүрісі жарақаттануын қысқартуға бағытталған қауіпсіздікті қамтамасыз етудің жаңа, неғұрлым тиімді тәсілдері мен шараларын іздестіруге және әзірлеуге ықпал етеді.

Жол-көлік оқиғаларының ең көп тараған себептері, көбінесе, бұл жол жабындысының сапасыздығы, әсіресе қолайсыз метеорологиялық жағдайлармен, жаяу жүргіншілердің немқұрайлылығымен, тәжірибесіз жүргізушілердің алаңдаушылығымен, жол ережелерін қасақана бұзумен, ашуланшақтықпен, "қауіпті жүргізу", және қымбат автомобиль жүргізушілерінің жол қозғалысының басқа қатысушыларына деген немқұрайлы көзқарасы, сондай-ақ автомобильді басқарушысының алкогольдік немесе өзге де мас күйінде болуы [7, 18 б].

Мұндай жағдайларда көлік құралының жүргізушісін куәландыру маңызды болып табылады. Қылмыстық сот ісін жүргізуде куәландыру тергеу әрекетін білдіреді, оның барысында тергеуші адам денесінде тергеу үшін маңызы бар қандай да бір сыртқы белгілерді, материалдық объектілерді, өзге де қасиеттерді, сондай-ақ мас болу белгілерін анықтайды.

Кейбір ғалымдардың зерттеуі бойынша және статистикалық көрсеткіштерге сәйкес, жол-көлік оқиғаларының себептеріне келесілерді жатқызуға болады:

- қауіпсіз қозғалыс жылдамдығынан асып кету (23,8% жағдайда). Бұл негізінен жүргізуші жоғары жылдамдықпен қозғалатын немесе жолдарда орнатылған жылдамдық режимінен әдейі асып түсетін жағдайды қате

бағалаудан туындайды. Автомобильдің орташа жылдамдығының 1 км/сағ-қа артуы өліммен аяқталатын жол апаттары санының 4-5 % - ға өсуіне әкеп соғады; - жаяу жүргіншілердің әрекеттеріне байланысты бұзушылықтар (22,5 %) өлімге әкелуді өсіреді. Оларға мыналар жатады: оң жақтағы жол жиегіндегі қозғалыс, жолды өту кезінде қауіпсіздік талаптарын сақтамау немесе тәуліктің қараңғы уақытында жол жиегіндегі қозғалыс, ауа-райының қолайсыздығы кезінде жолдан өту, бағдаршамның тыйым салу белгісінде жолдан өту және басқалар;

- маневр жасау ережелерін бұзу (19,7 %), яғни қозғалыстың өзін бұзу, бір жолдың жолағынан екіншісіне ауысу, бұрылыстар, кері бұрылыстар, кері қозғалыс және басқалар; – жол қиылыстардан өту ережелерін бұзу (7,3 %). Автомобиль көлігін басқаратын адамдар көбінесе бағдаршамның тыйым салу сигналына тоқтамайды, негізгі жолда тұрған көлік құралдарын өткізбейді, "оң жақтағы кедергі" ережесін сақтамайды, жол көлік оқиғасы қаупін тудырады;

– жолдан өту (7 %), жолдан өту кейде адамдар үшін өте қауіпті, сондықтан жол қозғалысы ережелерін білу керек, жол қозғалысы ережелерін сақтау апат салдарын болдырмауға ықпал етеді;

– қашықтықты сақтамау (6,7 %), көлік құралдары арасындағы нақты қашықтықты нақтылау мүмкін емес, өйткені көлік құралын пайдалану кезінде автомобиль көлігінің техникалық сипаттамаларын, жолдардағы қолайсыз климаттық жағдайларды ескеру қажет;

– көлік құралын мас күйінде басқару (6,6 %). Бұл қатаң жазаны талап ететін ең ауыр құқық бұзушылықтардың бірі;

– руқсат берілгеніне немесе берілмегеніне қарамастан жолда қауіпті жағдай туғызатын қарсы жол жолағына шығу (6,5%). Тыйым салу белгілері кезінде .

– Қазақстанда тіркелген автомобильдердің жалпы санының шамамен жартысы 2023 жылғы 1 қаңтардағы жағдай бойынша 20 жылдан асқан көліктің үлесі 51% жеткен. Сонымен 20 жылдан асқан машиналар-51 %, құрайды. Бұл Қазақстандағы автокөліктердің ескіргенін көрсетеді және техникалық жағдайы бойынша жол апатына ұшыраудың негізгі себептерінің бірі болып саналады. Автокөліктердің ескіру мерзімдерін қарайтын болсақ 10 жылдан 20 жылға дейін — 21 %, 7 жылдан 10 жылға дейін — 14 %, 3 жылдан 7 жылға дейін-6 %. Ал үш жылдан аз уақыт бұрын шығарылған жаңа көліктер тек 8 % ғана құрайды.

Жол қозғалысы ережелерін бұзушыларға қатысты қолданылатын жазалау шаралары бұзушылық дәрежесіне толық сәйкес келуі тиіс. Сондай-ақ, жолдарда жасырын бақылаудың жаңа нысандары жолдағы жарақаттануды және өлімді тоқтатуға толық кепілдік бере алмайды.

Біздің ойымызша жол көлік оқиғасына жол беретін және соның салдарынан қылмыстық әрекеттерге әкелетін негізгі себептерді келтірдік деп ойлаймыз және жол көлік оқиғаларына және соған қатысты қылмыстық құқық бұзушылықтарға жол бермейтін немесе олардың жасалу санын азайтатын келесі ұсыныстарды ұсынамыз:

1. Жол және көлік жүргізу ережелерін бұзғандығы үшін әкімшілік жауаптылықты күшейту.

2. Жол және көлік жүргізуге байланысты жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін қылмыстық жауаптылықты күшейту.

3. Жол апатын азайту мақсатында Қазақстан Республикасындағы автомобиль паркін жаңарту, сол мақсатта халыққа автокөлік сатып алу үшін төменгі пайыздағы несиелер беру.

4. Жүргізушілерді дайындау орталықтарында көлік жүргізушілерді дайындауға бақылауды қатал күшейту.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Криминология. Учебник для вузов / Под общей ред. д.ю.н., проф. А.И. Долговой – 3-е. Изд. Перераб., и доп. – М., Норма, 2005. – 912с.

2. Тяжкова И.М. Неосторожные преступления с использованием источников повышенной опасности /под ред. В.С. Комиссарова. СПб.: Юридический центр Пресс. 2016. - 275с.

3. Танага Ирина Владимировна. Причины и условия, способствующие дорожнотранспортным преступлениям и пути их устранения. https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-usloviya-sposobstvuyuschie-dorozhno-transportnym-prestupleniyam-i-puti-ih-ustraneniya

4. Оңтүстік Қазақстан облысы Ордабасы аудандық соты үкімінің көшірмесі 2018 жылғы 07 ақпан 1-7/2018

5. Лунеев Виктор Васильевич. Преступность XX века: Мировые, региональные и Россиийские тенденции/ В.В. Лунеев. – Изд. 2-е перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. – 912с.

6. Қазақстан Республикасының Ұлттық статистика бюросының 2023 жылғы 1 наурызына дейінгі көрсеткіші https://bizmedia.kz/2023/04/14/kolichestvo-avtomobilej/.

7. Елагин А.Г., Калюжный Ю.Н. Комплексный подход к обеспечению безопасности дорожного движения // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 3 (49).

Қансейтов Руслан Данияруұлы
м.ю.н., преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин
Университета Кунаева

Самсыбаева Еркежан Дидаровна
м.ю.н., преподаватель кафедры
гражданско-правовых дисциплин
Университета Кунаева

ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Медицина, как отрасль, во все времена занимало и занимает важнейшее место в любом обществе и государстве. Медици́на (от лат. medicīna, от словосочетания ars medicina — «лечебное искусство, искусство исцеления», и имеет тот же корень, что и глагол medicus, medeor — «лечу, пользую, исцеляю») — система научных знаний и практической деятельности, целями которой являются укрепление и сохранение здоровья, продление жизни, предупреждение и лечение болезней человека и животных (ветеринарная медицина), а также облегчения страданий от физических и психических недугов [1].

Вышеуказанное определение медицины дано с лингвистической точки зрения как к научной деятельности. В настоящей статье сфера медицины представляет для нас интерес как сфера деятельности, в осуществлении которой принимают участие юристы.

Как следует из статьи 2 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК. «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее - Кодекс), законодательство Республики Казахстан в области здравоохранения основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан [2].

Согласно вышеуказанному положению, общественные отношения в сфере медицины регулируются Кодексом, Законами и иными нормативными правовыми актами (Постановления Правительства, Указы Президента, Приказы Министров, Постановления акиматов и т.п.)

Примером регулирования сферы медицины иными нормативными правовыми актами могут быть положения Закона Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года № 2198 «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», по которым любая медицинская организация, являясь юридическим лицом, подлежит государственной регистрации.

Указанный пример, в свою очередь, показывает наглядность потребности медицинских организаций в юристах или юридических услугах.

Помимо государственной регистрации, может возникнуть необходимость перерегистрации медицинской организации в виду смены собственника, также может возникнуть необходимость в реорганизации медицинской организации, что и произошло в 2018 году с АО «Казахский научно-исследовательский институт онкологии и радиологии», которое до 2018 года имело организационно-правовую форму в виде «Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения».

Юристы сопровождают предприятия, в том числе и медицинские, так же как и бухгалтеры, HR-специалисты и другие вспомогающие работники. Из чего следует вывод, что юридическое сопровождение как деятельность, является потребностью медицинских организаций, поскольку помимо вопросов регистрации и перерегистрации, есть еще и судебные споры, договорная работа, получения лицензий и разрешений, прохождение медицинской организацией аккредитации и т.д..

О некоторых вопросах, требующих участие юриста в медицинских организациях, мы решили остановиться вкратце и по-отдельности, но перед этим, считаем важным остановиться на определении слова «Здравоохранение», поскольку из названия Кодекса следует, что Кодекс в первую не «Медицинский», не «О медицине», а «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Так, согласно подпункту 74 пункта 1 статьи 1 Кодекса, **здравоохранение** – это система мер политического, экономического, правового, социального, культурного, медицинского характера, направленных на предупреждение и лечение болезней, поддержание общественной гигиены и санитарии, сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его активной долголетней жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

На наш взгляд, законодатель раскрыл понятие здравоохранения в правовом аспекте, так как Кодекс, будучи нормативно правовым актом, регулирует правовые отношения и обойтись значением «медицина» было бы явно недостаточным.

Перейдя к вопросам здравоохранения (медицины), при разрешении которых юридическое сопровождение необходимо, мы решили начать с судебных споров, в которых участие юриста имеет первостепенную необходимость.

Всем известно, что раз существуют правовые отношение, будут и споры, разногласия, которые при их не разрешении ведут к судебным разбирательствам.

Кому как не юристам знать тонкости судебного производства, действительно, споры в сфере медицины имеют свою особенность, но процессуальное законодательство является единым.

К особенности и в то же время сложности споров между пациентами и медицинским организациями, можно отнести тот факт, что ни судья и ни

юрист не являются врачами, и порой очень сложно оценить действительно ли ошибся врач при лечении.

Так, при разрешении спора между пациентом и больницей Кызылординским городским судом, возникло много вопросов, ответы на которые могли дать только медицинские работники, но исходя из ситуации, судья не мог прислушаться только к врачам, поскольку был бы нарушен принцип беспристрастности.

Помимо пациента *(истца)* и больницы *(ответчика)*, в суде вынужденно участвовали Республиканские медицинские организации, научно-исследовательские институты, а также уполномоченный орган по медицинскому и фармацевтическому контролю.

Участвовавшие в суде врачи, нередко нарушали порядок судопроизводства, не могли самостоятельно составить отзыв на иск, в котором они опровергнули бы доводы истца.

В связи с чем, врачам было предложено выступать совместно с юристом медицинской организации.

Также, одной из проблемой, с которой юридическое сообщество сталкивается при разрешении споров в сфере медицины, является неопределенный статус заключений мультидисциплинарных групп.

Согласно подпункту 194 пункту 1 статьи 1 Кодекса, мультидисциплинарная группа – группа различных специалистов, формируемая в зависимости от характера нарушения функций и структур организма пациента, тяжести его клинического состояния.

В настоящее время при лечении пациентов применяется многоуровневый подход, в котором мультидисциплинарная группа является, высшим звеном.

Однако, в результате рассмотрения спора между пациентом и медицинской организации Специализированный межрайонный административный суд Северо-Казахстанской области Республики Казахстан, установил, что решение мультидисциплинарной группы не является административным актом и следовательно не подлежит обжалованию.

В указанном случае, пациент как раз таки хотел обжаловать решение мультидисциплинарной группы.

Если законодатель определил, что мультидисциплинарная группа заседает на высшем уровне, то почему бы не закрепить его официальный статус.

Следующим вопросом, при котором участие юриста также обязательно, является получение лицензии на занятие медицинской деятельности.

Согласно подпункту 9 пункта 1 статьи 28 Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях», деятельность в сфере здравоохранения подлежит обязательному лицензированию. Выдача лицензии в свою очередь является государственной услугой [3].

Выдача лицензии на медицинскую деятельность регулируется Правилами оказания государственной услуги «Выдача лицензии на медицинскую деятельность», утвержденными Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 1 июня 2020 года № ҚР ДСМ-59/2020.

В указанных правилах отражен необходимый перечень документов, подлежащих сдаче в уполномоченный орган, а также порядок оказания государственной услуги.

Подав заявление на получение лицензии на занятие деятельностью в сфере медицины, организация вступает в публичные правовые отношения, которые имеют административно-властный характер, при которых возможно возникновение споров, регулируемых Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан. Как несложно догадаться участие юриста при получении лицензии является необходимым.

Авторы нисколько не умаляют медицинское сообщество при их связи с государственным аппаратом, однако профессиональный юрист знает толк в особенностях и тонкостях взаимосвязи с органами власти.

Также, одним из обязательных процедур, которые медицинские организаций проходят, является аккредитация.

Согласно пункту 87 Правил аккредитации в области здравоохранения, утвержденных Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-299/2020 свидетельство об аккредитации выдается сроком на три года [4].

При прохождении аккредитации медицинской организации необходимо надлежащим образом оформить наличие оборудований, штата специалистов, а также доказать соответствие требуемым критериям.

Сходством прохождения аккредитации и получения лицензии, является возникающие публичные правовые отношения между субъектом здравоохранения и уполномоченным органом.

В результате прохождения аккредитации медицинская организация может получить замечания, требующие их устроения. И в этом случае нельзя исключить риски возникновения споров с уполномоченным органом.

При изучении вопросов, отраженных в настоящей статье, авторами усматриваются следующие проблемы: 1) сложность при рассмотрении судами споров между пациентами и медицинскими организациями, выражающаяся в особой специфике медицинских споров; 2) необходимость определить юридический статус решений мультидисциплинарных групп.

Для решения первой проблемы авторы полагают, что необходимо установить обязательный досудебный порядок для споров между пациентами и медицинскими организациями.

Досудебный порядок будет заключаться в обязательной подаче жалобы на медицинскую организацию в уполномоченный орган по медицинскому и фармацевтическому контролю.

При этом, считаем важным предусмотреть, что отказ уполномоченного органа в удовлетворении жалобы пациента, не должно быть основанием для

отказа в принятии иска, поскольку на стадии судебного разбирательства пациент может ходатайствовать о привлечении эксперта и проведении экспертизы.

Указанное предложение, позволило бы разумно использовать время судом и участниками процесса, позволило бы суду уже в момент ознакомления с иском усмотреть нарушение со стороны медицинской организации или его отсутствия.

Что касается второй проблемы, по которому авторы считают необходимым определить юридический статус решений мультидисциплинарных групп, полагаем, что данный вопрос требует его более глубокого изучения юридическим и медицинским сообществом.

Резюмируя, можно с уверенностью утверждать, что медицинская сфера нуждается в юридическом сопровождении, поскольку осуществляя свою основную деятельность как «лечение», медицинские организаций вступают в различные правоотношения, где существуют юридические риски, незримые для врачебных глаз.

Список использованной литературы:

1. Медицина, https://ru.wikipedia.org/wiki (интернет ресурс)

2. Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения».

3. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях».

4. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-299/2020 «Об утверждении правил аккредитации в области здравоохранения».

Масабаева Айгерим Маратовна
э.ғ. м., Қонаев Университетінің
экономикалық және жалпы білім
беру пәндер кафедрасының
аға оқытушысы

Нурханова Асель Габдул-Гамидовна
э.ғ. м., Қонаев Университетінің
экономикалық және жалпы білім
беру пәндер кафедрасының
аға оқытушысы

Бекбаева Меруерт Канатовна
э.ғ. м., Қонаев Университетінің
экономикалық және жалпы білім
беру пәндер кафедрасының
аға оқытушысы

ҚАЗАҚСТАНДА БЮДЖЕТ ҮДЕРІСІН ЖЕТІЛДІРУ

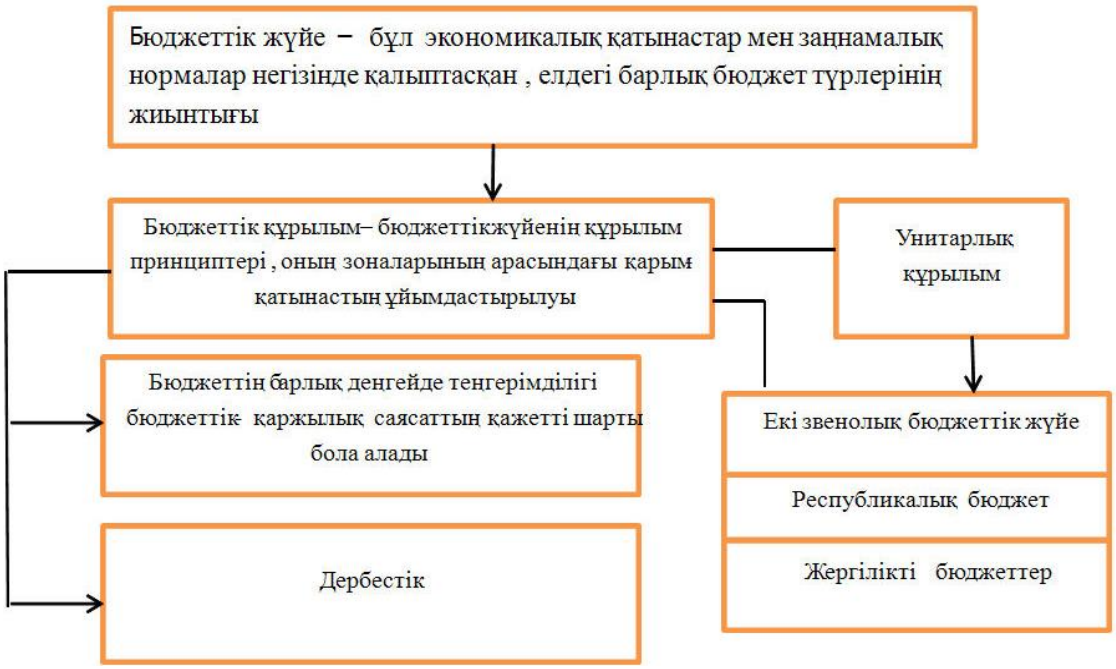
Мақала өзектілігі. Бюджет жүйесі мемлекеттің басты мобилизация және шығыс құралы бола тұрып, саяси күшке экономиканы, оның құрылымын қайта құрастыруды қаржыландыруға, басымды экономикалық секторларды дамытуды ынталандыруға, қорғалымы аз халыққа әлеуметтік қолдау жасауға іс жүзінде мүмкіндік береді.

Бюджет жүйесі мемлекеттің қаржы жүйесінің бір бөлігі болып табылады. Мәнісінде – бұл еліміздің аумағында қолданылатын барлық бюджеттер жиынтығы.

Бюджет жүйесінің жұмыс істеуі бюджеттердің әртүрлі деңгейлерінің өзара байланысына негізделеді және оларды әзірлеу, қарау, бекіту, атқару, бақылау тәртібімен, сондай-ақ республикалық және жергілікті бюджеттердің атқарылуы туралы есеппен қамтамасыз етіледі [1,б.56].

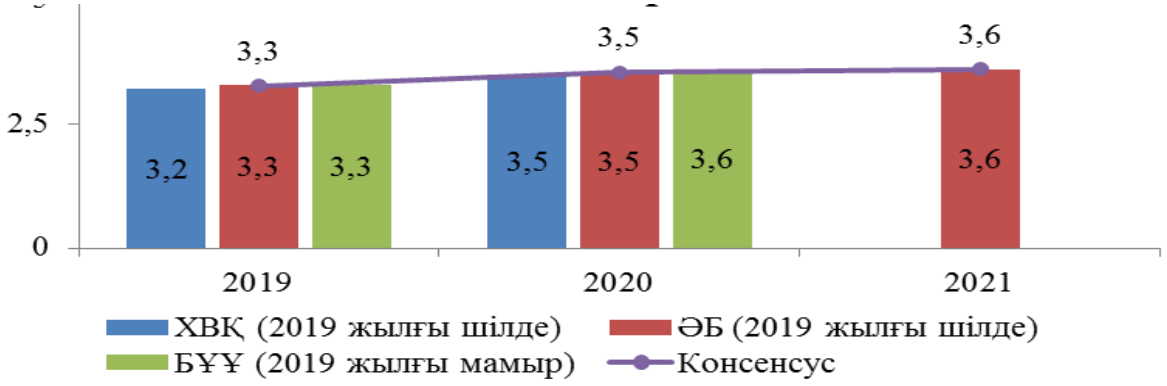
Мемлекеттік құрылымның қағидаты бюджет жүйесінің деңгейлері арасындағы құқық пен міндеттемелердің бөлінуін анықтайды. Мемлекеттің бюджеттік қарым-қатынастарының белсенді дамуы, бюджеттік құқық көмегі арқылы нақты құқықтық реттеуді талап етеді, бұл әр түрлі қауымдық күштер арасындағы өкілеттілікті шектеуге мүмкіндік береді, бюджеттік құқық субъектілерінің құзыретін анықтауға және олардың қаржылық мүдделерінің балансын құқықтық құралдармен қамтамассыз етеді. Сонымен, Қазақстан облыстарында дифференциация процесстерінің күшеюі әлеуметтік және экономикалық даму көрсеткіштері, мемлекет субъектілерінің қаржылық тәуелсіздікке ұмтылысы, макро- және микроэкономикалық процесстерді басқарудың жанама әдістер рөлінің өсуі ел шеңберінде, сонымен қатар нақты облыстар шеңберінде бюджеттік құрылым моделін және

Қазақстандағы бюджет аралық қарым-қатынастарының әдістемесін таңдаудың қажеттігін көрсетеді.



1сурет. Қазақстан Республикасының бюджет жүйесі
Ескертпе:[2,б.88].

Аймақтың экономикалық дербестігі абсолютті бола алмайды, ол әрқашанда салыстырмалы және аймақ қаншалықты кіші болса, оның дербестігі де соншалықты аз болады. Бір жағынан қазіргі аймақтардың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейі, қалыптасқан бюджетаралық қатынастардың сипаты, нарықтық экономикаға өту кезеңінің қиындығы жергілікті бюджеттердің көпшілігінің дербес қызмет етуіне қолайсыз болып отыр.



1 сурет. Әлемдік экономиканың өсу жөніндегі болжамдары
Ескерту: www. minfin.gov.kz

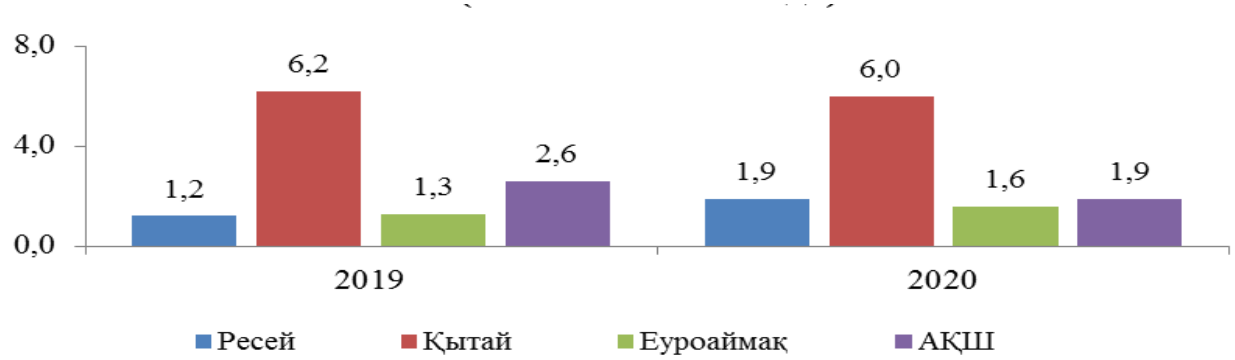
Сонымен қатар, шетелдік капитал ағынының қайта бастауы және құрылымдық реформалардың іске асырылуына байланысты дамушы

елдердің экономикалық әлеуеті мен әлемдік экономиканың дамуына қосатын үлесі арта отырып, өсетін болады.

Дамыған елдердегі экономикалық өсудің ықтимал бәсеңдеуіне қарамастан, дамушы елдердегі жиынтық өсімнің әлеуетті жоғарылауы және биржалық тауарлардың сақталып отырған қалыпты бағалары 2019 – 2020 жылдары жаһандық экономиканың өсу қарқынын қолдайтын болады.

Нарығы қалыптасып келе жатқан елдерде және дамушы елдерде экономиканың өсуі тиісінше 4,1 % және 4,7 % деңгейінде күтіледі [3].

Дамыған экономикалардың өсуі 2019 жылы 1,9 % деңгейінде, кейіннен 2020 жылы 1,7 %-ке дейін баяулайды деп болжанып отыр.



2 сурет. Жеке елдердің өсу жөніндегі ХВҚ-ның болжамы
Ескерту: www. minfin.gov.kz

Еуроаймақ. Германияда, Италияда және Францияда жеке тұтыну көрсеткіштерінің төмен болуы, автомобильдер үшін шығарындылардың жаңа нормативтерін енгізу және өнеркәсіптік өндірістің қысқаруы салдарынан өсудің баяулауы Еуроаймақтың өсу қарқынына теріс әсер ететін болады. Өсім 1,9 %-тен (2018 ж.) 2019 жылы 1,3 %-ке дейін және 2020 жылы 1,6 %-ке дейін баяулайды деп болжануда.

Бюджетаралық қатынастар шеңберінде өңірлік және жергілікті маңызы бар мәселелерді шешуде жергілікті атқарушы органдардың дербестігін арттыру бойынша шаралар қабылданатын болады.

Ағымдағы жылы «Республикалық және жергілікті бюджеттер арасындағы 2020 – 2022 жылдарға арналған жалпы сипаттағы трансферттердің көлемі туралы» Заң жобасы әзірленетін болады.

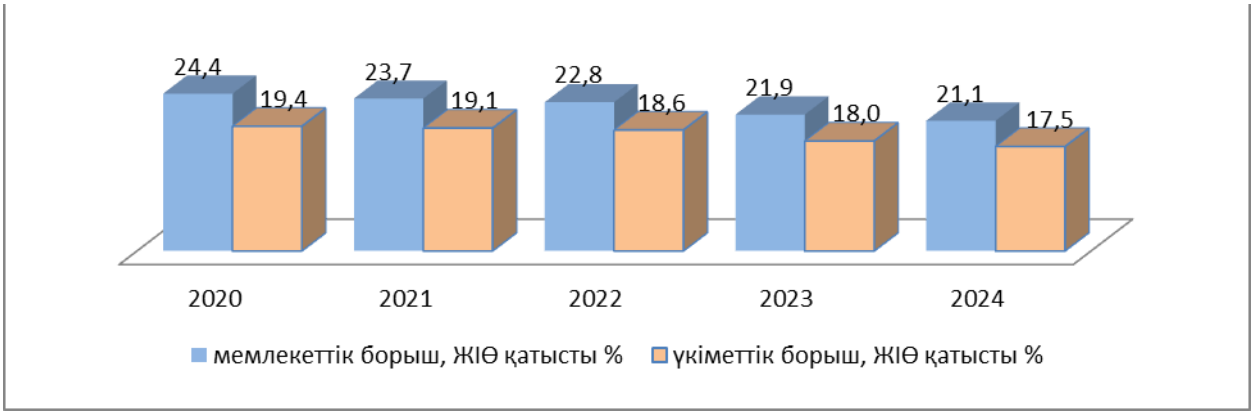
Ол үшін Жалпы сипаттағы трансферттердің есеп-қисаптар әдістемесі жетілдірілетін болады. Қаржылық мүмкіндіктерді және жергілікті бюджеттердің дербестігін кеңейту жоспарлануда.

Сонымен бірге, өңірдегі экономикалық белсенділігін арттыруды, шағын және орта бизнесті дамытуды, жергілікті бюджеттің кірістерін ұлғайтуды ынталандыру мақсатында 2020 жылдан бастап шағын және орта бизнестен корпоративті табыс салығынан түсетін түсімдер жергілікті бюджеттерге беріледі [4].

Жаңа бюджет саясаты тұжырымдамасына сәйкес 2020 жылы мемлекеттік борыштың мөлшері ЖІӨ – ге қатысты 27,0% - тен, бұл ретте

үкіметтік борыш ЖІӨ-ге қатысты 25,0% - тен аспауы тиіс.

Сонымен қатар, мемлекеттік борыштың ЖІӨ-ге қатысты 2020 жылғы 24,4 %-тен 2024 жылы 21,1 %-ке дейін кезең-кезеңімен төмендеуі болжануда сурет 8.

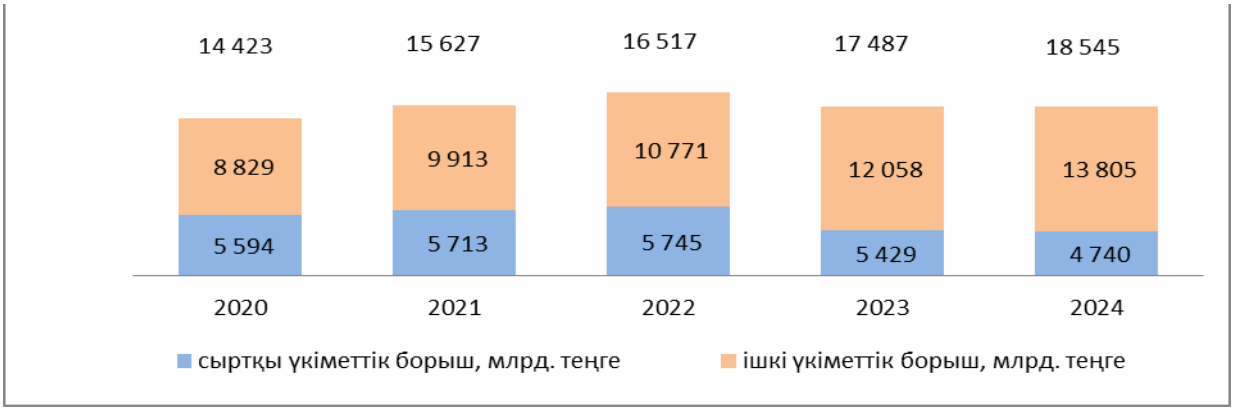


3 сурет. 2020-2024 жылдарға арналған мемлекеттік және үкіметтік борыштың болжам

Ескерту: www. minfin.gov.kz

2024 жылға дейінгі кезеңде бағдарламалық құжаттарда көзделген бірқатар жобаларды, оның ішінде «Нұрлы Жол» Мемлекеттік бағдарламасында және басқа да стратегиялық маңызды жобаларды іске асыру жоспарлануда.

Осыған байланысты, үкіметтік борыштың 2020 жылғы 14 423 млрд. теңгеден 2024 жылы 18 545 млрд.теңгеге дейін ұлғаюы жобалануда сурет 4.



4 сурет. 2020-2024 жылдарға арналған ішкі және сыртқы үкіметтік борыштың болжамы

Ескерту: www. minfin.gov.kz

Елдің және квазимемлекеттік сектордың сыртқы мемлекеттік борышының деңгейін бақылауды қамтамасыз ету мақсатында Жаңа бюджет саясаты тұжырымдамасында мемлекеттік және квазимемлекеттік борыштың

жоғарғы деңгейлерінің шектеулері көзделген, олардың жиынтығы 2020 жылға қарай ЖІӨ-ге қатысты 60 %-тен аспауы тиіс.

Қазақстан экономикасының базалық сценарий бойынша (мұнайдың әлемдік бағасы барреліне 55 АҚШ доллары) дамуының болжанатын сыртқы шарттары мен 2020 – 2022 жылдарға арналған макроэкономикалық көрсеткіштер болжамын ескере отырып, мемлекеттік бюджет кірістері (трансферттерді есепке алмағанда) болжам бойынша 2020 жылы 11 014,4 млрд. теңгеден 2022 жылы 12 956,8 млрд. теңгеге дейін өседі.

Кесте 1. Мемлекеттік бюджет кірістерінің болжамы (трансферттерді есепке алмағанда),млрд. теңге

Атауы	2019 жыл	2020 жыл	2021 жыл	2022 жыл
	бағалау	бағалау	бағалау	бағалау
Кірістер (трансферттерді есепке алмағанда)	9 424,9	11 014,4	11 913,4	12 956,8
Салықтық түсімдер	9 215,0	10 817,0	11 704,7	12 738,4
Салықтық емес түсімдер	169,8	158,9	171,5	177,1
Капиталмен операциялардан түскен кірістер	40,1	38,5	37,1	41,4
Ескерту: Каржы министрлігінің сайынан алынды 2022ж				

Бюджет кірістерінің өсуі негізінен мемлекеттік бюджет кірістерінде 98,2 %-ті алып отырған, салық түсімдерінің болжанатын ұлғаюымен қамтамасыз етілетін болады.

Болжам бойынша салықтық түсімдерінің өсу қарқыны алдыңғы жылмен салыстырғанда 2020 жылы 17,4 %, 2021 жылы 8,2 %, 2022 жылы 8,8 %-ті құрайтын болады.

КТС (мұнай секторынан түсімдерді қоспағанда) түсімдерінің өсуіне мұнай емес сектордың одан әрі дамуы және осымен байланысты мұнай емес сектордың ЖҚҚ болжамды өсуі ықпал ететін болады.

Жеке табыс салығы мен әлеуметтік салықтар түсімдерінің ұлғаюы жалпы экономиканың өсуі аясында салалардағы жалақы қорының жоғарылауымен, сондай-ақ 2019 жылғы 1 маусымнан бастап бюджет саласында жалақысы төмен қызметкерлердің жалақысын 30,0 %-ке ұлғайтылуымен қамтамасыз етілетін болады.

Зерттеу нәтижесінде келесі ғылыми нәтижелер, қорытындылар мен ұсыныстар жасалынды:

Қазақстанда бюджет үдерісін жетілдіру - ол басқару субъектілерінің әрекеттесуін реттейтін бас механизмдерінің бірі, яғни республикалық пен облыстық, облыстық пен аудандық билік деңгейлері арасындағы өзара әрекеті. Бұл жүйе жеке қағидалар, әдіс-тәсілдер мен қаржылық құралдар

жиынтығымен көрсетіледі. Олар әр түрлі бюджеттердің кірістері мен шығындарын қалыптастыруда пайдаланады және солар арқылы мемлекет бюджеттік өзара байланыстар мен бюджеттік ағындарды тағайындайды және бір ортаға топталған ресурстарды таратады.

Қазақстанда бюджет үдерісін жетілдіру - заңмен айқын тағайындалған мемлекеттік басқару деңгейлері арасындағы өкілеттік пен функцияларды және бюджеттердің әр деңгейі бойынша шығындарды жіктеу, халыққа қызмет көрсетудің бірыңғай стандарттарын қамтамасыз ету, түсімдерді бюджет деңгейлері арасында бірыңғай тәртіпте бөлу және бюджетаралық қатынастарды анықтайтын әдістердің бірлікті және ашық болуына негізделеді.

Сонымен қатар бұл жүйе келесі негізгі мақсаттарды шешуін қамтамасыз етуге тиісті:

Соңғы бірнеше жыл ішінде Қазақстан экономикасының анализі дүние жүзілік тәжірибе негізінде анықталған бюджеттік саясаттың оң құрылымдарының Қазақстан шарттарында да болуын көрсетеді. Ол – мемлекеттік міндеттемелердің реалистік деңгейі негізіндегі дефициттің төменгі деңгейі немесе жол болуын қамтамасыз ететін, несиелеу нарығындағы төменгі проценттік ставкалардың болуын және жекеменшік секторды қаржыландыруды көтеруді қамтамасыз ететін мемлекеттік шығындарды шектеу саясаты. Осындай саясат экономикалық өсудің тұрақты темптеріне және жұмыссыздықтың төендеуіне әкеліп, сонымен жалпы халық жағдайы деңгейінің өсуіне әкеліп соқтырады. Мемлекеттік бюджет мемлекеттің негізгі қаржы жоспары болы, қаржы құралдарының аккумуляциясының негізгі құралы болып, саяси өкіметке өзінің биліктік құзіретін орындауға мүмкіндік беріп, мемлекет қолына нақты саяси және экономикалық билікті береді. Бір жағынан бюджет биліктің бір тармағымен орындалып екіншісімен бекітілетін құжаттар жиынтығы ғана болып, утилитарлық функцияны орындайды – ел басқарудың мемлекет таңдаған стилін бекітеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Өтебаев Б.С. Мемлекеттік бюджет. Оқулық –Алматы: Экономика, 2006 – 320 бет.
2. Исахова П. Мемлекеттік бюджет: Оқу құралы.-Алматы: Экономика, 2018-268с.
3. Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігінің ресми интернет-ресурсы: [Электронды ресурс]. Астана, 2023. URL: http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous/ (Кіру уақыты: 20.02.2023).
4. Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің статистикалық бюллетені № 1 (156), қаңтар 2023ж.

Мусаев Эльбек Таюфович
к.ю.н., и.о. профессора
кафедры гражданского права
Ташкентского государственного
юридического университета

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСФЕРА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТСМЕНА

В Республике Узбекистан развитию физической культуры и спорта придается первостепенное значение. В Послании Президента Республики Узбекистан, Шавката Мирзиёева, Олий Мажлису (Парламенту) Республики Узбекистан 20 декабря 2022 года говорилось о необходимости «массового привлечения людей разных возрастов к физической культуре» и «обеспечении здорового образа жизни человека». [1] В Проекте Новой Конституции Узбекистана в статье 48 указано, что «Государство создает условия для развития физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни среди населения». [2]

Прогресс физкультурно-спортивных отношений в нашей стране идет весьма динамично, что, в свою очередь, требует постоянного внимания к совершенствованию нормативно-правовой базы, созданию принципиально новых законодательных актов, закрепляющих достижения физической культуры и спорта в нашей стране.

Поэтому изучение и совершенствование норм спортивного права имеет большое значение.

Одной из тем, которой, по нашему мнению, целесообразно придать больше внимания в сфере спортивного права, являются юридические аспекты договорных отношений в спорте. Деятельность спортсмена в нашей стране, как и деятельность в других сферах, должна соответствовать принципам, установленным нормативными актами.

На сегодняшний день, по нашему мнению, очень важными являются, вопросы правового регулирования переходов (трансфера) спортсменов от одной спортивной организации в другую при действующем контракте. а также его аренды.

Право спортсмена на переход в другую физкультурно-спортивную организацию, является на наш взгляд, одним из основных, которое должно быть предоставлено спортсмену в его контракте.

Законодательствами многих стран установлены нормы, регулирующие подобные отношения. К примеру, в актах, регулирующих отношения по поводу трансфера и аренды спортсменов таких стран как Германия, Франция, Великобритания, Бразилия, Аргентина и многие другие непосредственно указывается на регулирование отношений, возникающие между спортсменом и спортивной организацией по поводу трансфера спортсмена в другую спортивную организацию или его аренды. Так, Закон Бразилии N 6354 от 2

сентября 1976 г. урегулировал «вопросы перехода профессионального спортсмена в другой клуб». [3]

В некоторых работах автора также уделялось внимание этому вопросу [4,5]

До последнего времени национальным законодательством не были установлены правила перехода спортсменов из одной спортивной организации в другую. Тем более понятия «трансфер спортсмена» в нашем законодательстве не существует.

Новый Трудовой кодекс Республики Узбекистан определяет лишь временный переход спортсмена от одного работодателя к другому и ничего не говорит о аренде, переходе или «трансфере» Эти правила устанавливаются в клубах по различным видам спорта. Например, Регламентом Ассоциации футбола Узбекистана принят порядок перехода игроков из клуба в клуб, утвержденный исполкомом Ассоциации футбола Узбекистана от 11.02.2021. [6]

При переходе спортсмена из одной физкультурно-спортивной организации в другую заключается трансфертный контракт. Трансфертный контракт, а также приложения, изменения и дополнения к нему должны быть составлены в письменной форме в количестве экземпляров по числу сторон, постранично подписаны руководителями обоих организаций и заверены их печатями.

Данные документы подлежат обязательной регистрации в соответствующей ассоциации или федерации. Для этого предоставляются:
-два оригинала контракта (изменений, дополнений);
-копия контракта (изменений, дополнений), которая остается в ассоциации.

В нашей стране, так же как и в многих других, Регламент соревнований по видам спорта может устанавливать ограничения при переходе спортсмена из одной физкультурно-спортивной организации в другую, которые заключаются в том, что спортсмен, во-первых, не вправе перейти в другую физкультурно-спортивную организацию до истечения срока контракта о спортивной деятельности без согласия обеих организаций; во-вторых, переход спортсменов осуществляется в порядке и в сроки, которые согласовываются органами власти и республиканскими федерациями по виду спорта. Таким образом, эта норма предусматривает специальный режим увольнения и приема на работу спортсменов по сравнению с общим порядком заключения и расторжения трудовых договоров. Похожие ограничения устанавливают, например, Спортивный кодекс Франции [7], Закон Аргентины «Статус профессионального футбольного игрока». [8]

Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» не регулирует правовую сторону оформления отношений между спортивными организациями. В нем нет указаний на то, что взаимное согласие спортивных клубов на переход спортсмена должно быть оформлено возмездным гражданско-правовым договором. Тем не менее, если спортсмен покидает свой клуб в период действия трудового договора, под договоренностью на

перевод почти всегда понимается некая сумма (трансфертные выплаты, стоимость лицензии спортсмена, компенсация за подготовку игрока), выплачиваемая новым работодателем. Такие трансферные выплаты предусмотрены спортивным законодательством многих стран (Италии, Испании, Великобритании и многих других)

Поскольку ни Гражданский кодекс, ни Трудовой кодекс Республики Узбекистан, ни другие законы не содержат подобных договоров, организации и клубы, пользуясь свободой заключения договоров, устанавливают отношения с помощью внутренних регламентов. На практике данные договоры содержат два основных условия: сроки перехода и размер компенсационных выплат. При этом одна из сторон «обязуется расторгнуть срочный трудовой договор со спортсменом», а другая – «принять его на работу».

Несмотря на то, что регулирование перехода спортсменов вызывает много вопросов, клубы продолжают заключать трансфертные сделки, при этом ни предмет договора, ни объект правоотношений не определены на законодательном уровне.

Переходы (трансферы) спортсменов и тренеров из одной команды в другую, их аренда остаются недостаточно урегулированной и защищенной формой занятости. Обеспечение профессиональным спортсменам соответствующих условий для труда требует установления нормативно-правовых основ, выходящих за рамки традиционных трудовых отношений, и учета специфической роли регламентного регулирования в этой сфере спортивных отношений. Эта мысль неоднократно предлагалась автором в своих работах, указанных ниже.

Прежде всего, надо отметить, что ни старый, ни новый Трудовой кодекс Республики Узбекистан не содержит понятия трансфера, аренды спортсмена. Лишь сравнительно недавно внесены изменения в Трудовой кодекс, например, Республики Беларусь.

Суть понятия трансфер, на наш взгляд, определена в Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» Под трансфером понимают переход профессиональных спортсменов или профессиональных тренеров из одной спортивной организации в другую. [9] К примеру, Закон Бразилии N 6354 от 2 сентября 1976 г. «признал особенности трудового договора в спорте и определения прав и обязанностей сторон в таком договоре, урегулировал рабочие взаимоотношения профессиональных футболистов и футбольных клубов».[10] Под рабочими правоотношениями закон подразумевает и урегулирование вопросов трансфера и аренды спортсменов.

В настоящий момент существует закрепленный в статье 503 нового Трудового кодекса Республики Узбекистан подход о переходе спортсменов из одного клуба в другой как временный перевод спортсмена к другому нанимателю (так называемая «аренда спортсмена»), который может осуществляться на срок не более одного года. Кроме того, предусмотрена причина временного перевода – отсутствие возможности обеспечить участие спортсмена в спортивных мероприятиях. [11]

Фактически трансфер включает различные виды отношений:

-прекращение трудовых или гражданско-правовых отношений спортсмена (тренера) с прежней спортивной организацией (далее — первичная организация);

-возникновение трудовых или гражданско-правовых отношений спортсмена (тренера) с новой спортивной организацией (далее — принимающая организация);

-возникновение между спортивными организациями гражданско-правовых отношений, связанных с переходом спортсмена (тренера).

По нашему мнению, особенности нормативной природы спортивного трансфера определяются следующим:

1. При регулировании отношений трансфера должны взаимодействовать нормы гражданского и трудового права с нормами внеправовой регламентации в области спорта (например, Регламент АФУ по статусу и трансферам футболистов с нормами Закона Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» и нормами Трудового кодекса)
2. Предметом трансфера являются действия, обеспечивающие переход спортсмена (тренера) в другой клуб, а также право первичной организации получить компенсацию за трансфер спортсмена (тренера)
3. Объектом трансфера выступают особые условия переходов, определяемые нормами спортивных федераций, и установление суммы компенсации.
4. В результате трансфера спортсмен (тренер) заключает трудовой (гражданско-правовой) договор с принимающей организацией. Как следствие, он участвует в тренировках и выступает на соревнованиях за этот клуб. Т.е. фактически конечная цель трансфера — спортивный результат, засчитываемый принимающей организации.

Следует отметить, что ни сам спортсмен (тренер), ни его профессиональные способности и навыки, ни будущий спортивный результат не являются объектом гражданских прав. Именно это и является краеугольным камнем при определении правовой природы трансфера.

Как показывает практика, чаще всего при оформлении трансфера спортивные организации руководствуются регламентами своих федераций. Но не стоит забывать о существенных условиях договора, установленных Законом Республики Узбекистан о физкультуре и спорте. Полагаем, в случае возникновения спорных ситуаций суд будет руководствоваться прежде всего нормативными правовыми актами.

К условиям перехода относятся, например, условия договора принимающей организации со спортсменом (тренером). Если спортсмен переезжает в другой город, то можно согласовать условия переезда, предоставление жилья и т.д.

По нашему мнению, в условиях о порядке перехода рекомендуем указать:

-каким документом будет оформлено расторжение договора с первичной организацией;

-основание увольнения (по соглашению сторон, в порядке перевода и т.д.);

-какие документы спортсмен (тренер) должен предоставить принимающей организации;

-в какие сроки спортсмен (тренер) и принимающая организация заключат договор;

Исходя из вышесказанного, можем констатировать, что трансферный договор имеет сложную природу. В нем взаимодействуют нормы гражданского и трудового права. Также данный договор слабо урегулирован нормативными правовыми актами, что дает основания для дальнейшего его изучения и необходимости дополнений и изменений в Гражданском и Трудовом кодексах Республики Узбекистан.

Список использованной литературы:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан от 20 декабря 2022 года // Национальная база законодательства Lex.uz
2. Проект Новой Конституции Республики Узбекистан // Национальная база законодательства Lex.uz
3. Закон Бразилии N 6354 от 2 сентября 1976 https://wiselawyer.ru/poleznoe/45637-sportivnoe-pravo-brazilii-analiz-tendencij-razvitiya
4. Мусаев Э.Т. Проблемы правового регулирования спортивного контракта в Республике Узбекистан. Сборник статей Международной конференции «Эволюция российского права» Российская Федерация, г. Екатеринбург, 26 апреля 2019 года, с.207 – 211
5. Мусаев Э.Т. Субъекты в сфере спорта: вопросы защиты их прав и интересов в Республике Узбекистан. Сборник статей XXXIX Международной научно-практической конференции «Тенденции и перспективы развития науки и образования в условиях глобализации». Украина, г. Переяслав-Хмельницкий, 28 сентября 2018 года, с. 135 – 141
6. Регламент соревнований сезона 2021 года, проводимых профессиональной футбольной лигой Узбекистана// Национальная база законодательства Lex.uz
7. Спортивный кодекс Франции https://pandia.ru/text/78/377/862.php
8. Закон Аргентины № 20.160 от 15 февраля 1973 г. «Статус профессионального футбольного игрока», - Ley № 20.160 de 15.02.1973 «Estatuto del Jugador de Fútbol Profesional».
9. Закон Республики Беларусь «О физкультуре и спорте», п. 1 ст. 58
10. Закон Бразилии «О спорте» www.lexology.com/library/detail.aspx?g=94210488-6b14-4c2e-95c1-b61f54749c20
11. Новый Трудовой кодекс Республики Узбекистан // Национальная база законодательства Lex.uz

Нурмагамбетов Сакен Сейпуллаевич
м.ю.н., преподаватель кафедры
конституционного, международного
права и таможенного дела
Университета Кунаева

ПРИЗНАКИ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОБЪЕКТИВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДОВ

Необходимость обращения к данной теме вызвана потребностью более акцентированного внимания на признаки и принципы правосудия, которые в реальности не всегда соблюдаются, что приводит к несправедливым решениям и подрыву доверия к судебной власти. На эти проблемы неоднократно обращали внимание специалисты и общественность в ходе реформ судебной системы в Казахстане [1.С.79].

В статье 75 Конституции Республики Казахстан установлено, что «Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом» [2]. Конституционная норма однозначно предусматривает, что правосудие может осуществляться только специально для этого предназначенными органами - судами. Таким образом, правосудие означает, что в Казахстане не должно быть никаких иных, кроме судов органов, которые имели бы право рассматривать и разрешать гражданские, уголовные, административные и иные дела.

История правосудия свидетельствует о том, что правосудие является неотъемлемой частью деятельности государства по защите прав, свобод и законных интересов граждан. Правосудие является единственным институтом государственной власти, который уже своим названием определяет его предназначение. Это - осуществлять право судить на основе справедливости, равенстве и чести, то есть честности. Целью правосудия является реализация идеи справедливости, которая является основной идеей как правового, так и нравственного сознания. Реализация данной идеи в границах нравственного и правового сознания означает честь на **право судить**, как исключительной компетенции судебной власти.

Правосудие, как закономерное проявление государственно - правового развития, может изменяться в соответствии с социально-политическими изменениями и потребностями общества. Так для более справедливого, квалифицированного разрешения дел в Казахстане осуществили дифференцированный подход в устройстве судебной системы. Были созданы ювенальный, экономический, административный суды.

Назначение судебной власти в государстве представляет особую деятельность, непосредственно связанную с осуществлением естественных прав и свобод человека, от реализации которых зависят все системные образования в стране: духовные, политические, экономические, социально – культурные. Поэтому судебная власть, как внешняя форма осуществления правосудия, основана на праве и реализуется путем применения норм права

для разрешения конкретных ситуаций, требующих вмешательства суда. Компетенция судебной власти РК предусмотрена законодательством соответственно назначению правосудия. Статья 75 Конституции Республики Казахстан, нормы конституционного закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан » от 25 декабря 2000 г. определяют: «Судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству в случаях и порядке, предусмотренных законом» (п.1 ст.1). «Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики» (п.2 ст.1). «Никакие иные органы и лица не вправе присваивать себе полномочия судьи или функции судебной власти. Судьи при отправлении правосудия независимы и подчиняются только Конституции и закону. Не допускается принятие законов или иных нормативных правовых актов, умаляющих статус и независимость судей (п.3 ст.1) [3].

Независимость, самостоятельность, обособленность – важнейшие характеристики судебной власти, которыми её наделяет правосудие, обеспечивая тем самым суды, как необходимого и объективного явления.

Принципы и признаки правосудия являются важными характеристиками не только судебной власти, но и всей правовой системы государства. Они, обеспечивая защиту прав и свобод каждого гражданина, способствуют развитию правовой культуры и гражданского общества в целом. Без соблюдения этих признаков и принципов судебная система теряет свою эффективность и легитимность, что приводит к нарушению прав и интересов граждан, а также подрыву доверия к правовой системе в целом. Поэтому изучение признаков и принципов правосудия является важным направлением научных исследований, которое поможет улучшить работу судебной системы и обеспечить более справедливое и надежное рассмотрение правовых споров [4,5,6,7].

Принципы и признаки правосудия - это ключевые элементы, составляющие справедливое судопроизводство.

Признаки правосудия – это его конкретные внешние проявления, обусловленные природой этого явления, которые вовне проявляются как независимость судов и судей, процессуальные гарантии, эффективность и быстрота, гласность, обязательность решений суда. Эти признаки объективно установлены в целях обеспечения справедливого и беспристрастного процесса рассмотрения дел и принятия решений судом

Принципы правосудия представляют собой основополагающие начала, которые лежат в основе всей судебной власти и ее функционирования. Они определяют принципиальные требования к работе судей и судебной системы, оказывают влияние на их деятельность в целом. Принципы правосудия, определяющие его природу, являются общими и едиными для всех судов и судей, демократически ориентированных

государств, которыми являются: презумпция невиновности, право на защиту, равенство перед законом, справедливость наказанием и т.д. Республика Казахстан заявила о своей приверженности этим принципам, закрепив их в Конституции (ст.77) и законах.

Признаки правосудия - это конкретные характеристики, которые необходимы для обеспечения устойчивости судебной системы. Они рассчитаны на беспристрастный процесс рассмотрения дел и принятия справедливых решений судом. К основным признакам правосудия, относятся независимость судей, процессуальные гарантии, эффективность и быстрота, гласность, обязательность решений суда и т.д. Важным аспектом правосудия является также эффективность и быстрота процесса разрешения конфликтов, чтобы обеспечить своевременную и справедливую защиту прав граждан и способствует стабильности и развитию государства.

Независимость судей. Независимость судебной власти - важнейшее выражение сущности правосудия, который вовне выступает одновременно как характерный признак власти и его основополагающий принцип, согласно которому судьи должны быть свободны в своих решениях от влияния какой-либо внешней силы, включая другие ветви власти, политические и экономические интересы, общественное мнение, прессу и т.д. [8.С.254]. Это позволяет судьям принимать решения на основе фактов и законов, а не на основе личных убеждений или пожеланий сторон, что обеспечивает справедливость и объективность правосудия. Независимость судебной власти является одним из основных признаков правосудия, который обеспечивается различными механизмами, такими как назначение судей на должности на неопределенный срок, гарантированный доступ к независимым ресурсам и финансированию судебной власти, создание независимых органов, контролирующих работу судов, например, высших судебных советов и т.д.

Независимость судебной власти является необходимым условием для защиты прав и свобод граждан, сохранения демократических ценностей и правового государства. Она позволяет обеспечить проверку действий власти, защиту от злоупотреблений и коррупции, а также уважение к правам и интересам всех граждан. Независимость судебной власти является одним из важнейших признаков правосудия, который обеспечивает справедливость в судебных решениях и защиту прав и свобод граждан. В этом контексте важно отметить, как прежде отмечалось, что судебная власть должна быть независима не только от исполнительной власти, но и от законодательной.

Независимость судебной власти включает также независимость каждого судьи в отдельности. Он должен иметь право на свободное выражение своей точки зрения и нести ответственность только перед законом за свои действия. В свою очередь, государство должно обеспечить судьям необходимые условия для исполнения их обязанностей и гарантировать их независимость. Кроме того, независимость судебной власти означает, что решения суда не должны зависеть от внешних факторов, таких как политическое давление или общественное мнение. Судьи должны иметь

свободу принимать решения на основе закона и доказательств, что подразумевает защиту судей от угроз и преследований за принятие решений.

Судебный процесс должен проводиться с соблюдением **процессуальных гарантий**, таких как право на доступ к информации и право на обжалование решения суда. Люди также имеют право на защиту своих прав в рамках уголовного и гражданского правосудия, включая право на защиту от произвольных арестов и задержаний, а также право на справедливое рассмотрение дела. Кроме того, право на защиту также включает защиту от насилия и жестокого обращения. Люди имеют право на защиту от физического и психологического насилия, включая защиту от насилия в семье, насилия со стороны правоохранительных органов и других форм насилия и дискриминации в отношении людей. [9.С.254 - 256].

Процессуальное судопроизводство – это следующий признак правосудия, обусловленный характером независимости судебной власти. Судопроизводство предполагает законодательное регулирование всего порядка деятельности суда путем установления процессуальной процедуры, гарантирующей права и свободы личности, законность и справедливость решений суда. Данный признак предусматривает процессуальные гарантии, которые обеспечивают соблюдение процедурных прав и интересов граждан в рамках судебного процесса. Они служат гарантией справедливости судебных решений и защиты прав и свобод граждан. [9.С.255]

Процессуальные гарантии включают в себя: предварительное уведомление граждан о возбуждении дела и иметь право на защиту своих интересов, право на доступ к суду, право на защиту своих прав и свобод, право на конфиденциальность информации, а также право на участие в судебных заседаниях. В целях осуществления этих прав стороны наделены равными правами и возможностями представления своих аргументов и доказательств, что предусматривает включение право на отказ от свидетельства против себя, право на конфиденциальность и защиту переписки, право на доступ к доказательствам и документам.

Судебный процесс должен быть проведен справедливо и в разумные сроки, что позволит ускорить решение споров и конфликтов.

В целом, процессуальные гарантии играют важную роль в защите прав и свобод граждан и обеспечении справедливости в процессе судопроизводства.

Гласность судебного процесса является одним из важных признаков правосудия, гарантирующей осуществление судопроизводство на основе принципов законности и справедливости. Судебные заседания должны проводиться в открытой форме и быть доступны для общественности за исключением случаев, когда это противоречит закону или национальной безопасности. Этот признак важен тем, что позволяет обеспечить прозрачность и ответственность судебной власти и увеличить доверие граждан к судебной системе.

Гласность способствует контролю за деятельностью судебных органов, помогает выявлять случаи коррупции и злоупотребления властью. В тоже время следует иметь в виду, что гласность в судебных процессах может

иметь отрицательные последствия, в виде давлений на судей или участников процесса со стороны общественности. Поэтому важно находить баланс между необходимостью гласности и защитой прав и свобод участников судебного процесса.

Справедливое наказание - это признак правосудия, который является логическим завершением процесса судебного разбирательства конкретного дела. Справедливое наказание является одним из основных результатов применения норм права в осуществлении целей и задач правовой системы. При определении наказания судья должен учитывать множество факторов, таких как серьезность преступления, вина преступника, степень ущерба, нанесенного жертвам, возможность реабилитации и т.д. Кроме того, при принятии решения о наказании необходимо учитывать права и достоинство преступника, а также общественные интересы и потребности жертв и общества в целом. Это значит, что никто не должен быть наказан за преступление более сурово, чем это оправдано тяжестью совершенного им преступления[10.С.207].

Справедливость наказания, как признак правосудия, несет в себе также функции милосердия, гуманизма. Это касается условий содержания преступников в местах лишения свободы, где они могли бы сохранить своё человеческое достоинство

Еще одним важным аспектом справедливого наказания является реабилитация и ресоциализация преступника

Справедливое наказание, основанное на законном основании, должно быть предсказуемым и последовательным. Оно не должно причинять подсудимому излишнюю боль или страдания, но в тоже время наказание должно быть достаточно серьезным, чтобы преступник осознал свою вину и больше не совершал преступлений.

Обязательность решений суда – этот признак является выражением воли государственной власти. Решение суда является правоприменительным актам, в котором фиксируются выводы, полученные на других стадиях правоприменения, носят государственно - властный характер, обеспеченный государством в его реализации. Данный признак является логически завершающим этапом судебного разбирательства дела, поэтому судебные акты и требования судей при осуществлении ими полномочий обязательны для исполнения всеми государственными органами и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. За неисполнение судебных актов и требований судьи установлена законом соответствующая ответственность.

Обязательность решений суда означает законность их действие на территории всей страны.

Принципы правосудия представляют собой основополагающие начала, которые лежат в основе образования всей судебной власти и ее функционирования. Они образуют фундаментальные правила, которые закреплены в Конституции Казахстана и законах. Принципы правосудия, определяющие его природу, являются общими и едиными для всех судов и

судей, демократически ориентированных государств, которыми являются: презумпция невиновности, равенство перед законом, справедливость наказанием и т.д. Республика Казахстан заявил о своей приверженности этим принципам, закрепив их в Конституции (ст.77) и законах, определив судебным органам, олицетворяющим правосудие в стране, осуществлять государственную власть на основе определенных принципов.

В отличие от других представлений **мы не выделяем принцип справедливости, так как считаем, что правосудие и есть справедливость** и все принципы правосудия должны исходить из понимания справедливости.

Важнейшим, среди которых, является принцип равенство всех перед законом и судом. Во время судебного разбирательства ни один участник не имеет привилегий, что все граждане имеют равные права и не подвергаются дискриминации, имеют право на одинаковую защиту и справедливое рассмотрение своих дел в суде. Этот принцип является проявлением признака независимости суда и судей, на решение которых не могут влиять ни государственные органы или частные лица.

Следующим в своей логически обусловленности является принцип **законности.** Статья 78 Конституции Казахстана устанавливает следующее: «Суды не в праве применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. … он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный суд с представлением о признании данного акта неконституционным»

Состязательность сторон – принцип, который логически обусловлен предыдущими принципами, как равенство всех перед законом и судом, законности представляется справедливым для отстаивания сторонами своих прав, свобод и законных интересов. Каждая сторона в судебном процессе должна иметь равные права и возможности на защиту своих интересов. Суд должен обеспечивать равный доступ к доказательствам и право на представление своих аргументов.

Презумпция невиновности – это принцип правосудия, согласно которому любой обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в судебном порядке. Это означает, что обвинение не может быть признано доказанным, пока не будет предоставлена достаточная и убедительная доказательная база, позволяющая суду прийти к выводу о виновности обвиняемого.

Презумпция невиновности является одним из основных гарантий справедливого процесса и права на защиту. Этот принцип защищает граждан от произвола со стороны государственных органов и позволяет предотвратить ошибочное осуждение невиновных людей.

Принцип двойной инстанции. Граждане должны иметь право на обжалование судебных решений в вышестоящих судебных инстанциях. Это позволяет обеспечить проверку законности и справедливости судебных решений.

Принцип права на защиту интересов. Граждане имеют право на представление своих интересов в суде, даже если они не являются сторонами дела. Например, организации, защищающие права человека, могут выступать в суде в защиту интересов обвиняемого или потерпевшего.

Принцип свободы выбора адвоката. Граждане имеют право выбрать своего адвоката и не должны принимать услуги другого адвоката без своего согласия.

Принцип недопустимости давления на участников судебного процесса. Государственные органы не могут оказывать давление на участников судебного процесса, например, угрожать или подкупать их, чтобы они сделали определенное заявление или определенные доказательства.

Принцип судебного рассмотрения дела в установленные законом сроки. Судебное рассмотрение дела не должно быть затянуто, а должно проводиться в разумные сроки. Если это не происходит, граждане имеют право на обращение в вышестоящие инстанции или жалобу на работу судьи.

Принцип справедливого и равного возмещения затрат на юридическую помощь. Граждане, у которых нет достаточных финансовых ресурсов для оплаты юридической помощи, должны иметь право на бесплатную или льготную юридическую помощь в соответствии с законодательством. Это обеспечивает доступность юстиции для всех граждан, независимо от их материального положения.

Принцип открытости судебных заседаний. Судебные заседания должны быть открыты для общественности, если только закон не предусматривает иные условия. Это позволяет общественности следить за судебным процессом и убедиться в справедливости судебных решений.

Принцип независимости адвокатов. Адвокаты должны иметь право на свободную деятельность и не должны быть подвержены никакому давлению со стороны государства, судебной власти или других лиц. Они должны иметь право на свободное общение со своими клиентами и на защиту их интересов.

Принцип соблюдения конфиденциальности. Адвокаты, судьи и другие участники судебного процесса должны соблюдать конфиденциальность и не раскрывать информацию, полученную в процессе работы, без согласия своих клиентов или без соответствующего решения суда.

Принцип права на обращение в международные органы за защитой прав. Граждане имеют право обращаться в международные органы, такие как Европейский суд по правам человека или Международный трибунал по морскому праву, за защитой своих прав, если внутренние механизмы защиты прав не дают должного результата.

Принцип ответственности за нарушение процессуальных прав. Лица, которые нарушают процессуальные права граждан, должны нести ответственность за свои действия. Это может включать в себя уголовное преследование, административную ответственность или возмещение ущерба, причиненного гражданам в результате нарушения их прав.

Принцип запрета на двойное уголовное преследование. Никто не может быть подвергнут дважды уголовному преследованию за одно и то же преступление. Этот принцип предотвращает произвольные действия со стороны государства и гарантирует справедливость судебного процесса.

Принцип недопустимости доказательств, полученных незаконным путем. Суд не может принимать во внимание доказательства, полученные незаконным путем, например, путем нарушения конституционных прав граждан или используя принуждение, пытки или другие незаконные методы.

Принцип предела судебной власти. Суды не могут вмешиваться в политическую деятельность, а также в приватную жизнь граждан, если это не связано с выполнением их обязанностей. Суды не должны принимать законы и не должны заниматься

Принцип свободного доступа к суду. Каждый имеет право на свободный доступ к суду, чтобы защитить свои права и интересы. Этот принцип гарантирует доступность судебной системы и равный доступ к суду независимо от социального, экономического или политического статуса.

Принцип компенсации ущерба. Люди, которые были незаконно лишены своих прав и свобод, должны иметь право на компенсацию ущерба, причиненного такими действиями. Этот принцип гарантирует ответственность государства за свои действия и защиту прав и свобод человека.

Принцип своевременности судебного процесса. Судебный процесс должен проводиться в разумные сроки, чтобы обеспечить быструю и эффективную защиту прав и интересов сторон. Этот принцип гарантирует, что правосудие будет быстрым и эффективным, и что никто не будет подвергаться длительным судебным процессам без основания.

Список использованной литературы:

1. Мухамеджанов Э.Б. О реформировании судебной системы Республики Казахстан. Материалы международной научно – практической конференции «Социально – правовая модернизация – важнейший приоритет развития казахстанского общества». Алматы, 28 декабря 2012. 77-83 с.
2. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.).
3. Конституционного закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан » от 25 декабря 2000 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.04.2023 г.).
3. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан. Алматы. Жеты жаргы.2001.
4. Всеобщая декларация прав человека. Права человека: сборник международных документов. Варшава. 2002. 457 с.

5. Международный пакт о гражданских и политических правах. Права человека: сборник международных документов. Варшава. 2002. 457 с.

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Права человека: сборник международных документов. Варшава. 2002. 457 с.

7. Конвенцией ООН о правах ребенка. Права человека: сборник международных документов. Варшава. 2002. 457 с.

8. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан. Алматы. Жеты жаргы. 2001.

9. Фурсов Д. А., Харламова И. В. Теория правосудия. Т. 1. - М.: Статут, 2009. – 524 с.

10. Рюмина Е.А. Понятие правосудия.// Молодой ученый. М.: №13, 218. С.199.

Нурпеисов Еркеш Калиевич
профессор КазНУ им.аль-Фараби

Мереке А.
м.ю.н. КазНУ им.аль-Фараби

ВЕРОЯТНОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Конституция Республики Казахстан 1995 г. закрепила модель демократического государства, соответствующую мировым образцам. Предусмотренные в ней положения об организации и деятельности ветвей власти, их центральных и местных органов, предопределены тем, что по форме государственного устройства Республика Казахстан является унитарным государством, а по форме правления президентской республикой.

В русле проблемы эволюции формы правления вполне естественно возникает вопрос о возможных направлениях этого процесса. Ожидает ли нас переход в другую форму правления или в Казахстане единственно возможным направлением развития государственности является президентская форма государственного правления.

А нализ истории конституционных реформ Казахстана периода его независимого развития показывает, что значительное внимание уделялось проблемам расширения полномочий Парламент за счет перераспределения прерогатив Президента законодательной и исполнительной власти. Так, в 1998 г. Конституцию РК было внесено 8 поправок по вопросам деятельности Парламента. В 2007 году число поправок возросло до 18. После незначительного снижения поправок в 2017 г. до 11, их число увеличилось более чем вдвое и составило 26 изменений и дополнений в Конституцию, принятых на республиканском референдуме от 05.06.2022 г.

Эту тенденцию повышения роли Парламента, высшего представительного органа государственной власти, нельзя считать волюнтаристки, субьективно заданной линией. Разумеется, было понимание того, что Парламент с полномочиями, наделенными Конституцией 1995 года, имеет потенциал для более значительного влияния на общественную и государственную жизнь в будущем. Но контуры этого будущего представлялись весьма расплывчато, а реалии середины девяностых годов требовали усиления централизованной и единоличной власти. По мере преодоления политических и экономических противоречий и стабилизации общественной жизни Парламент обретал новые качества и новое полномочия. Увеличивалась его численность, изменялся порядок представительства народа с учетом интересов политических партий и этносов, населяющих Казахстан, усиливалось его влияние на другие ветви власти, ему были переданы ряд полномочий, бывши прерогативой Главы государства.

Демократическая тенденция повышения роли Парламента в обществе и системе органов государственной власти, безусловно, будет проявлять себя в будущем. Такова логика политически и экономически развивающего общества, народ которого вектор своего исторического развития соизмеряет с демократическими принципами и свободами.

Мировой опыт государственного строительства, взаимоотношений общества и государства показывает, что президентская форма правления, безусловно, необходима для федеративного государства, особенно если оно сложилось не по территориальному, а национальному признаку. Вопросы взаимоотношений между субьектами федерации и между каждым из них и федеральным центром относятся к категории особо острых политических и требующих оперативного рассмотрения и разрешения соответствующей властной структурой. Парламент и Правительство, в его классическом понимании, к этой роли не годятся из сложных, поэтому и длительных процедур принятия решений.

В условиях унитарного государства необходимость в президентской форме правления не возникает или же отпадает там, где она была введена, в условиях устойчивого экономического роста, политической стабильности при многопартийной структуре, безусловной удовлетворенности людей социальными условиями их жизни. Видимо неслучайно, высокоразвитые страны мира выбирают парламентскую республику в классическом виде, либо же, соблюдая исторические традиции, сохраняют формально монархию, придавая ей фактически содаржание парламентской республики. На путь формирования парламентской республики начинает становиться Франция, в которой, в силу ряда социально-политических причин, была сильная президентская власть. Любое унитарное государство, приверженное принципам демократии, после преодоления экономических и политических кризисов в стране, когда народ от конфронтации переходит к сотрудничеству, стабилизируется общественно-политическая обстановка, отсутствуют внешение и внутренние угрозы суверенитету и цельности

страны, вполне ествественно может и должно перейти к парламентской республике.

История и логика смены форм государственного правления свидетельствуют о том, парламентская республика может функционировать успешно, если она базируется на следующих основаниях:

- унитарное государственное устройство;
- устойчивая экономика;
- многопартийная политическая система;
- стабильность в межэтнических и межконфессиональных отношениях;
- сложившаяся система местного самоуправления.

Это общее условие перехода от монархии или президентской республики к парламентской форме государственного правления. В различных странах, в начальный период становления парламентаризма, они могут быть представлены в различной степени зрелости и не совпадать хронологически. Такая ситуация характерна для современного Казахстан, в котором некоторые основания перехода к парламентской Республики представлены в развитой форме, а другие – находятся на стадии формирования или вовсе отсутствуют.

Так, например, в Казахстане такое основание парламентской республики, как унитарность государства, представлено достаточно убедительно.

Унитарность предполагает внутреннее единство территории, не расчлененной на национальные государственные образования. В Казахстане унитарность исторический факт, сложившиейся в период национального государственного развития. В последующем, когда ввиду переселения из Российских губерний и сталинских депортаций национальной состав населения стал полиэтническим, унитарный характер Казахстана не изменился. Даже в условиях пребывания в составе Россииской империи, а затем СССР, унитарный характер сохранялся. Колониальная администрация России и союзные органы СССР признавали территорию Казахстана в качестве исторически исконных земель казахов.

Такое отношение к территориальному устройству Казахстана обьясняется двумя причинами: Во-первых, изменение его национального состава происходило исключительно за счет притока представителей других этносов (переселение русских крестьян, депортация «неблагонадежных» этносов, освоение целины, грандиозные социалистические стройки). Во-вторых, как бы ни менялись границы Казахского государства, оно не поглощало территорию другого государства, лишив его народ государственности. Эти обстоятельства имеют большое значения современных условиях.

Универсальное право наций на государственное самоопределение ограничено пределами их исторической родины. Равноправие наций следует рассматривать с этих позиций. По этому пути развиваются международно-правовые отношения между нациями. Здесь право наций на государственное самоопределение соразмеряется с международно-правовым принципом

равноправия наций. А он не позволяет одному этносу иметь два государства, так как при принятии решений международными организациями, два государственных образования одного этноса создадут ему неоспоримое преимущество перед другими. В новейшей истории человечества принцип равноправия наций соблюдается повсеместно. Исключение составляют два корейских государства, принадлежашие диаметрально противоположным политическим и экономическим системам, что практически исключает их солидарность при противостоянии другим государствам.

В настоящее время, когда практически большинство народов земного шара обрели свою государственность, вероятность возникновения федерации на базе одного унитарного государства ничтожно мала, а для Казахстана силу указанных причин невозможна. Это означает, что унитаризм, как одно из необходимых условий для перехода к парламентарной республики уже действует и имеет перспективу дальнейшего укрепления.

Следующим основанием парламентской республики является устойчивая экономика, которая за тридцать с лишним лет независимого развития страны накапливает опыт рыночного хозяйствования. Постепенный отход государства от прямого вмешательства в сферу экономики позволяет субьектам рыночных отношений самим определять направления производства и способы взаимодействия, диктуемые спросом на товары и услуги. При этом реальные и возможные в будущем противоречия между ними должны регулироваться регулироваться на основе законов, принятых парламентом. Спорные вопросы должны решаться судами.

Устойчивая экономика избавляет общество от вмешательства исполнительных органов в решение проблем социально – бытового и финансового обеспечения населения и хозяйствующих субьектов.

Но, к сожалению, не своевременное решение этих проблем приводит к социальным конфликтам и дестабилизации ситуации в стране, которая усугубляется еще тем, что в экономике еще высока доля государственной собственности, прикрываемой так называемым «квазигосударственным сектором», в котором распоряжение фактически государственной собственностью выведено из сферы государственного управления и передано в корпоративное управления «к вазигосударственного сектора». Это приводит к неравному положению работников аналогичных организаций и предприятий государственных и «квазигосударственных» сеторов экономики.

Еще одним недостатком экономики Казахстана является ее труднопреодолеваемая сырьевая направленность, что отрицательно связывается не только на экспортных доходов, но и демотивирует высокотехнологичное производство, развитие общественных и технических наук.

Важную роль формировании парламентской республики играют политические партии. Участвуя в выборах депутатов Парламента путем выдвижения партийного списка, а также кандидатов по одномандатным округам, они формируют депутатский корпус, который осуществляет

законодательные функции высшего представительного органа республики и избирает высшие органы исполнительной и судебной властей.

В Казахстане был опыт выборов в Парламент по мажоритарной системе, которую сменила смешенная система – по мажоритарной и пропорциональной системе. Затем был осуществлен полностью переход к пропорциональной системе – по партийным списком. И наконец, выборы в Парламент в 2023 г. были проведены по смешанной системе – 70 % депутатов избраны по пропорциональной, 30 % - мажоритарной системе.

Такая трансформация избирательной системы, прошедшие за последние тридцать с небольшим лет, обнаружила в ней изьяны, которые пытались устранить в ходе изменений, внесенных в Конституцию и текущее законодательство.

Так, при мажаритарной системе избранными оказывались кандидаты, много обещавшие своим избирателям в округе, озвучивавшие ничем не обоснованные «реформаторские» идеи. При этом сами не обладали способностями и подготовкой к политической деятельности. Популизм, на волне которой были избраны депутаты быстро иссякал и они превращались в пассивное большинство, положительно голосующие за правительственные законопроекты. Не исправило ситуацию и введение смешанной избирательной системе.

Ситуация должна была измениться при введении пропорциональной системы выборов. Но этого не произошло потому, что подавляющее количество мест в Мажилиса оказалось у пропрезидентской партий. Другие партии, получившие депутатские мандаты, не отличались особым оппозиционным настроем. В результате большинство законопроектов принимались в редакции Правительства. Не отличались депутаты также активностью в использовании своего права законодательной инициативы.

С учетом этих недостатков правительным был возврат к смешанной избирательной системе. Доминирующему положению пропрезидентской партии был противопоставлен корпус независимых депутатов, состоящий из гражданских активистов, проявивших себя в политической деятельности.

Эта мера, по-видимому, должна сохраняться до тех пор пока в стране не сложится партийная система, состоящая из партий различной политической ориентаций и опирающийся на электорат, обьединенный общими профессиональными, социально-культурными и иными интересами. При таких условиях.

Парламент становится успешном представительным органом, реализующим законодательные функции.

Следующим условием перехода к парламентской республике является межэтническая и межконфессиональная стабильность, при которой не требуется принятие чрезвычайных мер. Здесь возможности Парламента ограничены и на политической арене повышается роль исполнительных органов, включая правоохранительные структуры, и судебные органы.

Внутренних причин, способных привести к обострению отношений в этих сферах, в Казахстане нет. Кроме Конституции, стабильность в

межэтнических и межконфессиональных отношениях, обеспечивается на институциональном уровне. Весомой является роль Ассамблеи народа Казахстана, которая являясь негосударственным проводит большую работу по представлению интересов особенно некоренного населения и предотвращению конфликтов на национальной основе. Конституционно закрепленное участие представителей Асамблеи в деятельности Парламента в качестве его депутата повышает их возможность в реализации целей и задач этого уникального института по интеграции населения в единый народ Казахстана.

Хотя внутренних причин для межэтнический разногласий нет, они могут спровоцированы извне. В условиях современных информационных технологий эта опасность может нарастать их причине экспанистской политики сопредельных или отдаленных стран. Деструктивные информационные атаки не должны оставаться без внимания как на государственном уровне, так и со стороны гражданского общества. Задача состоит в том, чтобы минимизировать мотивирующее влияния таких нападок.

Относительно межконфессиональных отношений следует отметить, что они в Казахстане развиваются в духе религиозной толерантности. Здесь свою роль играет история относительно мирного сосуществования на территории Казахстана двух мировых религии – испама и христианства. В новых условиях межконфессионально сотрудничество по инициативе Казахстана получило институциональную форму в виде сьездов представить мировых религий, регулярно проводимых в Астане.

В целом современная ситуация в сфере национальных и религиозных отношений позволет оптимистично оценить ее качестве одного из оснований будущей парламентской республики в Казахстане.

Еще одним непременным условием перехода к парламентской республики является децентрализованная государственная власть и развитая система местного самоуправления.

В Казахстане жестко централизованная государственная власть, функционировавшая с начала провозглашения государственной власти, спустя тридцать лет начинает переходить к децентрализованной системе государственного управления. Передача ряда полномочий от центральных органов местным исполнительным структурам расширяет поле демократии, позволяя населению более тестные контакты к местными госорганами. Начинающаяся выборность акимов вполне логично предпологает их подконтрольность и подотчетность населению той или иной административно-территориальной единицы.

Этот процесс по логике демократического государственного строительства должен сопровождаться созданием развитой системы местного самоуправления. То, что на страницах печати и в текстах законов именуется местным самоуправлением, таковым по существу не является. Разнообразные общественные советы, созданные при государственных органах – это институты взаимодействия государства и гражданского

общества. Более того, не совсем корректно возлагать функции органов местного самоуправления на маслихаты разных уровней, так как по Конституции они отнесены к числу местных органов государственной власти.

Первая попытка представить структуру и институты местного самоуправления, сформированного по поселенческому принципу, была предпринята Правительством РК в 1999 г. и 2000 г. Проекты законов «о местном самоуправлении в Республике Казахстан» за подписями Премьер-Министров соответственно Н. Балгимбаева и К. Токаева направлялись в Мажилис. Оба законопроекта были отклонены по причине, якобы, недостаточной политической зрелости населения Казахстана.

Между они не утратили своей активности в современных условиях и могли бы быть реанимированы с учетом сегодняшней политической зрелости народа Казахстана.

Таким образом, в стране создаются условия, необходимые для перехода к парламентской республике. Ясно, что все они находятся на разных стадиях развития. Тем не менее составляют основы тенденции отхода от президентской и трансформацию в парламентскую республику.

Процесс такого перехода должен быть не революционным, а эволюционным с тем, чтобы по мере постепенно складывающихся предпосылок, соразмерно происходило перераспределение полномочий от Президента к Парламенту и Правительству, от центральных государственных органов к низовым структурам (децентрализация власти), от государства к неправительственным организациям и местному самоуправлению (деконцентрация власти). Хронологически это займет длительный период, необходимый для синхронизации различных по своей природе, но вместе с тем связанных между собой процессов в экономической, политической и духовной сферах жизни общества.

Нұрғалым Қадыр Салықұлы
с.ғ.к. Абай атындағы ҚазҰПУ
«Sorbonna – Қазақстан институты»
халықаралық құқық
кафедрасының доценті

ЗАҢСЫЗ ИММИГРАЦИЯНЫ ТУДЫРУШЫ ФАКТОРЛАРЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ САЛДАРЫ

Әлеуметтік құбылыс ретінде иммиграцияның өзіндік тудырушы факторлары және оның қоғамға, мемлекет пен оның жекелеген азаматтарына тигізетін әсерлері, салдары болады. Әсіресе, қоғам мен мемлекеттің

мүддесіне келтіретін кереғар салдарларының көп екендігін ескеретін болса, заңсыз иммиграцияны тудыратын айтулы себепберге терең үңілу аса маңызды. Қазіргі әлем күрделі әлеуметтік құрылыммен ерекшеленетіндіктен, бір мезгілдегі қарапайым мәселелер қоғамның кеңеюі және адамдар ара қарым-қатынастың барған сайын күрделілену процесіне ілесе таласты, қайшылықты күйге ауысып, терең зерттеуді, зерделеуді қажет ететін мәселеге айналды. Заңсыз миграция мен иммиграцияға қарсы күрестің нәтижелілігі үшін оны тудырушы себептерге, күрестің өнімділігі үшін қоғамға келтіретін салдарына қатысты терең түсініктің болуы да сол үшін маңызды болып табылады. Бұл арада қоғамдық ғылымдардың басты міндеті де соны меңзейді, айталық, қоғамдағы дағдарысқа апарып соғатын әлеуметтік құбылыстарды шешу үшін алдымен сол құбылыстың себебі мен салдарына үңіле отырып ғылыми талдаулар жасалады, соның негізінде ғылыми болжамдар мен тұжырымдар келтіріліп, бұлар соңында ғылыми әдістемелік ұсыныстарға, ұсыныстар нақты саясатқа немесе практикалық қолданыстағы шараларға ұласады. Зерттеу жұмысының алдағы жаһандық миграция үрдісіне және заңсыз иммиграцияға қарсы халықаралық ынтымақтастықтардың маңызы мен мәніне бағытталатын бөлімдеріне негізгі өзегі ретінде, өзіміз тақырып етіп отырған заңсыз иммиграцияның себебі мен салдарына қатысты талдау айрықша маңызға ие деп санаймыз.

Өткен ғасырдағы жаһандық миграциямен салыстырғанда қазіргі кездегі миграция үрдістерінің сипаты басқаша. Соңғы кезде зерттеушілер мен ғалымдар жаһандық миграцияның сипатына модернизация мен жаһандану үрідестерінің терең әсеріне барынша көңіл бұра бастады. Модернизаиця бүгінгі таңда әлемнің әр түкпіріндегі елдердің әлеуметтік-экономикалық, саяси бет бейнесінің бір-біріне деген тәуелділігін арттырды. Жаһандану мен миграцияның өзара байланысы туралы зерттеушілер түрлі көқарастарды келтіреді, айталық экономикалық өзара байланыстылық, жаңарған көлік пен түрлі коммникациялық технологиялар адамдарға еркін қозғалуға мүмкіндік берді. Жаһанданудың бәріне бірдей түсінікті осы ерекшеліктерінің миграциямен қарым-қатынасы бұрынғы уақытта зертеушілердің назарынан тыс қалып келген. Тек, соңғы он жылдықта ғана әлеуметтанушылар мен қоғамдық ғылымдардың өзге зерттеушлірі баса назар аудара бастады. Соның ішінде жаңа еңбек бөлінісі мен трансұлттық компаниялар, ірі экономикалық келісімдер, екі немесе көпжақты сауда-сауда экономикалық байланыстар миграция мен кей елдер үшін иммиграцияның басты қайнарына айнаылып отыр [1].

Қарапайымдап айтқанда, бір елдегі мәдени немесе саяси үрдіс келесі бір елге бұрынғыдан анағұрлым тез және терең әсерін беретін болды. Демек, қазіргі таңда миграцияның себептері бұрынғыдай дәстүрлі қалыптан өзгеріп, адамдардың модернизацияға мейлінше қатысушы танымдары негізінде жаңа себептер тапты. Демек, бұл тұрғыдан қарағанда, қазіргі жаһандық болмыстың миграцияға әсерінен келіп шығатын мигранттарды ынталандырушы факторларды да миграцияның басты себептері қатарына жатқызуға болады. Айталық, жаһандану мен миграцияның қарым-қатынасын

егжей-тегжейлі қарастыра отырып, миграцияға итермелеуші факторлар мен оны ынталандырушы немесе тартушы факторлардың айырмаланып тұратынын басты назарға алады.

Сонымен біз төменде иммиграцияны қоса алғанда жалпы миграцияға себеп болатын құбылыстарды ынталандырушы және мәжбүрлеуші факторлардеп екіге бөле отырып қарастырып көрелік:

Мәжбүрлеуші факторлар: Басты ерекшелігі – мигранттардың еркіннен тыс қоныс аударуға, өмір сүру кеңістігінен кетуге мәжбүрлі әсер ететін себептер. Бұған әдетте қоғамдық-саяси себептер, соғыстар мен жанжалдар, нашар экономикалық-әлеуметтік жағдайлар және жаратылыстық апаттар себеп болады. Көп жағдайда мәжбүрлеуші факторлар мигранттардың әуелгі өмір сүру кеңістігінен (елінен) туындаушы себеп қатарында қаралады.

Ынталандырушы факторлар:Басты ерекшелігі – қоныс аудару үшін қандай жолды (заңды немесе заңсыз) көшу-қону үрдісі мигранттардың өз ынтасымен, өз қалауымен болады. Көп жағдайда ынталандырушы факторлар өмір сүруді жақсарту мүмкіндіктері, білім-қабілетіне сай орта, мамандығына деген қажеттілік және оқу орындары жатады. Әдетте, ынталандырушы факторлар иммиграцияға көбірек әсер етеді. Бұның керісінше мәжбүрлеуші факторлар эмиграцияға көбірек ықпал жасайды.

Ал, біз қарастырып отырған заңсыз иммиграцияны тудырушы факторлар бұл екеуінен де келіп шығуы мүмкін. Заңсыз иммиграцияға әсер етуші факторларды терең түсіну үшін оларды мәжбүрлеуші және ынталандырушы факторларға бөле отырып, әрбір факторларды жеке-жеке талдауға тура келеді. Себебі, заңсыз миграцияға әсер ететін қоғамдық құбылыстардың қыры сан-алуан болып келетіндіктен, бір уақыттағы заңсыз миграция фактілерінің келіп шығу қайнары бір-бірінен айырмаланып тұрады. Ал, мемлекеттер үшін заңсыз иммиграцияға қарсы күресуде оның келіп шығу себебін анықтау барынша тиімді жол нұсқайды. Еліміздегі және шетелдегі миграция үрдістерінде, әсіресе иммиграцияда ынталандырушы факторлар мен мәжбүрлеуші факторлардың үлес салмағы әр өңірде әр алуан. Айталық, дамыған Батыс елдері, оған қоса Оңтүстік Корея, Жапония, Сингапур секілді жоғары қарқынды экономикалық даму көрсеткіштеріне ие елдерде иммиграцияның ынталандырушы факторы басымдық ойнайды. Ал, даму үстіндегі елдердегі иммиграцияның үлесінде келесі бір елдегі мәжбүрлеуші факторлардан келіп шығатын иммиграция үрдістері көбірек тіркеледі.

Бұндай жағдай негізінен өткен ғасырдың екінші жартысынан бастап, еңбек миграциясының жаһандық миграцияда аса жоғары үлесті ұстауымен байланысты болды. Анықтай айтқанда, XX ғасырдың екінші жартысынан бастап жаһандық миграцияның құрамы мен құрлымында үлкен өзгерістер болып, оған еңбек миграциясының жаңа тенденциясы ықпал етті. Индустрияландыру кезеңінде миграция үрдістері көбіне-дәстүрлі реципиент-елдер, айталық АҚШ, Канада, Аустарлия және Жаңа Зелендия секілді индустрияландыруды қарқынды қолға алған елдерге тән болып келді. Ал, қазір болса, еңбек миграциясы тұтас жаһандық феноменге айналды. Жоғарыда көрсетіп өткеніміздей, жаһандану процестері, дамыған жаңа

технологиялар мен коммуникация құралдары да миграция мен иммиграцияны пайда қылатын жаңа факторларды тудырды. Осы тұрғыдан алғанда, жаһандану процесінің өзі миграция мен иммиграцияның тудырушы негізгі фактор қатарында қарастырудың маңызы жоғары. Әлем елдерінің экономикалық даму деңгейінің бірдей болмауы, бұған қоса көлік пен инфарақұрылымдық мүмкіндіктер миграция ағындарын ынталандырушы қосымша фактор ретінде рөл атқара бастады.

Отандық кейбір зерттеушілер заңсыз мирация мен иммиграцияның пайда болуы мен дамуына қатысты факторларды екі топқа бөліп қарастырады. Бірінші топта, адамдардың сыртқы кеңістікке қоныс аударуға итермелеуші факторлар – саяси тұрақсыздық, қарулы қақтығыстар немесе әскери шиеленістер, мемлекеттік, әлеуметтік, экономикалық даму деңгейі, белгілі бір белгілер бойынша қуданалу, экологиялық, этникалық, отбасылық және басқа да факторларды жатқызады. Екінші топқа – бір ғана фактормен сипатталатын, былайша айтқанда, мемлекет тарапынан жеке тұлғаға ел аумағында болуды заңсыз деп табу жағдайы деп сипаттайды [2].

Заңсыз иммиграцияның ресми тарапқа жасайтын кедергілері:

- Мемлекеттік тіркеу жұмысының заңды жұмысына қиындықтар мен кедергілер келтіреді.
- Тауар тапшылығы, сатып алу мүмкіндігі және халықты әлеуметтік қамсыздау қызметіне кері салдар жасайды;
- Ұлтаралық жанжалдардың тууына әсер етіп, әлеуметтік араздықтың күшеюіне ықпал етеді;
- Инфекциялық сырқаттарды тасымалдаушы ретінде мемлекеттік денсаулық сақтау саласына қиындықтар жаратады;
- Мемлекеттік еңбек нарығына белгілеген қолайлы жүйесін бұзады;
- Трансшекаралық қылмыстардың ауқымын кеңейтіп, кей жағдайда екі мемлекет ортасындағы келісімдерді бұзады, тіпті ауыр болған жағдайда елдер арасындағы мәміленің бұзылуына алып келеді (айталық Ауғанстан мен Пәкістан, немесе Үндістан мен Пәкістан жағдайы мысал бола алады).

Әрбір мемлекет өзінің түрбірлі ұлттық қауіпсіздігі мен экономикалық мүдесінің қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін өз аумағындағы миграциялық қозғалыстарды бақылауға ұстауға күш салады. Заңсыз иммиграция тиісті органдардың бақылауына қиындықтар тудыратындықтан оның экономикаға, қоғам тыныштығына, азаматтардың қауіпсіздігіне келтіретін зияны алдын ала болжаусыз күйде болады. Төменде заңсыз иммиграция немесе соны қамтыған заңсыз миграцияның салдарларына тоқтала кетелік:

Бұл болса иммиграцияның қоғамға тигізетін салдарының осы аталған азаматтардың қауіпсіздігі мен қоғамның тұрақтылығына жасайтын кері әсері ретінде қарастыруға болады. Ерікті сипатқа ие иммиграцияның бұл түрі ұрлау, тонау, кісі өлімі, көлеңкелі бизнес, адам саудасы секілді қылмыстық мақсатта жүзеге асады. Соңғы жылдары қылмыскер-мигранттардың арасында жеңіл жолмен жоғары табыс табуыды көздейтін әрекеттердің түрі көбейген. Соған қоса кримналды әлемде иммиграциялық қылмыстық топтар мен жергілікті ауқымды қылмыстық ұйымдар арасында өзара бірігуінен

заңсыз иммиграцияның қоғамға тиізінетін кері әсерлерінің ауқымын ұлғайтты. Иммигранттардың қылмыстылығының осы қауіп-қатерлі даму үрдісі, көбіне-көп елдердегі ірі мегаполистерде, шет аймақтарда айқын көріне басталған [3].

Заңсыз иммиграцияның мемлекеттің ішкі-сыртқы саяси, экономикалық және әлеуметтік дамуына болған салдарын төмен шамалауға болмайды. Жинақтай айтатын болсақ, арзан жұмыс күшінің артуы, террористік актілердің болуы, есірткі, қару және адам саудасы, контрабандалық қылмыстар. Соған қарамастан, Халықаралық заңсыз көші-қон – кең таралған құбылыс, ол дүние жүзінің барлығына жуық өңірлерді қамтиды. Заңсыз көші-қон экономикалық салада шиеленісті күшейтуге және этникалық жанжалдардың туындауына да әсер етеді. Қабылдаушы мемлекетке кіретін заңсыз мигранттар арасында заңсыз қарулы құралымдар қатысушылары, оның ішінде диверсиондық дайындықтан өткендер енуі мүмкін. Көші-қон саясатын дамыту жөніндегі Вена халықаралық орталығының мәліметтері заңсыз миграция саласындағы қылмысты сектордың жылдық кірісі 5-7 млрд, тіпті кей кезеңдерде 5-9 миллиард долларды құрайды деп көрсеткен. Бұған қосымша, трансшекаралық ұйымдасқан қылмыстық топтар заңсыз миграция арқылы адам саудасының, тән саудасын, контрабандалық есірткі тасымалын жүзеге асырып келеді. Бұлар жылына милионнан астам заңсыз мигранттар тасымалдайтынын. Осыған ұқсас қылмыстың алдын алу және құқық бұзушылықты болдырмау жөніндегі халықаралық қауымдастықтың жұмыс құжаттарында мемлекеттердің миграциялық саясаты туралы бірқатар мәселелерді көтере келіп, иммигранттар санын шектеуден көрі, иммиграцияны қабылдау мүмкіндіктерінің төмендеуінен келіп шығатын зардаптар туралы ескертеді.

Ал, заңсыз мигранттар санын анықтаудың өзі үлкен қиындықтарға тап болады. Айталық, заңсыз мигранттар көбінде шекаралық өткелдерде тіркелмейді, ел ішіндегі тұрақты тіркеуде тұрмайтындықтан олардың саны бойынша нақты мәліметті ресми орындардың алуы қиынға соғады. Соған қарамастан заңсыз иммигранттарды (бір елдегі) анықтауда мына бір тетіктерді қолдануға болады:

- Мемлекеттік шекаралардан кіруші және шығушы шетел азаматтарының саны арқылы;
- Шетелдердегі консулдық қызметтер берген виза сандары мен кері қайтарылған виза алу өтініштерін есепке алу арқылы;
- ІІМ және өзге де құқық қорғау орындары анықтаған еле заңсыз тұрушылар саны арқылы;
- Құқық қорғау органдарының арнайы анықтау, барлау операцияларындағы топтастырылған деректер арқылы;
- Миграция үрдісін ұдайы бақылау арқылы сараптау, болжам жасау және саралау арқылы[4].

Бұл әдістер арқылы елдегі заңсыз иммиграцияның ауқымын анықтауға, соның негізінде заңсыз иммиграцияның салдарына қатысты нақты мәлімет жинауға болады. Бұдан тыс мемлекеттер арасындағы миграцияға қатысты

келісімдердің кемелді болуы, өзара сандық мәліметтерді алмасуы арқылы да заңсыз иммиграция мен заңсыз миграцияның көлемін ауқымын бағамдауға мүмкіндік туады. Деректердің түрлі көздерінен алынған тіркеу ақпараттарының сипаты мен арнайы кесте құрудың жеңілділігі әрбіреуін қамтитын ақпараттар толық болған сайын соның негізінде басым бағалаулар алу ықтималдылығы бар.

Қазіргі ғаламдық жағдайға байланысты заңсыз көші-қон өзекті халықаралық мәселелердің бірі болды. Мемлекеттер ұлттық қауіпсіздікті, экономикалық түбірлі мүдделерді қамтамасыз ету үшін заңсыз иммиграцияның салдарымен ғана емес, шығу себебімен күресуге де мәжбүр болды. Осының өзі де, жоғарыда айтып өткеніміздей мемлекеттер арасындағы мәмілеге келіп тіреледі. Кейбір жағдайда елдерде болатын қайшылықты оқиғалар, қан-төгістер мен қақтығыстар мемлекеттердің заңсыз иммиграцияға қатысты ынтымақтастықты тереңдетуге шабыттандырады. Айталық, 2020 жылы тамызда Ауғанстанның билігін тәліптер басып алғаннан кейін Орталық Азия елдері осы елден келетін заңсыз иммиграция мәселесінен алаңдады, осы алаңдаушылық ресми дипломатиялық қарым-қатынас орнатып үлгірмеген Орта Азия елдерінің Ауғанстанда билікке келіп жатқан «Талибан» ұйымымен мәмілелерді талқылауға итермеледі. Әрине, өңір елдерінің Ауғанстандағы жаңа әрі радикал билікпен диалог орнатуында түрлі геосаяси себептер мен қауіптердің алдын алуға деген құлшыныстардың жатқаны белгілі, соның арасында Ауғанстаннан келетін заңсыз иммиграцияға қарсы шаралар да қамтылған. Сол тұтсар да Ауғанстаннан шығып кетуге тырысқан ауған азаматтары көптеген елдерге виза өтінішін немесе эвакуация мүмкіндіктерін сұрады. Бұндай қысымға ҚР СІМ тарабы да тап болды, оған ішкі аудиторияның Ауғанстандағы қазақ қандастарды елге қайтару талаптары да ықпал етті. Дегенмен, заңсыз иммирацияны болдырмау және елдің ұлттық қауіпсіздік мүдделеріне сай ондағы консулдықтар барынша қырағылық танытты[5].

Егер БҰҰ-ның есептеріне сүйенер болсақ, шекараларды заңсыз кесіп өтетін мигранттар саны жыл сайын 3 миллион адамнан кем болмайды. Коронавирус пандемиясының алдына дейін бұл сан тұрақты түрде өсіп, 2019 жылы 11 миллион адамға жеткен. Бұның басым көбі ЕО мен Түркия шекарасы, ЕО-Украина шекарасы, Италия теңіз жаңалаулары, АҚШ-Мексика шекарасы, Испания теңіз жағалаулары, Беларусь-Польша шекарасы қатарлы заңсыз миграцияның негізгі көздеріне тән. Тағы сол халықаралық қауымдастықтың жыл сайынғы миграцияға қатысты есептеріне сәйкес, миграция саны әр 5 жыл сайын 10% көбейіп келеді. Қазір әлемде 270 миллионнан астам мигрант бар деп есептеледі. Олардың арасында заңсыз миграцияның мөлшері де жоғарылауда, 2010 жылғы есепте заңсыз мигранттар саны 50 миллион адам деп көрсетілген.

Заңсыз иммиграцияны тудырушы факторлар мен оның салдарына қатысты қорытындылай келе мынадай қорытынды жасауға болады: Заңсыз иммиграцияны тудырушы факторлар көп жағдайда миграцияны тудырушы факторлармен бірдей қарастырылады. Кей жағдайларда ғана қылмыстық

мақсаттағы иммиграциялар, мақсатты заң бұзушылық әрекеттері арқылы жүзеге асатын иммиграция фактілері кездеседі. Заңсыз миграцияны тудырушы факторларды қарастырғанда оны мәжбүрлеуші және ынталандырушы факторлар деп екі жікке бөліп алу заңсыз иммиграция мен миграцияның мәнін түсінуге зор мүмкіндіктер береді. Ал, заңсыз иммиграцияның салдарын мынадай негізгі критерилерге бөле қарастыруға болады: әлеуметтік-экономикалық, ұлттық қауіпсіздік, қоғамдық орнықтылық және денсаулық сақтау салаларына жасайтын ықпалдары мен кері әсерлері. Нәтижесінде, кез-келген елдегі иммигранттардың бәрі де толықтай ерікті түрде сол елген қоныстанушы мигранттар санала бермейді, олардың әуелгі өмір сүру кеңістігіндегі қоғамдық-саяси және экономикалық, жаратылыстық себептерге байланысты келесі бір өмір сүру кеңістігіне қоныс тебуге мәжбүр болғандары да бар екенін ұғуға болады. Сондай-ақ, заңсыз иммиграцияның мемлекеттерге тигізетін кері әсері, жағымсыз салдарларынан тыс оның экономикалық дамуға, инфрақұрылымдық, қызмет өтеу салаларына тигізетін оң әсерлері де бар. Алайда, көп жағдайда заңсыз иммиграция жағымсыз жақтарыннан қарастырылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Мейірманов С.Т. Жаһандану жағдайындағы көші-қон үрдістерінің ерекшеліктері // Хабаршы. 2009, №3(70) – 178-179 б.б.).
2. Маликова Ш.Б, Нұрлықұл Б.Ғ. Заңсыз көші-қон мен қылмыстылықтың арақатынасы туралы кейбір сұрақтар // ҚазҰУ Хабаршысы. Заң сериясы. 2015, №5 (арнайы шығарылым) – 98 б.
3. Үндістан мен Қытай халқы: Ресми деректер, болжамдар – Қытай мен Үндістанның демографиялық саясаты: https://kk.atomiyme.com
4. UN Doc. A/CONF.187/6 – Біріккен Ұлттар Ұйымының Қылмыстың алдын алу және құқық бұзушылармен қарым-қатынас жасау жөніндегі онынші Конгресі – 198-199 бб.
5. Мұқибек А. Жат жұртта қазақ қалмасын // Қазақ әдебиеті: https://qazaqadebieti.kz/29687/zhat-zh-rtta-aza-almasyn

Омурчиева Эльвира Маратовна
к.ю.н., доцент, зав. кафедрой
кафедры гражданско-правовых
дисциплин Университета Кунаева

Абдуллина Лейла Марсовна
к.ю.н., ассоц. профессор
кафедры гражданско-правовых
дисциплин Университета Кунаева

ВНЕДРЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО КЛИНИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС (НА ПРИМЕРЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ УНИВЕРСИТЕТА КУНАЕВА)

В настоящее время одной из актуальных задач построения «Нового Казахстана» является подготовка нового поколения юристов, которые будут владеть знаниями из различных отраслей права, навыками на должном уровне применять теоретические знания на практике, современными информационно-коммуникационными технологиями, иметь определенный набор высоких моральных и этических качеств, позволяющих оказывать квалифицированную юридическую помощь, «служить праву».

«Одним из средств решения проблемы в современных условиях становятся юридические клиники, позволяющие соединить теорию и практику, аудиторные занятия и жизнь, беззаботную юность и человеческие проблемы» /1, с. 33/.

«Идея юридического клинического обучения не нова. Впервые она была предложена к обсуждению более 100 лет назад. История становления клинического юридического образования в мире условно включает четыре периода. *Первый период* приходится на конец Х1Х - начало ХХ в. Именно в это время возникла идея создания юридических клиник. Традиционно считается, что рассматриваемая форма практической подготовки юристов, а также термин «юридическая клиника» появились в США. Но это не совсем так. Идея (именно идея) клинического обучения возникла почти одновременно в ряде стран – в Германии. России, США. Связано это было с тем, что к концу Х1Хв. во многих государствах стали обсуждаться проблемы юридического образования, и, в частности, проблема готовности выпускников юридических факультетов сразу применить на практике полученные знания. Многие практикующие юристы были недовольны системой подготовки специалистов, которая сводилась к работе в аудитории по методу «анализа материалов дела». Очень немногое в курсах юридических вузов имело отношение к процессу непосредственной работы юриста. Поэтому и возникла идея практического обучения юристов по аналогии с обучением студентов в медицинских вузах» /1, с. 33-34/.

До настоящего времени отсутствует единое и точное определение понятия «юридическая клиника». «Термин «клиническое юридическое

образование» определяется по-разному /2, с. 153-154/. «Методики клинического юридического образования могут включать как простые приемы обучения, например, короткую ролевую игру во время проведения большого занятия, так и сложные, например, представление интересов лиц в реальных юридических спорах под наблюдением преподавателя, т.е. работу с «живым клиентом». Каждая клиническая методика – это средство, при помощи которого студенты могут понять свою будущую работу через опыт» /1, с. 36/. Таким образом, внедрение юридического клинического образования в учебный процесс - это достаточно интересный и в то же время сложный опыт, который начинается с применения в процессе обучения интерактивных методов, решения казусов, проведения учебных судебных процессов, деловых игр и в настоящее время работа юридической клиники с реальными клиентами и жизненными ситуациями.

По инициативе ректора Университета Кунаева д.ю.н., профессора Жалаири О.Ш., заведующей кафедрой Гражданско-правовых дисциплин, к.ю.н., доцентом Омурчиевой Э.М. была создана Юридическая клиника Университета Кунаева и в результате эффективной деятельности выделена в самостоятельное подразделение. Руководителем юридической клиники является ассоциированный профессор, к.ю.н., юридический консультант Алматинской палаты юридических консультантов, имеющий лицензию на занятие адвокатской деятельностью, практикующий юрист – Абдуллина Л.М., староста юридической клиники, студентка 2 курса – Сергазиева А.

Юридическая клиника Университета Кунаева – структурное подразделение, целью которого является оказание бесплатной юридической помощи социально уязвимым слоям населения (лица с инвалидностью, участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним, пенсионеры по возрасту, многодетные матери, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе студенты неюридических вузов).

Юридическая клиника Университета Кунаева является базой для проведения практических занятий студентов, созданной для реализации теоретических знаний, полученных на занятиях. В своей деятельности юридическая клиника руководствуется законодательством Республики Казахстан, а также «Положением о юридической клинике» и «Этическим кодексом клиницистов».

Целью деятельности юридической клиники Университета Кунаева является – расширение возможностей доступа граждан к бесплатной юридической помощи, повышение качества профессиональной подготовки студентов, правовое просвещение и повышение правовой культуры населения, социализация студентов, т.е. включение студентов в реальные правовые проблемы.

Задачами юридической клиники Университета Кунаева являются - предоставление гражданам возможности получения бесплатной юридической помощи, составление и оформление правовых документов, оказание помощи студентам в освоении изучаемых дисциплин, предоставление студентам

возможности получения практических профессиональных умений и навыков путем их вовлечения в разрешение правовых споров, ситуаций, развитие у студентов навыков работы со справочно-правовыми системами.

Самые выдающиеся, ответственные, имеющие высокую успеваемость студенты Университета Кунаева избираются старостами юридической клиники. Шаймарданова Дилафруз, Кабышев Елжан, Жумагазиев Акниет, Сабитова Ботагоз – талантливые клиницисты Университета Кунаева, которые были старостами юридической клиники.

Старосты юридической клиники Университета Кунаева несут обязанности по организации дежурства в юридической клинике, администрированию работы юридической клиники и консультированию клиентов. Опытные клиницисты помогают новичкам при работе с клиентами, составлении, оформлении правовых и процессуальных документов, делятся своими знаниями в различных отраслях законодательства и практическим опытом.

Юридическая клиника Университета Кунаева осуществляет бесплатное консультирование по различным вопросам, связанным с гражданским, гражданским процессуальным, семейным, трудовым, экологическим, земельным и другим законодательством, студенты-клиницисты составляют запросы, иски, жалобы и другие процессуальные документы.

Перед самостоятельной работой с клиентами клиницисты-новички проходят обучение при помощи цикла тренингов: интервьюирование, подготовка к консультированию, консультирование, выработка правовой позиции, психологические особенности консультирования клиентов юридических клиник, соблюдение профессионального и этического поведения юристами.

В ходе подготовки клиницистов к работе с клиентами, студенты получают навыки работы юридических консультантов, такие как сбор информации и документов, анализ и обработка объективных данных, работа с законодательством, дача консультаций, разработка процессуальных документов.

После проведения консультации, клиницисты узнают о результатах своего консультирования и ведут мониторинг дальнейшего развития правовой ситуации клиентов, что позволяет понимать текущую ситуацию клиентов в режиме реального времени.

Клиницисты Университета Кунаева принимали участие в проекте «Акселераторы добра» (Сорбонна-Казахстан), в благотворительной акции «Волшебный Новый год – исполнение заветных желаний». Клиницисты посетили Центр Арт-терапии и творческого развития «DAUA» и передали подарки для «особенных» детей, чтобы порадовать их в канун Нового года. Клиницисты совместно с преподавателями кафедры ГПД Университета Кунаева подарили подарки онкобольным детям.

Клиника сотрудничает с Общественным объединением «Общество инвалидов Шарапат», Республиканским общественным объединением «Союз родителей особенных детей», Общественным фондом «Ассоциация молодых

медиков», Союзом кризисных центров «Бақытты отбасы» и другими организациями, заключиает меморандумы о сотрудничестве.

Во время пандемии юридическая клиника Университета Кунаева продолжала свою работу в онлайн-формате и оказывала бесплатную юридическую помощь людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, в результате которых большое число граждан Казахстана смогли получить социальную помощь от государства.

Клиницисты постоянно расширяют поле своей деятельности, совершенствуют свои знания в научно-исследовательской и практической деятельности. Ежегодно студенты-клиницисты Университета Кунаева участвуют в международных научно-практических конференциях студентов и молодых ученых, международных олимпиадах среди клиницистов других ВУЗов ближнего и дальнего зарубежья. Это позволяет оценить опыт с клиницистами других стран, обменяться своими знаниями и навыками.

Так в 2022-2023 учебном году студенты 3 курса Университета Кунаева Усенов Б., Мурат Д. заняли призовое 3 место среди 30 команд на Ежегодном правовом турнире в Университете имени Сулеймана Демиреля (участвовали в правовом турнире 6 клиницистов Университета Кунаева) совместно с юридической фирмой «Synergy Partners», Усенов Б. - призовое 2 место на

Международной конференции студентов и молодых ученых «Фараби әлемі», опубликована совместно с научным руководителем к.ю.н. Абдуллиной Л.М.статья «Кассация в гражданском судопроизводстве» в сборнике материалов конференции, Усенов Б. награжден дипломом в номинации «Восходящая звезда гражданского процесса» на Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых в рамках ежегодных Басинских чтений «Актуальные проблемы частного права», посвященной 100-летнему юбилею Ю.Г.Басина (ВШП «Әділет», Каспийский Общественный Университет), доклад «Отвод судьи в гражданском судопроизводстве», по итогам конференции планируется публикация докладов в Журнале «Научные труды Каспийского университета». Клиницисты выступили с докладами на Международной межвузовской студенческой конференции, посвященной 10-летию юридической клиники-лаборатории кафедры юриспруденции Волжского филиала Волгоградского государственного университета в режиме онлайн (9 докладов).

Юридическая клиника Университета Кунаева является достаточно серьезным и интересным социальным проектом, для студентов-клиницистов важно получать обратную связь от клиентов, подтверждением чего являются многочисленные благодарственные письма от государственных органов, организаций, волонтерских движений, общественных фондов. Хорошим стимулом для дальнейшей плодотворной и успешной работы для клиницистов являются многочисленные благодарственные письма и отзывы клиентов.

Кафедра Гражданско-правовых дисциплин Университета Кунаева гордится внедрением юридического клинического образования в учебный процесс, а студенты-клиницисты тем, что в результате проведения более 1000 консультаций получили разносторонние знания, смогли применить полученные в Университете теоретические знания на практике, научились составлять правовые и процессуальные документы.

Таким образом, опыт показал, что юридическое клиническое образование демонстрирует великолепные результаты, его внедрение в Университете Кунаева подтвердило его значимость и необходимость, позволяя студентам апробировать свои знания на практике при разрешении настоящих жизненных ситуаций и трудностей.

Список использованной литературы:

1. Профессиональные навыки юриста: Опыт практического обучения.- М.: Дело, 2001. – 416 с.

2. Уилсон Ричард Дж. Клиническое юридическое образование как средство обеспечения доступа к правосудию в развивающихся странах и в странах, недавно вступивших на путь демократии // Материалы семинара «Юридическое обслуживание неимущих и права человека». 4-9 июля 1998г. М., 1998. С. 153-154.

Ордабаева Айгуль Байзаковна
м.ю.н., ст. преподаватель кафедры «Международное право» КазНПУ им. Абая, Институт Сорбонна-Казахстан

Таникеев Данияр Талгатович
м.ю.н., заместитель руководителя юридического департамента страховой компании «Евразия»

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ

Государства, ратифицируя международные договоры в области прав человека, принимают на себя обязательства по уважению и соблюдению прав человека.

Согласно Конституции РК, международные договоры и обязательства Республики являются действующим правом, а ратифицированные договоры имеют приоритет перед законами [1]. Приоритет ратифицированных международных договоров перед законами

означает, что нормы таких договоров имеют ситуативное превосходство перед нормами законов в случае коллизий. Казахстан также уважает принципы и нормы международного права.

С момента обретения независимости Республика Казахстан является участником более 70 многосторонних универсальных международных договоров в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и 8 правозащитных конвенций Организации Объединенных Наций (ООН) - все они являются ключевыми международными инструментами защиты прав человека[2].

В свете усиливающейся тенденции по защите прав человека немаловажным фактом в является подписание Президентом Республики Казахстан Указа “О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека"[3].

Согласно тексту Указа, Правительству Республики Казахстан необходимо утвердить план первоочередных мер в области прав человека, предусматривающий следующие направления работы:

-совершенствование механизмов взаимодействия с договорными органами ООН и специальными процедурами Совета ООН по правам человека;

-обеспечение прав жертв торговли людьми;

-права человека в отношении граждан с инвалидностью;

-ликвидация дискриминации в отношении женщин;

-право на свободу объединения;

-право на свободу выражения мнения;

-право человека на жизнь и общественный порядок;

-повышение эффективности взаимодействия с неправительственными организациями;

-права человека в области уголовного правосудия, исполнения и предупреждения пыток и жестокого обращения [3].

Многие эксперты посчитали такое событие знаковым в истории Республики Казахстан и кардинально меняющим подход к полноценной и эффективной защите прав человека.

Так, по мнению директора Экспертного института Европейского права и прав человека Марата Башимова, «...Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданину право на защиту, но гражданин не может ее полноценно реализовать по одной только простой причине, что нет практических механизмов исполнения решений международных организаций, того же Комитета по правам человека ООН или подобных структур по защите прав человека в разных сферах...» [4].

Давайте остановимся на такой проблеме, как торговля людьми, которая напрямую нарушает права человека.

В своем выступлении на открытии первой сессии Мажилиса VIII созыва, Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев выразил необходимость разработки специального закона в сфере защиты прав человека. Он отметил, что одной из серьезных проблем в данной области

является торговля людьми, и для ее решения следует принять специальный закон, который обеспечит защиту и социальную поддержку гражданам, ставшим жертвами этого преступления [5].

Следует особо отметить, что проблема защиты прав жертв торговли людьми в последнее время вызывает все большую обеспокоенность. Государством на уровне Конституции приняты на себя обязательства защищать, обеспечивать и гарантировать основные права и свободы человека и гражданина не только на территории РК, но и за ее пределами. Это особенно важно в контексте торговли людьми и их эксплуатации, при которой нарушаются почти все жизненно важные права человека.

По информации Комиссии по правам человека приПрезиденте Республики Казахстан, только за первое полугоде 2022 года в РК возбуждено 57 уголовных дел по фактам торговли людьми. Этот показатель вырос по сравнению с предыдущими годами. Однако по словам уполномоченного по правам человека в Казахстане Эльвиры Азимовой, есть проблемы с выявлением и доказательствами таких преступлений. Жертвами торговли людьми становятся люди, которые были незаметными для государства, и их эксплуатируют в различных секторах, включая сексуальную эксплуатацию и принудительный труд. В связи с чем, комиссией по правам человека было рекомендовано усилить работу государственных инспекторов труда и обучить персонал в сельских районах для более эффективной идентификации и помощи жертвам торговли людьми[6].

Аналитический доклад сделаный Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан показал, что постепенным решением проблемы защиты прав жертв торговли людьми в РК может стать развитие гражданского общества и консолидация трех секторов - государственного, коммерческого и специализированных НПО. Отдельной категорией в противодействии торговле людьми и помощи пострадавшим является образовательно-профилактическая работа: обучение социальных работников и сотрудников правоохранительных органов навыкам идентификации жертв торговли людьми, общению с потерпевшими, оказанию им помощи. Также необходимым является профилактическая работа с детьми групп риска (дети-сироты, безнадзорные и беспризорные дети), с женщинами и девушками, собирающимися на работу за рубеж или замуж за иностранца. Информирование населения и освещение проблемы современного рабства помогло бы и в предотвращении многих случаев торговли людьми, и в формировании общественного внимания к проблеме» [7].

Эффективное законодательство является одним из ключевых элементов успешной борьбы против торговли людьми. В последние годы Республика Казахстан приняла ряд мер в этом направлении.

Президент подчеркнул актуальность данной проблемы в условиях нарастающих глобальных и региональных процессов вынужденной миграции, и выразил уверенность в том, что закон должен включать в себя

лучший мировой опыт, но также учитывать национальные интересы. Он отметил, что для разработки закона необходимо привлечь не только отечественных экспертов и юристов, но и представителей международных организаций[5].

Таким образом, предложение Президента Казахстана разработать специальный закон в сфере защиты прав человека является важным шагом в обеспечении прав и свобод граждан, в том числе жертв торговли людьми, и требует внимания со стороны научного сообщества и правовых экспертов.

Наряду с достижениями в области защиты прав человека, в Республике Казахстан существуют различные проблемы в области защиты прав человека, включая: ограничения свободы слова и преследования журналистов и блогеров за критику власти и раскрытие коррупции; ограничения свободы мирных собраний и преследования участников мирных протестов; проблемы с независимостью судебной системы и правильностью судебных решенийнарушения прав мигрантов и трудовых мигрантов, включая их эксплуатацию и неоплату труда; проблемы с правами женщин, включая насилие в отношении женщин и дискриминацию на рабочем месте;недостаточная защита прав национальных меньшинств, включая права казахов, которые проживают за пределами Казахстана; проблемы с правами заключенных и в условиях содержания в тюрьмах; недостаточная эффективность в борьбе с торговлей людьми и насилием в семье.

Решение проблем в указанных сферах защиты прав человека в Казахстане может быть достигнуто через реализацию множества мероприятий, включающих, в том числе, совершенствование законодательства, усиление роли гражданского общества, обучение правам человека и повышение осведомленности населения, усиление ответственности правоохранительных органов, разработку и внедрение мер по борьбе с коррупцией, а также иные меры, направленные на комплексную защиту прав человека, в частности присоединение РК к Европейскойконвенции по правам человека 1950 г.

Существование же действующего механизма по защите прав человека в рамках Комитета ООН по правам человека показывают свою несостоятельность, которая выражается в следующем.

Дело в том, что за 10 лет в отношении РК вынесено 59 решений Комитетов ООН, 49 из которых признало нарушение прав человека государством, также было два решения об отсутствии нарушений, два – о прекращении рассмотрения жалобы и в шести случаях жалобы были признаны неприемлемыми.

В каждом решении указаны меры, которые Казахстан должен принять для восстановления нарушенных прав граждан. Всего таких мер по 49 решениям, большая часть вынесена Комитетом ООН по правам человека.

По мнению некоторых экспертов, неисполнение решений комитетов

ООН связано не только с имплементаций рекомендаций в законодательство Республики Казахстан, но и в том, что «...у договорных органов ООН, то есть комитетов, нет механизмов по принуждению исполнять вынесенные решения[8].

Кроме того, решения КПЧ, действительно стремятся не только к компенсации, но и к восстановлению нарушенного права и предотвращению будущих нарушений. Они могут рекомендовать государствам вносить изменения в свое законодательство, практику или политику, чтобы гарантировать соблюдение прав человека. Однако важно отметить, что эти рекомендации не обязательны и оставляют пространство для политической воли и добросовестности государства в их выполнении. Комитеты ООН не обладают прямой юридической силой, чтобы заставить государства-члены немедленно исполнять свои решения.

Более того, как известно, механизмы обращения граждан в Комитет по правам человека обычно требуют национальной процедуры истощения всех внутренних средств правовой защиты. Гражданам, чьи права были нарушения приходится проходить все судебные инстанции РК для возможности подачи жалобы КПЧ ООН.

При таких обстоятельствах, действующий в рамках Совета Европы механизм по защите прав человека смотрится наиболее эффективным и предпочтительным.

К сожалению, Республика Казахстан подписала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод в 1998 году, однако не ратифицировала ее до сих пор. Причины, по которым Казахстан не присоединяется к Европейской Конвенции по правам человека (ЕКПЧ), могут быть разнообразными.

Одна из главных причин - это то, что Казахстан не является членом Европейского Союза и не принадлежит к европейской географической зоне. ЕКПЧ создана для защиты прав человека в Европе и применяется к странам-членам Совета Европы. Казахстан же является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая также обладает инструментами защиты прав человека.

Вступление Республики Казахстан в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) имеет ряд важных причин и последствий.

Во-первых, это обеспечение защиты прав граждан Казахстана на международном уровне. ЕСПЧ является одним из основных инструментов международной защиты прав человека и граждане РК смогут обратиться в ЕСПЧ в случае нарушения их прав, если они будут считать, что национальные суды не смогут решить их дела справедливо и беспристрастно.

Во-вторых, вступление в ЕСПЧ позволит РК получить доступ к опыту и знаниям по международной защите прав человека, а также повысить уровень квалификации и подготовки казахстанских юристов и судей в этой области.

В-третьих, вступление в ЕСПЧ подчеркивает готовность Республики

Казахстан соблюдать международные нормы и стандарты в области защиты прав человека, что может улучшить репутацию страны в глазах международного сообщества.

Наконец, вступление в ЕСПЧ может способствовать усилению доверия граждан к правительству и укреплению правового государства в Республике Казахстан.

Осуществление такого действия, по мнению отечественного ученого С.Ж. Айдарбаева, «Республике позволило бы укрепить демократию и усилить правовую защищенность личности» [9]. По мнению российского ученого Караваева А., членство Казахстана в организации и одновременно участие в ЕСПЧ «оказали бы прямую поддержку гражданской активности»[10].

Между тем имеющиеся на данный момент противоречия можно преодолеть путем приведения следующих аргументов в пользу полноправного членства РК в ЕКПЧ:

Во-первых, Республика Казахстан может быть отнесена к европейским государствам на основе географических аргументов, поскольку около 12% ее территории находится в Юго-Восточной Европе. Поэтому ее нельзя отнести только к государствам Центральной Азии, и географическое различие между Казахстаном и центральноазиатскими республиками было всегда явно выражено.

Во-вторых, Казахстан имеет культурные, торговые и исторические связи с Европой и в последнее время отношения РК и Европы по целому рядому важнях вопросов только укрепляется.

В-третьих, Казахстан участвует не только в известных европейских договорах, таких как Европейская энергетическая хартия, но также и в отдельных актах, принятых в рамках Совета Европы, включая договоры в области регулирования транспорта и автомагистралей и создания Европейской ассоциации полицейских органов и жандармерии.

В-четвертых, Казахстан получил признание как "европейское" государство от различных региональных организаций, включая ОБСЕ, и в соответствии с классификационными критериями ЮНЕСКО.

В-пятых, Казахстан необходимо определиться: какую региональную систему защиты прав человека государство должен считать наиболее реальным и эффективным, а, следовательно, приоритетным для развития своей правовой системы и защиты прав граждан. Поскольку в настоящее время, Казахстан является членом СНГ и ШОС, но в контексте деятельности этих структур он не предоставляет для своих граждан юридическую возможность обращаться в дееспособные институциональные правозащитные механизмы в случае нарушения прав и основных свобод. Конвенция о правах и основных свободах человека, принятая в рамках СНГ 26 мая 1995 года, и созданная во исполнение ее норм Комиссия по правам человека, которая по Положению о ней является консультативным органом, а решения ее носят рекомендательный характер, так и не стали действующими.Следовательно, Казахстан должен

определиться с выбором региональной системы защиты прав человека, чтобы обеспечить защиту прав граждан и развитие своей правовой системы.

Как уже было сказано, деятельность КПЧ ООН, в силу разных обстоятельства, является неэффективной и ЕСПЧ, в отличие от КПЧ ООН, имеет юрисдикцию над государствами-членами Совета Европы, которые обязаны соблюдать Европейскую конвенцию о защите прав человека. Это обеспечивает более прямое и непосредственное воздействие на государства в отношении их нарушений прав человека. Кроме того, решения ЕСПЧ имеют высокое прецедентное значение и служат ориентиром для интерпретации и применения конвенции о защите прав человека. Это способствует стабильности и согласованности в применении норм прав человека в Европе. В случае КПЧ ООН, рекомендации Комитета не обладают такой же прецедентной силой, и их исполнение остается на усмотрение государств-членов.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан https://www.akorda. kz/ru/official documents/constitution
2. Ежегодный информационно-обозревательный материал о защите прав человека в Республике Казахстан // Верховный суд Республики Казахстан [Электронный ресурс] URL: https://sud.gov.kz/rus/content/informacionno-obozrevatelnye-dokumenty-v-oblasti-prav-cheloveka
3. Указ Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597 "О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека" // "Егемен Қазақстан" 10.06.2021 ж., № 108 (30087); "Казахстанская правда" от 10.06.2021 г., № 108 (29485)
4. Марат Башимов: Указ, кардинально меняющий подходы к полноценной и эффективной защите прав человека. https://www.inform.kz/ru/marat-bashimov-ukaz-kardinalno-menyayuschiy-podhody-k-polnocennoy-i-effektivnoy-zaschite-prav-cheloveka_a3798983#:~:text
5. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на открытии первой сессии Парламента VIII созыва https://akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-otkrytii-pervoy-sessii-parlamenta-viii-sozyva-292110
6. Торговля людьми в Казахстане: За полгода 2022 года - 57 уголовных дел; в 2021 году - 103 https://rus.azattyq.org/a/31961637.html
7. Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан. Аналитический доклад: Актуальные проблемы защиты прав трудящихся-мигрантов и жертв торговли людьми в Республике Казахстан. https://www.osce. org/ru/programme-office-in-astana/348206
8. Почему Казахстан не исполняет решения комитетов ООН по жалобам о нарушении прав человека.https://informburo.kz/stati/pocemu-

kazaxstan-ne-ispolnyaet-reseniya-komitetov-oon-po-zalobam-o-narusenii-prav-celoveka

9. Айдарбаев С.Ж. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве в условиях глобализации мира: международно-правовые аспекты. – Алматы: Қазақ университеті, 2010. – 416 с.

10. Караваев А. Казахстан в ОБСЕ: европрагматизм в ущерб гражданскому развитию // URL: http://www.ia-centr.ru/expert/6924/

Ракимбаев Эркинбек Нуруддинович
д.ю.н., профессор, преподаватель кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Университета Кунаева

Абдуалипова Каракоз Жарылкасыновна
м.ю.н., ст. преподаватель
Университета Кунаева

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Одним из главным политических событийв стране стало озвученное 16 марта 2022 года Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «НОВЫЙ КАЗАХСТАН: ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ». Данное Послание имеет особое, стратегическое значение. Президент РК поставилперед страной амбициозные цели, которые станут фактически основой построения Нового Казахстана.

Президент особо отметил, что для казахстанцев жизненно важно не отступать от намеченных целей, сохранять сплоченность, общенациональное единство, солидарность.Мы должны открыто говорить о существующих проблемах и вместе искать оптимальные пути их решения.

Система управления, ориентированная на сверхконцентрацию полномочий, уже утратила свою эффективность. Она не способна консолидировать гражданское общество с его многообразием взглядов и убеждений.Поэтому,отметил Президент, нам нужны выверенные шаги по переустройству политической модели развития Казахстана.

Президент РК К.К. Токаев в ходе Послания народу Казахстана 16 марта 2022 года предложил осуществить переход от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным Парламентом. Мы должны воплотить в жизнь ключевую формулу нашего государственного

строительства – «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство», подчеркнул Глава государства Токаев К.К.

Для этого Президент РК Токаев К.К. предложил целый ряд следующих инициатив: сократить полномочия Президента РК; законодательно оформить обязанность Президента прекратить членство в партии на период своих полномочий; ввести в законодательство положение об обязательном выходе из партии председателей и членов Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета и Конституционного совета; законодательно запретить акимам и их заместителям занимать должности в филиалах партий; ввести законодательный запрет на занятие должностей политических государственных служащих и руководителей в квазигосударственном секторе ближайших родственников Президента; образовать Конституционный суд; расширить возможности для развития партийной системы; повысить конкурентоспособность СМИ и укрепление роли институтов гражданского общества;перейти к более гармоничной – смешанной избирательной системе, которая в полной мере учтет права всех граждан. Пропорционально-мажоритарная модель будет лучше отражать интересы избирателей как на национальном, так и на региональном уровнях, подчеркнул Президент РК [2].

Также весьма важным явилось и то, что Президент предложил перефарматировать и значительно укрепить роль Парламента и тем самым повысить институциональную устойчивость государства.Стране нужна сильная представительная власть, в которой ответственные депутаты, обладающие мандатом доверия народа, будут играть активную роль в государственном строительстве.Впредь депутатский корпус Мажилиса будет формироваться по следующей схеме – 70% на пропорциональной основе и 30% – на мажоритарной. Кроме того, смешанная модель будет внедрена на выборах маслихатов областей и городов республиканского значения.

Очень важным и знаменательным событием явилось решение Президента РК создать «Ұлттыққұрылтай» (Национальный курултай).

Президент РК особо подчеркнул, что наши предки всегда обсуждали и принимали судьбоносные решения всенародно. Свидетельством этого являются великие собрания в Улытау, Ордабасы, Култобе.Мы должны возродить эту демократическую традицию Великой степи, заложившую основы общенационального единства.Поэтому вместо успешно выполнившего свои задачи Национального совета общественного доверия предлагаю создать «Ұлттыққұрылтай» (Национальный курултай).Новый институт продолжит работу Нацсовета на общенациональном уровне.

Особый интерес населения страны вызвало предложение Президента РК о совершенствовании административно-территориального устройства страны и проведении децентрализации местного самоуправления.

Президент РК подчеркнул, что, меняя систему выборов и порядок формирования Парламента, необходимо учитывать административно-территориальное устройство (АТУ). Очень важно, чтобы административно-территориальное устройство страны было оптимальным.

Административно-территориальные изменения оптимизируют процесс государственного управления, упростят гражданам проезд до областного центра и обратно, будут способствовать более эффективному регулированию внутренней миграции.В этой связи Президентом РК К.К. Токаевымбыло предложено образовать триновые области: Абайскую, Улытаускую, Жетысускую. Вместе с тем, на наш взгляд, инициатива Президента РК о создании 3-х новых областей вызывает некоторые опасения, связанные с финансовым и материально-техническим обеспечением. Образование новых 3-х областей потребует значительных бюджетных средств, которых сегодня явно не хватает в стране (3 административных здания, коммунальные услуги, материально-техническое обеспечение, штатные единицы и т.д.).

Все эти инновации Президент РК принял, опираясь на предложения и мнения граждан. Вышеуказанные инновации - это еще и возможность принять меры по оптимизации государственных служащих в аппаратах акимов областей и городов республиканского значения с точки зрения их сокращения в зависимости от численности населения регионов, отметил Глава государства [2].

В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана 1 сентября 2022 года «СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО. ЕДИНАЯ НАЦИЯ. БЛАГОПОЛУЧНОЕ ОБЩЕСТВО» также было отмечено о необходимости перезагрузки системы государственного управления. Глава государства подчеркнул, - «Намеченные структурные экономические реформы требуют перезагрузки системы государственного управления. Люди устали от пустых деклараций и бесконечных презентаций светлого будущего. Граждане ждут от госорганов фактического, а не формального исполнения своих обещаний. Акцент необходимо сделать на децентрализации системы госуправления при одновременном повышении персональной ответственности государственных служащих. Часть компетенций Правительства следует передать министерствам – за конкретную отраслевую политику должен отвечать конкретный министр, а не «коллективный кабинет». Правительство же сосредоточится на решении межотраслевых вопросов. Первым шагом в этом направлении станет трансформация Канцелярии Премьер-министра в компактный аппарат Правительства, соответствующий передовым стандартам госуправления. Дело не в смене названия, а в реальной реформе. Через оптимизацию вертикали центральных ведомств нам нужно существенно расширить полномочия местных исполнительных органов. Это позволит приблизить решение насущных вопросов к регионам, к людям. Нужно обратить самое пристальное внимание на вопросы местного самоуправления, переформатирование деятельности общественных советов, КСК и ОСИ. Поручаю Правительству разработать новую административную реформу для повышения результативности и ответственности государственных органов. Новому Казахстану нужны новые государственные управленцы. С учетом требований времени следует перестроить систему отбора и увольнения госслужащих. Важно, чтобы государственная служба стала максимально открытой для профессионалов из

частного сектора. Нужно усилить кадровый резерв. Агентство по делам государственной службы должно стать полноценным институтом стратегического HR. Правительству совместно с Агентством следует запустить специальную платформу для консолидации потенциала сограждан по всему миру [3].

Для повышения доверия граждан к представительной власти особое внимание необходимо уделить маслихатам отметил Президент РК.Нужно внести соответствующие поправки в законодательство, регламентирующие право Президента вносить на альтернативной основе не менее двух кандидатур на должности акимов областей и городов республиканского значения.Таким образом, Президент будет назначать акимов областей и городов республиканского значения с учетом результатов рассмотрения в маслихатах.Речь идет о косвенных выборах руководителей регионов.Все представленные новации по переформатированию представительной ветви власти направлены на созидание Нового Казахстана с сильной парламентской культурой и влиятельными народными избранниками.

И наконец, следует особо отметить то, что всеобщее одобрение населения страны получило предложение Президента РК осуществить реальную децентрализацию местного самоуправления. В Конституции РК прописаны нормы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, однако на практике эти конституционные нормы не были реализованы (присутствовала имитация, а не местное самоуправление)[2].

Так, в статье 3 Конституции Республики Казахстан (РК) установлено, что – «Единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам» [1, Ст. 3]. В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций. Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом [1, Ст. 89]. Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории [1, Ст. 85].

Президент РК Токаев К.К. в Послании отметил, что сегодня органы местного самоуправления имеют гибридную природу, являясь одновременно институтом местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому необходимо четко обозначить полномочия как маслихатов, так и акиматов на законодательной основе. Необходимо четко

определить их функции и полномочия и обеспечить всем необходимым - материально-технической базой и достаточными финансовыми средствами. Успешная политическая модернизация и развитие гражданского общества невозможны без дальнейшего углубления процесса децентрализации власти, отметил Глава государства. Мы продолжим передавать реальные полномочия из центра в регионы [2].

Прежде всего, необходимо эффективно разграничить функции государства и институтов местного самоуправления.Надо понимать, заметил, Президент РК, что сильная система местного самоуправления – это базовая основа для прямого участия граждан в улучшении качества жизни в своем родном населенном пункте.Образно говоря - поднимем село, поднимем страну! Необходимо вдохнуть в села и поселки новую жизнь, развить сельскую экономику, сельское хозяйство и тогда село накормит и город, и страну [2].

Президент подчеркнул, что без сомнений, казахстанцы уже давно готовы брать ответственность за свои города, районы и села. Не следует недооценивать людей и бояться передавать им полномочия, которые они в состоянии взять на себя.В рамках политической модернизации маслихаты должны стать ключевым звеном местного самоуправления.

Единодушное одобрение вызвала и инициатива Президента РК в части кардинального пересмотра системы финансирования регионов.В настоящее время сельские округа полностью зависят от вышестоящих акимов и получают поддержку по остаточному принципу.

С учетом введения выборности акимовПрезидент РК считает целесообразным внедрить механизм прямого финансирования органов местного самоуправления в соответствии с передовой международной практикой, что вызывает особое удовлетворение. Токаев К.К. подчеркнул, что требуется также существенно расширить базу их собственности. Обладая существенными ресурсами, они смогут реально влиять на ситуацию и нести ответственность. В противном случае, отметил Президент РК, это просто имитация, а не самоуправление [2].

Еще одним важным шагом станет облегчение порядка закупок для органов местного самоуправления, ликвидация бюрократии и формализма.

Президент поручил Правительству совместно с Администрацией Президента детально проработать механизмы реализации указанных поручений и учесть их при разработке закона «О местном самоуправлении». В целом амбициозные цели, которые озвучил Президент Казахстана фактически станут основой построения Нового Казахстана.

Также одобрение вызвало предложение Президента РК Токаева К.к. ратифицироватьПарламентом Казахстана ЕвропейскуюХартию местного самоуправления, принятой в 1985 году [4], которая является базовым международным документом в сфере организации местного самоуправления.Все эти меры будут способствовать появлению действительно авторитетных и ответственных органов местного самоуправления, местных лидеров, способных мобилизовать свои

сообщества для эффективного решения волнующих людей проблем.Реальное укрепление системы местного самоуправления откроет новые возможности для развития регионов, снижения иждивенческих настроений, глубинного укоренения демократических преобразований в стране [2].

Следует также отметить, что на основе Европейской Хартии местного самоуправленияв г. Санкт-ПетербургеМежпарламентской Ассамблеей Государств – участников Содружества Независимых Государств было принято исторически важное постановление от 28 октября 1994 года «О принципахместного самоуправления в государствах – участниках Содружества» [4]. Данным постановлением была принята Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества.

В постановлении отмечалось, - «Рассмотрев итоги международной научно-практической конференции «Проблемы местного самоуправления в государствах- участниках СНГ» и рекомендации Постоянной комиссии МПА по правовым вопросам, Межпарламентская Ассамблея рекомендовала парламентам государств – участников СНГ использовать провозглашенные в Декларации о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества и Европейской Хартии местного самоуправления принципы при решении вопросов местного самоуправления.

Таким образом, Межпарламентской Ассамблеей Государств – участников Содружества Независимых Государств около 30 лет назад были заложены правовые основы организации местного самоуправления в странах СНГ.

Однако, как отметил Президент Казахстана К.К. Токаев на практике до настоящего времени эти фундаментальные нормы не были реализованы надлежащим образом в Казахстане (присутствовала имитация, а не местное самоуправление)[2].

В Декларации о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружествана основе более 20 статей Европейской Хартии местного самоуправления, Постоянной комиссии МПА по правовым вопросам удалосьизложить в 6 статьях ключевые, базовые, основные подходы в деле организации местного самоуправления.

В Декларации о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружествабыли обозначены такие базовые права на местное самоуправление, как:Право на местное самоуправление (Ст. 1); Государство и местное самоуправление(Ст. 2); Органы местного самоуправления (Ст. 3); экономические основы местного самоуправления (Ст. 4); Ассоциации органов местного самоуправления (Ст. 5; Защита местного самоуправления (Ст. 6)[4]. Мы полагаем, что необходимо, в современных условиях всецело использовать эти основные правовые подходы Европейской Хартии местного самоуправления и Декларации о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества в деле становления и развития истинного и эффективного местного самоуправленияв Казахстане.

Более того, к сожалению, на наш взгляд, Главой государства К.Ж. Токаевым, недостаточно внимания было уделено системе исполнительной ветви государственной власти, которая является самой сложной в системе власти, в контексте формирования, структуры, системы органов управления, ответственности и их эффективной деятельности. Именно Правительство осуществляет реализацию законов и решений Президента РК, государственные программы и планы социально-экономического развития страны. Во все времена большие проблемы возникали во многих странах именно с формированием эффективной системы исполнительной ветви государственной власти.

С законодательной ветвью и судебной ветвью государственной власти в государстве гораздо проще, необходимо лишь обеспечить избрание квалифицированных, достойных, компетентных, честных депутатов и судей.

Основными функциями Парламента является разработка и принятие качественных законов и обеспечение эффективного контроля за их реализацией. Суды же отправляют правосудие на основе исковых заявлений (при их наличии), рассматривают их и выносят по ним соответствующие законные решения.

Значительно сложней обстоит дело с организацией эффективной системы исполнительной ветви государственной власти.

Мы однозначно полагаем, что до настоящее времени в РК не создана инновационная, модернизированная, эффективная система исполнительной ветви государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления.

Опыт многих стран мира показывает, что наиболее оптимальное количество министерств или аналогичных структур является12 или 15, как правило, обязательными являются: министерства финансов, иностранных дел, обороны, внутренних дел, здравоохранения, а остальные создаются в зависимости от специфики страны, национальных обычаев, традиций и тенденций в развитии мировой экономики.

Наиболее высокого уровня государственного управления достигли: Исландия,Финляндия, Новая Зеландия, Швейцария, Норвегия и Люксембург, где его эффективность составила 90% (в Казахстане – едва ли 50 %).

Уникальный опыт имеет Швейцария, у которой на протяжении почти 200 лет в структуре исполнительной власти насчитывается всего 7 министерств: иностранных дел; внутренних дел; полиции и юстиции; экономики; финансов; транспорта, связи и энергетики; военное министерство.

Всего 7 министерств - компактная, оптимальная и рациональная структура государственного управления – важнейший фактор, который позволяет Швейцарии занимать одно из ведущих мест в мире по качеству и эффективности государственного управления и по индексу качества развития институтов.

И сегодня, на наш взгляд, перед Президентом и Парламентом РК стоит глобальная задача по проведению кардинальной, системной

административной реформы в исполнительной ветви государственной власти, включающую реорганизацию структуры, состава Правительства РК и органов государственного управления на всех 4-х уровнях управления (республиканском, областном, районном и первичном уровнях).

Необходимо сегодня осуществить переход с советской 4-х уровневой системы управлениястраной (1 - республика, 2 - область, 3 - район, 4 - первичный уровень управления – село, поселок и город), на 3-х уровневое (1 - республика, 2 - район, 3 - первичный уровень управления – село, поселок и город), а в последующем на 2-уровневое управление (1 – республика, 2 – села, поселки и горда).

В век информатизации, компьютеризации, Нана технологий и т.д. нет необходимости содержать огромную армию государственных чиновников и дублирующих друг друга на республиканском (центральном) уровне управления значительное количество административных ведомств (более 60 единиц). Можно и необходимо Центр (республиканские органы) напрямую связать с районами, селами и городами, используя информационные и цифровые технологии. Все поручения Центра, нормативные правовые акты, планы, программы, отчеты, статистические данные и т.д. можно передавать в районные акиматы, для доставки их в села и города республики, с помощью ИКТ.

Рассматривая в целом понятие управление (менеджмент), следует отметить, что в управление входят как органы государственного управления, так и органы местного самоуправления. Например, в РК в органы государственного управления системы исполнительной ветви государственной власти входят: республиканские, областные, районные и городские органы государственного управления. Органами местного самоуправления являются – представительные органы (маслихаты) и исполнительные органы – акиматы. В соответствии с Европейской Хартией местного самоуправления, органы МСУ не должны входить в систему органов государственного управления, т.е. в органы местного государственного управления. В РК органы МСУ гибридные, как отметил Президент РК.

После ратификации Парламентом Казахстана Европейской Хартии местного самоуправления, необходимо организовать эффективную систему органов местного самоуправления в селах, поселках и городах, четко разграничив функции и полномочия между местными органами государственного управления и органами местного самоуправления, с обязательным финансовым и материально- техническим обеспечением.

Мы полагаем, необходимо прежде всего провести качественный функциональный анализ всех органов управления исполнительной ветви государственной власти, на республиканском, областном, районном, городском уровнях управления. Сократить лишние, параллельные, дублирующие органы государственного управления, особенно на центральном и областном уровнях управления.

На наш взгляд, в данном случае необходимо в первую очередь сократить количество государственных комитетов, государственных служб и других административных ведомств, функционирующих на республиканском уровне управления. Далее, ликвидировать во всех областях все областные органы государственного управления (*кроме силовых и правоохранительных структур* системы исполнительной ветви государственной власти). На областном уровне должны продолжить функционировать областные маслихаты и областные акиматы, с небольшим мобильным аппаратом, остальные областные органы государственного управления ликвидировать. Передать в ведение областных акиматов все функции ликвидированных областных структурных подразделений, департаментов и отделов всех министерств и государственных комитетов, агентств, служб (облздрав, облфин, облстат, облоно и др.). Все эти органы должны будут переданы и подчинены областным акиматам, с обязательным обеспечением министерствами (другими республиканскими - центральными органами управления), соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами. Облмаслихаты и акиматы должны располагаться в одном месте - административном здании.

Аналогичным образом необходимо провести административные реформы на районном уровне, значительно усилить функции и полномочия районных маслихатов и районных акиматов.

В Казахстане сегодня на республиканском уровне функционируют более 60 центральных органов государственного управления (республиканских дублирующих в большей степени друг друга министерств, комитетов, государственных агентств, государственных служб, квазигосударственных организаций, административных ведомств и т.д.). А также: 3города - республиканского подчинения; более 60 ед. – это республиканские – центральные органы государственного управления (министерства, госкомитеты, госагентства, госслужбы и др.) исполнительной ветви государственной власти; областей– 14 (будет 17); районов – 177; городов областного, районного значения – 84; сел, поселков – 7031, на их территории образованы 2383 сельских округа.

Все население РК – 19 млн. чел. проживают либо в селе и поселке, либо в городе (ни один человек не живет на республиканском уровне, областном или районом уровне, это надстройки). Базой, фундаментом являются именно села, поселки и города. Поэтому необходимо все усилия направить на эти конгломерации, и 70 % финансовых средств государственного бюджета направлять именно на развитие сел, поселков и городов. О чем и сказал Глава РК Токаев К.К. в свих Посланиях народу. И тогда, когда село будет развито в социально-экономическом плане, оно будет кормить и города, и население страны, в целом. Образно говоря, село спасет страну, при условии эффективного социально-экономического развития.

Сегодня необходимо создать соответствующие условия для молодежи, с тем что бы они не мигрировали в города, а наоборот возвращались из

городов в села и поселки. Для этого необходимо создать равные условия жизни в селах, по всем направлениям социально-экономического развития (благоустроенные квартиры, технические коледжи, ТУЗы, спортивные, культурные центры и т.д.). В некоторых районных центрах открывать технические ВУЗы.

На наш взгляд, было бы целесообразным образовать в РК максимум 15 министерств (и никаких больше центральных, республиканских дублирующих друг друга комитетов, агентств, квазигосударственных организаций, служб, административных ведомств и т.д.):

Соответственно в районных и городских акиматах будут функционировать всего 15 отделов, департаментов, управлений этих 15 министерств, которые будут оказывать населению государственные услуги, а органы местного самоуправления - муниципальные услуги. Это позволит оптимизировать систему органов государственного управления исполнительной ветви государственной власти, а также систему органов местного самоуправления.

Мы также должны учитывать все внутренние и внешние вызовы заявил Президент РК. Начало кардинальной трансформации страны совпало с разразившимся в мире кризисом. Сегодня на планете разразился разрушительный геополитический шторм. Очевидно, что современная международная ситуация окажет и уже оказывает влияние и на Казахстан. Однако, какими бы тяжелыми ни были времена, мы будем твердо следовать своим курсом. Важные решения будут приниматься открыто, с участием граждан, потому что государство будет прислушиваться к голосу каждого. Уверен, подчеркнул Президент РК, что, опираясь на поддержку народа, в единстве и согласии мы добьемся поставленных целей. Новый Казахстан – это завет нынешнего поколения будущим [2].

Глава государства Касым-Жомарта Токаев в Послании народу Казахстана 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» подчеркнул, что – «Будущее Казахстана рождается сегодня – в наших словах и делах, намерениях и поступках. Каждый день мы делаем выбор между старым и новым, застоем и развитием. Призываю всех сограждан сплотиться вокруг общенациональных интересов. Мы станем сильной и успешной нацией, когда каждый из нас будет всемерно укреплять единство и твердо следовать принципам справедливости. Построение Справедливого Казахстана только начинается. Впереди тернистый путь. Этот курс незыблем и будет продолжен при любых обстоятельствах внутреннего и внешнего характера.

Мы всецело поддерживаем инновации Главы государства К.К.Токаева и намерены активно подключиться к процессам осуществления административной реформы, децентрализации органов государственного управления и становления истинного местного самоуправления в Казахстане.

Так, с нашим участием, Общественное объединение «Народный Конгресс местных сообществ Казахстана» разработалопроект Национальной стратегии децентрализации органов государственного управления и развития

местного самоуправления в Казахстане до 2030 года, атакже следующие законопроекты: «О муниципальной собственности органов местного самоуправления»; «О финансово-экономических основах органов местного самоуправления»; «О муниципальной службе»; «О социальном развитии и общественных объединениях местных сообществ»; «О превентивном развитии в Республике Казахстан на местном уровне».

Специалисты и эксперты Народного Конгресса местных сообществ Казахстана намерены провести до конца 2022 года общественные слушания в местных органах управления, местных сообществах, по всем выше обозначенным законопроектам и Национальной стратегии децентрализации органов государственного управления и развития местного самоуправления в Казахстане до 2030 года. По результатам обсуждения планируется направить в Правительство Казахстана соответствующие материалы, а также доработанные с учетом обсуждения с населением, местными органами государственного управления и органами местного самоуправления вышеуказанные законопроекты и проект Национальной стратегии децентрализации органов государственного управления и развития местного самоуправления в Казахстане до 2030 года.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (Внесены изменения законом Республики Казахстан от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года, официальное сообщение о результатах опубликовано 8 июня 2022 года). Издательство «Юрист», - Алматы. – 2022. – 39 с.

2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «НОВЫЙ КАЗАХСТАН: ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ» 16 марта 2022 года.

3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО. ЕДИНАЯ НАЦИЯ. БЛАГОПОЛУЧНОЕ ОБЩЕСТВО» 1 сентября 2022 года.

4. Европейская Хартия местного самоуправления / EuropeanCharterofLocalSelf-Government. – Обнинск: Институт муниципального управления, 2003. – 88 с. – (Серия «Документы Совета Европы»).

Ракимбаев Эркинбек Нуруддинович
д.ю.н., профессор, преподаватель кафедры
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

Тарап Жазира Даулетовна
м.ю.н., ст. преподаватель кафедры
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

Тен Руслан Владимирович
м.ю.н., преподаватель кафедры
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

Ли Светлана Олеговна
м.ю.н., ст. преподаватель кафедры
конституционного, международного права
и таможенного дела Университета Кунаева

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В Послании народу страны 16 марта 2022 года Президент Республики Казахстан (РК) озвучил проблему осуществления реальной децентрализации и развития местного самоуправления. Президент отметил, что сегодня органы местного самоуправления имеют гибридную природу, являясь одновременно институтом местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому необходимо четко обозначить полномочия как маслихатов, так и акиматов на законодательной основе. Необходимо четко определить их функции и полномочия и обеспечить всем необходимым - материально-технической базой и достаточными финансовыми средствами. Реальное укрепление системы местного самоуправления откроет новые возможности для развития регионов, снижения иждивенческих настроений, глубинного укоренения демократических преобразований в стране.

В Конституции РК прописаны нормы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, однако на практике эти конституционные нормы не были реализованы (присутствовала имитация, а не местное самоуправление), отметил Президент РК Токаев К.Ж.

Так, в Конституции Казахстана установлено, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Основополагающими принципами деятельности

Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте (Ст. 1)» [1].

Раздел VIII. Конституции Казахстана посвящен местному государственному управлению и самоуправлению. Так, в Основном Законе установлено, что «Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории (Ст. 85) [1].

В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций. Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом (Ст. 89) [1].

Нуржанова Ш. С. в своей диссертации «Становление и развитие местного самоуправления Кыргызской Республики и Республики Казахстан: сравнительный анализ» приводит пять периодов становления и развития МСУ в Казахстане [2].

Так, Нуржанова Ш. С. отмечает, что «в **первых протогосударственных образованиях, появившихся на территории Казахстана** в I веке до н.э., наряду с появлением и укреплением признаков государственного управления, также можно найти элементы самоуправления [Жумадилова А.Б. 2005, с. 51]. Специфика хозяйства кочевого скотоводства в древнетюркских государствах заключалась в том, что общественные институты и государственное территориальное управление представляли единое целое, гармонично сочеталось с аппаратом центральной власти и первичным потестариатом родовых групп [Жумаганбетов Т.С. 2000, с.25]. Необходимость в регулировании перекочевок привела к созданию органов, избираемых для создания порядка при выборе маршрутов кочевания, распределения пастбищ, для контроля за экологически сбалансированной утилизацией природных пастбищ. У древних тюрок такими регуляторами на начальном уровне были родовые старшины «югов» и «бодов» [Жумаганбетов Т.С. 2000, с.51]. С присоединением Казахстана к России система власти в Казахстане подверглась значительному влиянию политических институтов Российской империи. В 1850 г. действующее правительство разделило территорию современного Казахстана на четыре региональные области (Уральск, Тургай, Акмолинск и Семипалатинск), где были образованы административные органы царского управления [Нысанбаев А.И., Арынов

Е.М., Есекеев Б.Ж. 1996, с. 13]. Опыт местного самоуправления можно систематизировать по нескольким историческим периодам начиная с земской реформы 1864 года. Первый период (1864 - 1889 годы) начинается с введения Александром II земских учреждений и реформирования в 1870 году городского самоуправления и заканчивается 1889 годом, когда Александром III был введен институт земских начальников [Мацупа Л.В. 2005, с. 21]. **Второй период** (1890 - 1917 годы) характерен ужесточением контроля за учреждениями местного самоуправления со стороны государства и последующей некоторой либерализацией местной жизни, особенно после революции 1905 года и февральской революции 1917 года. **Третий период** (1918 - 1989 годы) примечателен тем, что с первых после октябрьских дней шла борьба между центральными и местными властями, активно искоренялись из жизни существовавшие отдельные элементы местного самоуправления и к июлю 1918 года земские учреждения и городское самоуправление были ликвидированы [Мацупа Л.В. 2005, с. 25]. **Четвертый период** (с 1990 года по сентябрь 1995 года) можно описать как период заметных попыток реформирования местной власти на принципах децентрализации и самоуправления. В апреле 1990 года был принят закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» [Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990, с. 408]. После принятия первой Конституции Республики Казахстан 28 января 1993 года, был принят Закон «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан», в котором законодатель впервые вместо понятия «местные Советы народных депутатов», ввел терминологический оборот — «местные представительные органы» (маслихаты). **Пятый период** характеризуется проведением реформ в сфере местного государственного управления и самоуправления в Казахстане в 1997 г., когда Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обосновал новую стратегию управления государством. Обобщая сказанное, уточним, что с момента, когда новые механизмы местного самоуправления были предложены в законопроекте 2005 г., в государственно-правовой действительности Казахстана фактически ничего не изменилось. Государственному управлению на местах по-прежнему отдается предпочтение перед организацией местных сообществ, призванных реализовать заложенные в Конституции Республики Казахстан идеи народовластия [2].

В Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639, зафиксировано, что «Республике Казахстан сформирована и развивается собственная модель местного самоуправления, основанная на: 1) совмещении региональными, местными представительными и исполнительными органами власти функций и полномочий государственного управления и самоуправления; 2) участии граждан как членов местных сообществ в решении наиболее важных вопросов местного значения непосредственно или через выборные органы.

Становление местного самоуправления как многоэтапного и динамичного процесса, связанного с развитием институтов государства и гражданского общества, было отражено в Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438» [169]. Также в данной Концепции были обозначены проблемы местного самоуправления: «Действующая модель местного самоуправления имеет ряд нерешенных вопросов, в совокупности препятствующих ее полноценному функционированию. Прежде всего для повышения эффективности системы управления и совершенствования институциональной среды необходимо определить направления и меры по дальнейшему развитию местного самоуправления, разграничить зоны ответственности местного государственного управления и местного самоуправления, конкретизировать статус, функции и полномочия органов местного самоуправления с исключением дублирования с органами местного государственного управления. Административная и финансовая зависимость акима сельского округа от районного уровня, в том числе в связи с отсутствием в сельском округе представительного органа, не позволяет ему фокусироваться на решении насущных проблем местных жителей. Зачастую размытая зона ответственности между уровнями местного государственного управления и самоуправления приводит к разбалансировке системы планирования и исполнения на уровне сельских округов. В свою очередь, бывают случаи, когда аким района (города областного значения) возлагает на акима сельского округа функции, не входящие в компетенцию последнего.

В свою очередь, в Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан **до 2030 года:** построение "человекоцентричной" модели - "Люди прежде всего", Утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 [3], отмечается, что «На сегодняшний день весь мир вступил в эпоху турбулентности, возрастающей волатильности, неопределенности социального, экономического и политического развития. В ходе преодоления странами масштабных вызовов особую важность приобретает вопрос общественного доверия к государству, его готовности к изменениям. Устойчиво формируется запрос на более эффективное государственное управление, участие граждан в принятии управленческих решений. Вместе с тем действующая модель государственного управления, основанная на административно-контрольной форме взаимодействия государства и населения, не в полной мере отвечает ожиданиям населения. Вследствие чего назрела необходимость формирования сервисной и "человекоцентричной" модели государственного управления, в которой главными ценностями являются граждане и их благополучие [3].

В Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года: построение "человекоцентричной" модели - "Люди прежде всего определены соответствующие задачи, в том числе «***Задача 7. Дальнейшее совершенствование местного самоуправления***». В данном

контексте определено в задаче 7, что «В целях улучшения качества жизни граждан критически важно принимать решения на местах при тесном взаимодействии с местными жителями. Это значительно улучшит деятельность местных исполнительных органов, а также повысит уровень взаимодействия государства с гражданами. Для этого местные исполнительные органы будут обладать комплексом необходимых полномочий и инструментов по вопросам развития территории, благоустройства общественных пространств, местной транспортной, социальной и иной инфраструктуры, оказания базовых услуг, в том числе с возможностью использования иного регулирования и фискальной политики. Увеличение самостоятельности местных исполнительных органов предполагает усиление их подотчетности населению через общественный контроль и гражданские институты. Общественно значимые расходы на инфраструктурные и социальные инициативы бюджетов районов и населенных пунктов будут проходить через общественную экспертизу, в том числе с применением онлайн-опросов.

В целях продолжения политики децентрализации следует обеспечить правильный баланс полномочий, ответственности и ресурсов на региональном уровне между областным, районным (городским) и сельским уровнями управления. Особую важность имеет внедрение полноценного местного самоуправления на уровне сел, поселков, городов районного значения и сельских округов. Обязательными элементами местного самоуправления должны стать: создание представительного органа, наделение населенных пунктов бюджетами развития и проведение прямых выборов акимов сел, поселков, сельских округов, городов районного и областного значения, а также районов. Необходимо ***разграничить полномочия органов государственного управления и местного самоуправления***. Следует исключить вмешательство органов государственного управления в хозяйственную деятельность органов местного самоуправления. Реализация всех программ на местах должна осуществляться под контролем органов местного самоуправления. Механизмы дальнейшего развития местного самоуправления будут предусмотрены в рамках отдельной Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан [3].

Вызывает определенный интерес суждения С. Терещенко. В статье «Исполнительная власть: роль в строительстве казахстанской государственности» С. Терещенко рассуждает, что «Как известно, самое трудное искусство – это искусство управлять. А о гармоничном сочетании субъектов политики и элементов жизни еще в начале XIX века замечательно сказал немецкий публицист Карл Бёрне: «Правительство - паруса, народ - ветер, государство - корабль, время - море». В современных условиях от институтов власти зависит успех или крах страны. Не все институциональные системы одинаковы и равны, некоторые способствуют развитию личности, бизнеса, процветанию страны, другие ведут к бедности, болезням, насилию и нищете. Считается, что США и Великобритания богаты

потому, что создали функциональные институты, в которых политическая власть распределена значительно более равномерно, правительство подотчетно гражданам и реагирует на их требования, а экономические стимулы и возможность разбогатеть делегированы широким слоям населения. Построение эффективной системы институтов государственности не является простой задачей, особенно для развивающихся государств. Еще сложнее она для государств, ранее не имевших самостоятельных государственных институтов» [4].

Наше внимание привлекли исследования по местному самоуправлению, опубликованные в Рекомендательном пособии для субъектов местного управления в Казахстане. В данном пособии «Политика на местном уровне - актуальные и проблемные вопросы». Томас Хельм отмечает, что данный Сборник статей адресован действующим сотрудникам акиматов (местных исполнительных органов), членам маслихатов (региональных парламентов) и всем читателям в Казахстане, интересующимся вопросами политики на местном уровне и развитием своей страны [5].

Томас Хельм во вступительном слове к Сборнику статей подчеркивает, что «В течение многих лет местное самоуправление в Казахстане совершенствовалось в соответствии с законом, претерпевшим большое количество изменений. С 2018 года все административно-территориальные единицы с численностью населения свыше 2000 человек самостоятельно формируют бюджет. С января 2020 года это происходит повсеместно, несмотря на возникшие сложности нынешнего времени. При этом с увеличением количества задач возрастают ответственность и потребность в получении информации. Сборник составлен в качестве рекомендаций и состоит из статей казахстанских и германских экспертов. Статьи казахстанских авторов призваны предоставить быстрый ответ на самые актуальные вопросы. Публикации германских экспертов нацелены на выработку идей и презентацию решений сопоставимых проблем в Германии, сформировавшей давние традиции местного самоуправления. В целом книга направлена на оказание практического содействия системе местного самоуправления в Казахстане и ее дальнейшее развитие при помощи новых идей [5]. Нас заинтересовали статьи, представленные в данном Рекомендательном пособии для субъектов местного управления в Казахстане [5].

Одним из авторов, опубликовавших статьи в данном пособии является специалист по местному самоуправлению С. Худяков, известный не только в Казахстане, но и за ее пределами. Нам импонирует его точка зрения, относительно становления и развития местного самоуправления в Республике Казахстан [6, с. 9-23].

Так, в статье «Вовлечение местного сообщества в процесс местного самоуправления на сельском уровне» С. Худяков обозначил важные, на наш взгляд, барьеры на пути развития местного самоуправления. С. Худяков считает, что «Уровень доверия населения к государственной власти во

многом зависит от доверия населения к органам местного самоуправления, которые решают повседневные проблемы граждан. Будучи связующим звеном между обществом и государством, выступающим органической частью системы сдержек и противовесов (работающих не только по горизонтали, но и по вертикали), местное самоуправление является необходимым этапом в строительстве правового государства. Сегодня в Казахстане **существуют барьеры для эффективного развития местного самоуправления**, в частности: недостаток политической воли для более серьезных преобразований; низкая правовая грамотность и пассивность населения; отсутствие достаточных финансовых средств, которые могли бы составить базу для развития местного самоуправления; огромная территория страны, малое количество населения и, как правило, значительное расстояние между компактно проживающими группами населения, которые могли бы быть основой местных сообществ с местным самоуправлением, что требует ускоренного внедрения современных информационных технологий связи и управления; «подчиненность» задач и функций местного самоуправления органам местного государственного управления; отсутствие четкого разграничения функций и институциональных границ местного государственного управления и местного самоуправления, а также четкого определения вопросов местного значения (обязательных для выполнения и добровольных); недостаток в кадрах; отсутствие представительных органов на сельском уровне; отсутствие четкого определения границ и пределов местного самоуправления в условиях унитарного государства» [6, с. 13].

Мы солидарны с мнением С. Худякова, который считает, что «Для придания дальнейшего импульса развитию местного самоуправления необходимо разработать и утвердить на самом высоком уровне документ, определяющий цель следующего этапа реформирования, разграничить функции местного самоуправления и государственные, предусмотреть включение в процесс городского управления созданных, но не работающих территориальных советов самоуправления, предоставить возможность выдвижения на должность акима сельского округа собранию местного сообщества, увеличить количество лотов и грантов по вопросу вовлечения граждан в процессы местного самоуправления, регулярно проводить исследования по правоприменительной практике [6, с. 14].

Следовательно, считает С. Худяков, «чтобы деятельность администрации была эффективной, все ее действия должны быть направлены на удовлетворение потребностей потребителей услуг (населения), а для этого нужно быть постоянно в курсе этих потребностей. Достаточно часто встречаются следующие общие недостатки: 1. Местные программы не всегда содержат взаимоувязанную информацию о поставленных целях и задачах, планируемых мероприятиях, затратах, ожидаемых результатах, а также методах их мониторинга; 2. Финансирование из бюджета местной программы не всегда позволяет оценить, какие именно задачи будут решены, какие результаты будут достигнуты, и какой эффект ожидается (в сравнении, например, с предыдущим годом); 3. Деятельность администраций не

скоординирована, как следствие, трудно определить межотраслевой эффект от осуществляемой деятельности и минимизировать издержки; 4. Население не вовлечено в процесс определения приоритетов финансирования и оценки качества предоставляемых услуг; 5. Исполнение бюджетных расходов не поддается контролю с точки зрения качества предоставляемых услуг и результатов той или иной деятельности, нет инструментов контроля, что в свою очередь связано с отсутствием критериев качества, предъявляемых к поставщикам услуг; 6. Планирование бюджета на очередной год слабо связано с перспективным планом, что отрицательно сказывается на последовательности проведения бюджетной политики и результатах деятельности администраций; 7. Отчет об исполнении бюджета не содержит детальной информации о достигнутых результатах. Значительную часть указанных проблем возможно решить с помощью мониторинга результативности бюджетных расходов» [6, с. 17].

Мы также солидарны со следующими рекомендациями С. Худякова, по вовлечению граждан в процесс местного самоуправления: «1. Обсуждать подготовленные в доступной для понимания форме программы развития сельского округа, так как процесс участия и обсуждения - значит гораздо больше, чем окончательное принятие решения; 2. Изучать мнение населения путем проведения анкетирования и фокус-групп; 3. Организовывать общественные слушания по актуальным вопросам местного значения; 4. Публично обсуждать результаты анализа обращений граждан за определенный период; 5. Поддерживать инициативы граждан по благоустройству и другим вопросам местного значения; 6. Проводить обучение членов собраний и сходов местного сообщества; 7. Организовывать рабочие встречи представителей разных сельских округов по обмену опытом; 8. Поддерживать проекты, направленные на вовлечение граждан в процесс местного самоуправления, через социальный заказ и гранты; 9. Привлекать руководителей органов управления многоквартирными домами, как представителей жителей, к обсуждению местных проблем. Кто научился принимать согласованные решения по управлению многоквартирным домом, тот, по сути, уже готов к осуществлению самоуправления в своем населенном пункте; 10. Развивать общественный контроль за реализацией бюджетных программ на территории сельского округа; 11. Организовывать регулярные встречи депутатов с членами собраний и сходов местных сообществ по обсуждению вопросов местного значения; 12. Разработать программу просвещения жителей и проведения разъяснительной работы о правах и возможностях граждан в сфере местного самоуправления через СМИ. Преодолеть взаимное недоверие - это самое важное условие достижения эффективности местного самоуправления и реализации такого ресурса развития территорий, как общественное участие [6, с. 20].

На наш взгляд, заслуживает внимания статья И. Тасмагамбетов «Трансформация местного государственного управления и самоуправления: власть и ресурсы от центра – на места, от государства – обществу» [7]. В данной статье И. Тасмагамбетов отмечает, что «С момента обретения

Государственной Независимости одной из ключевых задач становления Казахстана, как суверенного государства, стало создание эффективных систем местного государственного управления и самоуправления. Она выступает непременным условием эффективности государственной политики в целом, так как именно на системах местного государственного управления и самоуправления лежит основной груз реализации политики государства в регионах во всех сферах. В Казахстане местное государственное управление реализовывается местными представительными и исполнительными органами власти. Местным представительным органом народа является маслихат. Местным исполнительным органом являются акиматы. Процесс становления и развития системы местного государственного управления и самоуправления условно можно разделить на несколько этапов. В целом Казахстану характерна смешанная модель, которая заключает в себе как элементы централизации, так и движение в сторону расширения возможностей местных общин самостоятельно решать локальные вопросы. Она находится в состоянии эволюции [7].

Также, считает И. Тасмагамбетов, что «В настоящее время в системе местного государственного управления и самоуправления существует ряд барьеров, препятствующих эффективному функционированию местного самоуправления. Одним из основных является низкая активность населения, что обусловлено рядом причин. **Во-первых,** сформированная на сегодня политическая культура общества, не предполагающая активного взаимодействия граждан с органами власти и участия в непосредственном управлении, принятии решения. Подобная ситуация может быть объяснена влиянием советской политической культуры, наличием патерналистских установок и отсутствием «демократического» опыта. Например, по данным опроса, проведенного Фондом Эберта в 2015 году, даже в молодежной среде присутствует высокий уровень патернализма. И можно предположить, что среди взрослого населения страны он еще выше, причем значительно. Так, доля молодых людей, рассчитывающих на собственные силы и семью, составляет 35,8%, тогда как тех, кто отличается патерналистскими установками и ждет помощи от государства – 46,4%. Остальные 17,8% – «нейтральные» [178]. **Во-вторых,** недоверие населения институтам власти, что отчасти вызвано проявлениями коррупции на местном уровне. Согласно результатам социологического опроса, проведенного ОФ «Центр социальных и политических исследований «Стратегия», в 2016 г. одной из наиболее беспокоящих проблем, вопросом для населения Казахстана являлась коррупция и беззаконие (78,0%) [7]. В целом, как показывает практика, в большинстве случаев коррупционные преступления здесь связаны со взяточничеством, злоупотреблением при распределении земельных участков, выделением субсидий, хищением бюджетных средств при проведении госзакупок. **В-третьих,** слабая информированность о деятельности местных представительных и исполнительных органов, о возможности собственного участия и влияния на процесс принятия решения относительно развития своего региона, района, села и т.д., а также низкая правовая грамотность

населения. Здесь стоит отметить, что данный фактор также способствует формированию негативного восприятия органов власти, маслихатов и т.д.

Вторым барьером на пути развития местного государственного управления и самоуправления И. Тасмагамбетов называет «дисбаланс в системе взаимоотношений между представительными и исполнительными органами и институтами местного самоуправления с перевесом в сторону первой. Хотя на законодательном уровне закреплены механизмы сдержек и противовесов при согласовании кандидатур акима, отчетности акиматов перед маслихатами и др., но на практике маслихаты, не имеющие собственных материально-финансовых средств, а также сотрудников для качественного исполнения собственных функций, и не способные обеспечить подлинную отчетность акимов перед ними, фактически превращены в консультативно-совещательные органы. Кроме того, присутствует незаинтересованность исполнительной власти в развитии местного самоуправления. Данный институт воспринимается отдельными государственными служащими в качестве органа надзора, критикующего их деятельность, что приводит к тому, что государственные органы пытаются контролировать процесс формирования подобных институтов» [7].

В свою очередь, А. Кратенко информирует, что «За продвижение института местного самоуправления в стране высказались 84,6% респондентов Восточно-Казахстанской области. В ходе экспертного опроса выяснилось, что большинство восточноказахстанцев, а именно 84,6%, считают нужным продвигать в стране местное самоуправление, - заявил на пресс-конференции председатель Гражданского альянса ВКО Олег Чернышов. По мнению большинства экспертов, для дальнейшего развития местного самоуправления необходимо его законодательное закрепление, передача большего количества прав местному сообществу и органам местного самоуправления, в том числе некоторые государственные функции с обязательной передачей бюджета. «У граждан есть реальная возможность для проявления гражданской активности, но они пассивны и к этому не стремятся», – заявили 62% опрошенных экспертов. Еще 12% участников опроса сослались на плохие условия для проявления гражданской активности. Наиболее эффективной формой участия граждан в решении местных вопросов являются сходы и собрания, считают 69,2% респондентов, 32,7% полагают, что эффективными были бы общественные слушания, 30,8% высказались за опросы общественного мнения, а 28,8% говорят о создании общественных советов и других социальных структур [14].

Итак, на наш взгляд, в Казахстане, фактически все еще не созданы соответствующая правовая база и истинное местное самоуправление. Предстоит впереди большая работа по формированию необходимой правовой базы развития МСУ. Лучший опыт развития местного самоуправления нами наблюдается в Узбекистане и Кыргызстане. Считаем необходимым использовать опыт Узбекистана и Кыргызстана при построении эффективного местного самоуправления в Казахстане. Также, мы считаем, прежде всего, как рекомендовал Президент Республики Казахстан

К.Ж. Токаев - необходимо, ратифицировать Европейскую Хартию местного самоуправления, и на основе ее базовых нормах сформировать реальное местное самоуправление в стране. Мы также уверены, что реальное укрепление системы местного самоуправления откроет новые возможности для развития регионов, снижения иждивенческих настроений, глубинного укоренения демократических преобразований в стране и будет способствовать построению инновационного Казахстана.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года). Внесены изменения законом Республики Казахстан от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года, официальное сообщение о результатах опубликовано 8 июня 2022 года).
2. Нуржанова Ш. С. Становление и развитие местного самоуправления Кыргызской Республики и Республики Казахстан: сравнительный анализ. Автореф. диссер. доктора философии (PhD) по направлению политология. 2019. – 31 с.
3. Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 «О Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года: построение "человекоцентричной" модели - "Люди прежде всего"
4. Терещенко С. Исполнительная власть: роль в строительстве казахстанской государственности**.** Становление и развитие современной казахстанской государственности (из первых рук). – 2019.- 358 с.
5. Отдельные вопросы местного самоуправления в Казахстане. Политика на местном уровне - актуальные и проблемные вопросы. Рекомендательное пособие для субъектов местного управления в Казахстане. Нур-Султан: Типография «IndigoPrint», 2020. – 288 с.
6. Худяков С. Вовлечение местного сообщества в процесс местного самоуправления на сельском уровне». Отдельные вопросы местного самоуправления в Казахстане. Политика на местном уровне - актуальные и проблемные вопросы. Рекомендательное пособие для субъектов местного управления в Казахстане. Нур-Султан: Типография «IndigoPrint», 2020. - 288 с
7. Тасмагамбетов И. Трансформация местного государственного управления и самоуправления: власть и ресурсы от центра – на места, от государства – обществу. Становление и развитие современной казахстанской государственности (из первых рук). Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре РГП “Дирекция административных зданий Администрации Президента и Правительства Республики Казахстан” Управления Делами Президента Республики Казахстан” на праве хозяйственного ведения, г. Нур-Султан, пр. Республики, 2019. - 360 с.

8. Бейсембаева Г.М., Мусина А.Ж., Сартова Р.Б. Развитие местного самоуправления в Республике Казахстан на современном этапе. В кн.: Вестник КарГУ – Юриспруденция. – 2015.345

9. Указ Президента РК от 28 ноября 2012 года «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан». – ИПС Әділет.

10. Исследование Фонда Фридриха Эберта «Молодежь Центральной Азии. Казахстан». – https://camonitor. kz/26270-lish-malaya-chast-kazahstancev-vovlechena-v-politicheskie-processy.html.

11. Результаты исследования ОФ «Центр социальных и политических исследований «Стратегия». – http:// www.ofstrategy.kz/index.php/ru/.

12. Шибутов М. Местное самоуправление в Казахстане: села получат свой бюджет. [Электронный ресурс] – Режим доступа https://regnum.ru/news/polit/2269471.html?utm_medium=source&utm_source=rnews.

13. Капарова М. Развитие местного самоуправления. 04.08.2022, Elorda Aqparat. Elorda.info.

14. Кратенко А. Местное самоуправление против местечкового самоуправства. 22 октября 2015 г. sch929.mskobr.ru

Расилов Берик Жайырбекович
ст. преподаватель
Университета Кунаева

Бейсеғұл Дина Талғатқызы
ст. преподаватель
Университета Кунаева

ВОПРОСЫ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Процесс демократического реформирования в Казахстане по созданию рыночных механизмов регулирования экономики, строительству правового государства и гражданского общества существенно осложняется из-за низкой правовой и политической культуры населения. На наш вгляд этот вопрос требует глубокого научного изучения.

В современном мире слово «демократия» является самым популярным словом. Демократические декларации содержатся в основополагающих государственных документах, в программных заявлениях политических партий, в выступлениях и личных заверениях лидеров. Сегодня нет ни

одного влиятельного политического движения, которое не претендовало бы на осуществление демократии, исползовало этот термин в общении с массами.

В условиях признания всеобщего избирательного права как способа легитимации государственной власти, свобод и прав граждан в качестве фундаментальных основ социальной жизни демократические структуры становятся единственно возможными, и альтернативы им нет. И поэтому в настоящее время степень политически цивилизованности государства измеряется уровнем его демократичности. [1,18стр]

Конечно, демократизм государства не определяется тем, насколько распространено в нем слово "демократия". Между декларациями о демократии, словесным признанием ценности демократических институтов, необходимости устройства жизни граждан соответственно принцилам демократии и формированием реально функционирующего, полнокровного демократического общества имеется известная дистанция.

Идея демократии получила в современном мире широчайшее распространение и признание, в условиях этой формы правления живет все еще меньшинство населения земли. Во многих странах демократия служит лишь респектабельным фасадом для преимущественно авторитарной власти. Часто демократические формы правления оказываются нежизнеспособными и терпят крах. Какие же факторы делают возможным переход к демократии и от чего зависит ее стабильность?

На основе сравнительного анализа обширного научного, статистического материала можно перечислить целый ряд предпосылок демократии таких как:

- экономических (высокий уровень индустриального и экономического развития; высокая степень урбанизации; развитость массовых коммуникации; рыночная, конкурентная экономика;)
- социальных (относительно высокий уровень благосостояния граждан; наличие много численного и влиятельного среднего класса; грамотность населения;)
- культурных (политическая культура)
- религия и внешнее влияние

Оптимальным для демократизации казахстанского общества является осуществление преобразований путем соглашения элит. Политическая активность масс может играть положителную роль лишь в том случае, если они не слишком идеологизированы, радикализированы и их участие институциялизированно, т.е. осуществляется не в форме спонтанных выступлений, бунта, а через политические институты и контролируется элитами. Взрывы неинституциялизированной политической активности масс чреваты разрушительными последствиями и анархией, а в конечном счете и установлением диктатур.

Утверждению демократии способствует опережающее развитие политической соревновательности, партийного плюрализма по отношению к массовому политическому участию. Важнейшим общим условием успеха

демократизации является политическая стабильность, предполагающая реформирование общества в рамках закона при сохранении способности государственных институтов управлять страной.[2,102стр]

Критически оценивая политическую реальность в нашем посттоталитарном государстве - суверенной Республике Казахстан, мы видим, что социально-политическая жизнь в нем не укладывается в рамки общедемократических представлений. И самая уязвимая ее сторона заключается в том, что пока еще слабо представлен такой существенный компонент демократического устройства жизни, как гражданское общество. А без гражданского общества в современных условиях не может сложиться и развиваться демократия как жизни граждан, как способ их политического самовыражения и деятельности.

Недостаточная развитость гражданского общества в нашем обществе определяются рядом факторов.

Во-первых, наше общество вышло из тоталитарного состояния, где гражданская активность была практически под фундаментальным политическим и идеологическим прессом монопольно господствовавшей партократии - политической элиты КПСС. Активность граждан не обладала организационными, идеологическими возможностями самопроявления

Во-вторых, общество еще недостаточно структуировано, и зарождающиеся политическиө тенденции не имеют своего субъективного носителя. Существующие политические партии носят зародышный характер, инициированы, в основном, личными амбициями лидеров, претендующих на роли ведущих актеров в социальной драме, содержание которой проясняется лишь в контурах.

В-третьих, не достаточно сформировался реальный субъект гражданского общества, т.е. личность, обладающая инициативой и достаточной экономической самостоятельчостью, осознавшая гражданские, политические, социальные права, способная активно защищать свои интересы на конституционно-правовой основе.

В-четвертых, немаловажное значение имеет наличие экономического кризиса в обществе. Когда люди, используя возможности формирующейся рыночной системы, в значительной массе заняты вопросами личного и семейного выживания, а некоторая часть из них, используя социально-созидательное содержание культивируемого ныне принципа: разрешено все, что не запрещено законом, усилия направляет на то, чтобы укрепить свои позиции в новой экономической реальности, и им пока не до политики.

Так как закрепленные в Конституции Республики Казахстан права и свободы граждан формируют ту жизненную энергию, социально-политическую потенцию, которая будет способствовать возникновению и развитию гражданского общества, то можно считать, что наш караван вышел в путь и выправится по ходу. Поэтому нынешнее посттоталитарное казахстанское общество, видимо, следует оценивать демократическим по определяющей тенденции своего развития в силу приобретения потенциала,

необходимого для осуществления демократических преобразований и первых шагов их реализации.

Реально, содержательно посттоталитарное общество - это разрушенное тоталитарное, где неубранные развалины, останки тоталитаризма, действительно, существуют, продолжают функционировать и тормозят демократические преобразования.

Особое идеологическое и политическое значение имеет сохранение остатков тоталитаризма в менталитете народа. Они проявляются в приверженности его к привычным организационно-государственным и политическим структурам, а также в том - какие методы и средства государственного и политического воздействия признаются им эффективными и приоритетными. И, безусловно, прав Шарль -Луи Монтескье, который писал, что «Предрассудки, присущие органам управления, были первоначально предрассудками народа.» [3,23стр]

Как показывает современный политический опыт, именно эти предрассудки, в известной степени, формируют политическив симпатии и антипатии граждан и имеют решающее значение в легитимации форм государственного управления, дают «фору» политическим организациям и лидерам в политической конкуренции и влияют ощутимо на их процесс выборов.

Длительное время граждане в бывшем Союзе ССР жили в политической системе организованного, целенаправленного государственного насилия. Целесообразность, необходимость и даже социально-созидательный характер этого насилия идеологически обосновывались руководством монопольно господствовавшей Коммунистической партии. Ограничение свобод, декларативность прав личности были привычными, обыденными моментами существования человека. И сформированное тоталитарным режимом массовое сознание воспринимало их спокойно, не осознавало, социально-политической и правовой убогости обстановки.

Тоталитарная идеология снимала вопрос о личной ответственности человека, если его действия направлены на активное служение и защиту системы, которая является особой ценностью, ибо в ней якобы воплощены высшие интересы и чаяния всего народа. Возникла нравственно удобная позиция, когда человек не нес моральной ответстввнности за свои действия, если они идеологически оправданы системой. Общечеловеческие нравственные императивы, которые пробуждают и формируют совесть личности, отступали на задний план в ее структуре, так как основным, главным нравственным требованием становился политический принцип служения интересам системы, ее целям. В результате происходила неизбежная нравственная и политическая деградация личности.

Социально ответственный политик не может игнорировать особенности менталитета народа, т.к. стихией его деятельности является претворение в жизнь только реально возможного. И как показывает исторический опыт, попытка принудить людей жить и действовать во имя осуществления идеальных, но утопических целей неизбежно сопряжена с применением

масссового насияия по отношекию к ним. Экспериментирование над жизнью миллионов, пусть с благими, но авантюристическими установками, ведет в действительности к антигуманной социальной практике. Именно об этой опасности предупреждал большевиков известный оппортунист по ленинской градации А. Богданов: «Но даже там, где социализм удержится и выйдет победителем, его характер будет глубоко и надолго искажен многими годами осадного положения, необходимого террора и военщины, с неизбежным последствием - варварским патриотизмом.» [3,45стр]

Поэтому искусство политического руководства заключается в том, чтобы определить наиболе безболезненные для людей, отражающие их общие интересы, близкие к их духу формы организации, методы деятельности, легитимность которых не вызывает сомнений. А это в нашей современной действительности означает, что следует найти такие переходные формы, которые позволяют, сохраняя социальную стабильность и обеспечивая консенсус основных политических сил, неуклонно двигаться по намеченному пути экономических и политических реформ.

Следует также учесть, что тоталитарная идеология культивировала в массовом сознании наличие патерналистской связи между личностью и обществом, государством. И эти идеологически сформированные патерналистские чувства и мысли подкреплялись тем, что тоталитарное государство, сосредоточив в своем распоряжении основные материальные и духовные ценности, могло решать достаточно широкий спектр социальных задач. Что и вызывает ностальгию по прошлому, особенно у граждан старшего поколения. Поэтому новые демократичѳские структуры должны иметь четко очерченную систему социальных задач, которые необходимо решать на государственном уровне.

И речь в данном случае идет не только в социальной защите пенсионеров, бедных и обездоленных, но и материальном обеспечении статусного положения граждан, работающих в так называемых непроизводственных сферах: науке, образовании, здравоохранении, культуре и т.д. Простой перевод их на базу рыночных ценностей в кризисной обстановке может привести к невосполнимым социо-культурным потерям. Народ, который имел высокий образовательный уровень, развитую науку, культуру, достаточно эффективную систему охраны и восстановления здоровья, очень остро ощущает эти потери. Демократия должна уметь действенно бороться с социальноя демагогией, взяв на себя сохранеиие того, что было реальным достижением цивилизации.

Понятия демократии и народовластия по своему обыгрывались тоталитарной идеологией как форма объединения большинства для осущестеления диктатуры над меньшинством. Причем действия большинства не ограничивались законом, общечеловеческими нравственными установками. Они выражали неприкрытое классовое насилие обоснованное только идеологически. Но попытка реализации идеи о возможности достижения «земли обетованной» для человечества путем организованного государственного насилия вела практически к оскоплению социальной

реальности, лишению ее жизненного, гуманистического содержания. Идеологически обоснованное насилие над частью общества, становясь особой социальной ценностью, приобретало самостоятельное существование и превращалось в насилие над всем обществом. На многокрасочную реальную человеческую жизнь ложился серый туман фанатизма, не признающего нравственных и правовых преград в своих действиях.

Демократия - это средство рационального решения частных и общественных проблем, актиизации и гармонизации социально-экономического и духовного развития, улучшения взаимодействий в системе «человек – общество - природа»

Способность граждан к принятию рациональных решении, участию в политике не формируется стихино, а обретается в ходе систематического приобретения ими занании и опыта. Демократическое политическое образование базируется на признании основных гуманистических ценностей и прежде всего свободы и достойнства каждой личности, ее естественных, неотъемлемых прав. Оно помогает гражданину правильно оценить соответствующий общественный строй, осозновать свое место и роль в государстве, права и обязанности

Только возврат к демократическим ценностям, к общечеловеческим нравственным нормам избавил наше общество от этого социального кошмара. Но, становясь демократическим обществом, мы вынуждены сдерживать свой восторг, т.к. озадачены новой реальностью :

- государство не на должном уровне обеспечивает правовую защиту жизни, имущества и достоинства личности от покушений как со стороны другой личности, так и власти.

- слабость демократической культуры общества и граждан оказывает негативное влияние на формирование государственной власти, на выполнение ею своих функциональных обязанностей, на арсенал используемых сил и средств.

Это обстоятельство порождает две тенденции в нашем государственно-властном развитии :

1) Установление авторитарного режима. В этом, безусловно, заинтересована правящая политическая элита, которая активно реализует данную тенденцию. В пропагандистском плане эта тенденция рассматривается как временная, необходимая для перехода к полноценной демократии, т.е. вопрос о демократии как конечной цели не снимается;
2) немедленного осуществления принципов демократии - установление демократического режима во всем объеме.

Силы, заинтересованные в их реализации, еще в должной степени не определились, т.к. казахстанское общество социально не структуировано, но в то же время в наличии имеются достаточно мощные социальные движения.

Мерилом действенности демократии как режима является обеспечение политической стабильности общества, его прогресса и процветания. “Внутренняя сила теории демократического образа жизни и поныне

заключена в вере в то,- отмечала Э.Рузвельт, - что как личности мы живем вместе и прилагаем все силы, служа на благо общины, которой принадлежим, и наш личный успех только тогда становится реальностью, когда он содействует успеху других членов общины”[4,156стр]

Таким образом, демократический строй в Казахстана не может утвердиться без соответствующей политической культуры. Отсутствие у населения устойчивой демократической культуры, твердых ориентаций на общечеловеческие ценности, присутствие в части населения посткоммунистической ментальности, дополняются полунищенским существованием некоторых слоев населения, острыми социальными конфликтами, могут привести и уже приводят многих людей в объятия новых религиозно-экстремистких идеологий.

Способность граждан к принятию рациональных решений, участию в политике не формируется стихино, а обретается в ходе систематического приобретения ими соответствующих знаний и опыта. Для этих целей нужно создать специальные институты политического образования. Средства массовой коммуникации – телевидение,радио,газеты должны пропагандировать обществу гуманистические ценности, и прежде всего свободу и достойнства каждой личности, ееестественных неотъемлемых прав.

Для установления гражданского общества с демократической системой управления необходимо формировать устойчивую демократическую традицию и культуру, основанную на уважении прав меньшинства и отдельной личности, толерантности, социальной ответственности. Гражданское общество не может быть просто заимствовано, оно должно вырасти на основе традиционной культуры, по мере экономического и политического развития страны, роста благосостояния и самосознания.

И государство в тесном взаимодействии с важнейшими институтами политической системы должно выполнять свою роль в управлении и регулировании этим процессом.

Список использованной литературы:

1. Кин Дж. Демократия и гражданское общество. / Пер. с англ. М., 2001. С.151.

2. Ирхин Ю.В. Политология : учеб.пособие.- М.: Изд-во РУДН,2004.- 248

3. Богданов А. А. Вопросы социализма. М., 1990. С. 184.

4. Treasury of Democracy. – Wash., 1982.- P.245.

Рысбеков Мади Аскарович
Председатель судебной коллегии
по административным делам
Павлодарского областного суда

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ ДАЛА ИМПУЛЬС ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Веденный в действие с 1 июля 2021 года Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан обозначил абсолютно новый этап в истории судебной системы страны и в построении правового государства.

Действительно, за этот сравнительно небольшой отрезок времени административная юстиция, как отдельный и самостоятельный вид судопроизводства, доказала свою высочайшую эффективность и востребованность. Она заняла свое законное место на правовом поле, показав стремление нашей республики к планомерным позитивным переменам. Сегодня можно уже уверенно говорить, что внедрение административной юстиции сыграло принципиально важную и положительную роль в обеспечении правовой определенности и стабильности, необратимости происходящих в обществе демократических перемен, установив новые правила и стандарты надлежащего государственного управления.

На законодательном уровне благодаря продуманным и последовательным мерам произошла четкая градация гражданского и административного судопроизводства, завершилось обособление основных его видов.

Не секрет, что споры в области публично-правовых отношений всегда относились к наиболее чувствительной категории, представляя две неравноценные по своим возможностям и статусу стороны. Административным процедурно-процессуальным кодексом созданы правовые механизмы и инструменты для компенсирования этого неравенства, создания системы сдержек и противовесов.

И наметившаяся устойчивая тенденция справедливого разрешения споров, в которых стороной выступает государственный аппарат, значительно снизила градус недовольства и неверия в свои силы граждан, укрепив их правовую защиту в спорах с представителями государственной власти и местных исполнительных органов.

Результаты деятельности специализированных межрайонных административных судов за истекший год показали, что нормы АППК реально способствуют укреплению правового режима в деятельности государственных органов. Создан эффективный механизм рассмотрения исков граждан к органам власти в условиях прозрачной и понятной для них процедуры. Установлены равные возможности и баланс сил, соответствующие процедурные гарантии, устранившие неравенство

лица перед чиновничьим бюрократическим аппаратом, что позволяет гражданину, в отношении которого реализуются властные функции госоргана, ощущать себя полноценным субъектом права.

В преддверие внедрения АППК на разных уровнях прошли обучающие мероприятия для судей, юридического сообщества, работников государственных органов для понимания сути, положений и принципов нового административного права. Этому придавалось серьезное значение, так как многие его нормы в судебной практике встречались впервые.

Исключительно важным в защите прав граждан, обеспечении равенства сторон является заложенный в Кодексе принцип активной роли суда – право исследовать по собственной инициативе обстоятельства дела, не ограничиваясь объяснениями, заявлениями участников процесса, доводами и доказательствами, представленными сторонами, а также право проверять решения административных органов на соответствие установленным общим регуляциям и отраслевым требованиям. Очень важно и то, что бремя доказывания возложено на принявший оспариваемый акт административный орган. Все это придает лицу, которое судится с госорганом, уверенности в отстаивании своей позиции.

Таким образом, в рамках АППК суд обеспечивает полный судебный контроль законности решений и действий государственных органов.

Как показала судебная практика, институт административной юстиции заложил много других обнадеживающих аспектов в защите прав граждан.

В частности, еще одним существенным моментом в административном судопроизводстве является возможность примирения истца с государственным органом. Как известно, Гражданским процессуальным кодексом не предусматривалось окончить дело путем заключения мирового соглашения, урегулировать спор медиацией по публично-правовым спорам. АППК же предоставляет суду право примирять спорящие стороны. И этим правом в наших судах стороны активно воспользовались. Есть примеры урегулирования спора с местными исполнительными органами, налоговыми органами, уполномоченными органами в области жилищных отношений.

И эта положительная динамика нарастает, что не может не радовать.

Помимо этого, при рассмотрении дел судьи обращают внимание представителей госорганов на необходимость устранения допущенных отклонений от норм, исправления ошибок. Анализ поступающих дел позволяет выявить наиболее узкие места и пробелы в работе государственных органов в той или иной отрасли или участке. «Работа над ошибками», указываемых в частных определениях суда, постепенно будет дисциплинировать государственных служащих, побудит их менять подходы и отношение к делу, сложившуюся административную практику в управленческой деятельности.

Истцам судом разъясняются имеющие место нечеткие исковые требования и неполные фактические сведения, оказывается содействие в постановке надлежащих заявлений в соответствии с сутью проблемы, в

представлении значимых для определения и оценки обстоятельств объяснений и материалов.

Обратившиеся в суд с претензиями к госоргану по достоинству оценили и принцип презумпции достоверности, благодаря которому все, что предоставлено участником административной процедуры, считается достоверным до тех пор, пока госорган или должностное лицо не докажут обратное.

Все процессуальные инструменты АППК, подобные принципам активной роли суда, соразмерности и охраны права на доверие, введенные правила распределения обязанности по доказыванию, а также другие нововведения направлены на действенную защиту прав и интересов граждан и юридических лиц. Они позволяют формировать эффективные правовые механизмы в спорах с государственными органами и должностными лицами исполнительной власти.

Надо сказать, что в целях защиты интересов частных лиц в отношениях с органами власти АППК ограничил государственные органы жесткими правовыми рамками. Введен институт обязательного досудебного обжалования в вышестоящем органе административных актов или действий должностных лиц.

Институт досудебного административного обжалования в целом снижает судебную нагрузку, а административный орган, принимая соответствующую жалобу, получает сигнал о возможных пробелах в своей работе либо о несоответствии законодательству деятельности подотчетных нижестоящих структур. Это позволяет усилить функцию ведомственного контроля.

Введены строгие и ощутимые меры наказания за невыполнение требований суда и несвоевременное исполнение его решений.

Так, из существенных новшеств АППК необходимо отметить меры процессуального принуждения, когда наряду с замечанием, удалением из зала судебного заседания судья вправе на основании статьи 127 АППК самостоятельно наложить денежное взыскание – за невыполнение требований суда, неисполнение его решения, установив судебный контроль за исполнением решений суда. Причем, денежное взыскание может накладываться неоднократно.

Согласно судебной практике, меры процессуального принуждения в целом дисциплинируют поведение участников процесса, стимулируют исполнение судебного акта.

Административный процедурно-процессуальный кодекс Казахстана, по мнению зарубежных экспертов, вобрал в себя лучшую модель рассмотрения публично-правовых споров. Так, Глава Представительства GIZ в Казахстане, судья (Берлин/Германия), Йорг Пуделька считает: «Принципиальной особенностью Административного процедурно-процессуального кодекса Казахстана, в том числе и в сравнительно-правовом аспекте является урегулирование в едином законе, как позитивных административных процедур, так и судебного процесса рассмотрения публично-правовых

споров. Эту черту Кодекса следует расценивать в качестве его сильной стороны, поскольку многие понятия и институты имеют одинаковое урегулирование (например, понятие административного акта и т.д.)».

Полностью разделяю мнение и Председателя Верховного Суда Республики Беларусь Валентин Сукало: «Когда государство и его должностные лица стараются давать как можно меньше поводов людям с собой судиться – это лучшая, на наш взгляд, стратегия. В этом залог кредита доверия населения к властным институтам. Одновременно это действенное средство от перегрузки судебной системы спорами, которые в правовом государстве вообще не должны возникать».

Конечно, как и любой другой новый институт, административное законодательство требует доработки, внесения ряда изменений, дополнений и уточнений в нормы и положения, административные процедуры, которые подскажет сама судебная практика.

Но бесспорно то, что внедрение административной юстиции, как нового института административного права, стало важнейшим знаковым событием для нашей страны, неоспоримым атрибутом правового государства, дав импульс для совершенствования государственного управления, охраны прав и свобод граждан и юридических лиц от незаконных действий и неправомерных решений государственных административных органов.

Сабитова Айнур Алимхановна
д.ю.н., профессор, директор института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им.Абая

Богданова Виктория
магистрант 2 курса специальности «Международное право» института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им.Абая

ЗАЩИТА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ - ОДНОГО ИЗ ОСНОВНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В данной статье рассматривается право собственности как одно из основных прав человека. Древнейшее право собственности с развитием общества, его потребностей и способов их удовлетворения, требует этого развития в праве день за днем. Рассматривается процесс развития защиты прав собственности на международной арене, был взят во внимание основополагающий международный документ – Всеобщая декларация прав человека, закрепляющая право собственности как одно из основных прав в соответствии со статьей 17 Всеобщей декларации прав человека от 10

декабря 1948 года. Рассмотрен еще один важнейший документ, предоставляющим гарантии и защиту правам собственности - Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года. Споры, связанные с нарушением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, рассматривает Европейский суд по правам человека. К теоретическому материалу предлагается международная практика разрешения споров о защите прав собственности. Проведен анализ практики Европейского суда по правам человека, рассмотрены самые известные случаи в отношении нарушения и защиты прав собственности из практики Европейского суда по правам человека – против Швеции, Греции, Нидерландов и других государств, на основании которых выявлена необходимость разграничения вмешательства государства в право частной собственности, что есть экспроприация с возмещением ущерба, от необходимых мер государства для поддержания сфер жизнедеятельности – прежде всего жизни и безопасности граждан, окружающей среды, экономики и т.д. Определены критерии, в отношении которых должна быть проведена проверка при принятии решений по делам, рассматриваемым в ЕСПЧ, среди которых законность, правомерная цель вмешательства и пропорциональность.

Право собственности — это древнейшее правовое понятие, раскрывающее характер, объем и направленность использования всех ресурсов и плодов экономики страны, что оказывает, в свою очередь, решающее влияние на условия развития общества и государства. Поэтому в системе правового регулирования общественных отношений каждой страны на всех этапах ее развития так много внимания уделяется отношениям собственности, формированию и определению содержания права собственности, его защите [1].

Общее юридическое представление о праве собственности складывается с первых шагов образования государств. И это общее представление сохраняет основные черты вот уже несколько тысячелетий, несмотря на колоссальные изменения, которые произошли за это время и в условиях общественной жизни, и в народных традициях, и в политических институтах, и даже в идеологических представлениях и ценностях целых народов [1].

Но эти основные исходные элементы и признаки понятия права собственности по мере развития общества, его потребностей и средств их удовлетворения также развиваются и с каждым днем требуют отражения этого развития в праве. Профессор Ю.Г. Басин назвал этот процесс неостановимым, как неостановимо развитие человечества и общественных отношений [1].

Академик НАН РК, д.ю.н., профессор Сабикенов С.Н., определяет право собственности универсальным, затрагивающим интересы практически всех жителей планеты Земля и вызывающим в то же время особенно острую реакцию на его нарушения. Из мировой истории известно, что любые

попытки массового нарушения прав собственности неизбежно приводили к весьма негативным последствиям [2].

Гарантии защиты прав собственности закреплены в основополагающем международном документе - в статье 17 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. Этот документ предусматривает, что каждый человек имеет право владеть имуществом, как единолично, так и совместно с другими. При этом никто не может быть произвольно лишён своего имущества. Самые высокие гарантии права собственности предусматривает и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, путем установления требования о том, что ни один народ не может быть лишён принадлежащих ему средств существования.

Право собственности относится к основным правам, охраняемым современным демократическим правопорядком. Гарантии реализации этого права предусмотрены не только в национальном законодательстве каждого отдельного государства, но и на международном уровне в различных международных договорах. Важное место в системе международных договоров, посвященных защите права собственности, занимает Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, а именно ст. 1 Дополнительного протокола №1 (далее ст. 1 ДП №1) к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Остановимся подробнее на положении ст. 1 ДП №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод [3]. Эта статья закрепляет три основных положения:

1) общая гарантия права собственности — первое предложение первой части ст.1 ДП №1;
2) защита от лишения права собственности — второе предложение первой части ст. 1 ДП №1;
3) гарантия права государств принимать меры по контролю над использованием собственности, необходимые для достижения общих интересов — вторая часть ст. 1 ДП №1.

Важно помнить, что все эти «три составные части» ст. 1 ДП №1 существуют неразрывно друг от друга, только лишь во взаимодействии.
Практика рассмотрения споров показывает, что Европейский суд по правам человека достаточно широко трактует понятие «имущество» [4]. В дополнение к материальной собственности Европейский суд по правам человека также относит к имуществу различные лицензии [5], патенты, права акционеров [6], права требования, по подлежащим исполнению арбитражным решениям [7], профессиональную клиентуру [8] и многое другое. В одном из решений Европейский суд по правам человека указал на то, что в сферу действия ст. 1 ДП №1 попадает любое «частное право, представляющее имущественную ценность и, следовательно, «имущество» [9].

Таким образом, ст. 1 ДП №1 Конвенции о защите прав человека и основных свобод гарантирует защиту имущественных прав граждан. Однако не любое вмешательство государства в имущественную сферу лиц означает

нарушение положения. Существуют критерии, на которые обращает внимание ЕСПЧ при рассмотрении дел по статье 1 Протокола № 1:

1) законность;
2) правомерная цель вмешательства;
3) соразмерность.

Как уже было отмечено, правила ст. 1 ДП №1. не действуют изолированно друг от друга, только во взаимосвязи. При этом, вторая и третья составная часть статьи представляют собой частные случаи, вытекающие из первого. Таким образом, изъятие и контроль за использованием имущества выступают частными случаями более обширного правила – уважения собственности. Из чего следует, что при рассмотрении судом жалоб по ст. 1 ДП №1, в первую очередь проверяется, не является ли то, на что жалуется заявитель, вмешательством и после контролем. Если ни тем, ни другим, тогда жалоба рассматривается в рамках нормы об уважении [10].

Юрист А. Зазекало обращает внимание на то, что ст. 1 ДП №1 гарантирует неабсолютное право. В отличие от ряда других закрепленных в Конвенции прав, как, например, права на жизнь, на запрет пыток, на недопустимость рабства и принудительного труда, положение об имущественных правах все-таки допускает вмешательство и в общих чертах очерчивает его пределы. Например, лишение собственности допускается в интересах общества и на условиях, предусмотренных законами и общими принципами международного права. Контроль за использованием собственности может осуществляться в соответствии с общими интересами. Как объясняет А. Зезекало, следить за соблюдением этих правил суду помогает специальный тест. Он включает в себя три условия: если хотя бы одно не было соблюдено, значит, вмешательство нарушило требования Конвенции [10].

Первым критерием является законность. По общему правилу, чтобы требование законности было соблюдено, необходимо, чтобы вмешательство имело прочную базу в правовой системе данного государства. При этом сам закон, если мы обратимся к принципу верховенства права, должен быть доступным, точным и позволять всякому и каждому предвидеть последствия своих действий [10]. Однако если ЕСПЧ сталкивается с непредсказуемыми и неожиданными токованиями, то он может поставить вопрос о противоречии этого толкования Конвенции. В качестве примера А. Зезекало приводит дело Нефтяной компании ЮКОС против России, по которому толкование судами сроков давности по налоговым спорам было признано ЕСПЧ непредсказуемым [11].

Вторым критерием выступает соответствие публичному и общественному интересу. Европейский Суд признает, что публичный интерес – широкое понятие, которое охватывает и политические, и экономические, и социальные вопросы. Здесь консенсус между всеми государствами, которые подписали конвенцию, найти сложно. Так что суд полагает, что государство пользуется в этом случае широкой свободой

рассмотрения. Отдельные исследователи вообще подмечают, что трудно представить ситуацию, при которой суд оспорил бы легитимную цель, на которую ссылаются власти. Такие случаи бывают, но это скорее исключение из общего правила. Стандарт доказывания здесь очень низкий. Даже если государство не сформулировало цель, которой руководствовалось при вмешательстве, суд может ему помочь [10]. Подобную позицию ЕСПЧ объясняет тем, что у государства есть большая осведомленность о нуждах общества, поэтому национальные власти находятся в лучшем положении, нежели сам суд в отношении рассматриваемого вопроса, говорит А. Зезекало [10]. Поэтому Европейский Суд старается уважать публичный интерес и его определение, представленное национальными властями. Заключительный и основной элемент теста – соразмерность. Одно из первых упоминаний о нем применительно к ст. 1 ДП №1 содержится в деле об ограничении прав землевладельцев Sporrong and Lönnroth v. Sweden [12].

Соразмерность есть соблюдение справедливого равновесия между публичными интересами и требованиями защиты основных прав конкретного лица. Как отмечает эксперт, во многом тест на соразмерность является оценочным. Государствам в рамках ст. 1 ДП №1 представлено широкое усмотрение в отношении принимаемых ими мер, но есть определенные критерии, которые суд учитывает при оценке соразмерности [10]. Один из таких критериев – тяжесть последствий для заявителя, где необходимо сравнение того спектра мер, которым обладало государство для достижения своих целей. Если таких мер было несколько, то необходимо установить, что государство выбрало наиболее справедливое и эффективное для заявителя решение. Если среди мер государство выбирает путь минимального ущерба, то это скорее будет свидетельствовать в пользу непротиворечия Конвенции. Если альтернативных вариантов нет, то остается общий критерий об обременительности. Бремя в любом случае не должно быть чрезмерным, подчеркивает А. Зезекало [10].

Помимо прочего, судом учитывается продолжительность вмешательства. В качестве примера применения данного критерия упомянутое дело Sporrong and Lönnroth v. Sweden, по которому владельцам земельных участков власти выдали предписание о возможности отчуждения их территорий в пользу государства. Действие этих разрешений по времени практически совпадало с запретом на строительство. Заявители около 10 лет находились в подвешенном состоянии. Длительность вмешательства, конечно же, была учтена в этом деле, говорит эксперт [10].

При рассмотрении обстоятельств суд проверяет имеет ли место компенсация, то есть если речь идет об изъятии имущества в отсутствии компенсации, то, как правило, это выступает несоразмерным вмешательством, которое не подлежит оправданию в соответствии ст. 1 ДП №1. Но это справедливо не во всех случаях, нужно учитывать обстоятельства конкретного дела [10].

В заключении следует отметить, что не всякое вмешательство в права собственности, гарантированные ст. 1 ДП №1, является нарушением данного

положения Конвенции. В случае установления судом соблюдения трех рассмотренных условий, то нарушениям не имеет место быть.

Список использованной литературы:

1. Басин Ю.Г. К вопросу о понятии права собственности // журнал «Юрист» № 8, 2003 г. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37395605&show_di=1
2. Сабикенов С.Н. «Надёжную гарантию права собственности может обеспечить лишь Конституция» для Informburo.kz // https://informburo.kz/interview/nadyozhnuyu-garantiyu-prava-sobstvennosti-mozhet-obespechit-lish-konstituciya.html
3. Ежова Т.Г. Право собственности и экспроприация в практике Европейского суда по правам человека // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – Калининград, 2010, 89 с. С.45-47.
4. Reinisch A. Expropriation, available at URL: https://www.ila-hq.org/pdf /Foreign%20Investment/ILA%20paper%20Reinisch. pdf.
5. Tre Traktörer AB v. Sweden, ECtHR, Ser. A №159 (1989).
6. Lithgow v. United Kingdom, ECtHR, Ser. A №107 (1986)
7. Stran Greek Refineries ans Stratis Andreadis v. Greece, ECtHR, Ser. A №301 (1994).
8. Latridis v. Greece, ECtHR 1999-II
9. Van Marle v. Netherlands, ECtHR, Ser. A №101 (1986).
10. Зазекало А. Защита права собственности в ЕСПЧ: границы вмешательства государства // https://legalacademy.ru/sphere/post/zaschita-prava-sobstvennosti-v-espch-granicy-vmeshatelstva-gosudarstva
11. OAO Neftyanaya Kompaniya YUKOS v. Russia, ECtHR, 29.01.2009.
12. Sporrong and Lönnroth v. Sweden (Series A no. 52, 23 September 1982)

Сабитова Шырын Алимхановна
д.ф.н., ассоц. профессор Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им.Абая

Бердимбетова Камила
студентка 2 курса ОП «Международное право» Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им.Абая

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА

Защита прав детей является одним из главных приоритетов современного общества. Дети – будущее нашего мира, и мы должны сделать

все, чтобы обеспечить им достойное детство и перспективное будущее. Поэтому в настоящее время сотрудничество между государствами в сфере защиты детей и их прав является одним из наиболее актуальных в международном праве. Но необходимо признать, что даже для самых передовых и экономически развитых стран характерна семья с низким уровнем жизни, преступности несовершеннолетних, младенческой смертности из-за низкого медицинского обслуживания и увеличение детской беспризорности, плохая среда обитания.

Все эти факторы показывают невозможность решения проблемы ребенка только национальными средствами и обосновывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом, что привело к возникновению института международно-правовой защиты прав ребенка.

Миллионы детей, которые живут в этом мире в особо тяжелых неблагоприятных условиях, а это беспризорники-сироты, беженцы или вынужденные переселенцы, жертвы войн, техногенных катастроф, а также таких бедствий, как воздействие опасных химических веществ и радиации, список можно продолжать и продолжать. Поэтому для решения этой международной проблемы организация представляет систему взаимосогласованных государств и международных организаций неправительственного статуса, делающих уклон для развития и обеспечения прав ребенка в целях воспитания гармоничной и полноценно развитой личности, способствование их закреплению в законодательстве на национальном уровне и участия в международной помощи детям в слаборазвитых государствах. Защита прав ребенка реализовывается по определенным направлениям: первое, создание надзорного органа специализированного по защите прав ребенка; второе, имплементационная деятельность национального законодательства в соответствие с международными обязательствами; третье, предоставление международной помощи с участием Детского фонда Организации Объединенных Наций; четвертое, разработка декларации, резолюции, конвенции с целью разработки международных стандартов в области прав ребенка (детей).

Права ребенка – это набор прав, которые обеспечивают детям полноценное развитие в любых направлениях и защиту своих прав и дискриминации в обществе. Они были формулированы в Конвенции ООН о правах ребенка, принятой в 1989 году. Согласно статьи 1 конвенции о правах ребенка устанавливает, что ребенок – это лицо не достигшее 18 лет [1].

Основные права ребенка, установленные Конвенцией:

Право на жизнь, выживание и развитие. Это право гарантирует детям д оступ к еде, воде, медицинской помощи, образованию и другим необходимым условиям для роста и развития. Согласно 6 статьи п: 1,2 [1].

Право на защиту от насилия, злоупотребления и эксплуатации. Это право гарантирует защиту детей от физического и психологического насилия, сексуальной эксплуатации, труда, который может нанести вред их здоровью, и других форм эксплуатации. Согласно статьи 19 п: 1, 32 статьи, 36 статьи п:1 [1].

Право на участие в принятии решений, которые затрагивают их жизнь. Это право гарантирует детям возможность высказывать свое мнение по вопросам, касающимся их жизни, и участвовать в принятии решений в соответствии с их возрастом и зрелостью. Согласно стати 12 [1].

Право на защиту своей частной жизни. Это право гарантирует детям защиту их личной жизни, включая конфиденциальность медицинских, юридических и иных конфиденциальных данных. Согласно 16 статьи п: 1[1].

Право на образование. Это право гарантирует детям доступ к образованию, которое обеспечит их развитие и подготовку к жизни в обществе. Согласно 28 статьи [1].

Право на свободу мысли, совести и религии. Это право гарантирует детям свободу выбора и выражения своих мыслей, вероисповедания и убеждений, а также защиту от принудительного внушения. Согласно статьи 14 п:1 [1].

Право на социальную защиту. Это право гарантирует детям доступ к социальной защите и помощи в случае бедности, беженства, болезни и других обстоятельствах, которые могут негативно повлиять на их жизнь и здоровье. Согласно статьи 3 [1].

Право на защиту своих прав в суде. Это право гарантирует детям право на справедливое судебное разбирательство в случае нарушения их прав. Согласно статьи 3.п: 2 [1].

Также ООН поставила цель поддерживать подписание договоров и осуществление деклараций прав ребенка и факультативных протоколов к ней, затрагивая участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской порнографии и детской проституции. Таким образом, необходимо все закрепленные нормы по защите прав детей соблюдать.

Обосновывая сказанное выше, защита прав ребенка – это важная задача, которая лежит на плечах всего общества. Каждый человек может внести свой вклад в эту работу, принимая участие в деятельности организаций, которые занимаются защитой прав детей, а также обращая внимание на случаи нарушения прав ребенка и сообщая о них соответствующим органам власти. Некоторые меры, которые могут быть приняты для защиты прав ребенка, включают:

Обучение: обучение родителей, педагогов, а также самих детей правам ребенка и методам их защиты - это один из первых шагов, которые могут быть предприняты. Существует множество организаций и ресурсов, которые предоставляют обучающие материалы, курсы и семинары на эту тему. В пример взять ту самую организацию UNICEF, которая предоставляет обучение детям, нуждающимся в этом [2]. Также и ООН, которая дает начало в получении таких права на законодательном уровне [4].

Сообщение о нарушениях: каждый из нас должен быть готов сообщать о случаях нарушения прав ребенка соответствующим органам власти. Если вы заметили, что ребенок находится в опасной ситуации, вы должны сообщить об этом в местные полицейские или другие социальные службы. В

пример можно привести Российскую Федерацию и Республику Казахстан. Там на законодательном уровне прописаны, что ребенок в случае жестокого обращения и ущемления своих прав, вправе обратиться в определенные органы с целью защиты своих прав. Но как показывает практика, что чаще всего орган опеки узнает о нарушении прав ребенка от третьих лиц (воспитатели, соседи, учителя, родственники и так далее) и даже из социальных сетей[3]. .

Поддержка организаций: существует множество организаций, которые занимаются защитой прав ребенка, таких как UNICEF, Save the Children и другие. Организация UNICEF работает в более 190 странах для того, чтобы сохранить жизнь ребенку, защитить их права, дать возможность для будущего, развить потенциал. Это организация проводит большую работу в разных сферах и люди, поддерживая, стремятся вступить или внести пожертвование. Для решения проблем связанных с детьми. Даже вы можете поддержать их работу путем пожертвований или участия в благотворительных мероприятиях[3].

Создание среды: необходимо создавать безопасную среду для детей, где они могут чувствовать себя защищенными и безопасными. Это может быть достигнуто через создание программ и мероприятий, направленных на предотвращение насилия и эксплуатации детей. К примеру, можно привести Республику Францию. Во Франции на законодательном уровне есть профилактика. Она включает в себя работу с семьями, которые обратились в государственные органы, они считают, что не в состоянии воспитывать детей. Можно привести в пример Великобританию: там есть точное понятие как «фостерный воспитатель». Это такой не родной родитель, а человек, который взял под опеку или попечительство ребенка. Этих воспитателей регулярно проверяют на законодательном уровне. Органы должны проверять постоянно ребенка, а находится ли он в благоприятной среде или нет, качественное воспитание получает или нет. Опекуном может стать близкий родственник, но если определить его невозможно, то отправляют в специальные учреждения [3].

В процессе реализации защиты прав ребенка Республика Казахстан присоединилась к Конвенции 1989 года «О правах ребенка». Содержание конвенции говорит о том, что ребенок нуждается в особой защите своих прав, а также в предоставлении ему воспитания в духе идеалов мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности. Учитывая достижения предыдущих законов таких как: Женевская Декларация прав ребенка 1924 года и Декларация прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года и признанной Всеобщей Декларацией прав человека, а также в Международном пакте о гражданских правах (ст. 23-24), провозглашавшими необходимость особой защиты прав ребенка. Данная Конвенция является гарантом участия государств в жизни детей, избирая как главное интересы и нужды. Главный аспект деятельности государства в сфере детского права является обеспечение необходимой заботы и благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей,

опекунов и других лиц, несущих за него ответственность по закону, принимая связанные с этим законодательные и административные меры. Важно оградить ребенка от опасности современного мира, терроризма, наркотиков и торговли людьми – это все становится главной целью государств-участниц вышеупомянутой Декларации. Наша Республика Казахстан присоединилась к ней 8 июня 1994 году посредством ее ратификации в Парламенте.

Поддержка законодательства: необходимо поддерживать законы, которые обеспечивают защиту прав ребенка и наказывают нарушителей. Вы можете поддерживать работы правительственных органов, которые занимаются созданием и совершенствованием законов в этой области. Предположим, если каждый человек осмыслит, для чего нужна поддержка и понимание самого законодательства, то сейчас бы нарушений было значительно меньше.

Таким образом, отметим, что международные нормы в области прав ребенка не прекращают развиваться и это свидетельствует о том, что охрана детства вызывает большую значимость, заинтересованность. Закрепленные в определенных документах права ребенка и принципы их защиты повлияли на национальное законодательство и на их граждан в странах-участницах. Поэтому это дает возможность усовершенствовать или дополнить законодательства отдельных стран на основе международных документов. На основании всего сказанного, необходимо подчеркнуть, что каждый из нас может внести свой вклад в обеспечение и поддержку защиты прав ребенка. Важно понимать, что эта работа не может быть выполнена одним человеком или организацией - это задача всего мирового сообщества.

Список использованной литературы:

1. Конвенция о правах ребенка

Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения 1 мая 2023 год)

2. ЮНИСЕФ-https://www.unicef.org/ (дата обращения 2 мая 2023 год)

3. https://www.interesnie-fakty.ru/nauka/obrazovanie/o-pravah-rebenka-v-raznyh-stranah/(дата обращения 2 мая 2023 год)

4. https://www.un.org/ru/- ООН (дата обращения 2 мая 2023 год)

Саматов Орозбай Жусупбаевич
д.ю.н., профессор кафедры
конституционного, международного
права и таможенного дела
Университета Кунаева

ENGLISH LAW НОВЕЛЛА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Создание и развитие Международного финансового центра «Астана» является одним их ключевых шагов Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства», направленный на диверсификацию экономики и развитие финансовой отрасли страны. В 2018 году Нурсултан Назарбаев поручил создать МФЦА на базе инфраструктуры выставки «Экспо-2017» с приданием ему специального статуса и закреплением особого юридического статуса в Конституции Республики Казахстан. Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА) был создан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан с особым правовым режимом и должен был базироваться на инфраструктуре Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 после ее проведения. Конституционный закон, принятый в конце 2015 года, обеспечивал правовую основу для МФЦА:

1. Судебное рассмотрение споров, осуществляется только судом Центра, который имеет своей целью защиту прав, свобод и законных интересов сторон, обеспечение исполнения действующего права Центра.

2. Суд Центра независим в своей деятельности и не входит в судебную систему Республики Казахстан.

3. Суд Центра состоит из двух инстанций: суд первой инстанции и апелляционный суд.

Международный финансовый центр «Астана» предоставит инвесторам беспрецедентные привилегии, не имеющие аналогов на постсоветском пространстве, в том числе: современная инфраструктура, созданная на базе уникальной архитектуры международной выставки ЭКСПО: освобождение от налогов в течение 50 лет (корпоративный подоходный налог на доходы от финансовых и вспомогательных услуг, индивидуальный подоходный налог, земельный налог, налог на имущество); бесплатная аренда офисов в течение 2-х лет; упрощенный визовый и трудовой режим для участников и сотрудников МФЦА; связь Нур-Султана с ключевыми финансовыми центрами мира прямыми авиасообщениями.

Важной особенностью МФЦА стало существование обособленной правовой системы, основанной на принципах Общего права English law , в соответствии с которой уже осуществляеть свою деятельность финансовый суд МФЦА и Международный арбитражный центр.

Официальным языком Центра является английский язык, используемый во всех регулируемых Центром сферах общественных отношений на всей территории Центра.

Акты Центра разрабатываются и принимаются на английском языке. Допускается перевод актов Центра на казахский или русский язык. Официальный перевод таких актов осуществляет Центр:

1. Международный арбитражный центр рассматривает споры в случае наличия между сторонами арбитражного соглашения.

2. Международный арбитражный центр формируется и функционирует в соответствии с постановлением Совета «О Международном арбитражном центре».

3. Признание и исполнение решений Международного арбитражного центра в Республике Казахстан осуществляются в том же

Следует особенно отметить, это первый в Центральной Азии международный финансовый центр «Астана». Пока на бирже зарегистрировались более 55 участников, но к 2020 году казахстанские власти заявили о перспективе участия в МФЦА более 500 компаний. Планы, несомненно, грандиозные, но насколько выполнимые. Здание финансового центра «Астана» знакомо, без преувеличения, каждому казахстанцу. Центр работает на базе инфраструктуры международной выставки «ЭКСПО» и, похоже, перенял прогрессивные идеи от предшественников.

Попадая на территорию МФЦА, сразу и не осознаешь, что ты находишься пусть и в столице, но все же страны бывшего постсоветского пространства. Но этого и добивались его создатели, по замыслу Первого Президента Казахстана, Ел басы Н.Назарбаева Astana International Exchange, это полное название биржи, МФЦА должен стать международным финансовым хабом в Евразии. Идея создания фондовой биржи возникла у казахстанских властей три года назад. И потребовала, прежде всего, политической воли руководства: в Казахстане даже переписали конституцию. В основном законе страны появился новый пункт. В пределах Астаны может быть установлен особый правовой режим в соответствии с конституционным законом. Вот на этом особом правовом режиме и хочется остановиться подробнее. Создавая финансовый центр у себя в стране, казахстанцы, конечно, переняли опыт других стран, где работает подобная биржа - ОАЭ, Китай, США, Сингапур. Но Казахстану было необходимо заявить на весь мир, что в государстве, независимости которого всего 29 лет, возможно создание такого финансового оазиса на основе English law английского права.

И статусность судей МФЦА, людей, которые гарантируют защиту прав и интересов иностранных инвесторов, только подчеркивает стремление страны к получению безупречного имиджа, на который бы ориентировались крупные, транснациональные компании. На официальном сайте МФЦА прописана миссия суда: создавать и развивать полностью независимую судебную систему общего права для оперативного разрешения гражданских и коммерческих споров, характеризующуюся надежностью, справедливостью

и доступностью, безусловным применением принципа верховенства закона и гибкостью, что отвечает потребностям международного бизнеса. А среди целей особо хочется выделить одну: способствовать росту региональной торговли посредством повышения доверия к администрированию и доступности правосудия в МФЦА, Казахстане, Евразийском регионе и глобально.

И под этим текстом стоит фамилия председателя суда международного финансового центра лорда Вульфа. Личность в мировой юриспруденции знаковая, впрочем, как и состав всего суда. Лорд Гарри Кеннет Вульф – один из самых влиятельных фигур в юридической истории Великобритании. Он – верховный судья судов Англии и Уэльса, первый Президент суда Катарского международного финансового центра, экс-судья апелляционной инстанции суда Гонконга, экс-Председатель Правового комитета по финансовому рынку Банка Англии. Лорд Вульф в Казахстане будет работать с 8-ю другими юристами и судьями Великобритании, и все они – настоящие звезды международного права, к примеру, консультативный совет МФЦА возглавил королевский адвокат Майкл Блэр, а среди судей, помимо г-на Вульфа, экс-министр юстиции Великобритании Эдвард Фолкс, сэр Джек Битсон и сэр Руперт Мэтью Джексон - авторы учебников в области права.

Следует особенно отметить о том, что Английское право, как основополагающее в МФЦА, в Казахстане выбрали не случайно. Система английского правосудия известна далеко за пределами Англии, официальный Лондон – не только финансовый, но и международный правовой центр. То есть можно смело утверждать, что даже авторитет председателя суда финансового центра - это гарантия качественной и по-настоящему справедливой судебной системы. И власти Казахстана это всячески подчеркивают: решение юристов МФЦА первоочередно, и в своей работе суд центра абсолютно автономен. В качестве стратегических партнёров Astana International Exchange, казахстанской стороне удалось привлечь Шанхайскую фондовую биржу и американский NASDAQ. При этом китайские специалисты, как основные акционеры, окажут помощь по стратегическому и бизнес-планированию, технологическому консалтингу, разработке стратегии расширения рынка. А NASDAQ помгает в разработке технологий для лёгкого доступа инвесторов к финансовым инструментам, используя свою систему Nasdaq Matching Engine. Международный центр уже сотрудничает с крупными финансовыми институтами — Всемирным банком, МФВ, ЕБРР, АБР, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, новым Банком развития стран ШОС, ЕАЭС.

Задачи перед МФЦА руководство страны ставит амбициозные: содействие в привлечении инвестиций в экономику, создание особой среды для инвестирования в сфере финансовых услуг, развитие рынка ценных бумаг РК, страховых, банковских услуг, а также рынка исламского финансирования. Кстати, в МФЦА намерены предоставлять полную линейку продуктов. И преференции казахское правительство предоставляет беспрецедентные, например, освобождение от налогов на 50 лет. Уже

известно, что Казахстан намерен разместить на бирже акции национальных компаний: Air Astana, «Казатомпром», «Казахтелеком», «Казмунайгаз», «Самрук-Энерго», «Казпочта», «Тау-Кен Самрук», Qazaq Air. В одном из интервью, посвященном открытию МФЦА в Казахстане, представитель международной консалтинговой компании Control Risks, специализирующейся на стратегических исследованиях глобальных рисков, Тимоти Стэнли озвучил свои прогнозы.

По его мнению, работа финансового центра положительно скажется не только на экономике страны, но и на политическом имидже этого центрально азиатского государства. Сейчас Казахстан, особенно на фоне соседних стран в регионе, несет в себе минимальные политические риски. У страны относительно низкий суверенный долг с возможностью его обслуживания. Конечно, до сих пор актуальна сырьевая зависимость экономики, но вместе с тем, государство создает условия и для ее диверсификации, и для развития крупного бизнеса. Американский экономист и лауреат Пулитцеровской премии Дэниел Ергин очень метко описал миссию международного финансового центра «Астана» во время презентации Центра инвесторам – это место, где комфортно чувствуют себя деньги и их владельцы. Точнее, пожалуй, не опишешь.

В мире появился новый финансовый мост между Европой и Азией. По предварительным прогнозам казахстанских властей, МФЦА сможет привлечь в экономику страны порядка 2 млрд.долларов США. Планы у казахстанских властей грандиозные и вполне выполнимые, конкуренция за инвесторов становится все жестче и получить инвестиции сможет лишь тот продукт, который отвечает требованиям современных реалий. Суд Центра в своей деятельности руководствуется постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана», которое должно быть основано на процессуальных принципах и нормах Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров.

Постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана» определяются состав суда, порядок назначения и освобождения должностных лиц суда от должности, квалификационные требования к судьям и должностным лицам суда и другие вопросы, касающиеся функционирования суда Центра.

Суд Центра при разрешении споров руководствуется действующим правом Центра, а также может учитывать вступившие в законную силу решения суда Центра по конкретным спорам и вступившие в силу решения судов других юрисдикций общего права.

Решения апелляционного суда Центра являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех физических и юридических лиц.

Ведение учетно-статистической, финансовой, технической и иной документации на территории Центра осуществляется на английском языке.

Ответы органов Центра на обращения физических и юридических лиц, в том числе прилагаемые к ним документы, излагаются на английском языке

или языке обращения при условии, что языком обращения является казахский или русский язык.

Судопроизводство в Центре ведется на английском языке, по заявлению сторон с переводом на казахский или русский язык.

Иностранцы, являющиеся работниками участника или органа Центра, до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты индивидуального подоходного налога по доходам от деятельности в Центре по трудовому договору, заключенному с участником Центра, оказывающим услуги, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, или органом Центра.

Физические и юридические лица до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты индивидуального и корпоративного подоходного налогов по доходам:

1) от прироста стоимости при реализации ценных бумаг, находящихся на дату реализации в официальных списках фондовой биржи;

2) от прироста стоимости при реализации акций участников-юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с действующим правом Центра, или долей участия в уставных капиталах участников-юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с действующим правом Центра;

3) устники Центра - юридические лица, зарегистрированные в соответствии с действующим правом Центра, а также иные юридические лица, аккредитованные Центром; Право государств членов СНГ.

Содружество Независимых Государств (СНГ) является объединением, учрежденным в конце 1991 г. по инициативе Белоруссии, Украины и России. Восемь других республик бывшего СССР также присоединились к ним: Армения, Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Узбекистан, Таджикистан, Туркмения, В 1993 г, в СНГ вступила Грузия. Объединение не является ни государством, ни наднациональным образованием. Оно образует рамки для возможных переговоров. Но не имея ственных центральных институтов, оно не может принудить какого-либо из своих членов к принятию какого-либо решения, применение которого было бы желательно для большинства. Тем не менее принадлежность к СНГ свидетельствует о нежелании радикальноро разрыва с Россией.

Список использованной литературы:

1. Томсинов А.В. Понятие договорных убытков в праве Англии, США и России. М.: Зерцало - М., 2019. С. 1; Зенин И.А. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. 14-е изд. М.: Изд-во Юрайт, 2019. С. 41.

2. Рене Давид, Камилла Жоффре-Спинози. Основные правовые системы современности. М.: Международные отношения. 2005. С. 208.

3. Пятин С.Ю. Гражданское и торговое право зарубежных стран: Учебное пособие. 2-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация Дашков И К °, 2011. С. 24-27.

4. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учеб. пособие / Под ред. С.Н. Бабурина, Р.А. Курбанова. М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2019. С. 17-18.
5. Рене Давид, Камилла Жоффре - Спинози, С. 226-227.
6. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение: Учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 2016. С. 420-421.
7. Рене Давид. Основные правовые системы современности (сравнительное право). М., 2005. С. 311; Марченко М.Н. Указ. соч. С. 424-428.
8. Из выступления Л.М. Григорьева на заседании «круглого стола» «Обеспечение права собственности» (5 июня 2009г., Москва) (Верховенство права и проблемы его обеспечения в правоприменительной практике. Международная коллективная монография. М., 2009. С. 444).
9. Суханов Е.А. Сравнительное корпоративное право. М.: Статут, 2014. С. 5-7.
10. Основные институты гражданского права зарубежных стран / Отв. ред. В.В. Залесский. М.: Норма. 2009. С.18; Полковников Г.В. Английское право о компаниях: закон и практика: Учебное пособие. М.: Изд-во НИМП, 1999. С.19-30.
12. Вильямс С. Основы договорного права. М., 2005. С. 386.
13. Полковников Г.В. Указ.соч., С. 30-31.
14. Суханов Е.А. Сравнительное корпоративное право. М.: Статут, 2014. С. 183, 194.
15. Суханов Е.А. Указ. соч. С. 163.
16. Основные институты гражданского права зарубежных стран, С. 31.
17. Основные институты гражданского права зарубежных стран. Сравнительно-правовое исследование. Руков. авт.коллектива В.В. Залесский. М.: Изд. НОРМА, 2019. С. 29.

Сүлейменов Асан Мұханбетұлы
Абай атындағы Қазақ Ұлттық педагогикалық университетінің саясаттану және әлеуметтік – философия гуманитарлық пәндер кафедрасының аға оқытушысы

ҰЛТТЫҚ САНАНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ

Қазақстанда толысқан азаматтық қоғамның болмау себебін өткен шақтағы тоталитарлық режіммен байланстырады. Бүгінгі Қазақстан қоғамы осы уақытқа дейін өзінің жалпы ұлттық даму жолын, өінің азаматтық ұлттық бірегейлігі түсінігін ұсына алмай отыр. Билік ұсынып отырған «азаматтық бірегейлік күшейіп отыр, бұл шын мәнінде мемлекет құрушы

этностыңмэтникалық бірегейлігі, ұлтты «азаматтардың» унификацияланған бірегейлігі бар гомогенді мемлекет идеясын әлеуметтік практикада жүзеге асыруды түсінеді»

Жалпыұттық бірегейлік бағдарламасын шын мәнінде жүзеге асыру айтарлықтай күрделі. Заманауи қоғам бірлігі «тірі сеніммен», ұлжандылық сеніммен, қамтамасыз етілмей-ақ , рационалдық есеппен, нарықтық заңмен, бір жағынан ұлттық төлсаналы лықты қолдануды жалғастыруда.

Осыған байланысты Ю. Хабермас ұлттың екі бет бейнесіне назар аударды. Біріншден азат азаматтардың саяси ассоциациясын көрсетеді және ортақ тіл мен мәдениет арқылы қалыптасқан рухани тұтастықты байқатады. Екіншісі,өз астарында, ортақ тарих, өмір мен бостандық үшін, көршілері жаулап алуға ұмтылған мекен үшін күрес тарихымен толыққан қосымша, этноцентристік мазмұнды жасырады. Екі жағдайда да ұлттық адам жасайды. Ұлттар адам сенімінің, құмарлығы мен бейімділігінің жемісі. Әйтсе де, ұлттың екі бет бейнесі бір-бірінен айтарлықтай айырмашылығы бола тұра олардың бірінен-бірін ажыратуға келмейді, үлттық құрылым жүйесінде этностың тағдыры ұлтты азаматтық жіне этникалық тұрғыда түйсінудің қаншалықты үйлесімді байланысуына тәуелді.

Қазіргі өмір сүріп жатқан нарықтық заманымыздың басты мақсаты – баю, капитал жинау екенің біздер түсініп қалдық. Зерделі тіршілік иесі болушы адамның рухани болмысының басты көрсеткіші – өзінің бойындағы бар жақсы қасиеттерін (ақылын, дарынын, қабілетін, шеберлігін, ішкі нұрын, жүрек жылуын...) адамзатқа, табиғатқа, ғаламға беруге деген ұмтылысы деп көрсек баю, капитал жинау, дүниеден жеке басының қамы үшін «алып қалу» мақсатын көздегендер руханилықтан алыстап, нәпсінің құлына айналады, және өздерін «прагматикпіз» - деп ақтамақ болады. Кез келген ұлт өзінің базалық құндылықтарын сақтауға тырысады. Өйткені, бұл өзінің ұлт, қауымдастық, этникалық топ екенін көрсетудің бір жолы және осы арқылы ұлттық мәдениеті, этникалық келбеті анықталады. Шығыс және антикалық философияларда қарастырылғанымен «аксиология» терминін тұнғыш рет Э. Гартман қолданды.Ойшылдар үнемі сұлулық, б ереке,қайырымдылық және т.б. түсініктердің мәнін ұғынуға ұмтылды, мұ ның бәрі «құндылық» ұғымына біріктірілді. Философия тарихында «Игілік деген не?» деген сұрақты алғаш қойғандардың бірі Платон. Ол болмысты «заттар әлеміне» және «идеалар әлеміне» бөле отырып, заттар әлемінде ақиқат, әсемдік, әділеттілік және т.б. жоғары игіліктерге сәйкес келетіндей еш нәрсе жоқ деп есептейді, сыртқы елеснің өткіншілігі мен салыстармалылығын ескере отырып адамдардағы ақиқат, әсемдік т.б. ұғымдарды уақыттан тыс мәңгі идеалар кеңістігіне орналастырды. «Егер кім әсемдікті дұрыс пайымдаса, ол бұл жолдын ақырына жетіп, тосыннан жаратылысы жағынан таңқаларлықтай әсем нәпсені көреді... бұл нәрсе, ең алдымен мәңгі, яғни ол туылуды да, күйреуді де, өсуді де, шөгуді де білмейді, екіншіден ол ешбір жағынан тұрпайы болмайды, қашан да, қай жерде де өзгелермен салыстырғанда әдемі, ал басқа уақытта, басқа жерде өзгелермен салыстырғанды тұрпайы. Әсемдік – бұл бет, қол немесе қандай да

бір дене бөлігі түрінде емес, қандай да бір сөз немесе білім түрінде емес өзінен-өзі әрқашан да өзінде тұтас бейне ретінде көрінеді: әсемдіктің өзге түрлерінің барлығы оған қатысында туылатын және күйрейтін болса, ал ол артып та, кеміп те кетпейді, ешқандай ықпалды сезінбейді»

Сондықтан біз «**сана**» ұғымын адамды дамыту үшін оның өмір сүруіне ең керекті, маңызды, қажетті, бағалы дүниелердің жиынтығын құрайтын педагогикалық категория ретінде қарастырамыз.

Адамзат қоғамының өзі жеке адамдардан тұрады, олай болса қоғамның дамуы, оның әрбір мүшесінің дамып жетілу сапасына байланысты екен. Ендеше біз жеке адамдардың өмір салтының рухани жан-жақты дамуына жете көңіл бөлуіміз керек. Адамдар қоғамда материалдық және рухани құндылықтарды жасаумен айналысады және олардың жануарлардан бір айырмашылығы сол, ал адамдарға рухани жан азығы керек, онсыз адам адамгершілік қасиеттерден айрылып, жабайы аңдарға ұқсап кетеді. Егер де табиғатта адам ақылы жетіп болмайтын бес құпия сыр болса (***сана, жан, материя, кеңістік, уақыт***) соның үшеуі адам бойына шоғырланған. Сондықтан да адамның ішкі жан дүниесін түгел біліп болу мүмкін емес. Оны тек адам бойындағы рухани болмысынан көріп, тануға болады. [1, 120б.]

Абайдың рушылдық санамен күресі. Абай заманында қазақ қоғамының дамуына, өсіп-өнуіне, прогреске ұмтылуына зиянды әсерін тигізген кесепат құбылыс - рушылдық сана, алтыбақан алауыздық, береке бірліктің жоқтығы, руға, тайпаға, жүзге бөлінушілік болды. Сананың жекеден жалпыға қарай даму сатыларын: 1) Аталық сана, 2) Рулық сана, 3) Ұлттық сана, 4) Әлемдік сана деп шартты түрде бөлуге болады. Абай өмір сүрген заманда осының бәрі де болды. Шоқан, Ыбырай, Абай алдыңғы қатарлы елдердің кемеңгерлеріндей әлемдік сананың деңгейіне көтерілгенмен, қалың бұқара халық рулық сананың шеңберінен шыға алмады. Бұның 2 түрлі себебі болды. 1. Молшылықта өмір кешкен көшпелі тіршілік. Ру-ру болып малымен бірге көшіп жүрген үлкенді-кішілі рудың, тіпті тайпаның өз көктеуі, жайлауы, күзеуі, қыстауы болды. Ру - бір жағынан әр адамның қазіргі тілмен айтқанда азаматтық паспорты болса, екінші жағынан ру - әр адамның қиын-қыстау кезеңде т. б. кезеңдерде табан тірер тірегі болды. Осыдан келіп жеке адамдар, әсіресе, ру басшылары елдік, бүкілхалықтық мақсат мүдделерден гөрі рулық, тайпалық мақсаттар мен мүдделерді алға шығарды, жер үшін, жесір үшін өзара жауласу, барымталасу күшейе түсті. Міне, сондықтан да Абай рушылдық сананы өзінің «Ызалы жүрек, долы қол, улы сия, ащы тіл, Не жазып кетсе, жайы сол, Жек көрсеңдер өзің біл», - деп, өзінің ұстарадай өткір тілімен аямай сынады. Ұлттық сананың ең негізгі белгісі - әр ұлттың өзін-өзі танып білуі, өзін өзге ұлттардан айыра білуі, ұлттық мақсаттар мен мүдделерді іске асыру үшін күресу, ұлттық мақсаттар мен мүдделерді бүкіл адамзаттың мақсаттары мен мүдделеріне ұштастыра білу. Өз ұлтының жетімсіздер, мешеулеу жағымен күресе отырып, ілгері дамыған ұлттардың жақсы, жағымды жақтарынан үйрену, дүн.жүз. гуманистік санаға жету. Қазақ ұлтының келешегін ойлаған Абай өзінің өмірлік мақсатын халықтың болашағымен байланыстырып, ұштастырып: «Мақсатым - тіл ұстартып, өнер

шашпақ. Наданның көзін қойып, көңін ашпақ. Үлгі алсын деймін ойлы жас жігіттер, Думан-сауық ойда жоқ әуел баста-ақ», -дейді. Халқының қамын ойлаған Абай: «Мазлымға жан ашып, ішің күйсін, қарекет қыл, пайдасы көпке тисін. Көптің қамын әуелден тәңірі ойлаған, Мен сүйгенді сүйді деп иең сүйсін», - дейді. тұра, сананы байлық сана, кедейлік санаға бөлмейді, өйткені, бай мен кедейдің саналысы да, санасызы да, адамгершілігі бары да, жоғы да бар екенін жақсы біледі. Байды да, кедейді де еңбек етуге шақырады. Таптық көзқарасты дәріптемей «Қайран елі қазағының» қамын ойлайды. Абай дүниеге көзқарасындағы ұстаған негізгі қағидасы - «Адам бол». Ойшыл ақынның аңғаруынша көптеген адамдарда «адам» деген ат бар, бірақ, «Адам» деген зат жоқ. Сондықтан да Абай «Адам бол - бай тап, Адам бол мал тап, Қуансаң қуан сол кезде», «Бес нәрседен (өсек, өтірік, мақтаншақтық, еріншектік, текке мал шашпақтық) қашық бол, Бес нәрсеге (талап, еңбек, ойшылдық, қанағат, рахым) асық бол, Адам болам десеңіз» деп, өз елін, келешек ұрпағын жалпы гуманистік рухқа, бірлікке шақырып, «*Біріңді, қазақ, біріңді дос, көрмесең, істің бәрі бос*», - дейді. Ұлттық сана-сезімсіз толыққанды халық болмайды, ондай жерде біртұтас ұлттың қалыптаспайтыны да анық. [2, 147-149б.] Сондықтан ұлттың әрбір өкілі өзін оның толыққанды бөлігі деп сезініп, туа салысымен ұлттық мәдениетті өз бойына сіңіріп, оны тасымалдаушы болады. Осыны сезіну әр адамға оның саяси және қоғамдық байланыс жүйесіне қосылуына негіз болады. Ол сөйтіп тек өз ортақтығын ғана емес, сонымен бірге басқа да ортақтықтарды қалыптастыра бастайды, жалпыұлттық қазақстандық бірегейлікті түйсінеді. Бұл үдерісті үрдіске айналдыру үшін тарихтың тәлкегіне түсіп, әбден қансыраған ұлттық сананы тоталитарлық құлдықтың құрсауынан біржолата босату қажет. Жаһандану үдерісі барысында ұлттық сананың жаңғыруы елімізде азаматтық қоғамның қалыптасуымен қатар өрбіді. Егемендік пен жаһандану арасында қазақ халқына жан-жағына көз салып, туындаған жаңа жағдайды дұрыстап түйсінуге саңылау да қалмады. Батыстың коммунизм идеологиясын жоюға бағытталған жоспарының шеңберінен ауытқуға да посткеңестік республикалардың ешқайсысының мұршасы келмей қалды. Сондықтан экономикалық, саяси және рухани дағдарысты еңсеру нарықтық қатынастарға көшу, мәдениетті идеологиясыздандыру нәтижесінде мүмкін болды. Өкінішке қарай, бұл қоғамдағы мәдени нигилизмге әкеліп соқты. Соның негізінде сол қоғамға тән өзіндік сана мен сана-сезім қалыптаса бастады. Зақымданып, әбден бүлінген сана сәйкесінше өзі тәріздес мәдениетті тудырып отырды. Сөйтіп жалған мәдениет сана-сезімді одан әрі бұрмалап, оны уландыра түсті. Оның ұлтық тәуелсіздікті толыққанды сезініп, ана сүтіне жарымай жатып жаһандану мұхитының тұңғиығына сүңгуіне тура келді. Осылайша, ұлттық даму моделінен оның үстемдік алып келе жатқан әлдебір бірыңғай, әмбебап түріне өту ақиқатқа айналды. Нәтижесінде, мәдени жаһандану әр елдің өз моделінің барлығын ескерместен, барша адамзат өмірін біріздендіріп, яғни «демократияландырып», оны әлемдік үрдіске айналдырып жіберді. Осыған орай, Қазақстан ұлттық сананы жаңартуды қолға ала бастады. Алайда бұл күрделі үдеріс осыған дейінгі

кеңестік дәуірде азаматтар арасында қалыптасып қалған өмірлік көзқарастың келмеске кетіп, оның орнында бос кеңістіктің пайда болған кезінде жүрді.[3] Ол ұлтаралық қатынастар мен экономикалық байланыстардың күйреуі сияқты әртүрлі келеңсіз жағдайларға әкеліп соқты. Соның салдарынан туындаған қарама-қайшылықтар ұлттың рухани-зияткерлік әлеуетін әлсіретті.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қоғадық сананы жаңғырту міндеттері аясындағы қазақстандық бірегейлікті қалыптастыру. Алматы, 2018. 260 б.

2. СарсенбаевЗ.Н. Этнос және құндылықтар, 2018 жыл 147-149,б.

3. Абай. Энциклопедия. – Алматы: «Қазақ энциклопедиясының» Бас редакциясы, «Атамұра» баспасы

Таужанова Роза Жакыпбековна
з.ғ.к., Қонаев Университетінің профессоры

Абдуалипова Каракоз Жарылкасыновна
з.ғ.м., Қонаев Университетінің аға оқытушысы

САЯСИ ПАРТИЯЛАРДЫҢ ИДЕОЛОГИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

"Идеология" деген ұғым гректің идея – бейне және логос – білім деген сөздеріненшыққан. Қазір идеология деп адамдардың үлкен әлеуметтік топтарының іс-әрекетіне бағдар беріп, олардың мақсат-мүдделерінбілдіретін жәнеқорғайтын идеялар мен көзқарастар жүйесін айтады.

Идеология – ол мемлекеттің, қоғамның саяси жүйесінің пайда болуымен бірге дүниеге келеді. Әлеуметтік, ұлттық мүдделерді, мемлекет алдындағы мақсатты жүзеге асыру үшін байланысты болса, қоғамдық сана саяси мағынаға ие болады. Саяси сананың негізгі мәселесі – мемлекеттік билік, оның қызметі. Мұнда топтардың, таптардың, партиялардың экономикалық мүдделері мен мақсаттары, өкімет билігі үшін күресі және оны сақтап қалу міндеттері, бұл жолдағы әрекет, амал, ұмтылыстары өз көріністерін тауып жатады.

Заң бойынша «азаматтардың, әртүрлі әлеуметтік топтардың мүдделерін мемлекеттік биліктің өкілді және атқарушы, жергілікті өзін-өзі басқару органдарында білдіру және оларды қалыптастыру ісіне қатысу мақсатында олардың саяси еркін білдіретін Қазақстан Республикасы азаматтарының ерікті бірлестігі саяси партия» - деп танылады [1].

Партия – мемлекеттік билікті қолға алуға немесе билік жүргізуге қатынасуға бағытталған, ортақ мүдде, бір идеология негізінде құралған адамдардың ерікті одағы. Партиялар сайлауға, мемлекеттік органдар құруға, мемлекеттік маңызды шешімдер қабылдауға және оларды іс жүзіне асыруға

белсене қатысады. Қазіргі демократиялық қоғамдағы партияның маңызды міндеті- азаматтық қоғам мен мемлекеттің арасындағы байланысты баянды ету. Партиялар арқылы әр түрлі әлеуметтік топтар өздерінің саяси талаптарын мәлімдейді. Бұрыңғы әлеуметтік - экономикалық саясатты одан әрі жүргізу немесе оны өзгерту керектігі жөнінде өздерінің көзқарастарын білдіреді. Соның арқасында қоғамның саяси саласындағы қайшылықтардың басы ашылады, әлеуметтік қопарылысқа соқтырарлық өткір, ойда жоқ шиеленістердің мүмкіншілігі азаяды. Сонымен қатар партиялар сайлау науқанын дайындау мен өткізу, өз мүшелерінің санын көбейту, орталық және жергілікті ұйымдардың материалдық ахуалын күшейту, өз еліндегі және шетелдердің мақсаттары жақын партияларымен байланысты нығайтумен үнемі айналысады.

Әдетте, идеология саяси партиялар мен козғалыстардың әрекетінің негізіне қойылады. Жекелеген ұйымдар үнемі өзгеріп отырған жағдайдада дұрыстығын көрсететін прагматикалық үстанымдарды қолдайтынын жариялай отырып, өздерінің қандай да бір идеологиядан тәуелсіздігі туралы айтуды ұнатады. Дегенмен, мұндай прагматизмңің өзі идеологиялық платформа екендігі анық. Жалпы бірде-бір партия, бірде - бір қозғалыс, бірде-бір мемлекет идеологиясыз өмір сүре алмайды [2].

Саяси партиялар азаматтардың саяси өмірге қатысуының негізгі себепші әлеуметтендіру құралы болып есептеледі. Қоғамда ұйымдар, соның ішінде саяси ұйымдардың мүшелерінің саны мен сапасының көрсеткіші жоғары болған сайын, олардың саясатқа қатысу деңгейі де жоғары болып есептеледі. Бірақ, барлық уақытта солай болады деуге болмайды.

Қоғамның саяси жүйесіне кіретін саяси партиялар мен ықпалды топтардың іс-әрекеті мен әдістерінің арасында айырмашылық та жоқ емес. Мысалы, партиялар мемлекеттік аппаратты бағындырып, оларды басқаруға ұмтылады. Ал ықпалды топтар мемлекеттік аппараттардың шешім қабылдау ісіне ықпал жасаумен шектеледі. Бұлар кейде саяси партиялардың құрамына да кіреді. Партиялар азаматтардың саяси ерік-жігерін қалыптастыруға және оны білдіруіне жәрдемдеседі (Қазақстан Республикасының Конституциясы, 56-бап). Бірақ ол шексіз емес, олардың және басқа да қоғамдық бірлестіктердің мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдар қызметіне араласуына жол берілмейді (54-бап). Сол сияқты мемлекет өз аумағында басқа мемлекеттердің саяси партиялары қызметіне жол берілмейді.

Қазақстандағы партияларда электораттың саяси таңдауын қалыптастыруға бағытталған жеткілікті деңгейдегі мықты идеологиялық базаның жоқтығы анық байқалады. Алайда, электорат үшін күрес көп жағдайда «талғамайтын» құндылықтар, бағдарламалық ережелердің эклектикалығымен, партияның идеологиялық қалауының нақты емес тұжырымдарымен қатар жүреді.

Қазіргі кезеңде біз саяси партиялардың электоратты өз жағына тарту мақсатында әртүрлі идеологиялық мазмұндағы лозунгтерді жиі қолданатынын байқаймыз. Әрине, идеологиялық әсер ету әртүрлі, кей жағдайда бір-біріне сәйкес келмейтін де құндылықтар мен

коннотациялардың саналы түрде араласуы арқылы жүзеге асырылуы мүмкін. Расында, саясат алаңы кейін қисынсыз «көшірмеге» айналады. Қазіргі саяси жағдайда қандай да бір дәстүрлі идеологиялық үлгілерді қалыптасыру мақсаты да бар. Бүгінде Қазақстанда, шын мәнінде, қазақстандықтардың барлығын немесе, ең болмаса, көпшілігін жұмылдыруға қабілетті саяси құндылықтар жүйесі, яғни әлеуметтік топтардың саяси қызметін ынталандыратын, біріктіретін амбициялы, эмоционалды қанықкан әлеуметтік-саяси идеал жоқ. Осыған байланысты саяси партиялардың идеологиялық нұсқауларын қарастыру жөн болар еді.

Идеология өзінің шындық немесе жалғандық деңгейіне қарамастан, қазіргі уақытта қандай және кейін қандай болу керек деген шынайылықтың қарама-қайшылығынан құралып, қандай да бір идеалға негізделуі қажет. Барлық қарама-қайшылықтарды, қызығушылықты және күнәларды жоюға негізделген кемелденген әлеуметтік тәртіп, адамдар арасындағы фундаменталды үйлесімділікке қол жеткізу мәңгілік арманға айналған көптеген утопияларда көрініс тапты. Идеологияны консолидациялау үшін олардың мүдделерін тасымалдаушылардың бірлігіне қарағанда, сыртқы жау маңызды рөл атқарады. Бұл жерде сыртқы жау мүдделерді кристаллизациялау үшін мықты катализатор ретінде қызмет атқарады. Егер жау болмаса, оны жасанды түрде қолдан жасайды. Бұл аспектіде идеологияның тиімділігі топтағы мүшелердің қорғаныштық, қорқыныш және агрессия түйсігін туындатқызатын басқа қоршаған әлем зұлым күш болып көрінгенде айқын байқалады. Әрбір идеологиялық құрылым қарсылас немесе жағымсыз бейне жайлы түсініктерден құралады. Көп жағдайда қарсыластың бейнесіне топтың бірлесу деңгейі тәуелді болады [3].

Қазақстанның саяси-партиялық спектрінде болып жатқан идеологиялық үрдістердің маңызды ерекшелігіне «вертикалды», жарып өту (бүкіл спектр арқылы) және ұлттық идеологемдерді енуі, партиялардың құрамдас, ерекше немесе позициялардың негізгі тақырыбы болып табылатын ұлттық көзқарастарды қолдануын жатқызады. Қазақстан партияларының идеялық-саяси платформаларына, әсіресе полярлық партиялық топтар арасында қарбаластық, конфронтациялық қарсылық тән. Кейбір қазақстандық саяси партиялардың идеологиялық әрекеттерінің ерекше сипатына платформаларының элементі ретінде консерватизмді ғана пайдаланып қоймай, діни мәселеге екпін жасағанын байқаймыз.

Қазақстандық саяси партиялар мен қоғамдық қозғалыстардың дүниеге келуі халықтың қалың көпшілігінің саяси сана-сезімін, сондай-ақ саяси мәдениетін қалыптастыруға ықпал етті. Саяси партиялар мен қоғамдық ұйымдар, ұлттық-мәдени орталықтар мен діни бірлестіктер қоғамдық сананың түрліше тұстарын қамтыды. Өйткенмен, бұлардың ішінде саяси партиялар ғана қоғам мен мемлекет арасындағы дәнекерлеуші буын қызметін атқара алады. Өйткені ол, ең алдымен, өз қызметінде қалың көпшіліктің мұңын мұңдап, жоғын жоқтауы тиіс.

Қазақстан Республикасындағы 2022 жылға дейін өмір сүрген саяси партиялар 2023 жылы19 наурызда сайлауға қатысу үшін қатарында өзгерістер көп болды. Алғашқы партиялардың идеологиялары:

Қазақстанның социалистік партиясы (ҚСП) 1991—1993 жылдары ҚСП ымырашыл саясат ұстанып, солшыл-орталықшыл көзқараста болып, ықпалды болғанмен үкімет жүргізіп отырған саясатқа ашық келіспеушілік көрсете қоймады. 1994 жылдан бастап оппозициялық көңіл күйге ауысып, солға ығыса түсті.ҚСП қазіргі кезде нақты күші мен ықпалының жоқтығынан іске қабілетсіздігін байқатуда.

«Алаш» Қазақстанның ұлттық партиясы (ҚҰП) қоғамдық ұйымы алғашқыда 1991 жылы 4 қыркүйекте өткен құрылтай конференциясында Қазақстанның Республикалық партиясы (ҚРП) болып құрылды.

1999 жылы 29 мамырда Астана қаласында ҚРП-ның III съезі болып өтті, онда ҚРП «Алаш» ҚҰП болып өзгертілді. Съезде партияның жаңа Жарғысы мен бағдарламасы қабылданды, сайланбалы органның құрамы жаңартылды.

«Алаш» ҚҰП 1991—1992 жылдары айрықша белсенділік көрсетті. 1993—1994 жылдары республикамыз мемлекеттік егемендік алуына орай бірқатар саяси ұрандары көкейкестілігін жоғалтуына және басшылығы арасында алауыздық пайда болуына байланысты партияның көзқарасы едәуір әлсіреді. Ол 1995 жылғы Парламент, 1999 жылғы Елбасы сайлауларына қатыспады.

Қазақстан Халық Конгресі партиясы (ҚХКП) 1989 жылы құрылып, 1995 жылдың соңына карай О.Сүлейменовтың партиялық белсенділіктен қол үзуіне байланысты, ҚХКП партияішілік өзінің идеологиялық көзқарасын анықтау кезінде күрделі жағдайларды бастан кешірді.

Қазақстанның коммунистік партиясы (ҚКП) 1991 жылы қазан айында XVIII кезектен тыс (төтенше) съезден кейін құрылды. Олар өздерін 1903 жылы құрылған большевиктер партиясының заңды мұрагері деп есептейді.

Қазақстан коммунистік партиясының (ҚКП) республикалық статусы бар. Өз қызметінің басынан-ақ ҚКП елдің қоғамдық-саяси өміріне белсене қатысып келеді. Әсіресе 1998-1999 жылдары Елбасын сайлау және Қазақстан Республикасының өкілетті органдарына депутаттар сайлау кезінде елсулі де тиімді кызметімен көзге түсті.

Қазақстанның азаматтық партиясының (ҚАП) негізгі мақсаты — Қазақстан Республикасының мемлекеттілігін нығайтуға және дамытуға үлес қосу.

««Отан» республикалық саяси партиясы» (кейінгі Аманат). Дүниеге келген күнінен бастап «Отан» РСП, өзінің ойынша, өз алдына қойған екі басты саяси міндеттерді орындаған: қатаң ұйымдық структура құрылды және 1999 жылы елдің өкілетті органдарына парламенттік және мәслихаттық орындардың көпшілігін иемденді.

«Қазақстанның аграрлық партиясы» (ҚАП) қоғамдық ұйымы — 1999 жылы Астана қаласында өткен құрылтай съезінің шешімімен құрылды. Съезд делегаттары ауыл шаруашылығын реформалауды қолдау туралы ойларын білдірді. Республикалық статусы бар. Ол ауыл еңбеккерлерінің мүддесін

қорғау, бағдарламалық және жарғылық мақсат-міндеттерін жүзеге асыру, өзін-өзі басқару принципінде әрекет етеді. Бүкіл Қазақстан қоғамының жағдайыи жақсартуға мүдделі.

Қазақстанның демократиялық партиясы (ҚДП) қоғамдық бірлесті.і 1995 жылы зиялылар тобы құрған «Азамат» қоғамдық қозғалысының тікелей мұрагері. Елдің қоғамдық, өмірінде партия белсенді бағыт ұстанып, көптеген баспасөз конференцияларында билік құрылымдарының қызметіне байланысты кез келген мәселеге партия басшылығының пікірін білдіреді, тығырықтан шығудың өзекті мәселелері мен шаралары туралы өз ойын ортаға салады.

«Ауыл» шаруа социал-демократиялық партиясы» («Ауыл» ШСДП) цогамдық бірлестігі — 2000 жылы 30 қаңтарда I съезі (құрылтай) болды. Республикалық статусы бар. Партия аграрлық партиямен шынайы идеологиялық келіспеушіліктер негізінде құрылды, аграрлық партия ауыл тұрғындарының емес, «делдал капитал» мүддесін қорғайды.

Қазақстан патриоттары партиясы (ҚПП) — 2000 жылы құрылған, негізгі мақсаты — Қазақстан халықтарының ұлттық қайта өрлеуі мен қалыптасуын, еліміздің тұрақты дамуын көздейді.

Қазақстанның демократиялық «Ақжол» партиясы (ҚДП) — 2002 жылы құрылған, Қазақстанды одан әрі демократияландыру мәселелерін талқылауға белсене атсалысуда.

«Руханият» партиясы — 2003 жылдың қазан айында тіркелген. Партияның әлеуметтік негізі — білім және денсаулық сақтау, ғылым мен мәдениет салаларының қызметкерлерінен құрылған. Партия жоғары адамгершілікті, рухани бай қоғам құру міндетін алға койған.

Республикалық «Асар» партиясы — 2003 жылдың қазан айында құрылды. Идеялық тұғырнамасы «Қазақстан—2030» стратегиялық даму бағдарламасына сәйкес келеді, негізінен, ол билік орындары меп қоғамның назарын халықтың әлеуметтік мөселелері мен өмірлік мұқтаждарына аударады.

Барлық саяси партиялардың платформаларындағы идеялық-саяси күрес түрлерінің әралуандылығы олардың бағдарламалық құжаттарында Қазақстандағы саяси үрдістерді кең көлемді өзекті бағалауларды, конструктивті идеяларды, ұсыныстар мен жобаларды, идеялық-саяси алуандылықты бейнелеу және мемлекеттік саясатты оңтайландыруға потенциал болып табылады.

Сааси партиялардың бағдарламалары мен ұстанымдарындағы ұқсастық қалыпты құбылыс. Қазір коммунистерден басқасының бәрі нарықтық экономиканы, демократияны жақтайды. Тіпті, оппозициялық партиялардың арасында өздерін коммунистер мен либералдармыз деп есептейтін саяси құрылымдарды да көруге болады. Ұқсастықтың негізінде, әлбетте, идеялық, идеологиялық дағдарыс жатыр. Біздің еліміздегі саяси партиялар қазір идеялық дағдарысты бастан кешіп отырғаны жасырын емес. Батыстағы партиялық жүйенің алға кетуінің басты себебі, оларда әр партияда сараптамалық орталықтар үздіксіз жұмыс істеп отырады. Ал біздегі

партиялардың сараптамалық орталықтарының деңгейі жоғары емес, көпшілігінде жоқ десек те болады. Осындай талдау орталықтары қалыптаспай, партияларға жаңа идея туындатып жұмыс істеу қиынға соғады.

Себебі ол саяси партияның алдағы жүрісін айқындап отыратын карта іспеттес. Ал идеялық дағдарыс өз кезегінде саяси рыноктың қалыптаспауына әкеп соғып отыр. Біздегі партиялардың басым көпшілігінде, біріншіден, ізденіс жоқ, екіншіден, халықпен байланыс нашар. Партиялардың халықтың көңілін дөп баса алмай отырғанының бір себебі, біздің қоғам өзінің әлеуметтік ұстанымдарын айқындамаған.

Саяси құрылымдардың платформаларындағы ұқсас болуы – біздің мемлекетіміз әлеуметтік-экономикалық дамуының стратегиясы айқындалғандығынан

Саяси партияның тірі организм секілді. Ол үнемі жаңару, түлеу, даму процесінде болуы тиіс. Ал ол процесс саяси партияның аясында жұмыс істейтін түрлі интеллектуалдық, қаржылық ресурстарға тікелей байланысты. Олай болмаған жағдайда, саяси партия идеялық дағдарысқа батып қана қоймай, өзінің одан әрі өмір сүруін тоқтатуы мүмкін.

Партиянын, әдеттегідей, белгілі бір идеологиялық принциптерге негізделген ұзак мерзімді саяси бағдарламасы болады. Тіпті, егер партия кандай да бір катан тұрғыдағы идеологиялық жүйеге сүйенбесе де, белгілі бір идеологиялық жолды ұстану онын накты кызметінде және ол корғайтын құндылыктарда байкалады. Партиянын кызметінін прагматикалык және идеологиялык стильдері бөліп көрсетіледі. Прагматикалык партиялар іс-кимылдын практикалык пайдалылыгына, накты максаттарга жету үшін кез-келген мүмкіндіктерді іздеуге багытталган. Прагматикалык типтегі партиялар қатал гылымилыкка және сонгы сатыдағы ақиқатқа ұмтылатын, абстрактілі багдарламалардан өздерін аулақ ұстайды. Мұндай партиялардын бағдарламасы көбіне сайлау алдындағы платформа болып шығады. Прагматикалық партиялар өздерінің мүшелеріне қатал идеологиялық талаптар коймайды. Идеологиялық шек кою олар үшін елеулі роль атқармайды және де әр тектес келісімдер жасауға, коалициялар құру және т.б. барысында оларды құрбан етеді. Идеологиялық партиялар (немесе дүниетанымдық, доктриналдық) белгілі бір қатаң идеологиялық доктринага сүйенеді. Олар үшін өздеріне тиісті мұраттар мен принциптерді қоргау, қоғамды белгілі бір идеологиялық мақсаттары бар үлгіде құру және оларды өмірде іске асыру тән.

Доктрина көбіне билік үшін күрестің, саяси қозғалыс мүшелерінің ықпалдастыру құралы. "Доктрина" ұғымы кейде схолостикалыққа және догматизмге сүйенген саяси көзқарастарды атауда қолданылады. Доктрина өміршең, жасампаз, қалың бұқараға жақын әрі түсінікті болуы үшін партияға барлық қажетті шарттар мен талаптар ескеріледі.

Жалпы, партияның басты үш құжаты болады: тұғырнама, бағдарлама және доктрина. Тұғырнама – партияның бір сайлау мерзіміне арналған қысқа басымдықтары айқындалған негізгі құжат. Саяси тұғырнама - партияның басты идеологиялық құжаты. Бағдарламада партияның жаңа басымдықтары

жазылып, партияның он жыл мерзімдік қызметіне бағытталады. Ал доктринада партияның мақсат-мұраты мен құндылықтары алдағы бірнеше онжылдықтарға арналып жазылады.

Доктрина партия қатарындағылардың, депутаттардың, Үкімет мүшелері мен әкімдердің күнделікті жұмысында басшылыққа алатын бағдарламасына айналуға тиіс. Жаңа саяси доктринада партияның басты мұрат-мақсаттары анық көрсететін құжат. «Қазақстан-2050» стратегиясын жүзеге асыруда партияның орны нақты белгіленген. Доктрина барлық партия мүшелерін біріктіретін басты идеологиялық құжат ретінде маңызды орын алады. Ол қоғамдық және партиялық бақылауды нығайту, қоғамның билікке деген сенімін арттыру, депутаттық фракция жұмысының тиімділігін көтеру және «Электронды партия» бағдарламасын енгізу арқылы жүзеге асырылатын болады.

Саяси партияның идеологиялық функциясы сондай-ак өзінің мүшелері мен жақтаушыларына саяси білім беруге, қоғамның мүшелерін белгілі бір құндылықтар мен дәстүрлер рухында тәрбиелеуге, азаматтарды саяси өмірге қатыстыруға ықпал етеді және де ақыр соңында оларды саяси әлеуметтендіруге мүмкіндік береді [4,250].

Бүгінгі таңда партия қызметінің идеологиялық негіздерін тудыратын объективті себептер жойыған жоқ. Керісінше, қазіргі кезеңде оның маңызы зор. Қоғамда саяси сананы қалыптастыра алатын партияның идеологиясының деңгейі неғұрлым жоғары болса, ол әлемдік өркениет жетістіктерін, жалпы адамзаттық құндылықтарды бойына неғұрлым тереңірек сіңірсе, соғұрлым өмір шындығын толығырақ бейнелейді, тарихи процестін заңдылықтарын дұрысырақ көрсетеді, ғылымға жақын келеді.

Халыққа идеологиялық бағыт керек. Бүгінгі күні, тұғырнама құжатындағы ең маңызды идея – Президентіміздің төңірегіне топтасып, жаңа Қазақстанымызды құруға шақыру.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Саяси партиялар туралы Қазақстан Республикасының 2022 жылғы 15 шілдедегі №344 заңы

2. Иманбаев М., Смағұлов Е. И. Саясаттану негіздері: Оқу құралы. - Алматы: «Жеті Жарты», 2014.-336 б. ISBN 978-60

3. Мекебаева М.А., Халикова Ш.Б., Шәбден М.Б. Қоғамның саяси құндылықтары: Батыс Еуропа мен Қазақстанның партиялық идеологияларының талдауы. Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, https://pps.kaznu.kz/kz/Main/FileShow2/46534/108/180/4906

4. Әбсаттаров Р.Б. Ә 18 Саясаттану және оның проблемалары: оқу құралы. — Алматы: «Тоғанай Т» баспасы, 2007 - 464 бет.

Толмачев Борис Ярославович
д. филол.н., профессор
Университета Кунаева

ЧЕЛОВЕК И ИСТОРИЯ В СОВРЕМЕННОМ РОМАНЕ-ХРОНИКЕ

Проблематика взаимоотношений человека и истории, личности и общества, связи времен в искусстве слова в воссоздании, как хода исторического процесса, так и деяний исторических героев, во многом обуславливается национальными традициями искусства слова, своеобразно трансформируемыми в повествованиях самых различных типов. Характеризуя современную историко-художественную прозу, можно отметить, что это целая разветвленная система многообразных форм художественных повествований.

Так, для первых этапов формирования исторической прозы в литературе Центральной Азии было характерно распространение здесь форм повествования, основанных на принципах древне-письменного летописания (обнаруживаемых, кстати, еще в исторической прозе 20-30-х годов – в частности, в романах «Порт-Артур» А. Степанова, «Севастопольская отрада» Сергеева-Ценского, «Цусима» А. Новикова-Прибоя). На современном этапе развития литературного процесса этот принцип повествования обогатился новыми чертами, свидетельствуя об эволюции многонациональной исторической прозы, об обновлении разнообразных форм и средств все более углубленного изображения прошлого.

В многонациональной исторической прозе последних лет подобные типы повествования, сосредотачивающие внимание на событийной стороне исторического процесса в его связи с судьбами реальных исторических лиц, стали весьма распространенными, свидетельством этому повествования самой различной жанровой организации: повести С. Ермолинского «Яснополянская хроника» о Льве Толстом, Е. Парнова «Звезда Улугбека» - о жизни великого астронома, В. Травинского «Звезда мореплавателя» - о Магеллане, роман-хроника Я. Голованова «Королев» - о судьбе авиаконструктора Королева и многие другие произведения такие как «Марфа-посадница», «Великий стол», «Младший сын» Д. Балашова, «Цунами», «Хаде», «Симода», «Гонконг» Н. Задорнова, «Русь великая» В. Иванова; в казахской литературе – «Кочевники», «Золотая Орда» И. Есенберлина, «Гонец», «Стрела Махамбета» А. Алимжанова, «Шелковый путь» Д. Досжанова; «Сломанный меч» Т. Косымбекова, «Молнии в ночи», «Зодчий» Мирмухсина, «Посланник Хорезма» М. Асима – в литературах Центральной Азии, тяготеющие к воссозданиям панорамы истории. В этих

повествованиях художественно-эстетическая проблематика в воссоздании взаимосвязей времен, человека и истории находит своеобразное решение.

В произведениях такого типа, при всем интересе писателей к событийному ходу истории, в центре остается художественная концепция личности. И это объяснимо, поскольку человек может сопротивляться истории или развиваться в русле ее магистрального хода, может противостоять или жить с нею в согласии, может стремиться повернуть ее ход, но всегда он показывается в тесной соотнесенности со временем.

Значение опыта многонациональной исторической прозы, накопленного в повествованиях событийного типа, велико не только в развитии многонационального искусства слова о прошлом, но и вообще в обогащении реализма и историзма национальных литератур, ибо в контексте таких повествований при эстетическом решении важных мировоззренческих проблем человека и истории, личности и общества, человека и природы, личность всегда обрисовывается в связи со значительными для судеб народа и общества событиями эпохи, что дает возможность писателям представлять историю, как взаимосвязанную цепь важных исторических деяний, а человека как ее творца.

В романах «Марфа-посадница», «Младший сын», «Великий стол» Д. Балашова – это, скажем, процессы централизации Руси, в романе А. Ладинского «Когда пал Херсонес» - победа Руси в битве с Византией, в «Аргонавтах» Н. Задорнова – налаживание дипломатических связей России и Японии, в современной исторической прозе Центральной Азии в центре внимания художников слова – проблематика, связанная с изображением пути народов Казахстана и Средней Азии к единству, к национальной независимости.

Собственно говоря, в литературах региона Центральной Азии становление исторического романа начиналось именно с разработки повествований «событийного типа», причем, произведения такого типа были, по-существу, преимущественно реалистическими «бытоописательными». Именно в русле романа подобного типа (как, например, «Улпан - ее имя» Г. Мусрепова) ныне все явственнее намечается отступление от канонов фольклорно-легендарного повествования в сторону социологизации, усиления психологизма и исторической детерминированности характеров. В русле исторического бытоописательного реалистического романа к сегодняшнему дню в многонациональной литературе уже накоплен значительный опыт. Это проявляется на различных уровнях, и в частности – в развитии многообразных жанровых форм исторического бытоописательного романа: романа традиционного бытоописательного (к примеру, это роман Э. Зорина «Богатырское поле»), бытоописательного «панорамного» романа

(«Лета»7071 В. Полуйко, «Искупление» В. Лебедева), «семейной хроники» («Отчий светильник» В. Федорива), романа политического («Ликуя и скорбя» Ф. Шахмагонова), приключенческого («Фаворит» В. Пикуля, «Пехотный капитан» К. Икрамова), юмористического («Приключения Сафара-Махсума» Х. Назарова и Д. Икрами), публицистического («Слезы Турана» Р. Эсенова и А. Шалашова), занимательного («На поле Смиренном» В. Шевчука, «Казацкому роду нет переводу» А. Ильченко) и других. Более развитой формой «событийного» романа является роман-хроника, роман-летописание.

Романы подобного типа строятся на совмещении в границах повествования двух сюжетно-композиционных планов – «собственно-личностного» положенного в основу сюжета и связанного с обращениям к фактам и перипетиям судеб известных исторических лиц, и «собственно-исторического», обнаруживаемого в точном следовании автора фактам, хронике событий, в доскональной детализации ключевых моментов в развитии основных, преимущественно общественно-политических конфликтов. Показателем возросшей зрелости национальных литератур стало появление в конце 70-х-90-х годов романов циклизованного типа, то есть хроник, развернутых в пространственных и временных планах.

Пример тому – трилогия «Кочевники» И. Есенберлина. В своей трилогии «Кочевники» И. Есенберлин дает эпическую картину исторической действительности. Для романов, составляющих трилогию («Заговоренный меч», «Отчаяние», «Хан-Кене»), характерна общая идея исторической значимости укрепления централизованного государства, единения с Россией.

Характеризуя особенности современной прозы, тяготеющей к глобальной проблематике, можно отметить, что здесь самые разные взаимосвязи личности и истории – семейные, сословные, национальные, государственные, исторические - привлекают сегодня внимание писателей.

Раздвижение границ повествования романа-хроники в воссоздании многообразных связей человека с миром до эпического охвата истории народа, представленной на протяжении длительного времени и с разных точек обзора, свидетельствует об освоении и продолжении современными национальными писателями традиций реалистических романов-эпопей, тяготеющих к философски-многомерному постижению действительности («Тихого Дона» М. Шолохова, «Абая» М. Ауэзова). Исторический эпос «Кочевников» И. Есенберлина, «Крови и пота» А. Нурпеисова, трилогии Б. Ходжера, романов Д. Икрами, Д. Шарипова, Т. Садыкбекова, как бы вырастает из хроники, является качественно новой ее ступенью.

По-своему своеобразно освещается в произведениях такого рода проблематика, связанная с воссозданием в произведениях искусства слова сложных взаимосвязей человека с эпохой и обществом.

Так, отличительная особенность одного из первых крупных исторических произведений в казахской прозе романа-трилогии «Кочевники» И. Есенберлина как раз и заключается в эпической широте повествования о долгой и трудной истории казахского народа с XV по XIX век.

Сюжет трилогии, воскрешающей борьбу казахов с джунгарами, подъем освободительной борьбы на казахской земле, строится на изображении постепенной эволюции сознания трудовых масс на протяжении нескольких веков, важных и переломных для судьбы народа – от слепой приверженности воли ханов, пришедшего к пониманию враждебности интересов знати интересам бедняков, к осознанию необходимости единства народа, необходимостью борьбы с феодальной деспотией, единения с русским соседом. Горькие испытания выпавшие на волю народа – битва с захватчиками-джунгарами, не прекращаюшиеся междуусобицы, все более обостряющиеся противоречия между праздной жизнью верхов и тяжким существованием низов общества – все это как показывает писатель в трех романах цикла, предопределило рост национального, социального сознания масс. Способность казахского писателя к эпическим обобщениям в решении сложных мировоззренческих проблем на широком историческом фоне свидетельствует о возрастающих возможностях казахской, как и других литератур Центральной Азии, в постижении «бытия» человека, народа, общества.

Правомерность победы новых исторических представлений о важности единения народа, о значимости дружбы с соседями, к котрым пришел казахский народ, показывается в «Кочевниках» И. Есенберлина как закономерный итог движения истории, жизненного пути нации.

Накопление опыта эпизации как и философизации современной хроники, раздвижение ее жанровых рамок до границ эпического повествования, связано со все более углубляющимся интересом национальных литератур к воссозданию жизни и движения народных масс в истории, и имеет важное значение для молодой центральноазиатской исторической прозы на пути ее дальнейшего развития. Подтверждение тому – роман «Хан Кене» И. Есенберлина, где в центр повествования выдвинут герой-носитель регрессивных идей, личность, коей управляют узко корыстные интересы, не совпадающие с интересами народа, вступаюший в противоборство с ходом истории, с прогрессивным развитием общества.

Кенесары, в изображении автора, личность незаурядная. Почему именно ему, султану Кенесары, певец Насынбай пророчил славу и передал

эстафету в борьбе за единство народа? Потому, что, по мысли писателя, Кенесары больше других соответствовал требованиям, предъявляемым к человеку, который мог бы встать во главе восстания. «А что, если в степи найдется такой, который сумеет объеденить их, все роды?» - думает Ожар, один из персонажей романа. – «Каким должен быть этот человек? Батыров много. Но одной отваги мало, нужен еще ум, мудрость, хитрость, красноречие, сдержанность, решительность и многое, многое другое». Именно о Кенесары подумал Ожар, как о человеке в котором эти качества присутствуют. И сам «Кенесары твердо знает, что именно ему предстоит объеденить их», - пишет автор.

Тяга к единству в описываемый период истории соответствовала и чаяниям трудовых масс и потребностям самой исторической действительности, а значит, и прогрессивной линии развития общества. Сосредоточив в романе внимание на одном герое – носителе исторических идей определенного времени, на реальной исторической личности хана Кене, автор поставил перед собой задачу – вскрыть причины поражения восстания, обусловленного, по его мнению, во многом тем, что Кенесары выступал против насущных велений времени. Важность для Казахстана союза с Россией осознает в противоположность хану Кене Иосиф Гербрут, посвященный офицер – носитель демократических убеждений, или человек из народа Ечиркеген, пришедший к мысли о важности дружбы с Россией, отвечающей чаяниям бедняков. «Может быть Коканд и Хива существуют до сих пор благодаря русскому соседству, - считает Есиркеген, - такова логика истории».

Крах честолюбивых замыслов Кенесары, выступившего против «логики истории», по мысли автора, обусловлен тем, что народ, многое осознавший в процессе борьбы, прошедший трудную школу духовного роста, перестал поддерживать хана в его стремлении удержать власть.

Несостоятельность идеи «справедливого правителя» как бы развенчивается в романе-хронике И. Есенберлина. Всем ходом повествования раскрывается здесь идея неизбежности поражения «народного хана» Кенесары, в первую очередь обусловленного тем, что вначале отдельные соратники его, как Есиркеген, а затем и весь народ, многое понявший в процессе восстания, отворачивается от хана, ибо его борьба за народное счастье, в конечном итоге, вылилась в борьбу за ханский трон.

Обращение в последние годы многонациональной литературы к художественному исследованию и отдельных человеческих характеров, и духовной эволюции сознания народа в целом, способствует обогащению романа-хроники в деле углубленно-аналитического художественного решения здесь проблемы связи времен, человека и истории.

В последнии годы для писателей, тяготеющих к формам исторического повествования-хроники, становится важным показать не только последовательную, причинно-следственную связь фактов и событий истории, сколько характерные признаки времени, помогающие постигнуть сам дух времени. В современном романе-хронике дух времени, дух эпохи воссоздается прежде всего через образы рядовых представителей масс, в судьбах которых выступает и развивающийся образ истории.

Обновление жанра хроники в наши дни обусловлено новым качеством историзма многонациональной литературы, все глубже проникающей в сферу отношений человека и истории. Углубление историзма многонациональной литературы отчетливо дает о себе знать и в оптимистических представлениях о судьбе человека, приобщающегося к борьбе масс за социальное раскрепощение, и наглядно проявляется в художественном постижении такой исторической ситуации, при которой интересы исторической личности оказываются противопоставленными интересам народа, прогрессивному ходу общества, когда со всей неизбежностью возникает конфликт личности и истории. Свидетельством тому являются воскрешенные искусством слова судьбы исторических личностей: киргизского манапа Абиль-бия («Сломанный меч» Т. Касымбекова), казахского хана Кенесары («Хан Кене» И. Есенберлина), грузинского царя Лаши («Лашарелла» Г. Абашидзе), русской боярыни Марфы Борецкой («Марфа-посадница» Д. Балашова), монгольского кагана Чингис-хана («Жестокий век» И. Калашникова, «Белое облако Чингисхана» Ч. Айтматова).

Появление в киргизской прозе Повествования нового типа, первого крупного собственно-исторического произведения социально-психологического, эпического романа Т. Косымбекова «Сломанный меч» - явление знаменательное, свидетельствующее о возросшем уровне реализма национальной литературы.

По своей структуре роман «Сломанный меч», так же как и многие произведения центральноазиатской романистики, тяготеет к форме исторической хроники. Он типологически родственен целому ряду исторических повествований, в том числе трилогии И. Есенберлина.

Т. Косымбеков, воссоздавая образ Абиль-бия, человеку подобно хану Кене, стремящегося сохранить существующие феодальные порядки, показывает, что подобная позиция исторической личности приводит к ее изоляции от трудящихся масс, к противоборству с прогрессивными закономерностями истории, к выступлению против союза с Россией, к морально-нравственной деградации. Абиль-бий, как и Кокандская орда, чьи интересы он защищал, терпит поражение: «Пала старая орда, цели которой

не совпадали с целями общенародными, и которую народ уже не поддерживал. Окрававленный меч был сломан».

Если Т. Косымбеков в образе Абиль-бия развенчивал тип реакционной исторической личности, активно противоборствующей прогрессу, то Г. Абашидзе в романе «Лашарелла», воссоздавал образ царя Лаши, раскрывая его отношения с историческим процессом, показывает, что конфликтом человека и общества, личности и истории чревата пассивность царя перед фактом надвигающегося монгольского нашествия.

Во многом типологически схоже с судьбами киргизского манапа Абиль-бия, казахского хана Кене, грузинского царя Лаши, отвергнутых народом, обрисовывается судьба героини романа Д. Болашева «Марфа-посадница» - новгородской боярыни Марфы Борецкой, выступившей против исторически закономерного присоединения Новгорода к Москве.

Мера историзма в изображении взаимосвязей человека и истории прежде всего зависит от многомерности и глубины воскрешения образа исторической личности, ее деятельности. Именно здесь выявляется объективная историческая содержательность личности: Стимулирует ли она, с точки зрения будущего, поступательный прогрессивный процесс или служит реакции, регрессу.

Собственно говоря, «третья действительность», действительность «будущего», вводимая авторами исторических произведений в подтекст повествований, обнаруживаемая здесь в различных проявлениях, воссоздаваемая различными средствами, всегда или поддтверждает что-либо в эпохе прошлого, или выносит ей приговор. Чаще всего «третья действительность» обнаруживается в авторских отступлениях, так частых для исторической прозы Средней Азии и Казахстана, и видится не только в философских суждениях самого писателя или героев, воплощающих в себе авторское отношение к миру, но выявляется на всех художественных уровнях повествования. И это действительность будущего, за которую боролись лучшие сыны народа – наш сегодняшний день.

Турабаева Зиёда Якубовна
ст. преподаватель кафедры
уголовное право, криминология и
противодействие коррупции
Ташкентского государственного
юридического университета

АНАЛИЗ ОПЫТА ОСВОБОЖДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ПРАВОВЫХ СИСТЕМАХ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В данной статье освещены вопросы освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности в разных странах, некоторые особенности их законодательства.

Канада. Закон об уголовном правосудии по делам несовершеннолетних — это закон, регулирующий систему ювенальной юстиции в Канаде. Это относится к молодым людям старше 12, но моложе 18 лет, которые подозреваются в совершении уголовного преступления. За столетие действия законодательства о правосудии по делам несовершеннолетних в Канаде было три закона о правосудии по делам несовершеннолетних:

I. Закон о преступности несовершеннолетних (1908–1984 годы),

II. Закон о молодых правонарушителях (YOA) (1984–2003 гг.) и

III. Закон об уголовном правосудии в отношении несовершеннолетних (YCJA) (с 2003 г. по настоящее время).

Ряд поправок к YCJA был принят парламентом в 2012 году. Цель данного документа – кратко описать понятие несовершеннолетнего, его основные положения и их обоснование, а также пролить свет на опыт работы в рамках YCJA.

1 апреля 2003 г. вступил в силу YCJA, который полностью заменил и отменил предыдущее законодательство. Этот новый закон включал чрезмерное использование судов и несоразмерность и несправедливость тюремного заключения и вынесения приговоров по менее серьезным делам, отсутствие эффективной реинтеграции молодых людей, освобожденных из тюрьмы, и необходимость лучшего учета интересов потерпевших.

Поправки, принятые парламентом в 2012 году, направлены на укрепление того, как система правосудия по делам несовершеннолетних обращается с рецидивистами и насильственными правонарушителями.

YCJA содержит как преамбулу, так и декларацию принципа, которая проходит через весь устав. В преамбуле содержатся важные заявления парламента о ценностях, на которых основано законодательство. Эти заявления могут быть использованы для помощи в толковании законодательства и включают идею о том, что:

1. Общество несет ответственность за решение проблем развития и потребностей молодежи.

2. Сообщества и семьи должны работать вместе, чтобы предотвратить молодежную преступность, устраняя причины, отвечая на потребности молодежи, а также обеспечивая руководство и поддержку.

3. Точная информация о молодежной преступности, системе правосудия по делам несовершеннолетних и эффективных мерах должна быть доступна для общественности.

Молодые люди имеют особые гарантии своих прав и свобод, в том числе прав и свобод, определенных в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

Система ювенальной юстиции должна учитывать интересы потерпевших, обеспечивая при этом ответственность посредством реабилитации и реинтеграции.

Система правосудия по делам несовершеннолетних должна приберечь свои самые серьезные вмешательства для самых серьезных преступлений и уменьшить чрезмерную зависимость от лишения свободы.

В рамках этого закона он подкрепляется несколькими принципами, а именно:

1) привлечение к ответственности несовершеннолетних посредством мер, пропорциональных степени ответственности несовершеннолетних в зависимости от степени общественной опасности преступления;

2) защищать общество, способствуя реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних;

3) помочь предотвратить преступность, направив молодежь в программы или агентства в сообществе для устранения основных обстоятельств преступного поведения.

В рамках этого закона установлено, что система правосудия по делам несовершеннолетних должна отличаться от системы правосудия для взрослых и должна основываться на принципе воспитательных мер или уменьшения вины.

Также в этом законе указано, что несовершеннолетние отличаются от взрослых по уровню своей психической зрелости, объем ответственности должен соответствовать уровню зрелости молодых людей, особое внимание должно уделяться реабилитации и реинтеграции.

Молодежь должна быть привлечена к ответственности путем вмешательства, которое является справедливым и соразмерным серьезности правонарушения.

Внесудебные меры. Опыт Канады и других стран показывает, что внесудебные меры могут быть эффективным ответом на менее серьезные преступления среди молодежи. Одной из основных задач YCJA является повышение доступности эффективных и своевременных внесудебных мер в отношении несерьезных правонарушений, совершенных молодыми людьми.

Эти внесудебные меры имеют серьезные последствия. Они также обеспечивают ранний контакт с несовершеннолетними и позволяют более широкому сообществу играть важную роль в разработке мер реагирования на преступность среди молодежи. Более широкое использование несудебных

вмешательств также позволяет судам сосредоточиться на более серьезных случаях правонарушений среди молодежи.

До принятия YCJA суды по делам несовершеннолетних рассматривали множество относительно мелких правонарушений, которые не требовали судебного разбирательства для надлежащего судебного преследования несовершеннолетнего. Кроме того, степень рассмотрения дел в суде значительно различается между регионами.

YCJA содержит положения, направленные на усиление надлежащего применения несудебных средств правовой защиты в отношении менее серьезных правонарушений, включая следующие принципы:

1. Внесудебные меры должны применяться во всех случаях, достаточных для привлечения несовершеннолетних к ответственности.

2. Внесудебные меры считаются достаточными для привлечения к ответственности лиц, впервые совершивших преступление.

В зависимости от ситуации внесудебные меры могут быть применены и в том случае, если в отношении несовершеннолетних были приняты внесудебные меры или если они признаны виновными в совершении преступления. В соответствии с поправками, внесенными в 2012 году, YCJA требует, чтобы полиция регистрировала любые несудебные меры, принятые в отношении молодого человека. Эти записи будут лучше информировать полицию, чтобы она могла принять соответствующие меры против дальнейших предполагаемых правонарушений.

YCJA устанавливает конкретные цели внесудебных средств правовой защиты:

I. Возмещение вреда, причиненного потерпевшему и обществу;

II. Предоставление потерпевшим возможности участвовать в принятии решений;

III. Убедитесь, что меры соразмерны тяжести правонарушения.

YCJA требует, чтобы сотрудники полиции рассматривали внесудебные меры, прежде чем принимать решение о предъявлении обвинения молодому человеку. Полиция и прокуратура специально уполномочены применять различные виды внесудебных мер:

1. Не предпринимайте никаких других действий;

2. Предупреждения (неофициальные предупреждения сотрудников полиции);

3. Полицейские предупреждения выносятся полицией родителю или опекуну несовершеннолетнего, официально находящегося на его попечении.

4. Предупреждения прокурора, это предупреждение в той же форме, что и предупреждение полиции, в котором прокурор вручает этот документ несовершеннолетнему и его родителям.

5. Уведомления также могут быть отправлены в школы для несовершеннолетних или подобные организации обществам.

В соответствии с целями Закона объем уголовных преследований в соответствии с YCJA значительно сократился, а случаи направления дел полицией во внесудебном порядке значительно увеличились. Согласно

Закону 1999 г., 63% молодых людей, обвиняемых в совершении преступления, были привлечены к ответственности, а 37% не были привлечены к ответственности. В 2010 г. 42% молодых людей, обвиненных в совершении преступлений в рамках YCJA, были обвинены, а 58% были оправданы.

К обвиняемым относятся молодые люди, рекомендованные полицией для привлечения к уголовной ответственности в регионах, где прокуратура выносит постановление о возбуждении уголовного дела.

Меры по освобождению несовершеннолетних включают предупреждения, направления в общественные программы, предупреждения и внесудебные санкции.

Другими словами, факты указывают на рост использования неформальных мер в качестве альтернативы уголовному преследованию, а не на увеличение числа молодых людей, вовлеченных в систему и получающих неформальные меры.

Этот закон также содержит положения, касающиеся использования института примирения путем проведения конференции. При этом круг преступлений, охватываемых этими рамками, и перечень лиц, участвующих в них, выражены в законе. Также в этом законе отражены принципы назначения наказания несовершеннолетним и применяемые меры наказания.

Япония. Первоначально в Японии, когда сотрудник полиции выявлял несовершеннолетнего правонарушителя в возрасте до 14 лет, офицер мог передать его дело в прокуратуру (в делах, связанных со смертной казнью или тюремным заключением), после расследования его наказывали штрафом или тюремным заключением. , или в суд по семейным делам (в соответствующих случаях) должны отправить. Прокурор должен изъять это уголовное дело из органов внутренних дел и после проведения расследования направить его в Суд по семейным делам. Прокуроры не обладают абсолютными полномочиями возбуждать уголовные дела в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, уголовное расследование преступлений несовершеннолетних основывается в основном на Уголовно-процессуальном кодексе, как и в случае со взрослыми. Поэтому все уголовные дела с участием несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 14 лет и старше должны передаваться в суд по семейным делам. Судьи судов по семейным делам решают, должны ли эти несовершеннолетние правонарушители преследоваться государственными обвинителями. В США этот процесс называется судебным отказом.

С другой стороны, в делах, касающихся несовершеннолетних правонарушителей и несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, как я отметил выше, Детский справочный центр должен сначала рассмотреть эти дела. Если его директор решит передать дело в Суд по семейным делам, дело будет передано и рассмотрено этим судом. Семейный суд является ветвью судебной власти. Это независимый и специальный суд, который рассматривает дела несовершеннолетних, а также семейные дела, включая

развод, раздел имущества и родительские права, и не является уголовным судом. Из-за высокого уровня защиты неприкосновенности частной жизни несовершеннолетнего правонарушителя и его семьи в Японии общественность не может присутствовать на слушаниях по делам несовершеннолетних в Суде по семейным делам. Конечно, когда несовершеннолетний преследуется по распоряжению суда по семейным делам, общественность может наблюдать, как несовершеннолетнего судят в уголовном суде так же, как и взрослого правонарушителя. Хотя стороны, участвующие в деле несовершеннолетнего, как правило, ограничиваются несовершеннолетним и его или ее опекуном, например, родителями, адвокатами, судьями и другим персоналом Суда по семейным делам, Права несовершеннолетних Генерального прокурора штата 2000 г. На основании поправки к закону , допускается ограниченное участие. Кроме того, назначенный судом адвокат также должен участвовать в качестве участника дела несовершеннолетнего, если суд по семейным делам допускает такое участие. Кроме того, как я упоминал выше, участие потерпевшего и членов его семьи в заседании суда по делам несовершеннолетних разрешено поправками 2007 года к Закону о ювенальных правонарушениях. Таким образом, количество субъектов, имеющих право на участие в этих судебных процессах, увеличилось.

Преступность несовершеннолетних — это термин, используемый в академической литературе для обозначения молодого человека, совершившего уголовное преступление, и его точное определение может варьироваться в зависимости от юрисдикции. Точные причины этих различий неясны, но можно сделать вывод, что они связаны с отсутствием согласованного международного стандарта.

Остановившись на вопросах уголовно-правовой системы зарубежных стран, следует отметить, что современное зарубежное уголовное законодательство отличается друг от друга в основном минимальным возрастом уголовной ответственности: в Люксембурге и Эквадоре - с 18 лет; В Бельгии, Мозамбике, Португалии, Чили - с 16 лет; Польша, Словакия - с 15 лет, в России, Австрии, Азербайджане, Албании, Армении, Белоруссии, Болгарии, Вьетнаме, Германии, Испании, Казахстане, Киргизии, Литве, Молдавии, Румынии, Словении, Таджикистане, Японии - с 14 лет установлена уголовная ответственность. Также есть страны, где уголовная ответственность несовершеннолетних установлена с 13 лет, например, Алжир, Бурунди, Мадагаскар, Мали, Монако, Нигер, Тунис, Узбекистан, Франция.

Уголовное право зарубежных стран в основном указывает на общепринятое понимание субъекта преступного деяния - это лицо, совершившее преступление, имеющее определенные преступные признаки и подлежащее наказанию за свое деяние. Субъект преступления должен достичь определенного возраста и быть вменяемым, то есть в обоих случаях он должен уметь понимать истинный характер и общественную опасность своего деяния, уметь руководить своими действиями. Эти признаки (лицо,

вменяемость и совершеннолетие) являются обязательными правовыми признаками любого субъекта преступления. Например, возрастной показатель субъекта преступления определен в УК Казахстана (статья 15), Украины (статья 22), УК Беларуси (статья 27), УК Литвы (статья 13).

Польша. Уголовный кодекс Польши очень четко регулирует уголовную ответственность несовершеннолетних, устанавливая возраст уголовной ответственности на уровне 17 лет. Кодекс разделяет понятия преступления и проступка (соответственно тяжкие и нетяжкие преступления), поэтому законом возраст субъекта преступления определяется как 17 лет.

Несовершеннолетний в возрасте от 15 лет несет ответственность за девять преступлений, указанных в законе: посягательство на жизнь Президента Республики Польша, убийство, нанесение тяжких телесных повреждений, поджог или угроза жизни или здоровью с целью осуществления взрыва, украсть чужое имущество, корабль или самолет; Катастрофа на наземном, водном или воздушном транспорте, изнасилование, захват заложников, грабеж.

Однако в этих случаях наказание, назначаемое виновному, не должно превышать 2/3 верхнего предела наказания, предусмотренного законом за данное преступление, и суд вправе уменьшить наказание в экстренном порядке с учетом Учитывать возраст виновного.

Если это позволяют обстоятельства дела и уровень развития уголовного дела, суд вместо наказания за совершение преступления в возрасте до 17 лет, но до достижения 18 летнего возраста применяет меры воспитательно-лечебного характера, предусмотренные в отношении несовершеннолетних. Как определено в статьях 60-61 Уголовного кодекса Польши, если личность преступника, его личные качества и условия жизни создают такую необходимость, в первую очередь применяются меры, связанные с воспитанием виновного.

Эстония. Уголовный кодекс Эстонии устанавливает общий возраст уголовной ответственности в 15 лет, а за 15 преступлений – 13 лет (за тяжкие и особо тяжкие преступления: насильственные и самовольно совершенные преступления). Следует отметить, что Уголовный кодекс Эстонии не конкретизирует виды наказания для несовершеннолетних, к ним применяются общие виды наказания:

Я в порядке;

II. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

III. Как лишение свободы.

Но есть определенный порядок наказаний для несовершеннолетних. Например, срок меры взыскания, связанной с лишением свободы, не должен превышать восьми лет, обязательные работы - один месяц в свободное от учебы и работы время - должны назначаться в зависимости от периода календарного месяца. Штраф установлен в дневном размере 4000; но он не может применяться к несовершеннолетнему заключенному, не имеющему независимого источника дохода.

Однако в отношении лица в возрасте от 15 до 18 лет, впервые совершившего преступление небольшой общественной опасности и не очень тяжкого, меры воспитательного воздействия, в том числе помещение в специальное воспитательное учреждение или помещение в медицинское образовательное учреждение, налагается.

Выводы международного сравнительного анализа:

Во-первых, особо примечательным аспектом японского законодательства является введение судебной системы, рассматривающей гражданские, экономические и уголовные дела несовершеннолетних. Безусловно, мы считаем, что данная система создает основу для тщательного изучения ситуации в области защиты прав и интересов несовершеннолетних, особенно при применении мер воспитательного воздействия и освобождения от ответственности в судебном производстве по уголовным делам. В частности, формирование группы специально специализированных судей является важным шагом на пути дальнейшего совершенствования уголовного судопроизводства в этой сфере.

Во-вторых, структура законодательства о преступности несовершеннолетних, введенная Канадой, также уникальна. В первую очередь к несовершеннолетним правонарушителям применяются меры, связанные с предупреждением и воспитательными мерами. Кроме того, внедрена конференц-система. В определенном смысле это позволяет освободить правонарушителя от ответственности, если потерпевший удовлетворен и если считается, что он не наносит вреда интересам общества. Здесь следует подчеркнуть, что данный проект был запущен в качестве пилотной системы в Суде по делам несовершеннолетних Казахстана в Астанинской области, который находится на тех же этапах правового и социального развития, что и мы. Согласно канадскому законодательству меры наказания применяются при серьезной общественной опасности деяния.

В-третьих, в законодательстве стран, входивших в состав СССР и находящихся под его влиянием, в частности, таких стран, как Эстония и Польша, ныне входящих в Евросоюз, освещаются институты, связанные с правонарушениями несовершеннолетних и освобождением от ответственности. по Уголовному кодексу. В связи с этим в постсоветских странах существует общая правовая база: лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от ответственности.

В-четвертых, как мы проанализировали выше, между штатами почти нет общности в рамках законодательства США, законодательство каждого штата принципиально отличается. Также бывают случаи, когда возрастной ценз для несовершеннолетних составляет до 7 лет, а в большинстве штатов уголовные дела в отношении несовершеннолетних рассматриваются в общем порядке. Недавние реформы включают практику реабилитации. Он основан на идее о том, что реабилитация несовершеннолетних правонарушителей, впервые совершивших преступление, а не их заключение в тюрьму, не оказывает

отрицательного влияния на их выздоровление и является финансово выгодным.

Удербаева Бахыт Амангельдиевна
к.ю.н., ст. преподаватель кафедры
права и государственного управления
Университета НАРХОЗ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ КАСПИЙСКОГО РЕГИОНА В СВЕТЕ РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО КОНФЛИКТА

Введение

Прикаспийскими странами признаются пять прибрежных государств: Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия, Туркменистан. Кроме этих пяти стран, имеющих выход к Каспию, в бассейн Каспийского моря входят еще четыре страны — Грузия, Армения, Узбекистан и Турция. Вместе эти 9 государств составляют государства Каспийского региона [1]. Каспийский регион в силу выгодного геостратегического расположения на стыке Европы и Азии и перекрёстке транзитно-транспортных коридоров между Севером, Югом, Востоком и Западом, непосредственной близости к ключевым субъектам современной геополитики (Причерноморье, государства Среднего и Ближнего Востока, Китай, Индия), а также наличия крупных разведанных запасов углеводородных ресурсов представляет собой неизменный предмет интереса крупных международных акторов [2]. Близость Каспийского моря к зонам геополитической нестабильности (Афганистан, Ирак, Сирия) выводит на первый план насущные вопросы обеспечения региональной безопасности [3].

Поэтому новость о том, что 28 апреля 2022 года Россия обстреляла Украину ракетами из Каспийского моря, встретила настороженное отношение прикаспийских государств и мировых держав. По сообщениям средств массовой информации Украины, всего из акватории Каспийского моря по территории Украины было выпущено 23 крылатые ракеты, 21 из которых была сбита. Волна воздушных тревог прокатилась по всей Украине. Над Киевом было сбито 11 ракет. В городе Умани в результате ракетного удара погибли по меньшей мере 9 человек, еще 17 получили ранения - такие данные сообщил министр внутренних дел Украины И.Клименко [4].

Руководство Украины утверждает, что Россия регулярно использует Каспийское море для нанесения ракетных ударов по Украине. В частности, по данным Военно-воздушных сил Украины на конец июня 2022 года, последний удар по Киеву был нанесен из региона Каспийского моря с использованием стратегических бомбардировщиков Ту-95 и Ту-160 ракетами Х-101 [5].

Оппозиционное издание Казахстана «Азаттык» сообщало, что 3 мая с акватории Каспийского моря со стратегических бомбардировщиков Ту-95 были выпущены высокоточные ракеты по инфраструктуре Львовской, Днепропетровской, Кировоградской, Винницкой, Киевской и Закарпатской областей. На западе и в центре страны произошли взрывы на железных дорогах, поезда остановились. В ряде регионов вышли из строя электрогенерирующие объекты и жители остались без электричества. 26 июня Россия выпустила шесть высокоточных ракет Х-101 с ракетных установок Ту-95 и Ту-160 в направлении Киева со стороны Каспийского моря. Система ПВО Украины сбила несколько ракет, но одна попала в жилой дом в Киеве, в результате чего один человек погиб и пятеро получили ранения. В июле, августе и сентябре Россия продолжала запускать ракеты с Каспийского моря. В октябре и ноябре российская армия даже усилила свои ракетные удары после отступления на юге и востоке Украины - после неудач на фронте. Выпущенные Москвой ракеты (Россия запускала ракеты с самолетов-ракетоносцев в Каспийском море, кораблей в Черном море и Ростовской области) вывели из строя энергетические объекты и объекты водоснабжения в регионах Украины, оставив миллионы людей без воды и электричества [6].

Все эти факты, подтвеждающие использование Каспийского моря в военных целях, ставят в повестку дня вопрос о том, насколько соблюдается юридический статус Каспия как зоны мира.

1 Ситуация с использованием Каспийского моря для ракетных обстрелов

Первый вопрос, который возникает по фактам ракетных обстрелов территории Украины из акватории Каспия - насколько это целесообразно, учитывая, большое расстояние (несколько сот километров), которое отделяет Каспий от Украины. Отвечая на этот вопрос, 30 апреля 2023 года представитель командования Военно-воздушных сил Украины заявил, что не всегда ракета, выпущенная из самолета стартует и летит к своей цели. Бывает она просто падает. Проще, когда она падает в Каспийское море, чем где-то там в России, на головы людей. Такое уже случалось, когда ракеты падали прямо на дома. Поэтому войска РФ запускают ракеты в сторону Украины именно из района Каспийского моря, чтобы уменьшить вероятность того, что они упадут на российские населенные пункты [7]. Это означает, что вероятность дальнейшего продолжения ракетных обстрелов Украины из акватории Каспия очень высока.

Следует учесть, что ракетные обстрелы Украины с акватории Каспия являются не первым случаем военного использования моря. Ранее подобные обстрелы имели место в отношении Сирии. Так, в октябре 2015 года Русская служба «ВВС» сообщила о том, что корабли Каспийской флотилии, 7 октября 2015 года нанесли удар по Сирии, впервые в истории России применив дальние крылатые ракеты морского базирования в боевой обстановке. По утверждению Министерства обороны России, 26 ракет большой дальности были выпущены с флагмана флотилии ракетного корабля

«Дагестан» и 3-х малых ракетных кораблей по 11 целям на расстояние свыше 1500 километров. Чтобы достигнуть Сирии, ракеты пролетели на высоте примерно 50 метров с огибанием рельефа местности над малонаселенными районами Ирана и Ирака. Разрешение властей этих стран было предварительно получено. В радиусе поражения запущенных ракет 3М14 (по опубликованным данным, 2600 км), являющихся аналогом американской крылатой ракеты морского базирования «Томагавк», оказался, в частности, почти весь Аравийский полуостров [8].

Удар по Сирии был нанесен с огромного расстояния, а не из бассейна Средиземного моря, потому что в составе Черноморского флота РФ не оказалось кораблей, оснащенных комплексом «Калибр». Как считают российские военные эксперты, эти комплексы стали вводиться первыми именно в Каспийской флотилии по географическим причинам - поскольку из бассейна Каспия можно ударить крылатыми ракетами не только по Ближнему Востоку, но и по Центральной Азии. По оценкам американского эксперта, это была демонстрация возможности прицельно атаковать с дальнего расстояния - чтобы показать, что есть паритет с США, - и, конечно, это была рекламная акция. Не было никакой военной необходимости запускать дорогостоящие ракеты на расстояние 1500 километров, тем более, что Россия уже проводила испытания этих ракет на Каспийской флотилии. Сила крылатых ракет в практической неуязвимости для противовоздушной обороны и сбережении жизней летчиков, которых могут сбить. По словам российского эксперта, цели этих ракетных обстрелов заключались в необходимости: 1) проверить массовое применение нового оружия; 2) продемонстрировать противникам свои потенциальные возможности"; 3) показать наличие средств неядерного сдерживания большой дальности, аналогичных американским [8]. Как можно заметить, оценки американского и российского военных экспертов в отношении ракетных обстрелов Сирии из акватория Каспия, сходятся.

Таким образом, можно констатировать, что начиная с 2015 года Каспий постоянно используется в военных целях. В этих условиях актуализируется вопрос о тех международно-правовых документах, которые призваны обеспечить безопасность Каспийского региона. И начинать обзор, по нашему мнению, следует с Бакинского саммита 2010 года, на котором впервые вопросы безопасности были рассмотрены отдельным пунктом повестки дня.

2 Бакинский саммит глав прикаспийских государств 2010 года и его итоги

Бакинский саммит состоялся 18 ноября 2010 года в столице Азербайджана и стал третьим по счету саммитом глав прикаспийских государств, собравшихся с целью продолжения переговоров по выработке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. По итогам саммита главы прикаспийских государств выступили с заявлением, в котором, прежде всего, отметили свою приверженность целям и принципам Устава ООН, общепризнанным нормам и принципам международного права, включая уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности и

суверенного равенства государства, неприменение силы или угрозы ее применения.

Следует отметить, что к этому перечню принципов международного права преамбула Соглашения о безопасности, принятая на саммите, добавила принципы нерушимости границ, невмешательства во внутренние дела и сотрудничества государств.

Из 15 пунктов текста Заявления прикаспийских государств несколько пунктов напрямую касались вопросов безопасности. Так, в пункте 10 Стороны вновь заявили, что Каспийское море является морем мира, дружбы и сотрудничества, и что все вопросы на Каспийском море будут решаться прикаспийскими государствами исключительно мирными средствами. Стороны также подчеркнули особую значимость обеспечения равных условий безопасности для прикаспийских государств.

Обращает на себя пункт 12 Заявления, согласно которому Стороны рассматривают конфликты в регионе Каспийского моря как угрозу безопасности, миру и стабильности. Главным условием для устойчивого мира они считают разрешение этих конфликтов в соответствии с Уставом ООН на основе уважения суверенитета, соблюдения территориальной целостности и нерушимости государственных границ.

Согласно пункту 13 документа Стороны рассматривают любые насильственные проявления экстремизма, включая международный терроризм и, особенно, агрессивный сепаратизм, как вызовы глобальной и региональной безопасности и выражают решимость и в дальнейшем направлять на борьбу с такими угрозами совместные усилия.

Известные ученые-юристы Казахстана и Азербайджана, которые много лет занимаются проблемами Каспийского моря, А.А. Салимгерей и Р.Ф. Мамедов отмечают, что одним из главных достижений саммита стало подписания главами пяти государств Соглашения о сотрудничестве по безопасности на Каспийском море [9]. По словам российского исследователя И.С. Рожкова, III Каспийский саммит стал первой встречей на высшем уровне, в рамках которой было подписано пятистороннее соглашение по одному из наиболее перспективных направлений сотрудничества — безопасности [3].

В тексте Заявления глав прикаспийских государств по итогам Бакинского саммита было подчеркнута роль этого Соглашения. В пункте 11 документа Стороны выразили убежденность, что подписанное Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море будет способствовать углублению добрососедских отношений и укреплению практического сотрудничества между прикаспийскими государствами по обеспечению региональной безопасности и стабильности.

Полагаем, что для более полного освещения проблемы, необходимо рассмотреть особенности указанного Соглашения.

3 Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море 2010 года: общая характеристика и юридические особенности

Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море было заключено в Баку (Азербайджан) 18 ноября 2010 года во время проведения III Саммита глав прикаспийских государств [10]. Иными словами, Соглашение было подписано во время переговорного процесса по определению правового статуса Каспия – еще до момента заключения соответствующей Конвенции. Это очень важный аспект, на который необходимо обратить внимание.

Само Соглашение представляет собой небольшой компактный документ, состоящий из 15 статей. Статьи 10 – 15 носят технический характер. Например, хотя Соглашение заключено на государственных языках всех пяти прикаспийских стран и на шестом языке - английском, причем все тексты являются равно аутентичными (пункт 2 статьи 15 Соглашения), но в случае возникновения разногласий Стороны обращаются к тексту на английском языке. Кроме того, в качестве рабочего языка Сторон, на котором осуществляется взаимодействие компетентных органов, определены русский и английский языки (пункт 1 статьи 10). Стороны, конечно, могут использовать в переписке и свой государственный (официальный) язык, однако в этом случае они обязаны приложить перевод документа на русский или английский язык (пункт 2 статьи 10), если между ними не было иной договоренности.

Для разрешения любых возможных споров, касающихся толкования или применения Соглашения, предусмотрен механизм консультаций и прямых переговоров (статья 12). Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, в которых они участвуют (статья 11).

Все измененения или дополнения Соглашения возможны только по взаимной договоренности Сторон и должны быть оформлены отдельными протоколами, которые являются его неотъемлемой частью (статья 13). Депозитарием Соглашения признан Азербайджан (статья 14).

Соглашение подлежит ратификации и вступает в силу на тридцатый день с даты получения Депозитарием последней ратификационной грамоты. Выход из Соглашения возможен путем уведомления Депозитария за 12 месяцев до выхода (статья 15).

Все эти положения дают общую характеристику Соглашению, но не затрагивают его специфических особенностей.

По мнению А.А. Салимгерея и Р.Ф. Мамедова, сутью данного Соглашения стало заявление лидеров прикаспийских государств о том, что обеспечение безопасности в этом регионе является исключительно их прерогативой [9, с.96]. Эта мысль была закреплена в статье 1 Соглашения, состоящей всего из одного предложения, которое гласит: «Обеспечение безопасности на Каспийском море является прерогативой прикаспийских государств».

Следует полагать, что данная формулировка, в соответствии с пониманием России и Ирана – как основных бенефициаров Соглашения - призвана исключить Каспийское море из зоны действия таких организаций,

как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе или Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Кроме того, она ограничивает также возможность других мировых держав (США, Китай) или их объединений (ЕС) осуществлять какую-либо деятельность по обеспечению безопасности на Каспийском море. Еще одной особенностью Соглашения можно признать тот факт, что сразу два положения преамбулы громко заявляют о мирных намерениях его участников:

- норма о готовности Сторон внести вклад в региональную безопасность и стабильность, развитие и укрепление сотрудничества в использовании Каспийского моря исключительно в мирных целях;
- норма, которая объявляет Каспийское море морем мира, стабильности, дружбы и добрососедства.

Третьей юридической особенностью Соглашения является его предмет, который охватывает любые аспекты безопасности в каких угодно областях, «за исключением военных аспектов безопасности» (пункт 2 статьи 2).

Для наполнения предмета Соглашения конкретным смыслом пункт 1 статьи 2 прямо перечисляет те области, в которых осуществляется сотрудничество Сторон. Это: 1) борьба с терроризмом; 2) борьба с организованной преступностью; 3) борьба с незаконным оборотом оружия любых видов и боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, военной техники; 4) борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; 5) борьба с отмыванием доходов, в том числе денежных средств, полученных преступным путем; 6) борьба с контрабандой; 7) борьба с торговлей людьми и незаконной миграцией; 8) борьба с незаконной, добычей биологических ресурсов (браконьерством); 9) обеспечение безопасности морского судоходства и борьба с пиратством; 10) обеспечение безопасности мореплавания; 11) любые другие области, соответствующие предмету Соглашения и представляющие взаимный интерес Сторон.

Перечисленные 10 основных областей сотрудничества, можно было бы условно разделить на две большие группы:

1) сотрудничество в борьбе с международной преступлениями уголовного характера (пункты 1 – 8 перечня);

2) сотрудничество в сфере обеспечения безопасности мореплавания и морского судоходства (пункты 9 - 10 перечня).

При проведении классификации можно понять, что без военных аспектов понятие международной безопасности лишается главного своего компонента и сводится к очень узкому направлению, которое охватывается межгосударственным сотрудничеством в сфере борьбы с международными преступлениями уголовного характера.

Четвертой специфической особенностью документа является гарантийная норма, согласно которой ничто в Соглашении не должно рассматриваться как предопределяющее правовой статус Каспийского моря (пункт 3 статьи 2).

Важное значение имеет механизм реализации Соглашения, заложенный в его тексте.

4 Механизм реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море 2010 года

Механизм реализации Соглашения закреплен в статьях 3 – 9 его текста. Суть этого механизма заключается в обмене информацией.

Согласно документу предусмотрены два формата взаимодействия – двусторонний и многосторонний. Взаимодействие Сторон осуществляется в следующих формах: 1) обмен информацией; 2) проведение встреч и консультаций; 3) обмен опытом работы; 4) проведение согласованных мероприятий в предусмотренных Соглашением областях; 5) другие согласованные между Сторонами формы.

Для осуществления взаимодействия заключаются протоколы о сотрудничестве. Их вправе заключать только центральные компетентные органы Сторон, перечень которых закреплен в статье 3 (пункт 1). В основном это силовые, экономические, транспортные и экологические органы. Именно эти органы несут ответственность за осуществление сотрудничества в конкретных областях. Стороны также назначают уполномоченный орган, который отвечает за координацию сотрудничества в рамках Соглашения.

Обмен информацией осуществляется только на основании письменных запросов. При этом предусмотрены случаи полного или частичного отказа в предоставлении информации. Это возможно, если запрашиваемый компетентный орган Стороны полагает, что исполнение запроса может нанести ущерб национальным интересам или противоречит законодательству или международным обязательствам его государства. Любой отказ должен быть оформлен в письменной форме.

Предоставляемая в порядке обмена информация считается конфиденциальной и подлежит защите. Все расходы, связанные с выполнением Соглашения, Стороны несут самостоятельно.

Соглашением предусмотрен механизм ежегодных встреч и консультаций для решения текущих вопросов. При этом проведение ежегодных консультаций при смене действующего председателя обязательно, а обсуждаемые при этом вопросы должны быть согласованы заранее.

Таков в общих чертах механизм реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море 2010 года. Оно было ратифицировано всеми прикаспийскими государствами, в том числе Россией 30 ноября 2011 года [11] и Казахстаном 30 июня 2014 года [12]. Соглашение вступилов силу 27 сентября 2014 года.

Общий вывод по данному Соглашению 2010 года заключается в том, что предмет его регулирования не в полной мере соответствует наименованию документа, поскольку Соглашение не охватывает военных аспектов обеспечения безопасности на Каспийском море.

5 Актауский саммит глав прикаспийских государств 2018 года и его итоги

12 августа 2018 года в Актау состоялся Пятый каспийский саммит, в котором приняли участие главы пяти прикаспийских государств. Главным событием встречи на высшем уровне стало подписание лидерами пяти государств Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Как было отмечено в Коммюнике саммита, этот основополагающий документ создает новый, отвечающий современным требованиям и нацеленный на дальнейшую интенсификацию всестороннего взаимодействия прибрежных стран правовой режим Каспийского моря. Кроме того, в целях обеспечения интересов прибрежных государств в сфере безопасности Президенты подтвердили необходимость разработки и принятия согласованных мер доверия на Каспии в области военной деятельности на море [13].

Если главным документом, который был принят на саммите стала Конвенция о правовом статусе Каспийского моря, то вторым по значимости принятым документом можно признать Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море. Поскольку оба документа имеют отношение к обеспечению безопасности в Каспийском регионе, следует кратко охарактеризовать их.

Конвенция о правовом статусе Каспийского моря от 12 августа 2018 года является плодом 22-летнего переговорного процесса пяти прикаспийских государств [14]. Он представляет собой небольшой компактный документ, состоящий из 24 статей. Из этих 24 статей нет ни одной статьи, которая была бы посвящена военным аспектам безопасности Каспийского моря.

Из всего текста документа непосредственное отношение к нашей теме имеет несколько пложений. Прежде всего, это абзац 8 преамбулы Конвенции, в котором сказано об убежденности Сторон в том, что «Конвенция будет … содействовать использованию Каспийского моря в мирных целях».

Во-вторых, это статья 3 Конвенции, которая закрепляет принципы деятельности Сторон на Каспийском море. Из перечисленных в этой статье 17 принципов к вопросам безопасности имеют отношение принципы №1-5. В первую очередь, это основные принципы международного права - уважение суверенитета, территориальной целостности, независимости, суверенного равенства государств, неприменение силы или угрозы силой, взаимное уважение, сотрудничество, невмешательство во внутренние дела друг друга. Далее под пунктам 2-5 статьи 3 следуют следующие принципы:

2) использования Каспийского моря в мирных целях, превращения его в зону мира, добрососедства, дружбы и сотрудничества, решения всех вопросов, связанных с Каспийским морем, мирными средствами;

3) обеспечения безопасности и стабильности в Каспийском регионе;

4) обеспечения стабильного баланса вооружений Сторон на Каспийском море, осуществления военного строительства в пределах разумной достаточности с учетом интересов всех Сторон, ненанесения ущерба безопасности друг друга;

5) соблюдения согласованных мер доверия в сфере военной деятельности в духе предсказуемости и транспарентности в соответствии с

общими усилиями по упрочению региональной безопасности и стабильности, в том числе в соответствии с заключенными между всеми Сторонами международными договорами.

В отношении невоенных аспектов безопасности можно отметить статью 17 Конвенции, в которой сказано, что Стороны будут взаимодействовать в целях противодействия международному терроризму и его финансированию, незаконному обороту оружия, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, браконьерству, предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю, а также иных преступлений на Каспийском море.

Таким образом, по итогам обзора основных положений Конвенции можно сделать вывод, что военные аспекты безопасности в тексте документа получили отражение лишь в форме двух принципов довольно общего характера, а также намерений Сторон добиваться использования Каспийского моря в мирных целях.

Следующим важным документом, принятом на Пятом каспийском саммите стало **Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море** от 12 августа 2018 года [14]. Цель Соглашения заявлена в преамбуле документа и заключается в обеспечении безопасности плавания военных кораблей и полетов воздушных судов вооруженных сил государств Сторон на Каспийском море.

Соглашение применяется к военным кораблям и воздушным судам Сторон, действующим на Каспийском море, за пределами территориальных вод и воздушного пространства над ними. Основу Соглашения составляют Международные правила предупреждения столкновения судов в море 1972 года, которые должны неукоснительно соблюдаться всеми военными кораблями.

Соглашение устанавливает правила маневрирования военных кораблей (ст.4) и воздушных судов (ст.5), правила установления и осуществления между ними радиосвязи (ст.6), правила предосторожности при плавании военных кораблей или их групп (ст.7). В ст.8 закреплены сроки оповещения об установлении районов проведения действий военных кораблей и воздушных судов, которые представляют опасность для мореплавания или воздушной навигации.

Стороны договорились своевременно обмениваться по дипломатическим каналам информацией о случаях инцидентов, в результате которых был нанесен материальный ущерб, и других инцидентов на море между военными кораблями и воздушными судами Сторон или случаях, способных привести к ним (статья 9).

Статьи 10-13 Соглашения посвящены техническим вопросам (консультации и переговоры как основной метод решения споров; правила изменения или дополнения Соглашения; и т.д.).

Обзор основных положений Соглашения позволяет сделать вывод о том, что в тексте документа отсутствуют нормы, регламентирующие

ракетные запуски с морских судов, находящихся в акватории Каспийского моря.

29 июня 2022 года в столице Туркменистана – городе Ашхабаде состоялся Шестой каспийский саммит, на котором Главы пяти каспийских государств подтвердили приверженность принципам и нормам Устава ООН и международного права, а также тем принципам деятельности прибрежных государств на Каспийском море, которые были закреплены в статье 3 Конвенции о правовом статусе Каспийского моря 2018 года.

Президенты отметили важность взаимодействия в военной сфере на Каспийском море и высказались за продвижение переговорного процесса по согласованию проекта Соглашения о мерах доверия в области военной деятельности на Каспийском море, которое послужит обеспечению безопасности и стабильности, установлению норм и правил взаимодействия прикаспийских государств в военной сфере в соответствии с принципами Конвенции о правовом статусе Каспийского моря [16]. Таким образом, вопрос о военных аспектах безопасности Каспия и региона остался открытым.

6 Правовые аспекты военного использования Каспийского моря

30 июня 2022 года министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба заявил, что «Использование Россией Каспийского моря для ракетных обстрелов Украины нарушает Конвенцию о статусе Каспийского моря 2018 года, которая определила его как зону мира. Использование Каспия для актов агрессии является неуважением к другим странам региона и подрывает региональную безопасность». В МИД Украины отметили, что пункт 2 статьи 3 Конвенции предусматривает «использование Каспийского моря в мирных целях, превращение его в зону мира, добрососедства и сотрудничества, решение всех вопросов, связанных с Каспийским морем мирными средствами». В связи с этим, Украина призвала государства Каспийского региона приложить максимальные усилия, чтобы заставить Россию придерживаться своих международно-правовых обязательств, в том числе по Конвенции о статусе Каспийского моря 2018 года. Вот слова из текста официального заявления МИД Украины: «Призываем страны-участницы конвенции побудить Россию прекратить использование акватории Каспийского моря для продолжения вооруженной агрессии против Украины, а также сделать невозможным дальнейшую милитаризацию региона и вовлечение его в вооруженный конфликт» [5].

Е.Алимова отмечает, что оппозиционное издание «Азаттык» обратилось с запросом в Министерство иностранных дел Казахстана и поинтересовалось, почему Казахстан не отреагировал на нарушение Каспийской конвенции Россией, которая направила ракеты в Украину с акватории Каспийского моря. Министерство в своем ответе «Азаттыку» заявило, что «все положения Конвенции, включая пункт 2 статьи 3 (использования Каспийского моря в мирных целях, превращения его в зону мира, добрососедства, дружбы и сотрудничества, решения всех вопросов, связанных с Каспийским морем, мирными средствами), распространяются

только на прикаспийские государства и ориентированы на отношения между ними и не регулируют сферу взаимодействия с третьими странами». Кроме того, в Министерстве заявили, что Конвенция не вступила в силу, поэтому «у Казахстана нет законных оснований требовать от России соблюдения положений конвенции». Действительно, Иран отказался ратифицировать Конвенцию, так как не был решен вопрос об определении исходных линий, разделяющих суверенную территорию государства в морских водах [6].

По словам экспертов, Конвенция действительно направлена лишь на регулирование отношений между сторонами-участниками. Один из таких экспертов профессор права из Польши М. Петкевич обращает внимание на тот факт, что Конвенция является лишь региональным документом, закрытой системой для прибрежных стран. Поэтому, по его словам, на практике Россия не нарушала положений конвенции в отношении прикаспийских государств [6].

К этому следует добавить, что факт отсутствия юридической силы Конвенции, не имеет большого значения, поскольку существует много других норм международного права, на основании которых можно поднять вопрос об ответственности. Видимо, истинная причина молчания прикаспийских государств, все-таки, действительно, заключается в их зависимости от России.

Например, доля России в импорте Казахстана составляет 38%. Экспорт казахстанской нефти в Европу проходит через территорию России. С начала года Россия четыре раза частично или полностью останавливала работу Каспийского трубопроводного консорциума, экспортирующего через ее территорию казахстанскую нефть. Эксперты связали это с тем, что Казахстан не поддержал Россию в войне с Украиной [6]. Такая же ситуация у Туркменистана и Азербайджана, а Иран, как и Россия является государством, находящимся под режимом международных санкций.

Таким образом, действующие международно-правовые документы, регулирующие правовой статус и режим использования Каспийского моря, не содержат прямых норм, запрещающих ракетные запуски с акватории Каспийского моря. Все документы, которые касаются безопасности Каспийского моря и региона, не распространяются на военные аспекты режима безопасности Каспийского моря.

Заключение

Молчание прикаспийских государств по поводу ракетных ударов России, наносимых с акватории Каспийского моря по территории Украины, может обернуться проблемами для все остальных прибрежных государств. Речь идет о возможности обратного прилета в акваторию Каспийского моря каких-либо ракет, которые могут причинить ущерб имуществу или интересам Казахстана или других прикаспийских государств. Гипотетически такая ситуация не исключается. Она вполне возможна. Поэтому, следует полагать, что прикаспийским странам следует ускорить принятие специальных норм о военной деятельности на Каспийском море. Во-вторых, прикаспийские страны должны призвать Россию уважать мирный статус

Каспийского моря и прекратить ракетные обстрелы с акватории Каспийского моря.

Список использованной литературы:

1 Статус Каспийского моря (26.04.2014 (обновлено: 01.03.2020) // https://ria.ru/20140426/1004969274 .html

2 Жильцов С.С. Политика России в Каспийском регионе. – М.: Аспект Пресс, 2016. - 240 с.

3 Рожков И.С. Ретроспектива каспийских саммитов: от стабильности к прогрессу // Проблемы постсоветского пространства. – 2017. - № 4(3). – С.210-220. – С.218.

4 Россия обстреляла Украину ракетами из Каспийского моря (28 апреля 2023 г.) // https://forbes.kz/actual/worldwide/rossiya_obstrelyala_ukrainu_raketami_iz_kaspiyskogo_ morya/

5 Использование Россией Каспийского моря для ударов по Украине нарушает Конвенцию о его статусе – Кулеба (30 июня 2022 г.) // https: //ru.krymr.com/a/news-ukraina-rossiya-kaspiyskoye-more-udary-narusheniye-konventsii/31923474.html

6 Алимова Е. Россия использует Каспийское море для войны. Почему молчат прикаспийские страны? (1 декабря 2022 года) // https: //rus.azattyq.org /a/32145041.html

7 В Воздушных силах объяснили, почему Россия запускает ракеты из района Каспийского моря (30 апреля 2023 г.) // https://zn.ua/war/v-vozdushnykh-silakh-objasnili-pochemu-rossija-zapuskaet-rakety-iz-rajona-kaspijskoho-morja. html

8 Каспийским «Калибром» по Сирии: зачем это было надо? (Би-би-си, Москва, 8 октября 2015 года) // https://www.bbc.com/russian/russia/2015/10/151008_russia_syria_cruise_ missiles_analysis

9 Мамедов Р.Ф., Салимгерей А.А. Конституция Каспия: Конвенция о правовом статусе Каспийского моря: на пути от идеи до ее воплощения. – Алматы, 2022. – С. 96.

10 Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (Баку, 18 ноября 2010 года) // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000221

11 Федеральный закон «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море» от 30.11.2011 N 367-ФЗ (последняя редакция) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122352/

12 О ратификации Соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2014 года № 221-V ЗРК // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000221

13 Коммюнике Пятого каспийского саммита (Актау, 12 августа 2018 года) // https://www.akorda.kz/ru /events/astana_kazakhstan/astana_other_events/kommyunike-pyatogo-kaspiiskogo-sammita

14 Конвенция о правовом статусе Каспийского моря (Актау, 12 августа 2018 года) // https://adilet.zan.kz/ rus/docs/Z1900000222

15 Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море (Актау, 12 августа 2018 года) // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000256

16 Коммюнике Шестого каспийского саммита (Ашхабад, 29 июня 2022 года) // https://www.akorda.kz/ ru/kommyunike-shestogo-kaspiyskogo-sammita-2952030

Khudaykulov Feruzbek Khurramovich
Doctor of Philosophy in Law,
Associate Professor of the Department
of Criminal Law, Criminology and
Anti-Corruption of Tashkent State
University of Law

PROBLEMS OF CAUSALITY IN INACTION: ANALYSIS AND PROPOSALS

In the scientific approach to solving the problem of causation in criminal inaction, two opposing directions have been formed. In criminal law theory, is omission a cause of consequence? This issue is one of the controversial issues among scientists and practitioners.

In the middle of the 19th century, the issue of causality in inactivity became a problem, and in 1836, the German criminologist Luden was one of the first to pay attention to this problem. After that, extensive research and studies began on the problem of causality in inactivity.

In order to solve the problem of causality in criminal inaction, national and foreign scientists put forward different scientific approaches and concepts. Especially German scientists offer many concepts about it.

Criminal inaction is one of the forms of criminal behavior, like action. From a general point of view, the characteristics of criminal inaction have the same importance as action. This scientific view and approach is supported by russian [1, P. 174-175, 322-330, 33-38, 245-252] and national scientists [2, P. 47-48, 57] and tried to substantiate it in their scientific research work.

It should be emphasized that none of the existing theories and concepts in the doctrine of criminal law, monographic studies and scientific works can solve the problem and issue of causation in pure inactivity.

In criminal law doctrine, "there is no causation in an omission." The scientists who put forward the scientific approach are the following:

In classical criminal law, this issue has been widely discussed, and as a result, it has been concluded that there is no causation in the absence of action [3, P.140].

"There is no causation in inaction." The scientific approach was also put forward by Behling, Hippel, Mayer, Merkel, Mittermeyer, Treger, Stoss and Horn [4, P. 385] in German criminal law.

In English criminal law, it is sometimes argued that there is no causation in criminal negligence and there is no need to introduce it into practice [4].

However, no one has carried out scientific studies by Uzbek scientists not only on the issue of causality in inaction, but also on the objective side of the crime structure. Therefore, no one has put forward the above scientific approach.

The majority of scientists who support the existence of a causal connection in inaction in the criminal law and legislation of the countries of the continental (Roman-Germanic) family of law, especially the CIS countries. In particular, this issue is supported in our criminal law.

The problem of causation and causal connection in the crimes committed in inactivity in the CIS countries in scientific researches, works, monographs and legal literature has not been solved in a single scientific way. However, most legal scholars who study this problem assume the existence of a causal connection in the omission from the recognition of the harmful nature of the omission [5, P.100].

Scholars who have thoroughly studied the issues of crimes committed in inaction in the doctrine of criminal law do not recognize the harming nature of inaction [6, P. 278-286, 18].

In particular, Sh. Khaidarov stated, "Usually, the law does not establish criminal liability for inaction itself, such behavior is not important for criminal law. It acquires criminal-legal importance only if a socially dangerous consequence occurs due to inaction" [7, P. 50].

According to M.D. Shargorodsky, "There is no causal link in inactivity. Also, the issue that needs to be resolved in this case is not about whether the cause of the consequence is considered inaction, but about the responsibility of the subject for his inaction" [8, P. 151].

E.A.Drozhina and V.K.Glistin emphasize that all types of criminal inaction... do not create consequences caused by other harmful (causal) factors [9, P. 67-68, 221].

N.K.Fedorinin and V.Kurylev emphasize that inactivity does not cause anything in nature and it cannot cause anything in society [10, P. 42-45, 45].

According to G.V. Timeyko, "Inaction is outside of the causal process that causes the result and cannot be a factor of the consequence (result) caused by the causal process" [11, P. 151].

A.I.Strelnikov says, "It is impossible to intentionally kill a person through inaction" [12, P.11]. Kh.Abzalova says, "Despite the fact that there are controversial approaches to socially dangerous forms of murder, this crime is committed both by action and by inaction" [13, P. 57].

E.A.Fleishits stated that "Harm cannot be caused by a causal connection with an action that did not occur" [14, P. 16].

According to A. Tarasov, "There is no cause-and-effect connection as a result of an action in the simple sense of inaction. And responsibility comes from the obligation to intervene and prevent [15, P. 61].

Above, when we developed special rules for determining causation, we called its last rule the golden rule for solving the issue of causality. If we apply this rule - the rule of "logical exclusion and negation", we can see that inaction cannot cause a certain consequence. Criminal inaction is a condition for the emergence of socially dangerous consequences.

For example, A. a person comes to bathe in the river on one of the summer days and throws himself into it. A. he had not yet mastered swimming. As a result, A. begins to sink into the river. B. and a person who is obliged to help a person in such a situation. In the theory and practice of criminal law, B.'s inaction is the cause of A.'s death. That is B. is a person who is obliged to help A. who is drowning, that is, a person in such a situation.

Now let's apply the "fundamental" or "golden" rule of causality in inaction to this example. We can distinguish A.'s inaction from the entire incident, logically excluding it. In this case A. even if not, B.'s death will result. As you can see, inaction has absolutely no effect on the outcome. That is, there is no objective causal connection in inactivity. The fact that B. did not fulfill his obligation resulted in a criminal consequence, which is the reason for bringing him to criminal responsibility.

It should be noted that criminal inaction is a legal category. The criminal consequence is a material (representing materiality) category. Therefore, there is no causal connection between legal and material categories. Causal connection is between events that exist in objective reality. The legal category acquires a dynamic (changing) character over time and can be changed by the legislator in the legal norm. For example, the offense of a doctor who is obliged to provide care to a patient and does not provide such care without good reason may be decriminalized and changed.

If the subject of the crime is considered as a material basis, that is, the basis of objective legalities, there will be no causal link in inaction. There is a causal connection in case of damage to the object protected by the criminal law. It is known that the object of crime refers to social relations regulated by the criminal law. These social relations have a dynamic (changing) nature, and the Special Part of the Criminal Code can be reflected in a specific article or, on the contrary, can be excluded from the scope of objects protected by the criminal law. For example, it can be issued as a speculation.

Secondly, among the objects protected by the criminal law, there are such objects, the consequences of which arise from an objective nature (arising on the basis of objective laws). They cannot be harmed by inaction, and there is no objective causal connection between the inaction and the consequence. The main cause of the consequence is not inaction, but external forces and objective laws.

It should be emphasized that, as a passive (passive) form of criminal behavior, it is possible to harm existing social relations in a certain society and state. In objective reality, social relations are not harmed by inaction. Therefore, there will be no objective causal connection between inaction and the resulting consequence.

It follows that a person cannot be held criminally responsible for the consequences of criminal inaction. Because there will be no objective causal connection between them.

In the current JK, the definition of responsibility for crimes committed in inactivity as an inactive, passive form of criminal-legal behavior is gaining importance. In the provisions of 30% of articles in the current Special Part of the Criminal Code, liability for crimes committed through inaction is provided by the legislator.

It should be noted that in the disposition of the Special Articles of the Civil Code, if the criminal consequence is directly indicated by the legislator as a necessary sign of the objective party, then the responsibility for the resulting consequence is not determined for the fact of inaction. Also, the resulting consequence as an objective condition of responsibility is considered a qualifying circumstance.

Our conclusion that objective causation does not exist in inaction is firm, and objective causation does not exist in inaction. The liability provided for in the criminal law arises for a person's inaction, which is expressed in the failure to fulfill the duties and obligations assigned to him by law. Consequences arise not as a result of the subject's inaction, but as a result of external forces and laws. The subject should be responsible only for his inactivity as a passive element of behavior.

In short, in the theory of criminal law, there are foreign (Dzh. Fletcher, S. Silvind [17, P. 67-69, 91] etc.) and CIS countries (Z.B. Soktoev, A.N. Trainin, V.N. Kudryavtsev, V.T. Tsereteli, M.D. Shargorodsky, N.F.Kuznetsova, A.I.Boyka [18, P. 79, 28-36, 39, 38-51, 44-48, 72-73] and others) as a result of researching the chain of causation, conditions, criteria and rules in determining the existence of a causal relationship, the criminal behavior of a person and socially dangerous, illegal consequences. result) we distinguish four different forms of causal connection and try to express them in the following formulas:

a) active behavior - active consequence (result) (A.B-A.C). (for example, intentional destruction or damage to property by arson. As a result of the perpetrator actively setting fire to a motor vehicle, it catches fire);

b) active behavior - passive consequence (result) (A.B-P.C). An active socially dangerous action can sometimes cause an active or passive consequence (result) that is socially dangerous (for example, falsification of documents (understatement or concealment of taxable objects) in evasion of taxes or fees can be given as an example. Forgery of documents is an active action. Its consequence is inactive (slow), that is, the amount of tax due for objects is not paid in full. The inactive (result) of this consequence (result) is due to active behavior, money neither appears nor disappears in the state, an active socially useful consequence (result) (increase in state budget funds) occurred when the tax, which is considered a socially beneficial action, is paid on time. would be;

c) passive behavior - active result (P.B-A.C), in which the passive behavior (inaction) of a person is one of the main causes of crime, it is evaluated as a consequence (result) of changes in the environment (for example, two trains

collided with each other as a result of the change of direction of trains on the railway, that is, the direction was left unchanged due to the inaction of the conductor);

d) inactive behavior - inactive consequence (result) (I.B-I.C), due to the absence of a clear causal connection between the inaction committed in it and the objective changes in the environment, that is, the occurred consequence (result), this scientific approach leads to discussions in the theory of criminal law has been the cause, but in this scientific approach, the cause arises in a set of conditions, causality is interrelated. If the object protected by the criminal law is related to the system(s), that person should be held responsible (for example, whoever persuaded a person who does not know how to swim to go into the water, or if the owner of a profession whose duty is to save drowning people is on duty that day, their social protection protected by the criminal law there will be a connection to the relationship system).

References:

1. Игонина Е.О. Философские и уголовно-правовые концепции причинности //Философия права. – 2022. – №. 1 (100).-С.174-178., Верина Г.В. Причинная связь и иные каузальные зависимости в неосторожных преступлениях //Актуальные проблемы государства и права. – 2022. - Т. 6. - №. 3. - С. 322-330., Шеслер А.В. Особенности причинной связи при соучастии в преступлении //Уголовная юстиция. - 2022. - №. 19.-С. 33-38., Церетели Т.В. Причинная связь в уголовном праве. М. 1963. – С. 245-252. (Igonina E.O. Philosophical and criminal law concepts of causality //Philosophy of Law. – 2022. – no. 1 (100).-P.174-178., Verina G.V. Causality and other causal dependencies in careless crimes // Actual problems of state and law. - 2022. - Vol. 6. - No. 3. - P. 322-330., Shesler A.V. Peculiarities of causality in case of complicity in a crime // Criminal Justice. - 2022. - no. 19.-P. 33-38., Tsereteli T.V. Causality in criminal law. M. 1963. - P. 245-252.)
2. Отажонов А.Н. Иштирокчиликда содир этилган жиноятлар учун жавобгарликни такомиллаштириш. Юридик фанлар доктори (DSc)...дисс. – Тошкент: 2016. – Б. 47-48., Абзалова Х.М. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борбы с убийствами: дис. … д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Абзалова Хуршида Мирзиятовна – Ташкент, 2020. -С. 57. (Otajonov A.N. Improving responsibility for crimes committed in participation. Doctor of Jurisprudence (DSc)...diss. - Tashkent: 2016. - P. 47-48., Abzalova Kh.M. Ugolovno-legal and criminologicheskie aspects of the fight against murders: dis. … Dr. jurid. Sciences: 12.00.08 / Abzalova Khurshida Mirziyatovna - Tashkent, 2020. -P. 57.)
3. Лист Ф. Учебник уголовного права. Общая часть. - М., 1903. – С. 140. (Sheet F. Textbook of criminal law. A common part. - M., 1903. - P. 140.)
4. Энциклопедия уголовного права: Состав преступления. Т. 4 / Коржанский Н.И., Кудрявцев В.Н., Малинин В.Б., Павлов В.Г., и др. - СПб.: Изд. профессора Малинина, 2005. - С. 385. (Encyclopedia of Criminal Law:

Composition of a crime. T. 4 / Korzhansky N.I., Kudryavtsev V.N., Malinin V.B., Pavlov V.G., etc. - St. Petersburg: Izd. Professor Malinin, 2005. - P. 385.)
5. Pundik, Amit, Can One Deny Both Causation by Omission and Causal Pluralism? The Case of Legal Causation (May 11, 2006). Available at SSRN: https://ssrn.com/abstract=942634 or http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.942634
6. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан (сравнительный комментарий к книге Дж.Флетчера и А.В.Наумова «Основные концепции современного уголовного права»). – Алматы: Жеті жарғы, 2001, – С. 100. (Dzhekebaev U.S. Basic principles of criminal law of the Republic of Kazakhstan (comparative commentary on the book by J. Fletcher and A.V. Naumov "Basic concepts of modern criminal law"). - Almaty: Zheti zhargy, 2001, - P. 100.)
7. Радов В.В. Конфигурация причинной связи при бездействии обязанного лица //Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2020. – Т. 4. – №. 3 (15). – С. 278-286., Волков Б.С. Проблема воли и уголовная ответстсвенность. – Казань:Изд-во Казан. ун-та.1965.-С. 18. (Radov V.V. Configuration of a causal connection in case of inaction of the obligated person // Bulletin of the Kemerovo State University. Series: Humanities and social sciences. - 2020. - Vol. 4. - No. 3 (15). – P. 278-286., Volkov B.S. The problem of will and criminal responsibility. - Kazan: Kazan Publishing House. un-ta.1965.-P. 18.)
8. Хайдаров Ш.Д. Касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик: жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлари. Монография. Масъул маҳарир: ю.ф.д., профессор Ж.А.Неъматов - Тошкент давлат юридик университети, 2021. – Б. 50. (Khaidarov Sh.D. Inadequate performance of one's duties related to the profession: criminal-legal and criminological aspects. Monograph. Responsible teacher: PhD, professor J.A. Nematov - Tashkent State Law University, 2021. - P. 50.)
9. Шаргородский М.Д. Рец. на учебник «Уголовное право. Общая часть. М., 1943» // Социалистическая законность. 1945. № 3. – С. 47., Тимейко Г.В. Общее учение об объективной стороне преступления. – С. 151. (Shargorodsky M.D. Rec. on the textbook “Criminal Law. A common part. M., 1943” // Socialist legality. 1945. No. 3. - P. 47., Timeiko G.V. The general doctrine of the objective side of the crime. - P. 151.)
10. Дрожжина Е.А. Общественная безопасность как объект преступления: Дисс... д-ра юрид. наук. -М.: 2015 – С. 67-68., Глистин В.К. Общее учение об объекте преступления: Дисс... д-ра юрид. наук. -Л.: 1981 – С. 221. (Drozhzhina E.A. Public safety as an object of crime: Diss ... Dr. jurid. Sciences. -M.: 2015 - S. 67-68., Glistin V.K. The general doctrine of the object of the crime: Diss ... Dr. jurid. Sciences. - L.: 1981 - P. 221.)
11. Федоринин Н.К. Причинная связь при бездействии в уголовном праве//Juvenis scientia.-2017.-№.6.-С. 42-45., Курылев С.В.Сущность судебных доказательств//Труды Иркутск,гос.ун-та.Иркутск,1956.Т.17.Вып. 2. -С.45. (Fedorinin N.K. Causality in case of inaction in criminal law//Juvenis

scientia.-2017.-No.6.-C. 42-45., Kurylev S.V. Essence of judicial evidence // Proceedings of Irkutsk, State University of Irkutsk, 1956. T. 17. Issue. 2. -P.45.)
12. Тимейко Г.В. Общее учение об объективной стороне преступления. – С. 151. (Timeiko G.V. The general doctrine of the objective side of the crime. - P. 151.)
13. Стрельников А.И. Умышленное убийство при отягчающих об отягчающих обстоятельствах в Уголовном кодексе РФ//Юридическая газета. 1996. № 14. – С. 11. (Strelnikov A.I. Intentional murder under aggravating circumstances in the Criminal Code of the Russian Federation//Yuridicheskaya Gazeta. 1996. No. 14. - P. 11.)
14. Абзалова Х.М. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борбы с убийствами: дис. … д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Абзалова Хуршида Мирзиятовна – Ташкент, 2020. – С. 57. (Abzalova Kh.M. Ugolovno-legal and criminologicheskie aspects of the fight against murders: dis. … Dr. jurid. Sciences: 12.00.08 / Abzalova Khurshida Mirziyatovna - Tashkent, 2020. - P. 57.)
15. Флейшиц Е.А. Основные вопросы гражданской ответственности за повреждения здоровья // Учен. зап. ВИЮН. 1955. Вып. 1. – С. 16. (Fleishits E.A. The main issues of civil liability for health damage // Uchen. app. VIYUN. 1955. Issue. 1. - P. 16.)
16. Тарасов А. О причинно-следственной связи в современном уголовном праве // Уголовное право. 2002. № 2. – С. 61. (Tarasov A. About the cause-and-effect relationship in modern criminal law // Criminal Law. 2002. No. 2. - P. 61.)
17. Fletcher G.P. Basic concepts of criminal law. – Oxford University Press, New York, N.Y.,1998. – P. 67-69., Silvind Helen. Constitient element of crime. Springtield. 1968. – S. 91.
18. Соктоев З.Б Причинность в уголовном праве: теоретические и прикладные проблемы : дисс ... доктора юридических наук: 12.00.08 / Соктоев Зорикто Борисович– Москва, 2015. 408-с., Трайнин А.Н. Избранные труды / Составление, вступительная статья Н.Ф. Кузнецовой. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004. – С. 79., Кудрявцев В.Н. Противоправное бездействие и причинная связ // Советское государство и право. № 5. 1967. – С. 28-36., Церетели Т.В. Причинная связь в уголовном праве. Тбилиси: Изд-во Тбил. ун-та, 1957. – С. 39., Шаргородский М.Д. Некоторые вопросы причинной связи в теории права // Советское государство и право. - М.: Наука, 1956, № 7. – С. 38-51., Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1984. – С. 44-48., Бойко А.И. Бездействие - бездеятельность - ответственность. Ростов н/Д, 2002. С. 72-73. (Soktoev Z.B. Causality in criminal law: theoretical and applied problems: diss ... Doctor of Law: 12.00.08 / Soktoev Zorikto Borisovich - Moscow, 2015. 408-p., Trainin A.N. Selected works / Compilation, introductory article by N.F. Kuznetsova. - St. Petersburg: Publishing House "Legal Center Press", 2004. - P. 79., Kudryavtsev V.N. Illegal inaction and causation // Soviet state and law. No. 5. 1967. - P. 28-36., Tsereteli T.V. Causality in criminal law. Tbilisi: Tbil Publishing House. un-ta, 1957. - P. 39., Shargorodsky M.D. Some questions of causality in the theory of law // Soviet state and law. - M.: Nauka, 1956, No. 7. - P. 38-51.,

Kuznetsova N.F. Problems of criminological determination. - M .: Publishing House of Moscow. un-ta, 1984. - P. 44-48., Boyko A.I. Inaction - inaction - responsibility. Rostov n / D, 2002. S. 72-73.)

Хусаинов Олег Баяхметович
КазНПУ им. Абая, Институт Сорбонна-Казахстан, доцент кафедры «Международное право», к.ю.н.

ЗАЩИТА ПРАВ И ОСНОВНЫХ СВОБОД МЕНЬШИНСТВ И КОРЕННЫХ НАРОДОВ:МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ИХ ПРАВ И СВОБОД В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Межгосударственное сотрудничество, связанное с защитой меньшинств, развивается с 1919 г. Право народов на самоопределение на меньшинства не распространяется. Не ставится вопрос и о наделении их каким-либо объемом международной правосубъектности. Это объясняется тем, что на практике всегда господствовала концепция защиты прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, а не самих меньшинств в целом. В Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 27) говорится, что в странах, где существуют меньшинства, лицам, принадлежащим к ним, не может быть отказано в праве пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, пользоваться родным языком[1].

Господство такой концепции объясняется боязнью одобрения отдаленности меньшинств, которая может привести к их полной изоляции и вызвать раздор с остальной частью населения, опасением возникновения среди меньшинств сепаратистских настроений. Впоследствии прочно укрепилась точка зрения о том, что на международном уровне необходимо поставить вопрос о защите прав меньшинств как таковых.

В Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 1992 г. говорится: «Государства охраняют в соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных или языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности» (ст. 1) [2].

Данное положение прямо указывает на право меньшинств на существование и самобытность в целом.

В рамках Лиги Наций внимание уделялось защите расовых, религиозных иязыковых меньшинств. В Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с

дискриминацией в области образования 1960 г. говорится о лицах, принадлежащих к национальным меньшинствам. В Международном пакте о гражданских и политических правах речь идет об этнических религиозных, языковых меньшинствах. Декларация о меньшинствах 1992 г. упоминает национальные, этнические, религиозные, языковые меньшинства. Классификация меньшинств, установленная в Декларации, в настоящее время считается общепризнанной.

Культурные меньшинства, упомянутые в ст. 1 Декларации 1992 г., не рассматриваются как относительно самостоятельная категория меньшинств. Они представляют собой производные от других категорий меньшинств,
перечисленных в Декларации. Доминирующей категорией являются национальные либо национальные и этнические меньшинства.

Концепция понятия «национальное меньшинство» в широком плане лежит в основе Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств 1995 г. Эта концепция закреплена косвенным образом, поскольку в Конвенции отсутствует определение национальных меньшинств[3].

В Конвенции об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, принятой в 1994 г., также отражена широкая концепция понятия «национальные меньшинства»: «Под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории государства и имеющие его гражданство, но по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличающиеся от основного населения данного государства» (ст. 1) [3]. Например, Россия не ратифицировала эту Конвенцию, поскольку термин «основное население» вызвал негативную реакций депутатов Государственной Думы.

Меньшинства могут быть дисперсными, т.е. рассредоточенными по всей территории государства проживания, или компактно проживающими в определенном районе. Общепризнанного определения меньшинств не существует. Оно не вырабатывается сознательно, так как разработка такого определения может вызвать сложности при принятии международных актов, посвященных защите прав меньшинств.

На доктринальном уровне понятие меньшинства можно выразить следующим образом - это категория людей, которая по всему числу значительно меньше, чем все остальное населения страны; меньшинства характеризуются проживанием в пределах границ данного государства; обладают особыми национальными, религиозными, этническими, и языковыми отличиями, объединением их в группы, отличающиеся от остальной части населения. Имеет место и субъективный фактор - чувство солидарности и стремление к самосохранению. Есть и национальные группы, численно меньшие, чем остальное население страны, на не желающие причислять себя к меньшинству, считая, что это ставит их в неравное положение с остальным населением (например,

русское население на Украине).

Политика защиты меньшинств государством должна быть направлена на защиту их самобытности.

Она содержит права лиц, принадлежащих к меньшинствам:

- пользоваться достоянием своей культуры, своим родным языком;
- участвовать в принятии решений, касающихся данного меньшинства;
- исповедовать свою религию;
- создавать ассоциации;
- контактировать с гражданами других государств, с которыми они связаны национальными, этническими, религиозными или языковыми узами;
- обучаться родному языку;
- осуществлять все права и свободы человека без дискриминации[4].

Практически невозможно разграничить понятия «национальные и этнические меньшинства» и «коренные народы». Общепризнанного определения коренных народов также не существует. Однако сами представители коренных народов настаивают на существовании различия между меньшинствами и коренными народами.

В международном праве просто констатируется наличие такого различия. Например, Декларация о меньшинствах 1992 г. не распространяется на коренные народы.

Коренные народы сохраняют традиционную хозяйственную специфику, тесно связанную с определенной территорией. Они имеют право на самоопределение. Именно в этом заключается основное различие между правовым статусом меньшинств и коренных народов. Однако реализация коренными народами их права на самоопределение не выходит за пределы автономии и самоуправления. Коренные народы не имеют права свободно определять свой государственный, политический статус, а обязаны согласовывать свою роль в ведении государственных дел, свои специальные права и обязанности, методы, посредством которых они гарантируют личные интересы. Коренные народы, сохраняя свою экономическую, социальную и культурную самобытность, вправе участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства[5]

В Конвенции МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 г. определяются адресаты Конвенции:

1. Народы, ведущие племенной образ жизни в независимых странах, социальные, культурные и экономические условия жизни которых, отличают их от других групп национального сообщества, и развитие которых регулируется их собственными обычаями и традициями либо специальным законодательством.

2. Народы в независимых странах, которые рассматриваются как коренные ввиду того, что они являются потомками тех, кто населял страну или географическую область, частью которой является данная страна в период ее завоевания или колонизации, или в период установления

существующих государственных границ. Эти народы, независимо от своего правового статуса, сохраняют все или некоторые свои социальные, экономические, культурные и политические институтын[6].

Некоторые элементы режима защиты прав коренных народов аналогичны элементам режима защиты прав меньшинств. Однако режим защиты коренных народов характеризуется гораздо большим вниманием к их коллективным правам. Одним из наиболее существенных элементов этого режима является признание особой важности для культурных и духовных ценностей коренных народов, их связи с землями, на которых они проживают. Конвенция 1989 г. подчеркивает важность такой связи.

В Докладе Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (60-я сессия ГА ООН, 2005 г.) подчеркнуто, что в странах, где происходили вооруженные конфликты на территориях коренных народов (Бангладеш, Филиппины, Непал, Колумбия, Гватемала, Руанда, Конго), нарушаются их политические, экономические, социальные права, не соблюдаются законы и обычаи войны. Уязвимый характер прав человека коренных народов в ходе внутренних конфликтов связан с угрозой существования этих народов.

Специальный докладчик отметил резолюцию № 1612 (2005) СБ ООН, в соответствии с которой создан механизм наблюдения за вербовкой детей- солдат и за другими нарушениями, которым подвергаются несовершеннолетние в ходе вооруженных конфликтов, поскольку этот вопрос имеет особое значение для многих общин коренного населения[4].

Говоря о Франции надо отметить, что Франция сделала толковательное заявление по статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку в действительности Франция не признает понятия "этнические, религиозные или языковые меньшинства". Конституционные принципы равенства граждан и единства "французского народа" не наделяют коллективными правами какую-либо группу по тому или иному общему признаку, но при этом применение положений статьи 27 Пакта гарантируется всем гражданам без какой либо дискриминации, в частности в отношении религиозных, языковых и культурных свобод.

Хотя концепция признания за коренными народами особых прав отсутствует во внутригосударственном праве Франции, государство тем не менее на протяжении длительного времени обеспечивает учет видов практики, обычаев и местных знаний народов, проживающих за пределами метрополии, в своих стратегиях, направленных на признание и защиту коренных народов[1].

Позиция Франции не исключает права коренных народов, живущих за пределами метрополии, вести совместно с другими членами их группы свою собственную культурную жизнь, исповедовать и практиковать свою собственную религию или пользоваться своим собственным языком. В

целях учета географических реалий и обычаев французских общин, проживающих за пределами метрополии, в интересах коренных народов последовательно принимались конкретные меры и соответствующие положения. Особый конституционный статус заморских территорий и департаментов гарантирует учет местных особенностей.

Что касается Республики Казахстан, то в ст.5 Закона РК «О гражданстве» четко указано, что граждане РК равны перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства или любых иных обстоятельств.

Граждане Республики Казахстан обладают всей полнотой гражданских, политических, экономических и социальных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией и законами Республики Казахстан[7].

Согласно Закону о выборах, граждане РК обладают всеобщим активным избирательным правом участвовать в голосовании на выборах по достижении восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств[8].

Контроль за положением в области прав человека в Казахстане и борьбу против дискриминации осуществляют Уполномоченный по правам человека и Комиссия по правам человека при Президенте.

Компетенция Уполномоченного ограничена тем, что он не рассматривает обращения и решения жалобы претензии, иски, на действия и Президента, Парламента и его депутатов.

В данный список кроме вышесказанных входят члены Конституционного совета (в настоящее время Конституционного суда), Генеральный прокурор, члены Центральной избирательной комиссии и судов.

Комиссия же имеет статус консультативного/совещательного органа при Президенте, и не имеет существенного влияния на защиту от дискриминации[9].

На основе вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Казахстанская правовая система характеризуется отсутствием единой терминологии и единообразного подхода к формулированию правовых предписаний и запретов, связанных с обеспечением равенства. Наблюдается ситуация, когда используемая терминология допускает различные толкования: «равенство прав», «равные возможности», «равенство перед законом», «равенство перед законом и судом», «равная защита прав и свобод человека и гражданина», «равный доступ».

2. Отдельные законы РК содержат понятие «дискриминация», но не

все эти акты используют термин «дискриминация». Провозглашая принцип равенства прав и свобод, казахстанское законодательство в ограниченном объеме использует термин «дискриминация» без его определения и в неодинаковых контекстах, не содержит понятийного аппарата, относящегося к вопросам дискриминации и недискриминации, системного запрета дискриминации.

Список использованной литературы:

1. Международный Пакт от 16.12.1966 "О гражданских и политических правах" (Электронный ресурс) Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».
2. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам" (Принята 18.12.1992 Резолюцией 47/135 на 92-ом пленарном заседании 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) из информационного банка "Международное право" (Электронный ресурс) Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».
3. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам" (Заключена в г. Москве 21.10.1994) из информационного банка "Международное право" (Электронный ресурс) Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».
4. Международное право. Особенная часть: Учебник. / Отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. С. 415.
5. Международное право. Особенная часть: Учебник. / Отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. С. 453.
6. Конвенция N 169 Международной организации труда "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах" (Заключена в г. Женеве 27.06.1989) из информационного банка "Международное право" (Электронный ресурс) Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».
7. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года № 1017-XII «О гражданстве Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.)
8. Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.01.2023 г.)
9. Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2022 г.)
10. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2003 года N 1042. "О Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан"

Чуланова Зауре Казбековна
к.э.н., и.о. заместителя директора
Института экономики КН МНВО РК

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В КАЗАХСТАНЕ: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Прошедший 2022 год отмечен началом масштабных реформ в Казахстане. Накопившийся комплекс проблем требовал серьезных и незамедлительных преобразований как в политике, так и в экономике. В этом аспекте особо следует отметить следующие программные выступления Главы Государства, где были озвучены системные политические и экономические реформы. В частности, в выступлении в Мажилисе (10.01.2022) была дана оценка январским событиям. Президентом было отмечено, что одной из причин трагических событий стали серьезные социально-экономические проблемы и неэффективная деятельность некоторых госорганов. Наряду с этим им были обозначены основные направления реформ в социально-экономической, военной и других сферах. В Послании к народу Казахстана «Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации» (16.03.2022) Президент представил программу политических реформ, основные направления которых: отход от сверхконцентрации президентских полномочий; усиление Парламента; упрощение процедуры регистрации партий; повышение роли местных органов власти; совершенствование судебной и правоохранительной систем. Следующее Послание «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» (1.09.2022) в большей степени сфокусировано на системных экономических реформах. Помимо структурных экономических реформ (подготовка нового Налогового кодекса, реформирование бюджетной политики, дальнейшая демонополизация экономики), был представлен ряд социальных инициатив. В частности, отчисление 50% от ежегодного инвестиционного дохода Нацфонда на счета детей до достижения ими 18 лет, фиксация планки пенсионного возраста на уровне 61 года для женщин до 2028 года, увеличение периода выплат по уходу за ребенком до 1,5 лет с 1 января 2023 года и др. В целом, в Послании были определены основные направления новой экономической политики Казахстана, базирующейся на таких принципах, как справедливое распределение национального дохода, борьба с социальным неравенством [1]. Анализируя более детально суть намеченных реформ следует отметить обширный спектр изменений, касающихся социальной политики: образования, помощи молодежи, медицинского обслуживания, обеспечения жильем и т.д. Примечателен тот

факт, что уже в год озвучивания многие из них были приняты для исполнения.

Разработанный в 2022 году и утвержденный в 2023 году Социальный кодекс предусматривает внедрение цифровой социальной карты семьи, усиление мер поддержки материнства и детства, соцзащиты лиц с инвалидностью и т.д. Особенно значимым нововведением является национальная программа «Нацфонд – детям», согласно которой 50% от ежегодного инвестиционного дохода указанного фонда будет перечисляться на специальные накопительные счета детей до достижения ими 18 лет без права досрочного снятия. По достижении совершеннолетия накопленные суммы будут направлены на приобретение жилья и получение образования. Проект заработает с 1 января 2024г.

Еще один большой социальный проект 2022 года – создание общественного фонда «Қазақстан халқына». Формирующийся из добровольно вносимых средств, этот фонд создан для решения социальных проблем казахстанцев – как точечных (финансирование дорогостоящего лечения или оплата обучения, например), так и более общих (создание социальной инфраструктуры, помощь в материально-техническом оснащении объектов образования и здравоохранения и т.д.) [2].

Не менее важным представляется институциональное решение, принятое в 2022 году, – учреждение в Казахстане новой должности омбудсмена по поддержке социально уязвимых категорий населения. Был утвержден Комплексный план по продвижению идеологии ценности труда в обществе на 2023–2025 годы.

2023 год начался реализацией перехода из количественного (повышение размеров и ставок выплат) в качественное измерение реформ. На правительственном уровне принят пятилетний и «пятиреформенный» план стратегических перемен в социально-трудовой сфере на 2023-2027 годы. Можно выделить 5 стратегических направлений:

1) углубление цифровизации, которая должна обеспечить переход от заявительной формы оказания социальных услуг к выявительной и проактивному формату их предоставления;

2) усиление адресной социальной поддержки, включающей адресные меры упреждающего характера и адресную помощь для устранения последствий наступивших социальных рисков;

3) содействие занятости граждан, конечным результатом реализации которого станет трудоустройство в течение года порядка 1 млн человек, включая молодежь, незанятых граждан и лиц с инвалидностью;

4) развитие трудовых отношений, предусматривающее переход от традиционного формата работы к развитию гибких форм занятости, которые будут закреплены законодательно;

5) развитие системы страхования по стимулированию продуктивной и формализованной занятости, с учетом следующих факторов: участие в системе государства, работодателей и работников; усиление взаимосвязи между стажем участия и размерами социальных выплат [3].

Показателен рост доходов работников бюджетной сферы. В 2023 году еще на 25% вырастут зарплаты воспитателей детских садов, педагогов школ и колледжей, специалистов системы дополнительного образования (плюс в системе образования есть разного рода доплаты – до 50% от оклада). Зарплата врачей поднимется на 30%, среднего медперсонала – до 20%. В системе МЧС планируется увеличение заработной платы от 10 до 70% в зависимости от категории должностей. В полиции в этом году также предусмотрено повышение окладов, а с 2025 года предполагается ввести индексацию заработных плат раз в три года. Общее увеличение должностных окладов военных в 2023 году составит 60% относительно уровня 2020 года. Примечательно, что в программных выступлениях Президента уделено большое внимание подрастающему поколению – молодежи. Приняты изменения в законодательстве по вопросам государственной молодежной политики и социального обеспечения. Интересен факт – увеличение возраста категории молодежи с 28 до 35 лет, т.е. мерами поддержки, созданными для молодежи в различных сферах (от образования до жилищных программ), сможет воспользоваться гораздо большее число казахстанцев.
Стипендии студентов, начиная с будущего учебного года, вырастут на 20%, магистрантов и докторантов – на 15%.
Предусмотрена возможность получения льготных кредитов на образование по ставке 2–3% годовых, для поддержки молодежного предпринимательства будет запущен отдельный механизм льготного микрокредитования под 2,5% годовых [4].

Государство планирует выделять образовательные гранты, которые в зависимости от результатов ЕНТ и иных показателей, будут дифференцированы по размеру – от 30 до 100%. В целях обеспечения студентов общежитиями обозначена необходимость активно внедрять механизм государственно-частного партнерства с вузами и строительными компаниями.

Президент остановился и на новом национальном проекте «Комфортная школа». До 2025 года в стране будет создано 800 тыс. ученических мест, отвечающих современным требованиям, что позволит полностью решить проблему аварийных и трехсменных школ. Целевые государственные заказы на приобретение школьной формы Глава государства предложил направить на развитие отечественной легкой промышленности, что предполагает, в свою очередь, создание дополнительных рабочих мест.

Обобщая содержание программных выступлений, следует отметить, что все они направлены на качественный рост благосостояния граждан Казахстана [5].

Понятно, что успешная реализация намеченных реформ возможна при условии профессиональной подготовки, соответствующих мероприятий, требующих научных исследований, обоснованных на скрупулезных математических расчетах. В частности, это можно более детально проанализировать на примере поднятия минимальной заработной платы с 60 до 70 тыс. тенге, что позитивно скажется на доходах 18 млн. граждан.
В казахстанской практике методика оценки благосостояния человека строится на определении прожиточного минимума, характеризующего размер дохода, необходимого и достаточного для обеспечения потребления, соответствующего минимальным физиологическим и социальным нуждам людей. В Трудовом же кодексе указано, что месячная минимальная зарплата (МЗП) не может быть ниже прожиточного минимума. Однако устанавливаемый в Казахстане размер МЗП не обеспечивает развитие человека. При расчете прожиточного минимума используются нормы потребления основных продуктов питания, количественно равного стоимости минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Минимальная потребительская корзина состоит из двух частей: продовольственной корзины и фиксированной доли расходов на непродовольственные товары и услуги. Правительством Казахстана установлена фиксированная доля расходов на минимально необходимые непродовольственные товары и услуги для расчета прожиточного минимума в размере 40% стоимости минимальной потребительской корзины, соответственно, 60% приходится на продовольственную часть. Для сравнения, доля расходов на продукты питания в развитых странах составляет: Люксембург – 8,8%, Швейцария – 9,6%, Норвегия – 11,8%, Австрия – 12,1%, Ирландия – 16,2%, Турция – 19,6%. В Казахстане применяется низкий стандарт потребления продовольственных и непродовольственных товаров и услуг, не обеспечивающий достаточный уровень воспроизводства рабочей силы.

В контексте задачи по повышению благосостояния отдельного гражданина, семьи, общества в целом очевидна необходимость принятия эффективных мер. В частности, речь идет о методике определения прожиточного минимума, поскольку при его расчете учитываются только базовые потребности, поддерживающие существование индивида, но не определяющие его благосостояние. Для сравнения: в нашей корзине продовольственных товаров 43 наименования, составляющих 55% стоимости корзины. В Великобритании она состоит из 700 продуктов товаров и услуг, в Германии – из 600, в США – более 200, в России - 156.

Усугубляет данную проблему и то, что в Казахстане давно не обновляли продовольственную корзину. На данный момент состав ее не обновлялся с 2005 года. Между тем, согласно международной практике, она должна пересматриваться каждые пять лет.

Как правило при расчете величины прожиточного минимума сумма расходов на непродовольственную часть определяется пропорционально к стоимости продовольственной корзины. С 2018 года соотношение продовольственной и непродовольственной частей равно 55% на 45%.

Заслуживает внимания гендерный аспект. В РК считают, что женщинам и мужчинам полагается разный прожиточный минимум: так, трудоспособным женщинам полагается согласно этому показателю на 20,6% меньше продовольствия, а также, соответственно, настолько же меньше непродовольственных товаров и услуг. Однако большинство товаров (например, мебель или техника), и немалая часть услуг (например, коммунальных или ремонтных) не делятся по гендерному признаку, и одинаковы независимо от пола.

Важен такой аспект, как расчет порога бедности. В большинстве стран этот показатель приравнивается к прожиточному минимуму что предполагает обеспечение социальной поддержки. У нас же для тех, кто получает не менее 70% прожиточного минимума адресная социальная помощь не полагается, за счет чего уровень бедности ниже.

Собственно, в Казахстане делались попытки оценки благосостояния населения с помощью опросов и применения индексов ОЭСР, однако ни один из данных методов не имеет практического применения как прожиточный минимум. Интегральным критерием благосостояния служит Индекс качества жизни в Казахстане, вычисляемый по методологии ОЭСР «Better Life Index». Впервые Комитетом по статистике Министерства национальной экономики он был рассчитан в 2017 году.

В сложившейся ситуации очевидна необходимость усовершенствования методики расчета минимальной заработной платы на основе минимального потребительского бюджета, устанавливая отдельные нормы выше физиологических значений.

С другой стороны, для реализации начатых реформ необходимы эффективные обновленные и сильные государственные институты, поскольку от их деятельности зависит успех преобразований как в политике и экономике, так и во всех других сферах. К примеру, отход от госкапитализма и чрезмерного вмешательства государства в экономику, честная конкуренция, т.е. обеспечение равных возможностей, а также справедливое распределение национального дохода, продолжение политической модернизации и т.д.

Закончить свое выступление хотелось бы словами: все преобразования Казахстана идут под девизом «Построим Справедливый Казахстан».

Список использованной литературы:

1. Токтушаков А. Итоги 2022 года: главные политические события в Казахстане. https://turanpress.kz/politika-i-vlast/4972-itogi-2022-goda-glavnye-politicheskie-sobytija-v-kazahstane.html
2. Магер Ю. Казахстан-2022: вектор реформ и логика общественной модернизации. https://kazpravda.kz/n/kazahstan-2022-vektor-reform-i-logika-obshchestvennoy-modernizatsii/
3. Маньшина Л. Социальные реформы Токаева: что сделано, что в планах. https://inbusiness.kz/ru/news/socialnye-reformy-tokaeva-chto-sdelano-chto-v-planah
4. Петросян А. Политические и экономические реформы в Казахстане: курс на стремительное развитие. https://arminfo.info/full_news2.php?id=73296&lang=2
5. Кузекбай А. Справедливый Казахстан – о чем говорил Касым-Жомарт Токаев в Послании. https://www.inform.kz/ru/spravedlivyy-kazahstan-o-chem-govoril-kasym-zhomart-tokaev-v-poslanii_a3973622

Шалекенов Жангир Муратович
юрист в области интеллектуальной собственности, магистр права (LLM), член правления Палаты юридических консультантов «Юстус», автор статей по вопросам авторского права

Макешева Алтынай Болотовна
Нотариус/Медиатор, Преподаватель/тренер, аккредитованный Республиканской Нотариальной Палатой Казахстана, Adjunct Assistant Professor НАО «Университет Нархоз», специализация: обеспечение доказательств, суррогатное материнство.

ПРАВО НА СОБСТВЕННОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ

Право гражданина на изображение - наиболее интересная и актуальная тема гражданского права. Интерес к теме давно существует и охраняется государством, но до сих пор эта область очень мало развита и нуждается в более подробном рассмотрении и дополнениях. Отсутствие официальной терминологии, большое количество формулировок статей, Интернет как

совершенно новый способ публикации информации - все это формирует существенные проблемы для урегулирования этих правоотношений.

Изображения граждан Республики Казахстан и других лиц в интернете можно найти на личных страницах в соцсетях; на сайтах СМИ; на сайтах, которые посвящены графике, дизайну, фотографии; на официальных сайтах государственных органов; на сайтах организаций разных форм собственности; на сайтах частных физических лиц и в прочих

При популярности изображений граждан в интернете возникают споры. Подразумевается регулярное использование изображений граждан и других лиц в интернете без их согласия. Часто можно найти записи пользователей социальных сетей, где физические лица вместо своих фотографий публикуют изображения другого человека, в большинстве случаев публичного лица, в целях скрыть свою личность и уклониться от ответственности за различные противоправные или преднамеренные действия. В другом случае образ гражданина может быть использован без его согласия в рекламе товара, работы либо услуги на странице организации в Интернете [1].

В таких ситуациях возникают споры о праве гражданина на собственное изображение. Важная задача на сегодняшний день заключается в улучшении защиты имиджа гражданина, в первую очередь в сегменте Интернета.

На наш взгляд, необходимо выявить ряд актуальных проблем. В частности, отсутствие определений изображения гражданина в гражданском законодательстве; отсутствие доступных видов выражения согласия на раскрытие и дальнейшее использование изображения гражданина, в том числе в Интернете; отсутствие четкого определения исключений из права на изображение гражданина, включая взимание платы; доказательство нарушения права на изображение гражданина в Интернете и выбор средств защиты нарушенного права.

Государство обеспечивает правовую защиту и средства защиты важнейших материальных и нематериальных благ. В этой связи изображение гражданина связано с нематериальными благами, представленными личной неприкосновенностью, неприкосновенностью частной жизни, личной и семейной тайной, достоинством личности, честью и достоинством, деловой репутацией, что означает, что право на него подлежит правовой защите.

Под личными неимущественными благами и правами, нарушение, лишение или умаление которых может повлечь за собой моральный вред потерпевшего, следует понимать блага и права, принадлежащее гражданину при рождении, или права, предоставленные законом, которые неразрывно связаны с его личностью. Права, которые принадлежат человеку с момента его рождения, включают жизнь, здоровье, честь, достоинство, свободу, неприкосновенность личности и права гражданина, предоставленные законом, право на неприкосновенность жилища или имущества; личная и семейная тайна, секрет телефонных, телеграфных сообщений и переписки; использование имени; изображение и другие моральные права,

предусмотренные законом об авторском праве и смежных правах; свобода передвижения и выбор места жительства; получение достоверной информации, а также другие права, предусмотренные законом.

Нарушение права на изображение гражданина влечет за собой формирование ущерба. Под моральным ущербом понимаются моральные или физические страдания гражданина в результате незаконного нарушения, уменьшения или лишения, принадлежащего ему имущества и моральных прав. Моральные страдания (эмоциональные и добровольные переживания человека) должны пониматься как чувства унижения, раздражения, депрессии, гнева, стыда, отчаяния, неполноценности, дискомфорта и т. д. Физическое страдание следует понимать как физическую боль, испытываемую гражданином в результате насилия или повреждения здоровья (п.3 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 7 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда») [2].

У каждого гражданина присутствует право свободного получения и распространения информации любым, не запрещенным законом способом (п.2 ст. 20 Конституции Республики Казахстан) [3]. В соответствии с п.1 ст.145 Гражданского кодекса Республики Казахстан, никто не имеет право использовать изображение какого-либо лица без его согласия, а в случае смерти - без согласия на то наследников [4].

Согласно п.4 ст. 78 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан осуществление любой съемки либо записи должно происходить с уведомлением лица о такой съемке или записи. Осуществление скрытой съемки или записи без предупреждения не могут быть использованы в качестве доказательства [5].

Действия, связанные с опубликованием, воспроизведением и распространением изобразительного произведения (картина, фотография, кинофильм и другие), в котором изображается другое лицо, допускается только с согласия изображенного, а после его смерти с согласия его детей и пережившего супруга. Данное согласие не нужно, когда это устанавливается законодательными актами, либо изображенное лицо позировало за определенную плату (п.2 ст. 145 Гражданского кодекса Республики Казахстан).

Изображение, согласно утверждению В.И. Даля, является изображением предмета, описанием чего-либо или картиной [6, с.32]. Глаголы «изображать», «изобразить» - это явление в образе, представление чего-то, что доступно чувствам человека, с помощью ваяния, живописи, устной либо письменной речи. С.И. Ожегов повествует, что глагол «изобразить» обладает значением воспроизведения кого-либо, чего-либо в художественном образе, демонстрации объекта, его представление [7, с.56].

В указанных случаях, толкование глаголов и существительных приводит к выводу о том, что изображение человека направлено на его чувственно-эмоциональное восприятие другим лицом посредством известных науке и технике и доступных способов фиксации конкретного

образа, внешнего облика. В случае с изображением человека является важной одна существенная деталь. В изображении запечатляется внешний облик человека. Под обликом В.И. Даль подразумевает «оклад и черты лица, общность вида и выраженья лица, физиономия», С.И. Ожегов - «внешний вид, очертания, наружность», т.е. конкретные идентифицирующие личность признаки.

Можно согласиться с мнением, в соответствии с которым, внешний облик гражданина:

1) «является нематериальным благом, принадлежащим гражданину от рождения, неотчуждаемым и не передаваемым иным способом»;

2) «идентифицирует гражданина наряду с иными личными сведениями: имя, дата рождения и др.»;

3) право на него «относится к той же категории прав, что и права на достоинство личности, личную неприкосновенность, честь, достоинство и деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, имя гражданина» [8, с.13].

Гришаевым С.П. приводится еще одно нематериальное благо, на защиту которого и направлено право на изображение. Этим благом является индивидуальный облик - «нематериальное благо, под которым в доктрине понимают неразрывную совокупность наружных признаков человека (они представлены внешностью, фигурой, физическими данными, одеждой и т.п.), которые воспринимаются в форме целого либо фрагментарного образа» [9, с.96]. Такое же мнение высказывает и А.М. Эрделевский, называя в совокупности защищаемых этой нормой благ, помимо сказанного, еще и тайну внешнего облика. Данными определениями дается ответ на поставленный выше вопрос, так как в таком случае под критериями для определения изображения гражданина можно считать наружные признаки человека или их уникальную совокупность. Изображение гражданина, в таком случае, можно считать зрительным отображением неразрывной совокупности наружных признаков гражданина [10, с.9].

Однако в связи с этим возникает еще один, пожалуй, самый двусмысленный вопрос - является ли изображение лишь полным набором всех внешних признаков человека, или достаточно лишь нескольких признаков для опознания гражданина?

Другими словами, будет ли карикатура гражданина изображением гражданина? Или это будет только фотография или видео? (и фотографию даже не нужно ретушировать).

На этот вопрос трудно ответить. Если закрепить в законодательстве определение изображение гражданина как наиболее надежного и полного визуального отображения, то недоброжелатели сразу смогут его использовать. Ведь в этом случае достаточно изменить образ, удалив некоторые внешние признаки (оставив при этом достаточно, чтобы в образе гражданина было возможно безошибочное определение), и тогда в рамках закона публикация такого образа не нарушит прав человека. Это нанесло бы ущерб нематериальным благам, защищающим право человека на

изображение - достоинство личности, доброе имя, деловую репутацию и, прежде всего, внешность и личность, не говоря уже о конституционной свободе частной жизни. С другой стороны, включение в законодательство варианта, при котором изображение понимается как наглядное представление некоторых его внешних признаков, уже повлечет за собой произвол со стороны правозащитников. Это повлечет за собой нарушение свободы творчества и развития цензуры, ибо для каждого человека набор критериев, по которым он определяет сходство личности и образа, достаточно субъективен, что даст повод запретить практически любой образ, если угодно.

Еще одна проблема защиты права на изображение - интернет. Это принципиально новый способ обнародования информации, в том числе изображений граждан, поэтому в отношении нее формируются трудности. Особенно интересны этапы формирования общего мнения судов по вопросу соцсетей, то есть можно ли считать публикацию изображения на собственной странице в соцсети актом разрешения гражданина использовать этот образ другими людьми.

Приведем пример судебной практики решения вопроса о нарушении права на собственное изображение. Так, изображение артиста Артура Толепова незаконно использовали для рекламы почтовой службы на календарях 2018 года. По заключению экспертизы специализированного криминалистического исследования был подтвержден фотомонтаж. Также было проведено специализированное габитологическое (портретное) исследование). Исковое заявление Толепова А. суд удовлетворил и взыскал с компании в пользу Толепова А. компенсацию за нарушение личных неимущественных прав сумму в размере 250 000 тенге, расходы понесенные за проведения экспертизы в размере 409 600 тенге и государственную пошлину в размере 36 500 тенге.

Требование о защите права человека на физическую неприкосновенность, а также других личных неимущественных прав обычно сопровождено требованием о компенсации морального вреда, которое должно учитываться при определении личности лица, чье право нарушено, его общественного положения, должности; личности лица, нарушившего право, и его материального положения; содержания клеветнической информации и ее серьезности в общественном сознании; числа экземпляров печатного издания и его воздействия на создание негативного мнения о истце среди населения; моральные и физические страдания человека, право которого нарушено; негативные последствия, которые имели место для человека в результате распространения информации, унижающей честь, достоинство, деловую репутацию; требования разума и справедливости и другие обстоятельства, заслуживающие внимания.

Приведенные выше обстоятельства в первую очередь учитываются при выявлении размера компенсации морального вреда. Но бывают и случаи необоснованного снижения судами суммы компенсации за моральный ущерб, несоблюдения требований рациональности и справедливости.

Представляется, что во избежание неоправданного завышения или занижения суммы денежной компенсации за моральный ущерб и обеспечения требований разумности и справедливости в законодательстве целесообразно установить конкретные обстоятельства, которые должны учитываться судами при определении размера компенсации за моральный ущерб.

Можно привести пример досудебного решения спора о защите права на собственное изображение. Так, актер Мүсілім Тәуекел обнаружил свое изображение в рекламе на информационном ресурсе www.instagram.com с сопровождением комментариев о его возможных пластических операциях. В частности, это была реклама казахстанской клиники пластической хирургии. Мүсілім Тәуекел не давал разрешения на размещение своего изображения в рекламе клиники. Каким образом были получены фотографии актеру также не было известно. Присутствует нарушение ст. 145 Гражданского кодекса Республики Казахстан. Мүсілім Тәуекел потребовал возместить в денежной форме личные неимущественные нрава на собственное изображение. Клиника пластической хирургии дала ответ на претензию в письменном виде. Сообщалось, что данная публикация была размещена по ошибке и сразу же удалена после получения претензии. Согласно соглашению сторон, клиника выплатила сумму в размере 500 000 тенге за причиненный ущерб и принесла свои извинения.

Что касается практики европейских стран, то она вытекает из основополагающих принципов Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее - Конвенция), которая также носит неофициальное название Европейской конвенции о правах человека и является основным документом Совета Европы. Любой гражданин или житель страны Совета Европы, который считает, что его права и свободы, закрепленные в статьях Конвенции, были нарушены, может обращаться в Европейский суд по правам человека, в случае когда соответствующая статья была ратифицирована его страной. Дела лиц, ставших жертвами нарушения права на собственное изображение в средствах массовой информации, рассматриваются в рамках статей 8 и 10 Конвенции. Статья 8 Конвенции, озаглавленная «право на неприкосновенность частной и семейной жизни», гласит:

«1. Каждый обладает правом на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции.

2. Не допускается вмешательство публичных властей в реализацию данного права, исключением являются случаи, если такого рода вмешательство предусматривается законодательством и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния государства, с целью предотвращения беспорядков либо преступлений, для охраны здоровья либо нравственности или защиты прав и свобод других лиц» [11].

Решения Европейского суда часто не могут содержать конкретных терминов и четких аргументов суда, которые могут быть намеренно реализованы. Вероятно, разрабатывая решения, Европейский суд стремится

обеспечить широкое толкование своих решений в будущем. Избегая применения конкретных терминов и четких принципов правоприменения, Европейским судом предоставляются наилучшие возможности в области защиты нарушенных прав. Однако анализ этой практики, тем не менее, дает возможность определить конкретные принципы Европейского суда для определения взаимосвязи между правом публичного лица на собственное изображение и правом средств массовой информации.

Во-первых, для Европейского суда важен принцип исчерпания всех возможностей для нарушения права во внутренних судах.

Во-вторых, для Европейского суда важен принцип соблюдения баланса общественных интересов в отношении частной жизни человека и законного права человека на защиту частных сфер жизни. Как правило, общественные интересы общественности должны быть ниже требований индивида в отношении защиты частной жизни.

В-третьих, являются значимыми обстоятельства получения изображений персоны: знал ли изображаемый о проводимой фотосъемке и/или видеосъемке его персоны в конкретный период времени, мог ли предполагать вторжение в его личную жизнь, либо изображение получили тайно, в обстоятельствах преследования изображаемого.

В тех случаях, когда образ мог предполагать отсутствие необходимой доли частной жизни, например, находился в людном общественном месте, ему, вероятно, не приходилось полагаться на защиту права на собственное изображение. В тех случаях, когда изображение было тайно получено, практика показывает, что суд признает нарушение права на собственное изображение.

Сформируем основные выводы по изложенному материалу.

Определение «изображения гражданина» в Гражданском кодексе Республики Казахстан не нуждается в регламентации, так как может породить большое количество споров в данной области и нарушений права на изображение. Необходимо лишь, наподобие Европейского суда, создавать положительный опыт разрешения споров, возникающих из нарушения права на изображение гражданина.

Рамки компенсации морального вреда от нарушения права на собственное изображение должны быть обозначены в законодательстве Республики Казахстан с указанием минимального размера возмещения ущерба потерпевшему лицу.

Что же делать человеку, чьё изображение было незаконно использовано?

Для начала хотелось бы отметить, что в соответствии со ст. 63 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан «Доказательствами по делу являются полученные законным способом сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела». [5] Доказательства бывают как устные,

так и письменные. Показания свидетеля - один из самых распространенных средств доказывания в гражданском процессе. Письменные доказательства в соответствии с п. 1 ст. 100 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан «документы, письма делового или личного характера, содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела». Письменные доказательства могут быть представлены сторонами и другими лицами, участвующими в деле, а также по их просьбе истребованы судом.

Самым интересным разделом в нотариате и в судебной практике является обеспечение доказательства. В связи с отсутствием в законодательстве термина что понимается под обеспечением доказательства обратимся в краткий юридический словарь под редакцией А.Н. Азрилияна. Обеспечение доказательств - это способ закрепления данных о юридических и доказательственных фактах в случаях, когда есть основания опасаться, что их источники могут быть уничтожены, исчезнут или использование их станет затруднительным (предстоящий отъезд свидетеля в отдаленную местность, его тяжелая болезнь, дающая основание предполагать возможность смерти; подверженность вещи, являющейся вещественным доказательством, быстрой порче; возможность уничтожения или исчезновения объекта экспертизы и др.). [14, с.191]

Согласно ст. 98 Закона Республики Казахстан «О нотариате»

По просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или другом компетентном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.[15]

Заинтересованное лицо предъявляет нотариусу заявление с изложением обстоятельств, в соответствии с которыми требуется обеспечение доказательств, указанием объекта или обстоятельства, которые будут служить в качестве доказательств, а также указываются сведения о том, что в суде или ином компетентном органе не имеется возбужденного дела. При принятии заявления нотариус свидетельствует подлинность подписи заинтересованного лица на заявлении. Нотариус разъясняет заинтересованному лицу, что в случае, если обеспечение доказательств будет произведено после возбуждения дела в суде или ином административном органе, такое обеспечение в соответствии с требованиями законодательства не будет иметь силы.

Вопрос об обеспечении доказательств решается нотариусом каждый раз с учетом конкретных обстоятельств. При решении вопроса о необходимости обеспечения доказательства нотариус выясняет обстоятельства, затрудняющие или делающие невозможным получение доказательств в будущем.

Далее приводим вам алгоритм того, что делать, если вас оскорбили или оклеветали в социальных сетях или других СМИ?

Для этого вам необходимо:

1. Зафиксировать факт оскорбления или клеветы у нотариуса в виде протокола осмотра доказательств.

2. Обратиться к специалисту-филологу для определения - является ли опубликованное оскорбительным и получения профессионального заключения.
3. Нанять адвоката для подачи в суд жалобы о привлечении к ответственности ответчика за клевету и/или оскорбление и иска о возмещении морального вреда.

Список использованной литературы:

1. Капышева А.К. Использование изображений человека в средствах массовой информации // Вестник казахско-русского международного университета. – 2013. – С.96-105.
2. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 7 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39217526.
3. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.
4. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2019 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061.
5. Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.07.2019 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34329053.
6. Закон Республики Казахстан от 14 июля 1997 года № 155-I «О нотариате» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.01.2019 г.)
7. Правила совершения нотариальных действий Нотариусами (Приложение 1 к приказу Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 31).
8. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. Т. 2: И - О. М., 2006. – 754 с.
9. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. М., 2011. – 736 с.
10. Гаврилов Э. Защита внешнего облика и охрана изображения гражданина // Хозяйство и право. 2015. - № 10. С. 13-25.
11. Гришаев С.П. Право гражданина на изображение // «Гражданин и право», № 9, 2012. – С.96-100.
12. Эрделевский А.М. Об охране изображения гражданина // Законодательство. - М., 2007, № 7. - С. 9-13.
13. Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950

года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.05.2004 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1007545.

14. Краткий юридический словарь. М., 2005 -191 с.

15. Закон Республики Казахстан от 14.07.1997 года №155-I «О нотариате».

Шонай Аскар Абаевич
м.ю.н., ст. преподаватель кафедры «Международное право», КазНПУим.Абая,
Институт-Сорбонна-Казахстан

ГЕНОЦИД КАК МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Геноцид является одним из самых тяжких преступлений против человечности. Этот массовый и систематический акт уничтожения определенной группы людей национальности, расы, этнической принадлежности или религии не только влечет глубокую трагедию для жертв, но и оставляет непоправимые последствия для всего человечества. Понимание геноцида как международного преступления и признание его серьезности имеет важное значение для справедливости, мира и предотвращения повторения подобных ужасов в будущем.

В соответствии с Конвенцией о предотвращении и наказании преступления геноцида, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, геноцид определяется как "любые из следующих действий, совершенных с намерением уничтожить полностью или частично национальную, этническую, расовую или религиозную группу, как таковую: убийство членов группы; причинение тяжкого вреда здоровью или физического или психического вреда членам группы; умышленное причинение группе условий жизни, предназначенных для ее физического уничтожения; наложение мер, предназначенных для предотвращения рождения в группе детей; принудительное переселение детей группы в другую группу"[1]

Международный уголовный суд (МУС) является главным органом, компетентным рассматривать дела о геноциде. Согласно Римскому статуту, принятому в 1998 году, МУС определяет геноцид как одно из четырех международных преступлений, входящих в его юрисдикцию, вместе с преступлениями против человечности, военными преступлениями и агрессией. МУС играет важную роль в обеспечении справедливости и привлечении виновных лиц к ответственности за совершение геноцида[2].

Международный уголовный суд имеет полномочия расследовать и судить лиц, обвиняемых в совершении геноцида. Он осуществляет судебные процессы в соответствии с международным правом и стремится к

достижению справедливого решения. Осуждение и наказание виновных лиц является важной частью процесса примирения и восстановления после геноцида. Это служит сигналом для мирового сообщества о недопустимости таких преступлений и о постоянной борьбе за справедливость и защиту прав человека.

Международный уголовный суд (МУС) является ключевым международным органом, ответственным за преследование и судебное преследование самых серьезных преступлений, включая геноцид. Вступив в силу в 2002 году, МУС стал важным инструментом в борьбе с безнаказанностью и защите человеческой жизни. В данной статье мы рассмотрим роль Международного уголовного суда в преследовании геноцида и его вклад в укрепление международной юстиции[2].

Учреждение и юрисдикция Международного уголовного суда:

МУС был создан на основе Римского статута в 1998 году и является первым постоянным международным уголовным судом. Он имеет юрисдикцию над четырьмя основными преступлениями, включая геноцид, преступления против человечности, военные преступления и агрессию. МУС преследует лица, совершившие эти преступления, если они не преследуются в национальных судах или если национальные суды не могут или не желают преследовать их.

Однако, для эффективной борьбы с геноцидом и предотвращения его возникновения, необходимо принимать дополнительные меры:

Расширение юрисдикции: Важно рассмотреть возможность расширения юрисдикции Международного уголовного суда, чтобы включить иные формы массовых преступлений, связанные с геноцидом, такие как этническая чистка и преступления против человечности. Это поможет обеспечить более широкую защиту и привлечение к ответственности за все формы геноцидальных деяний.

Укрепление сотрудничества: Взаимодействие Международного уголовного суда с национальными судами и международными организациями должно быть еще более усиленным. Необходимо обеспечить обмен информацией, экспертизой и поддержку в расследовании и преследовании геноцида. Также важно поддерживать сотрудничество с государствами, которые могут быть свидетелями или жертвами геноцида, чтобы обеспечить доступ к необходимым доказательствам и свидетельским показаниям.[3]

Превентивные меры: Помимо преследования и судебного привлечения геноцидальных преступников, необходимо активно предотвращать геноцид. Это включает раннее предупреждение, дипломатические усилия, миротворческие операции, гуманитарную помощь и поддержку, направленные на предотвращение конфликтов и насилия, которые могут привести к геноциду.

Образование и осведомленность: Важно продвигать образование о геноциде и его последствиях, а также об уникальности каждой культуры и ценности человеческой жизни.

Геноцид является одним из наиболее серьезных преступлений, подпадающих под юрисдикцию МУС. Суд проводит расследования и судебные процессы в отношении лиц, обвиняемых в геноциде, с целью достижения справедливости и привлечения их к ответственности. Международный уголовный суд разрабатывает стратегии и методы расследования, собирает доказательства и проводит судебные слушания, чтобы установить вину подозреваемых в геноциде[2].

Значимость Международного уголовного суда в предотвращении геноцида:

МУС играет важную роль в предотвращении геноцида путем создания системы ответственности и возможности для преследования и судебного преследования геноцидальных преступников.

Геноцид в Республике Казахстан определен и урегулирован в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Республики Казахстан. Согласно статье 1 Закона Республики Казахстан "О противодействии экстремистской деятельности", геноцид рассматривается как одно из проявлений экстремистской деятельности и включает в себя совершение преступлений на национальной, расовой, религиозной или иной основе с целью уничтожения или подавления национальных, этнических, религиозных или иных групп[4].

Наказание за геноцид в Казахстане:

В соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан ст.168, совершение геноцида рассматривается как особо тяжкое преступление. Лица, признанные виновными в геноциде, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от 20 до 30 лет, с конфискацией имущества. В случае смерти потерпевших, причиненной в результате геноцида, наказание может быть увеличено до пожизненного лишения свободы[5].

Казахстан принимает активное участие в предотвращении геноцида и защите прав человека. Республика Казахстан ратифицировала все основные международные конвенции о правах человека, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о предотвращении и наказании преступления геноцида. Казахстан также активно участвует в международных усилиях по противодействию геноциду и сотрудничает с другими государствами и международными организациями, включая Международный уголовный суд.[6]

Помимо законодательных мер, Казахстан также предпринимает шаги для превентивного действия и защиты прав человека. Государство осуществляет меры по обеспечению равенства, недискриминации и межнационального согласия. В стране проводятся образовательные программы, направленные на пропаганду толерантности, уважения к различиям и мирному сосуществованию различных этнических и религиозных групп.

Кроме того, Казахстан активно развивает сотрудничество с международными организациями и ведет обмен опытом в области предотвращения геноцида и построения правового государства. Участие в

международных форумах и конференциях позволяет Казахстану обменяться лучшими практиками и опытом других государств в борьбе с геноцидом.

Геноцид является преступлением, которое противоречит основным принципам прав человека и международного сообщества. В Республике Казахстан геноцид признается серьезным преступлением против человечности и подлежит строгому наказанию. Казахстан активно принимает участие в международных усилиях по противодействию геноциду и защите прав человека. Превентивные меры, законодательство и сотрудничество с международным сообществом играют важную роль в предотвращении геноцида и содействии справедливости для жертв этого ужасного преступления. Только путем совместных усилий и строгой реализации правовых норм можно преодолеть геноцид и построить более гармоничное и справедливое общество.

Превентивные меры и раннее предупреждение играют ключевую роль в предотвращении геноцида. Международное сообщество должно сотрудничать и принимать меры для выявления и предотвращения конфликтов, которые могут привести к геноциду. Важными факторами являются укрепление международного права, защита прав человека, пропаганда толерантности, воспитание и образование, а также создание механизмов для быстрого реагирования на подобные кризисы.

Основные методы предотвращения геноцида:

- Раннее предупреждение и реагирование:

Одним из ключевых аспектов предотвращения геноцида является раннее предупреждение и реагирование на потенциальные конфликты. Международные организации, правительства и гражданское общество должны активно мониторить и анализировать ситуацию в странах, где есть признаки геноцида. Разработка системы своевременной передачи информации и механизмов реагирования позволит оперативно принимать меры для предотвращения эскалации конфликта.

- Укрепление международного права:

Международное право играет важную роль в предотвращении геноцида. Государства должны придерживаться международных конвенций и соглашений, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о предотвращении и наказании преступления геноцида. Укрепление международного права и его эффективная реализация помогут снизить безнаказанность и повысить ответственность за геноцид.

- Образование и пропаганда толерантности:

Воспитание и образование играют решающую роль в формировании толерантного и миролюбивого общества. Важно включать в образовательные программы информацию о геноциде и его последствиях, а также о ценности и уважении к различиям между этническими, религиозными и культурными группами. Пропаганда толерантности и уважения к правам человека должна быть частью широкой общественной кампании, направленной на созниение людей о важности защиты прав каждого индивидуума и противостоянии

предрассудкам, стереотипам и дискриминации.

- Укрепление роли международных организаций:

Международные организации, такие как Организация Объединенных Наций, Европейский союз и Африканский союз, играют ключевую роль в предотвращении геноцида. Они должны активно сотрудничать с государствами-членами, предоставлять необходимую помощь и поддержку для укрепления правовых, политических и социально-экономических институтов в уязвимых регионах. Эффективное сотрудничество и координация действий помогут улучшить реакцию и превентивные меры.

- Гуманитарная помощь и поддержка жертв:

Гуманитарная помощь и поддержка являются неотъемлемой частью предотвращения геноцида. Оказание помощи и защиты жертвам геноцида, включая предоставление убежища, медицинской помощи, психологической поддержки и восстановления, является важным аспектом создания условий для их восстановления и реинтеграции в общество.[7]

Предотвращение геноцида является общим глобальным вызовом, требующим совместных усилий международного сообщества. Раннее предупреждение, укрепление международного права, образование, укрепление роли международных организаций, гуманитарная помощь и поддержка жертв - все эти меры являются важными шагами в предотвращении геноцида и защите человеческой жизни. Необходимо продолжать работу по сознательному преодолению предрассудков, расширению толерантности и уважению к правам каждого индивидуума. Только совместными усилиями мы можем построить мир, свободный от геноцида и насилия, где каждая жизнь ценится и защищается.

Список использованной литературы:

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о предупреждении и наказании преступлений геноцида, принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций от 9 декабря 1948 года.
2. Организация Объединённых Наций. Международный уголовный суд. https://www.un.org/ru/law/icc/
3. Римский статут Международного уголовного суда, принятый на дипломатической конференции в Риме 17 июля 1998 года.
4. Закон Республики Казахстан "О противодействии экстремистской деятельности" от 18 февраля 2005 года № 31-III.
5. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.05.2023 г.)
6. Конвенция Организации Объединенных Наций о предупреждении и наказании преступлений геноцида, принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций от 9 декабря 1948 года.

7. Ишанов Ж. (2016). Геноцид казахского народа: факты, анализ, историческая оценка. Астана: КазНУ имени Аль-Фараби.

ISBN 978-601-7646-58-5

Подписано в печать 03.07.2023. Печать офсетная.

Формат издания 70x100 1/16

Усл. печ. л. – 23,8. Заказ № 1780. Тираж – 500 экз.

Отпечатано в АО «Алматы-Болашак», г. Алматы, ул. Муканова 223 «В».

Тел.: 378-42-00, 378-40-08